
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

О ЗНАЧЕНИИ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА КОДЕКСА О ЗДРАВООХРАНЕНИИ

*С.В. Агиевец
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Кодификация законодательства о здравоохранении является сложным и длительным процессом, в результате которого необходимо обеспечить выполнение не только нормотворческих задач, но и закрепить новые подходы в развитии отрасли, что особенно актуализирует значение публичного обсуждения проекта Кодекса о здравоохранении [1].

Цель исследования – выявить значение публичного обсуждения проекта Кодекса о здравоохранении.

Материал и методы. Основными материалами исследования стали положения проекта Кодекса о здравоохранении и нормативных правовых актов Республики Беларусь (далее – НПА), регламентирующих публичное обсуждение проектов НПА. Методологию исследования составили общие и частные методы научного познания, в том числе, методы системного анализа, сравнительного анализа, логический, аналитический, формально-юридический.

Результаты и их обсуждение. Современное правовое регулирование отношений в сфере здравоохранения решает ряд важных задач, среди которых: обеспечение доступности и качества медицинской помощи, усиление роли профилактической медицины, активное внедрение инновационных технологий, постоянная модернизация материально-технической базы, развитие кадрового потенциала и др. В этой связи разработка и обсуждение новых подходов к правовому регулированию системы здравоохранения является ключевым фактором достижения устойчивого развития этой сферы. Особенно важным в результате общественного обсуждения, как элемента нормотворческой деятельности, есть получение обратной связи от общественности и профессионального сообщества с целью реализации принципа гласности при подготовке кодифицированного нормативного правового акта, а также определение соответствия проекта Кодекса о здравоохранении (далее – проект Кодекса) общественным ожиданиям и необходимой корректировки документа.

Согласно статье 7 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Правовой форум Беларуси является площадкой для публичного (общественного или профессионального) обсуждения проектов нормативных правовых актов в сети Интернет [2].

Проект Кодекса был представлен на обсуждение структурно в виде общей и особенной частей, 9 разделов, 28 глав и 281 статьи [1].

Общая часть включает 2 раздела и 9 глав, в которых закреплены основы правового регулирования здравоохранения, в том числе основные термины и их определения, гарантии прав граждан, основы государственного и общественного регулирования и управления, международное сотрудничество, государственный социальный заказ, финансовое, материально-техническое, информационное и кадровое обеспечение, научная и образовательная деятельность в сфере здравоохранения.

Особенная часть Кодекса состоит из 7 разделов, которые содержат 19 глав. Нормами особенной части регулируются отношения об организации оказания медицинской

помощи (общие вопросы оказания медицинской помощи, экспертиза и оценка качества оказания медицинской помощи и медицинских экспертиз); репродуктивном здоровье граждан; оказании психиатрической, наркологической помощи; предупреждении распространения социально опасных заболеваний; донорстве крови и (или) ее компонентов; трансплантации органов и тканей человека; обращении лекарственных средств, медицинских изделий, биомедицинских клеточных продуктов; обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения (организация обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, осуществление государственного санитарного надзора), содействии медицинским работникам, мерах по охране здоровья населения и ответственности за нарушение законодательства о здравоохранении.

В проекте Кодекса урегулированы самые важные общественные отношения, связанные с реализацией гражданами конституционного права на охрану здоровья, систематизировано и актуализировано законодательство о здравоохранении, предпринята попытка устранить пробелы, устаревшие нормы, обеспечить его непротиворечивость и удобство в применении.

Организатором публичного обсуждения проекта Кодекса явилось Министерство здравоохранения. В соответствии с Положением о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 [3] обсуждение проводилось на сайте «Правовой форум Беларуси», куда в течение двух месяцев поступило более 350 сообщений [1].

Предложенные изменения и замечания в проект Кодекса демонстрируют высокую вовлеченность общества в законодательный процесс, а также необходимость учесть реальные потребности населения и обеспечить более качественное правовое регулирование медицинского обслуживания. Обсуждение с участием граждан, экспертов, специалистов, медицинских работников, пациентов позволяет выявить недостатки и потенциальные риски проекта Кодекса. Следует отметить, что граждане положительно отнеслись к кодификации законодательства о здравоохранении, которое, по их мнению, станет более понятным и эффективным в применении.

В процессе обсуждения проекта Кодекса было отмечено ряд вопросов, которые можно систематизировать следующим образом.

Общие положения. Внесены предложения по уточнению отдельных терминов и их определений (диагностика, диагноз, здравоохранение, здоровье, лечение, медицинская деятельность, медицинская помощь, медицинская услуга, медицинская реабилитация и др.). Поступило предложение закрепить определение терминов «первая медицинская помощь», «первичная медицинская помощь», «скорая» и «неотложная медицинская помощь» и «перечень лиц, допускаемых для оказания скорой и неотложной помощи».

Репродуктивное здоровье. Наиболее активно обсуждали репродуктивные права граждан. Высказывались полярные точки зрения по вопросам, связанным с прерыванием беременности, использованием вспомогательных репродуктивных технологий, этическими аспектами суррогатного материнства. Предложено усилить информирование населения о профилактике бесплодия и опасности абортов.

Правовой статус пациентов. Поступило предложение о расширении прав и обязанностей пациентов, создании дополнительных механизмов защиты их прав, в том числе при проведении научных исследований, а также закреплении права на альтернативное лечение и механизмов оказания паллиативной помощи. Особое внимание граждане уделили усилению гарантий по защите персональных данных при обращении в медицинское учреждение, а также вопросам цифровизации здравоохранения. Внесено предложение об исключении статьи об изменении и коррекции половой принадлежности.

Экспертиза. Внесено ряд предложений по видам экспертиз и обеспечению независимости их проведения.

Донорство и трансплантация. Высказано предложение об отмене презумпции согласия о посмертном донорстве.

Эвтаназия. Высказано предложение о внесении нормы о разрешении эвтаназии в особых случаях.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Инициированы предложения по организации и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, осуществлению государственного санитарного надзора.

Необходимо сказать, что в процессе обсуждения проекта Кодекса был продемонстрирован высокий уровень правовой грамотности, в частности, ряд предложений обусловлены необходимостью обеспечения соблюдения принципов нормотворческой деятельности: системности, комплексности и стабильности правового регулирования общественных отношений, а также обеспечения согласованности нормативных правовых актов одинаковой юридической силы.

Заключение. Таким образом, в проекте Кодекса о здравоохранении урегулированы важнейшие общественные отношения, связанные с реализацией гражданами конституционного права на охрану здоровья, систематизировано и актуализировано законодательство о здравоохранении, предпринята попытка обеспечить его непротиворечивость, комплексность и удобство в применении.

Публичное обсуждение проекта Кодекса о здравоохранении показало, что граждане активно пользуются своим правом участия в подготовке нормативных правовых актов. Анализ и принятие во внимание поступивших предложений позволит подготовить более качественно проект Кодекса о здравоохранении, нормы которого будут направлены на эффективное регулирование отношений в сфере здравоохранения и обеспечение реализации конституционного права на охрану здоровья.

1. Правовой форум Беларуси : Проект Кодекса Республики Беларусь о здравоохранении. – Минск, 2024-2025. – URL: <https://forumpravo.by/publicnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/17572?ysclid=m6dwwmxs8i108464118> (дата обращения: 26.01.2025).

2. О нормативных правовых актах : Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З : с изм. и доп. на 28 июня 2024 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 26.01.2025).

3. Положением о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 : с изм. и доп. на 29 июня 2024 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 26.01.2025).

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ «HARD» И «SOFT» КАК СРЕДСТВА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ (НА ОСНОВЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА)

*М.А. Андреасян
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Стремительная технологизация современного общества неизбежно детерминирует различные виды и формы преступных проявлений. В этой связи назревает вполне закономерный вопрос: а возможно ли использовать преимущества инновационного развития в целях поддержания стабильности, законности и правопорядка в обществе? В настоящем исследовании предпринята попытка ответить на данный вопрос, чем и обуславливается его актуальность.

Цель исследования – рассмотрение эффективности и целесообразности применения на территории Республики Беларусь двух инновационных разработок в области предупреждения преступности, именуемых в криминологических исследованиях тех-