

## Особенности системы государственных социальных стандартов социально-культурного комплекса Витебской области

Чахович Е.В.

Комитет государственного контроля Витебской области

*Республика Беларусь как суверенное государство с социально ориентированной экономикой стремится создать систему, которая гарантирует своим гражданам достойный уровень жизни и предоставить минимальные социальные гарантии на получение минимального уровня социальных услуг и материальной поддержки. В условиях современных экономических и социальных изменений становится особенно актуальным и важным обеспечение государственных социальных стандартов по обслуживанию населения.*

*Цель статьи – проанализировать выполнение государственных социальных стандартов по обслуживанию населения регионами Витебской области, выявить особенности, влияющие на их обеспечение.*

***Материал и методы.** Исследование основано на отчетных данных местных органов власти, нормативно-правовых актах, данных Портала общих информационных ресурсов и открытых данных. Автором публикации использовались общенаучные и специальные методы: абстрактно-логический, статистический, системный анализ, систематизация и обобщение.*

***Результаты и их обсуждение.** Проведено исследование основных показателей соблюдения государственных социальных стандартов по обслуживанию населения в сфере образования и здравоохранения. Дан сравнительный анализ показателей, обеспечивающих выполнение государственных социальных стандартов районов Витебской области. Выявлены особенности административно-хозяйственных единиц Витебской области, оказывающих воздействие на обеспечение выполнения государственных социальных стандартов по обслуживанию населения. Предложены направления совершенствования системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения.*

***Заключение.** По результатам исследования определены региональные особенности Витебской области, влияющие на обеспечение выполнения государственных социальных стандартов по обслуживанию населения. Анализ показал, что в целом сформированная действующая система государственных социальных стандартов, несмотря на их соблюдение большинством районов Витебской области, не исключает проблемных вопросов, требующих решения, как на областном, так и на республиканском уровнях. На основании проведенной работы предложены направления совершенствования действующей системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения.*

***Ключевые слова:** государственные социальные стандарты, социально-экономическое развитие, социальные гарантии, нормы обслуживания, сфера образования, сфера здравоохранения, Витебская область.*

## Features of the System of State Social Standards of the Social and Cultural Complex of Vitebsk Region

Chakhovich E.V.

Committee of State Control of Vitebsk Region

*The Republic of Belarus, as a sovereign state with a socially oriented economy, strives to create a system that guarantees its citizens a decent standard of living and provide minimum social guarantees for receiving a minimum level of social services and material support. In the context of modern economic and social changes, it becomes especially relevant and important to ensure state social standards for serving the population.*

*The purpose of the study is to analyze the implementation of state social standards for serving the population in the districts of Vitebsk Region, to identify features that influence the implementation of them.*

***Material and methods.** The study is based on data from local authorities, regulations, data from the Shared Information Resources Portal and open data. The author of the article used general scientific and special research methods: abstract-logical, statistical, system analysis, systematization and generalization.*

***Findings and their discussion.** A study of the main indicators of the implementation of state social standards for public service in the field of education and health care was conducted. A comparative analysis of the indicators of the districts of Vitebsk Region that ensure the implementation of state social standards was given. The features of the administrative and economic units of Vitebsk Region that affect the implementation of state social standards for public service were identified. Directions for improving the system of state social standards for public service were proposed.*

***Conclusion.** Based on the results of the study, regional features of Vitebsk Region that influence the implementation of state social standards for serving the population were identified. The analysis showed that, in general, the current system of state social standards, despite their implementation by most districts of Vitebsk Region, does not exclude problematic issues that require solutions at both the regional and republican levels. Based on the research, directions for improving the current system of state social standards for serving the population were proposed.*

***Key words:** state social standards, social and economic development, social guarantees, service standards, education, healthcare, Vitebsk Region.*

Республика Беларусь как суверенное государство с социально-ориентированной экономикой стремится создать систему, которая гарантирует своим гражданам достойный уровень жизни и предоставить минимальные социальные гарантии на получение минимального уровня социальных услуг и материальной поддержки.

В современном мире региональное развитие является ключевым фактором общественного прогресса, влияя на уровень экономического положения, социальное благополучие, качество жизни населения и его социальные гарантии. Управление социально-экономическим развитием на региональном уровне привлекает все большее внимание исследователей и практиков, учитывая постоянно меняющиеся социально-экономические условия, новые вызовы и возможности. Сложившиеся тенденции в мировой экономике, изменения в политической и социокультурной сферах, а также динамичные процессы глобализации создают новые рамки и ожидания для регионального развития. Актуальность проблемы совершенствования механизмов управления социально-экономическим развитием на региональном уровне возрастает в связи с необходимостью эффективной адаптации регионов к новой обстановке и одновременно при сохранении социальных гарантий для населения. В условиях построения многополярного мира Республика Беларусь зарекомендовала себя как страна безопасная как для проживания местного населения, так и для гостей. В условиях современных экономических и социальных изменений становится особенно актуальным и важным обеспечение государственных социальных стандартов.

Несомненно, что основная часть жизненных интересов человека реализуется на местном уровне. В этой связи очень важно установить гибкий механизм управления с его оптимальной структурой, меньшей бюрократией, раскрыть социально-экономический потенциал территориальных единиц, поддерживать политическое равновесие и гармонию в местных сообществах, оптимально сочетать местные и общественные интересы и интересы простого человека, в том числе обеспечение ему социальных гарантий.

**Материал и методы.** Исследование основано на отчетных данных местных органов власти, нормативно-правовых актах, данных Портала общих информационных ресурсов и открытых данных. Автором статьи использовались следующие общенаучные и специальные методы:

абстрактно-логический, статистический, системный анализ, систематизация и обобщение.

**Результаты и их обсуждение.** Одной из самой важной чертой белорусской модели является высокий уровень социальной защиты. Государство активно участвует в регулировании занятости, обеспечении доступности здравоохранения, образования и жилья для населения. Это создает условия для стабильности социальной сферы и уровня жизни граждан Беларуси. Более 45% расходов бюджета приходится на социальную сферу, что еще раз подчеркивает ее социальную направленность [1, с. 18].

В Беларуси приняты ряд ключевых нормативно-правовых актов, регулирующих социально-экономические отношения, в том числе Трудовой кодекс Республики Беларусь, Бюджетный кодекс Республики Беларусь, ежегодно утверждаемый Закон Республики Беларусь «О государственном бюджете», а также Национальная Стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Поскольку мы упоминали, что немаловажная роль в социально-экономической модели Беларуси отводится социальной защите населения и улучшению качества жизни граждан Республики Беларусь, то среди всего перечня законов нашего государства стоит отметить трудовое законодательство. В стране действуют законы, регулирующие трудовые отношения, защищающие права работников и устанавливающие порядок трудовых отношений, условия труда, оплату и социальные гарантии.

Программы развития Беларуси играют ключевую роль в определении стратегических направлений развития страны, установлении приоритетов и целей, а также в выработке механизмов и инструментов для достижения этих целей. Они ориентированы на устойчивое и сбалансированное развитие экономики, социальной сферы, экологии и культуры. Одной из ключевых программ является программа национального развития, ориентированная на устойчивое экономическое развитие, повышение уровня занятости, улучшение социальной инфраструктуры и поддержку ключевых отраслей экономики «Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы» [2].

«Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года» нацелена на долгосрочное стабильное развитие страны, с упором на модернизацию экономики, развитие человеческого капитала, социальную

защиту и устойчивое использование природных ресурсов [3]. Необходимо отметить, что каждая из этих категорий имеет свою значимость в оценке социально-экономического развития. Исходя из специфики страны или региона, определенные категории могут иметь приоритет. Таким образом, каждая из перечисленных категорий оказывает влияние на уровень и качество жизни населения, что является неоспоримым приоритетом в реализации политики социально-экономического развития Республики Беларусь.

Учитывая социальную направленность государственной политики нашей страны, определены цели (обеспечения механизма реализации конституционных прав граждан в области социальных гарантий, повышение уровня жизни населения и обеспечения устойчивого развития общества), которые решаются при введении государственных социальных стандартов (далее – ГСС). Основными задачами выделены: удовлетворение основных потребностей граждан в материальных благах и услугах; нормативное обеспечение формирования и использования средств республиканского и местных бюджетов и средств государственных внебюджетных фондов на социальные нужды; обеспечение государственной поддержки развития социальной сферы и социальной защиты граждан; оказание необходимой социальной помощи гражданам малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации [4].

Решение разработать перечень стандартов, определяющих виды и качество важнейших услуг в области образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, транспорта, связи, бытового и социального обслуживания, было принято Правительством весной 2003 г. Все стандарты были систематизированы и установлена система государственных социальных стандартов для населения республики (утверждена постановлением Совета министров Республики Беларусь от 30.05.2003 г. № 724). С 1 января 2021 г. в Беларуси начала действовать новая система государственных социальных стандартов. Данное решение закреплено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2020 г. № 720 [4]. Сегодня в Республике Беларусь действует 39 нормативов государственных минимальных стандартов по различным сферам обслуживания населения. Государственные социальные стандарты по обслуживанию населения республики являются обязательными для использования в организациях всех форм собственности; используются при форми-

ровании республиканского и местных бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов и реализуются в пределах выделяемых на эти цели средств; установленные в денежном выражении ежегодно с учетом средств, предусматриваются законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый год, корректируются в установленном порядке; используются при создании социальной инфраструктуры в агрогородках, формируемых в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села.

Социальные стандарты – инструмент управления социальной сферой, благодаря ему распределяется (перераспределяется) национальное богатство с целью достижения благосостояния каждого гражданина и всего населения страны. Социальные стандарты могут быть обозначены с точки зрения в широком понимании «социальные стандарты – это признание значимости права человека на определенную долю благосостояния общества. При этом государство берет на себя обязательства по реализации социальных прав и обеспечению их гарантий», с точки зрения более узкого значения как «мера потребления социальных благ, как помощь гражданину в целях улучшения условий жизнедеятельности и (или) расширения возможностей для обеспечения основных жизненных потребностей» [5]. Некоторыми исследователями утверждается, что «по своей природе социальные права не являются самоисполнимыми и требуют для своей реализации выделения необходимых финансовых и материальных ресурсов, в настоящее время они часто закрепляются за публичными образованиями без обеспечения последних» [6]. Возникает вопрос о соответствии бюджетного финансирования и эффективности достижения минимальных стандартов нормативу.

Проведем анализ выполнения государственных социальных стандартов в сфере образования и здравоохранения Витебской области.

Для исключения неоднозначного понимания полученных фактов динамических тенденций выполнения социальных стандартов, степени их влияния на инвестиционную и социальную привлекательность районов Витебской области в данном анализе они представлены буквенными обозначениями и не связаны с их реальными названиями.

*Анализ выполнения государственных социальных стандартов в сфере образования.* Государственными социальными стандартами в области образования являются: бесплатное образование, в том числе дошкольное, общее среднее, про-

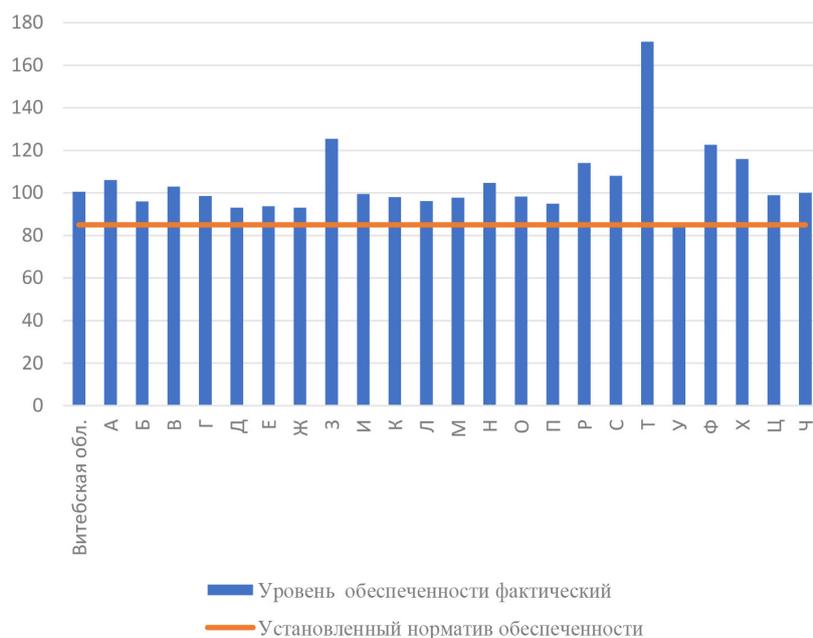


Рисунок 1 – Выполнение норматива обеспеченности детскими дошкольными учреждениями населения районами Витебской области в 2023 году

фессионально-техническое, специальное образование, дополнительное образование детей и молодежи (за исключением дополнительного образования детей и молодежи, получаемого в государственных детских школах искусств), на конкурсной основе среднее специальное, высшее образование; нормы и нормативы обеспеченности населения бесплатными и общедоступными социальными услугами, наполняемости классов, групп в государственных учреждениях образования при реализации образовательных программ; нормы и нормативы кадрового и материально-технического обеспечения государственных учреждений образования при реализации образовательных программ; нормы и нормативы мер социальной защиты обучающихся.

Витебская область по состоянию за 2023 год располагает 496 ед. учреждений дошкольного образования с численностью детей 40363 чел. (43119 чел. в 2022 году), 339 ед. (в 2022 году – 341 ед.) учреждений общего среднего образования с численностью учащихся 116,3 тыс. чел. по состоянию на начало 2023/2024 учебного года [7]. По структуре расходов республиканского бюджета в 2023 году из 36536,2 млн руб. на социальную сферу приходится 7002,6 млн руб., в т.ч. на сферу образования – 4,48%, на здравоохранение – 5,76% [1]. В 2022 году расходы республиканского бюджета на сферу образования составили 1,46 млрд (в 2023 г. – 1,64 млрд руб.), здравоохранения –

1,88 млрд (в 2023 г. – 2,1 млрд руб.), тем самым подчеркивается приоритетность финансирования социальной сферы государством с целью повышения уровня жизни [8].

В сфере образования постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.05.2003 г. № 724 установлено 10 нормативов государственных социальных стандартов. Норматив обеспеченности детей раннего и дошкольного возраста местами в учреждениях дошкольного образования, иных учреждениях образования, организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, образовательную программу специального образования на уровне дошкольного образования, образовательную программу специального образования на уровне дошкольного образования для лиц с интеллектуальной недостаточностью регламентирован статьями 2 и 3 Кодекса Республики Беларусь об образовании, Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ребенка» в размере 85%. Рисунок 1 демонстрирует тенденции, сложившиеся в районах Витебской области.

Несмотря на то, что норматив выполняется во всех районах Витебской области тем не менее (рисунок 1), существуют проблемы с определением детей в детские сады по месту жительства (особенно это характерно для микрорайонов с интенсивной жилой застройкой). Указанная проблема актуальна для новых жилых микрорайонов

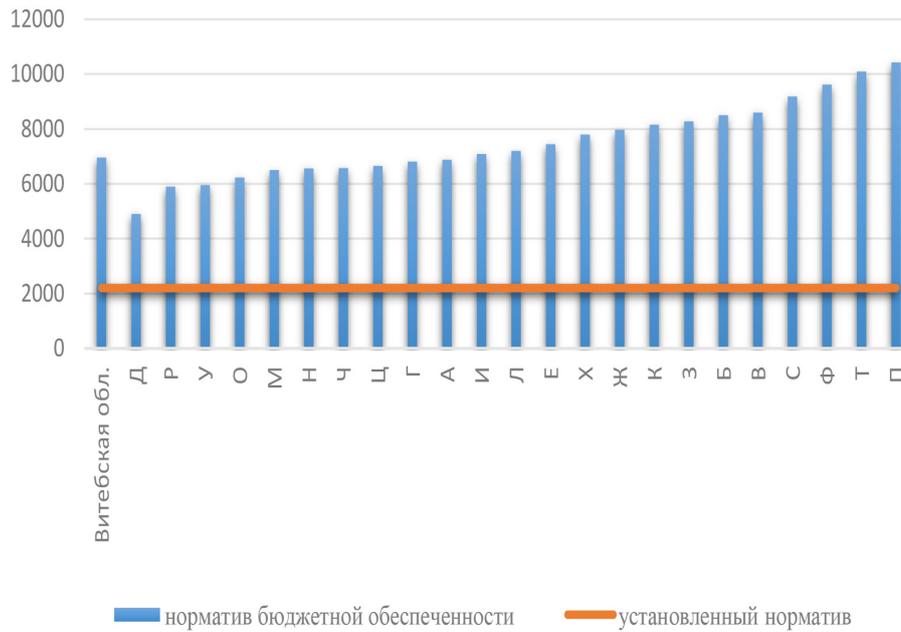


Рисунок 2 – Выполнение норматива бюджетной обеспеченности расходов на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования, специальных детских садах районов Витебской области в 2023 году

крупных населенных пунктов. Следует обратить внимание, что превышение норматива районами «Т» и «З» обусловлено со значительным снижением численности населения, в том числе детей, посещающих дошкольные учреждения.

Также имеется проблема переполненности дошкольных учреждений образования: в Витебской области из 376 дошкольных учреждений образования 16 или 4,2% работают с превышением проектной мощности. Из них в 5 – количество детей превысило проектную мощность более чем на 30%. Норматив охвата детей пятилетнего возраста подготовкой к обучению в учреждениях общего среднего образования в размере 100% определен в пункте 4 статьи 152 Кодекса Республики Беларусь об образовании, выполняется во всех регионах Витебской области. ГСС гарантировано населению бесплатное образование, в том числе дошкольное, общее среднее и т.д. Обеспечение бесплатного образования на различных уровнях определяет необходимость бюджетного финансирования.

Следует подчеркнуть, что постановлением № 720 установлены нормативы бюджетной обеспеченности расходов: норматив бюджетной обеспеченности расходов на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования, специальных детских садах (статьи 3 и 137 Кодекса Республики Беларусь об образовании) не менее 2200 руб. в год; на одного учащегося в учреж-

дениях общего среднего образования не менее 1700 руб. в год; на одного учащегося в учреждениях среднего-специального образования 7900 руб. в год; на одного учащегося в учреждениях дополнительного образования детей и молодежи в размере 120 руб. в год.

Действующий на данный момент норматив бюджетной обеспеченности расходов на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования, специальных детских садах установлен в статьях 3 и 137 Кодекса Республики Беларусь об образовании в размере 2200 рублей на одного воспитанника. Анализ выполнения представлен на рисунке 2.

В Витебской области норматив бюджетной обеспеченности расходов на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования, специальных детских садах перевыполняется (рисунок 2) и фактически составляет 6956,1 руб. (в среднем по области) и превышает установленный.

Анализ выполнения норматива бюджетной обеспеченности расходов в расчете на одного учащегося в учреждениях общего среднего образования не менее 1700 руб. в год представлен на рисунке 3.

Как видно из рисунка 3, даже минимальный сложившийся фактический норматив по региону «Ц» практически в два раза ниже максимального, сложившегося по региону «Ф». Аналогичная ситуация наблюдается как по нормативу бюджет-



Рисунок 3 – Выполнение норматива бюджетной обеспеченности расходов на одного учащегося в учреждениях общего среднего образования районами Витебской области в 2023 г.

ной обеспеченности расходов в расчете на одного учащегося в учреждениях среднего специального образования, так и по нормативу бюджетной обеспеченности расходов в расчете на одного учащегося в учреждениях дополнительного образования детей и молодежи.

Учитывая, что по методике Министерства образования оценка выполнения этого норматива в детских дошкольных учреждениях, учреждениях общего среднего образования и дополнительного образования детей и молодежи осуществляется в разрезе административно-территориальной единицы, а в специальных школах, специальных школах-интернатах, центрах коррекционно-развивающего обучения и реабилитации – в целом по области. При этом в Законе «О республиканском бюджете» и решениях областных Советов депутатов об областных бюджетах на очередной финансовый год утверждается минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов в целом на всю сферу образования региона, что по своей сути и является минимальным объемом бюджетного финансирования для нее.

Нами выявлено, что в то же время при наличии на территории города (района) нескольких учреждений образования, доведенные постановлением № 724, Законом «О республиканском бюджете» и решением областного Совета депутатов «Об областном бюджете» на очередной финансовый год нормативы бюджетной обеспеченности расходов

практически никак не влияют на объем их финансирования, и тем более на одного обучающегося в них. Из чего следует: необходимый конкретному учреждению образования объем бюджетного финансирования на его текущее содержание рассчитывается исходя из законодательно утвержденных нормативов расходов на обучение и воспитание одного обучающегося, корректирующих коэффициентов к нему и численности обучающихся. Планирование текущих расходов на содержание учреждений дошкольного и общего среднего образования осуществляется в соответствии с постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2020 г. № 762 и от 29.12.2018 г. № 975.

Наряду с этим выполнение нормативов бюджетной обеспеченности расходов зависит от наполняемости учреждений образования. В малокомплектных учреждениях образования по сравнению с полностью укомплектованными этот норматив перевыполняется в разы. Норматив обеспеченности учащихся начальных, базовых, средних школ, гимназий, лицеев общей площадью установлен в размере 8 м<sup>2</sup> на 1 учащегося и Витебской области во всех учреждениях образования выполняется. Оценка указанного норматива, согласно методике Министерства образования Республики Беларусь, осуществляется в среднем по району (городу). При этом санитарные нормы должны соблюдаться в каждом учреждении

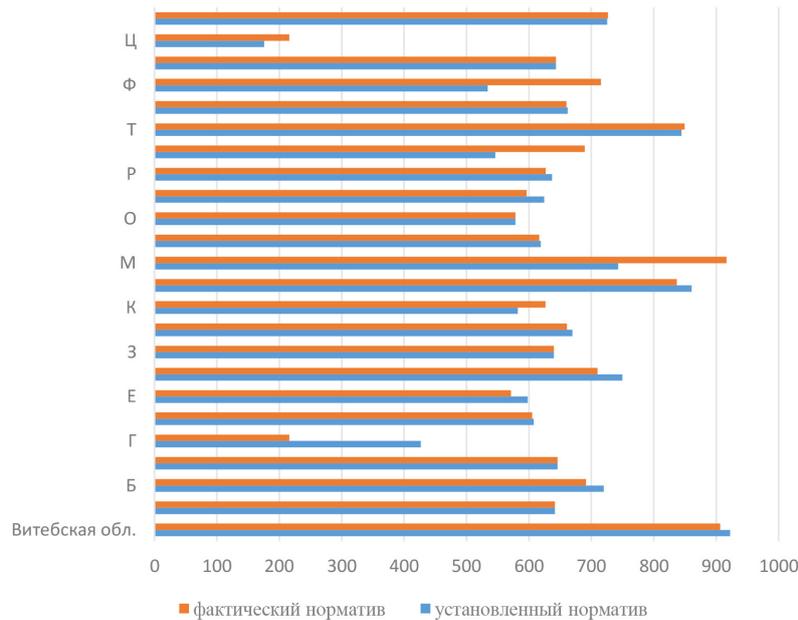


Рисунок 4 – Выполнение норматива бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя районов Витебской области в 2023 году

образования, с учетом требований по площади для различных учебных классов, установленных в приложении к Специфическим санитарным-эпидемиологическим требованиям к содержанию и эксплуатации учреждений образования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.08.2019 г. № 525.

Кроме того, во вновь построенных школах, исходя из проектной вместимости, в расчете на одного учащегося, уже приходится более 8 м<sup>2</sup> общей площади зданий. Норматив обеспеченности многопрофильными учреждениями дополнительного образования детей и молодежи в области выполняется полностью (1 учреждение для районов, районов в городе, городов областного подчинения с численностью населения менее 50000 человек; 2 учреждения – для районов, районов в городе, городов областного подчинения (кроме городов – административных центров областей) с численностью населения более 50000 человек, для города Минска и городов – административных центров областей). По сути, для выполнения этого норматива достаточно только наличие в установленном количестве таких учреждений в соответствующем регионе (городе, районе). Поскольку учреждения дополнительного образования детей и молодежи в предусмотренном нормативом количестве или даже больше имеются во всех районах Витебской области и страны в целом. Норматив обеспеченности

учащихся учреждений общего среднего образования, учреждений, реализующих образовательную программу профессионально-технического образования, специальных школ, специальных школ-интернатов персональными компьютерами (один компьютер, в том числе портативный, на 10 учащихся или не менее двух компьютерных классов на учреждение) является обязательным для выполнения по методике Министерства образования Республики Беларусь для всех учреждений и исполняется всеми районами.

*Анализ выполнения государственных социальных стандартов в сфере здравоохранения.* В сфере здравоохранения постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.05.2003 г. № 724 установлены 6 нормативов социальных стандартов, постановлением от 12.07.2024 г. – № 507 внесены изменения и дополнительно введены еще 2 стандарта, с выполнением в 2025 году – норматив обеспеченности межрайонными (межрегиональными) центрами, оказывающими населению специализированную медицинскую помощь и доля организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий. Проведенный анализ показал, что в некоторых районах Витебской области не обеспечивается выполнение отдельных нормативов, а также имеются проблемные вопросы при обеспечении выполнения социальных стандартов в области здравоохранения.



Рисунок 5 – Выполнение норматива обеспеченности врачами общей практики на 1000 человек населения Витебской области в 2023 году

На территории Витебской области по состоянию на конец 2023 года численность врачей составила 4997, что ниже на 30 специалистов, чем в 2022 году (46,2 врача на 10000 человек населения), число больничных организаций сократилось на 6 ед. по отношению к 2022 году и составило 96 ед., число амбулаторно-поликлинических организаций 304 ед. (не изменилась по отношению к прошлому году). Несмотря на снижение численности практикующих врачей в Витебской области, возрастает показатель числа по профильным специальностям хирургического и медикодиагностического направлений [6].

Норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя в среднем по республике и рассчитывается в размерах, установленных Законом «О республиканском бюджете» на очередной финансовый год, что представлено на рисунке 4.

Рисунок 4 демонстрирует, что норматив бюджетной обеспеченности выполняется в 6 районах. Фактический норматив выше нормативного в районах «Ц», «Ф», «Т», «К», «М», «С». Не выполняется норматив в таких районах, как «Б», «Г», «Е», «Ж», «Л», «П», «Р». В целом по Витебской области норматив в 2023 году не выполнен.

Законодательством установлен норматив обеспеченности врачами, который рассчитывается в размерах для врачей общей практики (ВОП),

ведущих прием взрослого и детского населения, 1 врач на 1,3 тыс. населения; ВОП, ведущих прием взрослого населения, – 1 врач на 1,5 тыс. взрослого населения; врачей – педиатров участковых – 1 врач на 0,8 тыс. детского населения (рисунок 5).

Рисунок 5 отражает динамику выполнения указанного норматива в целом по Витебской области, невыполнение норматива обеспеченности врачами, ведущими взрослый и детский прием, допущено в двух районах. Также норматив обеспеченности врачами общей практики, ведущих прием взрослого населения, не выполнялся в двух районах.

При анализе выявлена необходимость совершенствования порядка расчета показателя обеспеченности. В частности, учет только фактически работающих врачей, например, в фактическое количество работающих врачей включаются работники, находящиеся в отпусках по уходу за детьми до достижения ими трехлетнего возраста. При этом указанные категории врачей фактически не осуществляют прием и не участвуют в оказании услуг населению в сфере здравоохранения.

Норматив обеспеченности аптеками для районов определяется как минимальное количество аптек всех форм собственности, осуществляющих розничную реализацию лекарственных средств и изделий медицинского назначения из расчета 1 аптека на 8 тыс. жителей (рисунок 6).



Рисунок 6 – Выполнение норматива обеспеченности аптеками в Витебской области в 2023 году

Несмотря на перевыполнение норматива в Витебской области (рисунок 6) (1 аптека на 2,1 тыс. жителей), жители сельской местности испытывают трудности с лекарственным обеспечением. Даже выполнение указанного норматива не позволяет обеспечить равный доступ для приобретения лекарств как жителями городов, так и жителями сельских населенных пунктов.

Исследование показывает, что норматив обеспеченности бригадами скорой медицинской помощи выполняется и по области, и по районам и учитывает наличие врачебных, фельдшерских и специализированных бригад скорой медицинской помощи (суммарно) для областей рассчитывается: две бригады скорой медицинской помощи в районах с населением до 15 тыс. жителей, три бригады с населением от 15 до 35 тыс. жителей; в районах с населением свыше 35 тыс. жителей три бригады скорой медицинской помощи на 35 тыс. жителей и дополнительно одна бригада скорой медицинской помощи на каждые 12 тыс. жителей сверх 35 тыс. жителей).

Анализ выполнения норматива обеспеченности специальными автомобилями, который предусматривает наличие в каждой амбулатории, больнице сестринского ухода специального автомобиля «Медицинская помощь», в каждой участковой больнице в зависимости от коечного фонда и по методике Совета Министров его вы-

полнение обязательно для каждого учреждения здравоохранения, имеющего амбулатории, больницу сестринского ухода, участковую больницу, демонстрирует его выполнение во всех районах и в целом по Витебской области, за исключением одного района. Установлен норматив обеспеченности межрайонными (межрегиональными) центрами, оказывающими населению специализированную медицинскую помощь с 2025 года менее двух центров на область.

Указанный норматив не содержит требований по профилю оказания такими центрами специализированной медпомощи (в том числе с учетом специфики для каждой области), наличие в нем соответствующего медицинского персонала и оборудования. В результате показатель завязан только на количестве указанных центров и не гарантирует повышение качества оказания гражданам медицинских услуг, например, отсутствие очередей. На наш взгляд, указанный норматив требует доработки путем введения показателей оценки качества и объемов предоставленных межрайонными (межрегиональными) центрами услуг.

**Заключение.** В результате анализа системы государственных минимальных социальных стандартов в контексте предложенных социальных сфер можно сделать следующие общие выводы. Действительно, предложенные показатели отражают важные аспекты обеспечения социаль-

ных гарантий для населения. Их положительные или отрицательные значения влияют на качество жизни, в том числе уязвимых и незащищенных слоев населения. Анализ нормативов социальных стандартов необходим для понимания текущего социального состояния региона, что важно для обеспечения устойчивого экономического роста, повышения уровня благосостояния населения и конкурентоспособности, а также для принятия грамотных и своевременных управленческих решений. Исследование показало, что одновременно с системой социальных стандартов в Республике Беларусь действует система нормативного финансирования социальной сферы, устанавливающая нормы, определяющие объемы бюджетного финансирования, которые, на наш взгляд, несколько дублируют частично действующие социальные стандарты.

Согласно результатам проведенного анализа в целом сформированная действующая система государственных социальных стандартов, несмотря на их выполнение большинством регионов Витебской области, не исключает проблемных вопросов, требующих решения как на областном, так и на республиканском уровнях. Действующая система государственных минимальных социальных стандартов направлена на повышение качества обслуживания населения, обеспечение доступности оказываемых услуг, особенно сельскому населению, дальнейшее развитие и укрепление материально-технической базы организаций, оказывающих услуги образования и здравоохранения, но требует совершенствования в части согласованности с действующим нормативным финансированием социальной сферы.

## Литература

1. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2022 год. Министерство финансов Республики Беларусь. – Минск, 2022. – URL: <https://minfin.gov.by/upload/bp/budjet/budjet2022.pdf> (дата обращения: 21.12.2024).
2. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2021. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292> (дата обращения: 21.12.2024).
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. – Минск, 2017. – URL: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf> (дата обращения: 21.12.2024).
4. Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 № 724: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14.12.2020 № 720 // Национальной реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2020. – № 5/48594.
5. Григорьева, Н.С. Социальные стандарты качества жизни: к постановке вопроса / Н.С. Григорьева // Стандарты и качество. – 2022. – № 7. – С. 91–95.
6. Чаннов, С.Е. О социальных правах и социальных стандартах / С.Е. Чаннов // Правовая политика и правовая жизнь. – 2021. – № 3. – С. 198–206. – DOI: 10.24412/1608-8794-2021-3-198-206.
7. Статистический ежегодник Витебской области, 2024: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, Гл. стат. упр. Витеб. обл.; [редкол.: Ю.И. Москалев (пред.) и др.]. – Минск, 2024. – URL: [https://vitebsk.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_compilation/index\\_135042/](https://vitebsk.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_135042/) (дата обращения: 21.12.2024).
8. Бюджет Республики Беларусь для граждан на 2023 год. Министерство финансов Республики Беларусь. – Минск, 2023. – URL: <https://www.minfin.gov.by/upload/bp/budjet/budjet2023.pdf> (дата обращения: 21.12.2024).

*Поступила в редакцию 24.01.2025*