

67 80
И 89

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

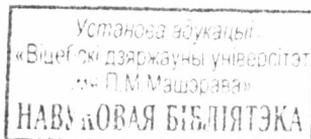
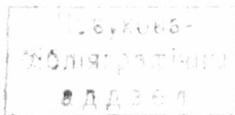
УДК 341.7(043.3)

ИСТОМЕНOK
Кристина Валерьевна

СТАТУС ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КУРЬЕРА И ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ ПОЧТЫ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВOTВOPЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.10 – международное право;
европейское право



Минск, 2010

67.911.121.003
289

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

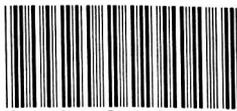
Работа выполнена в Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Научный руководитель

Бровка Юрий Петрович,
доктор юридических наук,
профессор кафедры
международного права
Белорусского государственного
университета

Официальные оппоненты

Демичев Дмитрий Михайлович,
доктор юридических наук,
профессор, заведующий кафедрой
теории и истории права
Белорусского государственного
экономического университета



20504163

Величковский Андрей Владимирович
кандидат юридических наук,
главный специалист
по внешнеэкономической деятельности
отдела внешнеэкономического
сотрудничества Белорусской
торгово-промышленной палаты

Оппонирующая организация

**УО «Международный институт
трудовых и социальных отношений»**

Защита состоится 28 сентября 2010 г. в 14 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407, тел. 226-55-41

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «27» августа 2010 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций
кандидат юридических наук, доцент

В.Н.Сатолин

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Необходимость межгосударственного сотрудничества и взаимодействия обуславливается экономическим, информационным, экологическим, а также рядом иных факторов, без которых немислимы достойное существование и поступательное развитие государств. Обязанность государств сотрудничать друг с другом является одним из принципов современного международного права. Такое сотрудничество осуществляется в том числе и через дипломатические представительства государств.

Учреждая свои представительства за рубежом, государства руководствуются одним из основополагающих принципов дипломатического права – принципом свободы сношений между государством и его представительствами за рубежом, согласно которому при сношениях с правительством аккредитуемого государства дипломатические представительства, консульские учреждения, специальные миссии, постоянные представительства, постоянные миссии наблюдателей, делегации и делегации наблюдателей могут пользоваться всеми подходящими средствами, включая дипломатических курьеров, закодированные или шифрованные депеши. Однако, несмотря на стремительное развитие средств связи, основным связующим звеном между государством и его органами внешних сношений остаются дипломатический курьер и дипломатическая почта.

Следует отметить, что действующие в настоящее время конвенции не обеспечивают полного и детального регулирования статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером. Так, Конвенция 1961 года содержит лишь две статьи, посвященные статусу дипломатического курьера и дипломатической почты, что, как показала практика, является недостаточным для исключения возникающих по данному поводу конфликтных ситуаций между государствами. В настоящее время отсутствует нормативное закрепление терминов «дипломатический курьер» и «дипломатическая почта». Не предусмотрены нормативные предписания, содержащие положения относительно назначения дипломатического курьера, его функций, срока действия привилегий и иммунитетов дипломатического курьера, а также предоставляемых ему льгот, статуса дипломатической почты, как сопровождаемой дипломатическим курьером, так и не сопровождаемой им, а также не урегулирован ряд иных вопросов, касающихся статуса дипкурьера и диппочты.

Подчеркивая значимость рассматриваемой темы, необходимо отметить, что возникновение проблемных ситуаций в сфере сношений государств со своими представительствами за рубежом, может привести к произвольному раскрытию чувствительной для государств в определенных сферах информации и обострению их международных отношений. В качестве примера

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

можно привести факторы, применение новейших технических средств проверки почты, которые могут нарушить ее конфиденциальность.

Таким образом, в действующих международных нормативных документах содержится целый пласт проблем в отношении статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, что может привести к нежелательным трениям в процессе межгосударственного общения. При этом Проект статей о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером (далее – Проект), и два факультативных протокола к нему, разработанные Комиссией международного права ООН (далее – Комиссия), не приобрели характер нормативного правового акта.

Следует также отметить недостаточную теоретическую разработанность вопроса статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, что в значительной степени осложняет работу исследователя.

Вопросы сношений государств со своими представительствами за рубежом находят свое отражение в работах многих авторов. Среди них Фошиль, де Эрисе-и-О'Шеа, Опшенейм, Лион Депестре, Лайонс, Кольяр, Валенсия Родригес, Мареска, Харди, Денза, Блищенко, Дурденевский и многие другие. Вместе с тем работ специалистов в области международного публичного права, касающихся непосредственно статуса дипломатического курьера и дипломатической почты весьма мало. Одной из них является диссертационное исследование, проведенное П.Г. Барулиным. Однако данное исследование было осуществлено еще в 1985 году, после которого сношения государств со своими представительствами за рубежом претерпели изменения, вызванные временем и развитием технических средств.

Принимая во внимание вышеизложенное, не вызывает сомнения актуальность данной темы и соответственно глубокого и всестороннего изучения международно-правовых вопросов статуса дипломатического курьера и дипломатической почты.

В связи с этим существует необходимость изучения как международных, так и национальных правовых актов, регулирующих вопросы статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, положений Проекта, замечаний Белорусской ССР, высказанных в отношении положений Проекта, с тем, чтобы отразить вклад Белорусской ССР в разработку названного Проекта, предложить оригинальный подход к разрешению имеющихся вопросов в разрезе обозначенной тематики.

Для Республики Беларусь данная работа представляет особую ценность, поскольку в белорусской доктрине международного права данная тема ранее не освещалась.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами. Диссертационная работа написана в соответствии с научно-исследовательской работой «Международно-правовое регулирование, политические и социально-экономические преобразования в Республике Беларусь» согласно плану научно-исследовательской работы и инновационной деятельности на 2005 год, одобренному решением Совета Академии управления при Президенте Республики Беларусь 23.12.2004 (протокол от 23.12.2004 № 3, подписанный первым проректором Академии управления при Президенте Республики Беларусь В.Н.Кривцовым), в рамках единого научного направления Академии управления при Президенте Республики Беларусь «Теория и практика государственного управления, реформирования экономики и непрерывной профессиональной подготовки руководящих кадров»; «Конкретное научное направление, совершенствование научно-профессиональной базы социально-экономических преобразований в Республике Беларусь».

Данная работа направлена на выработку предложений по совершенствованию статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, которые могли бы быть применены Комиссией для использования в работе над Проектом статей о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером, а также загранучреждениями Республики Беларусь, Министерством иностранных дел и другими заинтересованными государственными органами при рассмотрении проблемных вопросов, связанных с деятельностью дипломатических курьеров и доставкой дипломатической почты.

Цель и задачи исследования. Цель настоящего исследования состоит в том, чтобы на основе анализа нормативных предписаний международно-правовых актов, национального законодательства, практики государств, имеющих научные выводы выявить все имеющиеся пробелы и устаревшие нормативные предписания относительно статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, определить необходимость внесения изменений и (или) дополнений в действующее международное право и (или) разработки новых норм, которые соответствовали бы нынешним реалиям международной жизни; внести предложения по совершенствованию действующего международного права; а также разработать проект типового международного договора о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, на основе которого белорусской стороной могли бы быть заключены международные договоры с другими государствами (международными организациями) в двустороннем (многостороннем) формате.

Исходя из указанной цели, были поставлены следующие задачи: исследовать эволюцию института дипломатического курьера и дипломатической

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

почты, изучить основные принципы данного института, его кумуляцию и прогрессивное развитие в рамках ООН, в том числе участие в данном процессе Республики Беларусь, изучить правовые аспекты назначения дипломатического курьера, срока выполнения и содержания официальных функций дипломатического курьера; определить объем привилегий и иммунитетов, необходимых дипломатическому курьеру для выполнения его функций в современных условиях; дать определение терминам «дипломатический курьер» и «дипломатическая почта», исследовать специфику правового статуса дипкурьера *ad hoc* и иных лиц, сопровождающих дипломатическую почту; правовое положение дипломатического курьера и дипломатической почты на территории иностранного государства; определить правовое содержание неприкосновенности дипломатической почты; выработать собственную позицию по перечисленным вопросам; уделить особое внимание изучению вопросов регулирования статуса дипломатического курьера и дипломатической почты в рамках законодательства и практики Республики Беларусь.

Объектом исследования являются правовые отношения, возникающие в результате осуществления дипломатическими представительствами права на свободу сношений для официальных целей с органами аккредитующего государства.

Предмет исследования: международно-правовые акты, законодательство Республики Беларусь, материалы Комиссии международного права ООН, документы Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, национальная практика государств в области внешних сношений.

Положения, выносимые на защиту.

1. В действующих конвенциях содержится минимальное количество нормативных предписаний, не позволяющее комплексно регулировать статус дипломатического курьера и дипломатической почты. В связи с этим международное право должно быть дополнено рядом норм, включая норму, допускающую кумуляцию функций дипломатического курьера либо командира гражданского самолета или капитана судна; положение, определяющее момент начала и прекращения выполнения дипломатическим курьером официальной функции; предписание о прекращении признания принимающим государством лица дипломатическим курьером; положение, согласно которому все представительства за рубежом могут направлять одного из своих сотрудников принять дипломатическую почту непосредственно и беспрепятственно от командира самолета либо судна; норму, предусматривающую обеспечение принимающим государством сотрудникам заграничных учреждений посылающего государства беспрепятственного доступа на судно или самолет для того, чтобы непосредственно и свободно вручить командиру дипломатическую почту для ее доставки в посылающее государство; положение о том, что дипломатическая почта может также быть вверена командиру судна.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

в нем определений терминов «дипломатический курьер» и «дипломатическая почта», дополнения его положениями об освобождении дипломатического курьера от личных и государственных повинностей, о нераспространении на дипломатического курьера постановлений о социальном обеспечении, о предоставлении транспортным средствам дипломатического курьера иммунитета от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий, дополнения его нормой, допускающей кумуляцию функций дипломатического курьера либо командира гражданского самолета или капитана судна, уточнения нормы о прекращении функций курьера, установления для консульской вализы режима, аналогичного режиму, установленному для дипломатической почты.

3. Учитывая, что в настоящее время предписания Проекта еще не приобрели статус международного правового акта, а также наличие многочисленных пробелов в регулировании статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, считаем необходимым предложить проект типового международного договора о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты. На основе разработанного проекта белорусская сторона сможет заключать международные договоры с другими государствами в двустороннем (многостороннем) формате или в рамках международных региональных организаций (СНГ, ЕврАзЭС), которые позволят не только избежать потенциальных трений, но и будут служить инструментом установления, поддержания и укрепления политических, экономических и культурных связей Республики Беларусь с государствами (международными организациями), в сотрудничестве с которыми наша республика заинтересована. Данный договор сможет использоваться внешнеполитическим ведомством и иными государственными органами Республики Беларусь. Заключение таких договоров позволит упрочить стабильность дипломатических сношений, в которых дипломатический курьер и дипломатическая почта играют важное значение.

4. Принцип неприкосновенности дипломатической почты должен быть принят в качестве императивной нормы, исключаящей ее досмотр вручную, либо с помощью электронных или неинтрузивных средств. Данная норма должна быть общеприменимой, кроме исключений, предусмотренных соответствующими соглашениями, заключенными отдельными государствами.

5. Существует необходимость распространения на дипломатического курьера ad hoc требования о сроке действия привилегий, иммунитетов и льгот, предоставляемых профессиональному дипломатическому курьеру. Иными словами, как профессиональному дипломатическому курьеру, так и дипломатическому курьеру ad hoc целесообразно предоставить привилегии, льготы и иммунитеты на весь срок их пребывания как в принимающем государстве, так и в государстве транзита.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Дипломатический курьер в лице надержанца выполнения своих функций должен обладать более широким перечнем привилегий и иммунитетов по сравнению с закрепленными в действующих международно-правовых актах, включая освобождение от личного досмотра или контроля, досмотра личного багажа, личных и государственных повинностей, нераспространение на дипломатического курьера постановлений о социальном обеспечении, действующих в принимающем государстве, освобождение предметов, предназначенных для его личного пользования, от таможенных пошлин, налогов и сборов, предоставление иммунитета от уголовной, гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, неприкосновенности временного жилого помещения, иммунитета транспортным средствам от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

7. Полагаем целесообразным предложить следующее определение термина «дипломатический курьер».

Дипломатический курьер – это физическое лицо, являющееся, как правило, гражданином посылающего государства, уполномоченное компетентными органами данного государства и имеющее официальный документ с указанием его статуса и числа мест, составляющих дипломатическую почту (при ее наличии), которому вверены хранение (соблюдение конфиденциальности), перевозка и доставка дипломатической почты и (или) передача официального устного сообщения и пользующееся при этом защитой как государства пребывания, так и третьего государства, а также личной неприкосновенностью, и не подлежащее аресту или задержанию, в какой бы то ни было форме.

8. Считаю наиболее юридически верным следующее определение дипломатической почты.

Дипломатическая почта – это места, содержащие официальные корреспонденцию, документы или предметы, используемые для сношения между посылающим государством и его миссиями за рубежом, где бы они ни находились, имеющие видимые внешние знаки, указывающие на их характер, которые направляются с дипломатическим курьером или командиром судна либо гражданского самолета или посылаются по почте, наземным отправлением или авиационным грузом и пользуются при этом льготами, привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми государством пребывания и государством транзита.

Личный вклад соискателя заключается в том, что соискателем изучены и проанализированы труды ученых в области международного права, которые касаются статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, международно-правовые акты и законодательство Республики Беларусь, регулирующие вопросы, нашедшие отражение в исследовании. Подвергнуты анализу и обобщены материалы Комиссии и ее работа над Проектом, изучена

В результате проведенного исследования сделаны самостоятельные выводы теоретического и практического характера по совершенствованию международного права в разрезе рассматриваемой темы, разработан проект типового международного договора о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, на основе которого белорусская сторона сможет заключать международные договоры с государствами (международными организациями), в развитии политических, экономических и культурных связей с которыми республика заинтересована.

Апробация результатов исследования. Положения и выводы диссертации докладывались на Международной научно-практической конференции «Правовые и социально-экономические аспекты развития государства на современном этапе» (октябрь 2007 г., Барановичи), на XII научно-практической конференции «Беларусь на пути прогресса: инновационная экономика, управление, право» (апрель 2008 г., Минск).

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации автором опубликовано шесть статей в научных журналах, одна научная статья и одни тезисы доклада в сборниках докладов (выступлений) на конференции общим объемом 3,2 авторского листа.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации включает в себя введение, перечень условных обозначений, общую характеристику работы, четыре главы, заключение, библиографический список, два приложения. Объем текстовой части работы составляет 114 страниц. Библиографический список занимает 20 страниц и включает 181 наименование. В работе содержится два приложения, составляющие 14 страниц. Общий объем работы – 148 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе «Институт дипломатического курьера и дипломатической почты в современном международном праве», состоящей из трех разделов, определяются основные принципы института дипломатического курьера и дипломатической почты, отражается их взаимообусловленность и взаимосвязанность. В данной главе также прослеживается эволюция института дипломатического курьера и дипломатической почты, описывается процесс кодификации и прогрессивного развития института дипломатического курьера и дипломатической почты в рамках ООН. Описывается степень урегулированности статуса дипломатического курьера и дипломатической почты в современном международном праве, а также попытки ООН, в лице Комиссии

Статьи в научных рецензируемых журналах:

1. Истоменок, К.В. Дипломатические привилегии и иммунитет / К.В. Истоменок // Проблемы упр. – 2003. – № 2. – С. 72–76.
2. Истоменок, К.В. Понятие «дипломатический курьер» в международном праве / К.В. Истоменок // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2005. – № 2. – С. 54–56.
3. Истоменок, К.В. Эволюция института дипломатического курьера / К.В. Истоменок // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2006. – № 1. – С. 27–29.
4. Истоменок, К.В. Назначение дипломатического курьера, начало выполнения и прекращение им своих функций / К.В. Истоменок // Вестн. Канстытуц. Суда Респ. Беларусь. – 2007. – № 4. – С. 111–120.
5. Истоменок, К.В. Правовое содержание принципа неприкосновенности дипломатической почты / К.В. Истоменок // Представительная власть – XXI век : законодательство, коммент., проблемы. – 2007. – № 6. – С. 42–45.
6. Истоменок, К.В. Понятие и содержание дипломатической почты / К.В. Истоменок // Юстиция Беларуси. – 2007. – № 9. – С. 57–59.

Материалы и тезисы научных конференций:

7. Истоменок, К.В. Специфика правового статуса дипломатического курьера АД НОС и иных лиц, сопровождающих дипломатическую почту / К.В. Истоменок // Правовые и социально-экономические аспекты развития государства на современном этапе : сб. науч. тр. Баранович. гос. ун-та / Баранович. гос. ун-т, Финансово-правовой фак. ; редкол.: В.И. Кочурко (гл. ред.) [и др.]. – Барановичи, 2007. – С. 56–60.
8. Истоменок, К.В. Институт дипломатического курьера и дипломатической почты: понятие и основные принципы / К.В. Истоменок // Беларусь на пути прогресса: инновационная экономика, управление, право : материалы XII междунар. науч.-практ. конф., Минск, 21–22 апр. 2008 г. : тез. выступлений преподавателей, науч. сотрудников, аспирантов и магистрантов / Част. ин-т упр. и предпринимательства ; редкол.: В.Г. Янчевский (председатель) [и др.]. – Минск, 2008. – С. 305–307.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Істамянок Крысціна Валер'еўна

Статус дыпламатычнага кур'ера і дыпламатычнай пошты
ў кантэксце міжнароднай праватворчасці Рэспублікі Беларусь

Ключавыя словы: дыпламатычны кур'ер, дыпламатычны кур'ер ad hoc, дыпламатычная пошта, функцыі, прывілегіі, імунітэты дыпламатычнага кур'ера, недатыкальнасць дыпламатычнай пошты.

Мэтай работы з'яўляецца абгрунтаванне неабходнасці ўнясення змяненняў і (або) дадаткаў у дзеючае міжнароднае права, а таксама распрацоўкі новых норм, якія адпавядалі б сучасным рэаліям міжнароднага жыцця.

У рабоце выкарыстоўваюцца такія метады навуковага пазнання, як фармальна-лагічны, фармальна-юрыдычны, гістарычны, параўнальна-прававы, функцыянальны, а таксама метады навуковага абагульнення і навуковага мадэлявання.

Дысертация ўяўляе сабой першае ў беларускай навуцы комплекснае даследаванне статусу дыпламатычнага кур'ера і дыпламатычнай пошты, якая не суправаджаецца дыпламатычным кур'ерам. Яе вынікам з'яўляюцца прапановы па ўдасканаленні міжнародных прававых актаў, што рэгулююць пытанні статусу дыпламатычнага кур'ера і дыпламатычнай пошты, якая не суправаджаецца дыпламатычным кур'ерам.

Прыкладное значэнне вынікаў даследавання заключаецца ў магчымасці іх выкарыстання пры дапрацоўцы праекта артыкулаў пра статус дыпламатычнага кур'ера і дыпламатычнай пошты, якая не суправаджаецца дыпламатычным кур'ерам, распрацаванага Камісіяй міжнароднага права ААН, а таксама ў навуковай і педагагічнай дзейнасці.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

RESUME

Истоменок Кристина Валерьевна

Статус дипломатического курьера и дипломатической почты в контексте международного правотворчества Республики Беларусь

Ключевые слова: дипломатический курьер, дипломатический курьер ad hoc, дипломатическая почта, функции, привилегии, иммунитеты дипломатического курьера, неприкосновенность дипломатической почты.

Целью работы является обоснование необходимости внесения изменений и (или) дополнений в действующее международное право, а также разработки новых норм, которые соответствовали бы нынешним реалиям международной жизни.

В работе используются такие методы научного познания, как формально-логический, формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой, функциональный, а также методы научного обобщения и научного моделирования.

Диссертация представляет собой первое в белорусской науке комплексное исследование статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером. Ее результатом является предложения по совершенствованию международно-правовых актов, регулирующих вопросы статуса дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером.

Прикладное значение результатов исследования состоит в возможности их использования при доработке проекта статей о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером, разработанного Комиссией международного права ООН, а также в научной и педагогической деятельности.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Istomenok Kristina Valer'evna

Status of the diplomatic courier and diplomatic mail in the international law-making of the Republic of Belarus

Key words: diplomatic courier, diplomatic courier ad hoc, diplomatic bag, functions, privileges, immunities of the diplomatic courier, inviolability of the diplomatic bag.

This research is aimed to justify the necessity to amend the active international law and to draft new standards reflecting up-to-date international reality.

This research applies such methods of scientific perception as formal and logical, formal and legal, historical, comparative and legal, functional ones and also methods of scientific generalization and scientific modeling.

This thesis provides the first comprehensive scientific research in Belarus studying the status of the diplomatic courier and diplomatic mail not accompanied by diplomatic courier. Its conclusion contains proposals to amend international legal acts covering the status of the diplomatic courier and diplomatic bag not accompanied by diplomatic courier.

Research results can be applied for the elaboration of Draft Articles on the Status of the Diplomatic Courier and Diplomatic Bag not Accompanied by Diplomatic Courier prepared by the United Nations International Law Commission and can be used in science and teaching activities.

