

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

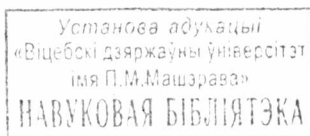
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 325.1 (476)

Зенченко
Сергей Валентинович

ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук
по специальности 23.00.02 – политические институты,
процессы и технологии



Минск, 2013

Научный руководитель –

Корзенко Георгий Владимирович, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и права учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Официальные оппоненты:

Кизима Сергей Анатольевич, доктор политических наук, доцент, заведующий кафедрой международных отношений Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Захаров Александр Михайлович, кандидат философских наук, доцент, заведующий кафедрой политологии и международных отношений учреждения образования «Минский государственный лингвистический университет»



20504080

Опонирующая организация – учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

Защита состоится 18 декабря 2013 г. в 14.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.18 при Белорусском государственном университете, по адресу: 220030, Минск, ул. Ленинградская, д. 8, ауд. 407.

Телефон ученого секретаря: 209-55-58.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан 14 ноября 2013 года.

Ученый секретарь совета
по защите диссертаций

Н.П. Денисюк

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое инновационное социально-экономическое развитие, демографическая и политическая стабильность стран мира невозможны без регулирования миграционных процессов со стороны государств. Нерегулируемая миграция ведет к ухудшению криминогенной обстановки в стране пребывания, вследствие чего возрастает значимость реализации эффективной государственной внешней миграционной политики для обеспечения национальной безопасности. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в приветственном слове участникам Международной конференции «Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств», проходившей в Минске 27-28 ноября 2003 г., отметил, что проблемы незаконной миграции волнуют все мировое сообщество и оценил нелегальную миграцию как явление, представляющее угрозу в связи с распространением наркотиков, оружия, торговлей людьми¹. Глава государства указал на то, что Беларусь является барьером на пути нелегальной миграции из азиатских и африканских стран в Европейский Союз и определил количество нелегальных мигрантов, ежегодно оказывающихся на территории республики, в 150 тыс. человек². Подписание международных нормативно-правовых актов, регламентирующих обязанности стран в соблюдении прав различных категорий мигрантов, участие в международных и региональных организациях, целью которых является контроль и управление миграционными потоками, делают миграционную политику важным фактором внешнеполитической деятельности. Вышесказанное вызывает научный интерес к вопросам регулирования миграции со стороны экономистов, политологов, социологов, историков, правоведов и обуславливает теоретическую значимость изучения развития миграционных процессов и механизмов управления ими.

Системная трансформация, включение Республики Беларусь в мировые интеграционные процессы, геополитическое положение страны, определяющее прохождение по ее территории миграционных потоков, в том числе нелегальных, нарастающая депопуляция населения, слабо контролируемый отток высококвалифицированных специалистов за границу делают актуальным разработку и совершенствование научно обоснованной концепции селективной

¹ Лукашенко, А.Г. Приветственное слово участникам конференции "Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств" / А.Г. Лукашенко // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств: материалы Международной конференции (Минск 27-28 ноября 2003 г.). ; редкол. : А.М. Баньковский [и др.] - Минск : Аналитический центр НАН Беларуси, 2004. - С. 3.

² Александр Лукашенко : Мигранты не причина того, что в Беларуси может быть взорван мир и покой. Мы сами будем в этом виноваты [Электронный ресурс] / Белорусские новости. - Минск, 2010 - Режим доступа : <http://www.ctv.by/aleksandr-lukashenko-migranty-ne-prichina-togo-cto-v-belarusi-mozhet-byt-vzorvan-mir-i-pokoymy>. - Дата доступа : 22.10.2011

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ЭКСКАВЦИОННЫЙ ФРАГМЕНТ

мигрантов, что позволяет получить ответы на вызовы современности. В свою очередь, это предполагает систематизацию и анализ эмпирических и статистических данных, позволяющих оценить эффективность политико-правового и институционального обеспечения миграционной политики, раскрыть ее роль в социально-экономическом, демографическом, культурном, политическом развитии. Вследствие этого увеличивается социальная значимость политологического изучения государственной внешней миграционной политики.

Если страны Западной Европы, США и Канада уже выработали и постоянно совершенствуют механизмы эффективной политики в области миграции, то в Беларуси до сих пор в недостаточной мере разработаны и задействованы инструменты, позволяющие получить максимальные позитивные эффекты от управления миграционными процессами. Это, в свою очередь, еще более актуализирует проблему научного обеспечения процесса разработки комплекса мер по дальнейшему совершенствованию миграционной политики.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами, темами

Тема диссертационного исследования утверждена на заседании Совета БГПУ 28 января 2010 г. (протокол № 6), была уточнена на заседании Совета БГПУ 28 сентября 2012 г. (протокол № 1). Работа выполнялась на кафедре политологии и права БГПУ имени Максима Танка в соответствии с основными направлениями государственной программы фундаментальных и прикладных научных исследований в области гуманитарных и социальных наук на 2006-2010 гг. и на 2011-2015 гг. в рамках ГПНИ «Экономика и общество» по теме «Исследование особенностей процессов социально-политической трансформации белорусского общества в контексте мировых тенденций» (№ ГР 20061930), ГПНИ «Гуманитарные науки как фактор развития белорусского общества и государственной идеологии» по теме «Развитие межгосударственных отношений Республикой Беларусь: этапы, направления, приоритеты (1991-2015 гг.)» (№ ГР 20111199), а также гранта Министерства образования Республики Беларусь по теме «Развитие человеческого потенциала в Республике Беларусь в контексте миграционных процессов» (2011 г., № ГР 20110728).

Цель и задачи исследования

Цель диссертационного исследования состоит в комплексном анализе содержания и специфики государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Для ее достижения поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть сущность и структуру государственной внешней миграционной политики как системного явления и обосновать теоретико-методологические и концептуальные основы ее исследования;
2. Выявить основные этапы становления политико-правового и институционального обеспечения миграционной политики Республики Беларусь в условиях постсоветской трансформации общества;
3. Раскрыть сущность механизма реализации государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь на современном этапе;
4. Изучить роль формирующегося единого миграционного пространства в рамках Союзного государства Беларуси и России, ЕврАзЭС, ЕЭП, СНГ в социально-экономическом, демографическом, политическом, культурном развитии республики;
5. Определить основные направления совершенствования государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь.

Объектом исследования выступает государственная внешняя миграционная политика Республики Беларусь. **Предметом** исследования является процесс формирования и реализации государственной внешней миграционной политики белорусского государства. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен важностью реализации эффективной государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь в условиях глобализации и интернационализации производства с целью обеспечения национальной безопасности, устойчивого инновационного социально-экономического развития, преодоления демографического кризиса. Исследование не затрагивает проблем регулирования внутренней миграции в стране.

Положения, выносимые на защиту

1. Государственная внешняя миграционная политика становится значимым фактором обеспечения национальной безопасности и развития человеческого потенциала. Ее сущность выражается посредством реализуемых ею функций - прямых и косвенных. Миграционная политика структурно включает в себя концептуальную основу, политико-правовое и институциональное обеспечение, экономические и информационные механизмы, а также международное сотрудничество и взаимодействие с общественными объединениями.

2. В развитии государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь выделяются три этапа. Первый (1991-1997 гг.) характеризовался первоначальным нормативным и институциональным становлением, направленностью государственных органов на решение проблем вынужденной миграции. Определяющими направлениями второго этапа (1998-

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

2003 году стала включение республики в международный рынок труда, и прежде всего, политико-правовое обеспечение создания единого миграционного пространства Союзного государства Беларуси и России, а также переход к планированию развития миграционных процессов посредством разработки и реализации государственных миграционных программ. Особенности третьего этапа (2004-2012 гг.) являются возрастание роли миграционной политики в решении демографических и социально-экономических задач, формирование единого рынка труда в рамках Таможенного союза, ЕЭП, ЕврАзЭС, проведение скоординированных действий стран-членов в сфере регулирования процессов миграции.

3. Сущность механизма реализации государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь заключается в политическом управлении процессами миграции в соответствии с основными направлениями внешней и внутренней политики, Концепцией национальной безопасности, Национальной программой демографической безопасности на 2011-2015 гг. Этот механизм включает в себя функционирование законодательной базы, регулирующей сферу миграции, а также деятельность государственных органов власти.

4. Объединение усилий стран СНГ при поддержке международных организаций в решении проблем беженцев, вынужденных переселенцев, репатриантов, в борьбе с незаконной миграцией оказало стабилизирующее воздействие в миграционной сфере на постсоветском пространстве. Нормативные акты, принимаемые государствами Содружества в рамках регулирования трудовой миграции, носили декларативный характер, более эффективно зарекомендовал себя механизм защиты социально-экономических прав трудовых мигрантов на основе подписания двусторонних соглашений. Приоритетами являются повышение эффективности развития человеческого потенциала посредством формирования единого миграционного пространства в рамках Союзного государства Беларуси и России, ЕЭП, ЕврАзЭС, СНГ, что создает условия для использования трудовых ресурсов в интересах стран-участниц, а также обеспечения национальной безопасности за счет межгосударственного взаимодействия региональных организаций в пресечении нелегальной миграции.

5. Ведущим направлением совершенствования государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь является формирование селективного подхода к ее реализации. Его сущность заключается в облегчении допуска мигрантов в страну с одновременным ужесточением требований к квалификационному уровню набираемых трудовых ресурсов, привлечении соотечественников и мигрантов с близкими этническими, ментальными характеристиками посредством упрощенного порядка получения

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

ими гражданства, материальной помощи при переезде и обустройстве. Это вызывает необходимость законодательного обеспечения процесса репатриации. Одновременно увеличение притока мигрантов требует повышенного внимания к вопросам интеграции и адаптации при разработке концепции государственной миграционной политики.

Личный вклад соискателя

Диссертационная работа является целостным, законченным исследованием, в которой системно исследована государственная внешняя миграционная политика Республики Беларусь. Положения, выносимые на защиту, сформулированы и доказаны диссертантом самостоятельно. В результате исследования широкого круга источников выявлены и систематизированы современные подходы к формированию государственной внешней миграционной политики, раскрыты ее сущность и структура, обозначены ключевые проблемы, снижающие эффективность. На основе анализа современных реалий развития миграционных процессов было уточнено понятие государственной внешней миграционной политики. Впервые были выявлены этапы становления политико-правового и институционального обеспечения миграционного регулирования Республики Беларусь, определена сущность механизма реализации управления внешней миграцией. Разработаны рекомендации по совершенствованию отечественной миграционной политики.

Апробация результатов исследования

Материалы и результаты диссертационного исследования стали основой докладов и сообщений на 9 международных и республиканских конференциях: III Международной научно-теоретической конференции «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (г. Минск, 28 апреля 2010 г.), IV Международной научно-теоретической конференции «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (г. Минск, 23 июня 2011 г.), Международной научной конференции «Трансформация образования и мировоззрения в современном мире» (г. Минск, 22 октября 2010 г.), VII Международной конференции «Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы» (г. Гомель, 26-27 мая 2011 г.), XXII Международной научно-теоретической конференции «Дискуссионные проблемы современного российского интеллигентоведения» (г. Иваново (РФ), 22-24 сентября 2011 г.), Международной научно-практической конференции «Республика Беларусь. 20 лет независимости» (г. Минск, 21 ноября 2011 г.), III научно-практической конференции молодых ученых «Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке» (г. Минск, 21 мая 2010 г.), IV научно-практической конференции молодых ученых БГПУ «Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке» (г. Минск, 20 мая 2011 г.), XXIII Международной научно-теоретической

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

конференции «Дискуссионные проблемы современного российского интеллигентоведения» (г. Иваново (РФ), 27-29 сентября 2012 г.), V научно-практической конференции «Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке» (г. Минск, 25 мая 2012 г.)

Опубликованность результатов диссертации

Основные положения и выводы диссертации изложены в 15 научных работах, в том числе: 4 публикациях в рецензируемых изданиях, включенных в перечень журналов, рекомендуемых ВАК (1,7 а. л.), одной статье в сборнике научных трудов (0,3 а. л.) и 10 тезисах докладов международных и республиканских научно-практических и научно-теоретических конференций (1,6 а. л.). Общий объем публикаций составил 3,6 авторских листа.

Структура и объем диссертации

Диссертация построена в соответствии с целью и задачами исследования, состоит из списка условных сокращений, введения, общей характеристики работы, трех глав, содержащих пять разделов, заключения, библиографического списка (267 позиций с учетом публикаций автора), приложений. Общий объем диссертации составляет 138 страниц. Основной текст исследования составляет 114 страниц, список литературы занимает 25 страниц, приложения размещаются на 5 страницах.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования государственной внешней миграционной политики», состоящей из двух разделов, представлен обзор научных публикаций по теме, выявлена сущность понятия «государственная внешняя миграционная политика», раскрыты методы и источниковая база исследования.

В первом разделе «Степень научной разработанности проблемы государственной внешней миграционной политики и основные концептуальные подходы к ее пониманию» рассматриваются взгляды западных, российских и отечественных ученых на проблему миграционного регулирования. В западноевропейской и североамериканской научной мысли миграционная политика долгое время являлась объектом изучения экономистов: Дж. Дж. Борджаса, М. П. Тодаро, И.Р. Харриса. По их мнению, миграционные перемещения регулировались рынком труда, изменениями в отраслевой структуре экономики, а роль государства сводилась к культурной адаптации и ассимиляции мигрантов.

В политологическом дискурсе выделяются три главные проблемы миграционных процессов. Так, американский исследователь Дж. Холлифилд считает, что в фокусе изучения политологии находятся, во-первых, роль

этнических государств и регулирование миграционных потоков и определение границ этого регулирования. Во-вторых, важное значение отводится попыткам выяснить, каково воздействие миграции на проблемы суверенитета и гражданства, определить взаимосвязь между миграцией и проблемами внешней политики и национальной безопасности. Третьим значимым аспектом в решении миграционных проблем является вопрос об объединении государственных усилий на локальном, региональном, международном уровнях.

Работы В.И. Переведенцева явились основной, раскрывающей методику проведения исследований в сфере миграционных перемещений. Развитие теоретических представлений о миграции, механизмах управления ею и путях совершенствования в дальнейшем нашли отражение в трудах М.Б. Денисенко, Ж.А. Зайончковской, Т.И. Заславской, В.М. Моисеенко, Л.Л. Рыбаковского, А.В. Топилина, А.У. Хомра, Б.С. Хорева, В.Н. Чапека.

Проблемы миграции в БССР рассматривались в общесоюзном научном ракурсе в трудах Г.И. Касперович, А.Н. Пешковой, Л.Е. Тихоновой. Данная тематика находила отражение в исследованиях Института социологии и Института экономики НАН Беларуси, и Института статистики и анализа при Министерстве статистики и анализа. Первой работой белорусских ученых, в которой была изложена сущность рынка труда в Беларуси в контексте миграционных перемещений, стало исследование В.Н. Шимова, Л.Е. Тихоновой, А.Ф. Галова «Становление и регулирование рынка рабочей силы в БССР».

Среди ученых постсоветских государств ведущее место в разработке миграционных проблем занимают труды российских исследователей, проблемное поле изучения которых имеет большое количество точек соприкосновения с белорусской реальностью. Выработка концептуальных основ формирования миграционной политики постсоветских суверенных государств в условиях включения их в мировые глобализационные процессы, интенсификация миграций и появление их новых типов нашли отражения в работах С.Н. Градиновского, В.И. Мукомеля, Т.М. Регент. Изучением включения республик бывшего СССР в международный рынок труда занимались А.В. Топилин, И.В. Ивахнюк, регулированием интеллектуальной миграции - И.А. Малаха, И.Г. Ушкалов, преодолением демографического кризиса посредством оптимизации миграционных процессов - В.И. Переведенцев.

В коллективной монографии Института социологии НАН Беларуси «Миграция населения Республики Беларусь» была сделана попытка системного анализа сложившейся ситуации в сфере миграции и роли

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

выступают: привлечение и закрепление высококвалифицированных специалистов, научных и научно-педагогических кадров в республике, создание условий для реализации прав мигрантов на основе опыта развитых стран мира, повышение эффективности деятельности властных структур в борьбе с нелегальной миграцией, выработка комплекса мер по развитию учебной миграции.

В современных условиях особое внимание необходимо уделить выработке механизма репатриации соотечественников и развитию экономических, культурных отношений с белорусской диаспорой, привлечению ее к инвестированию отечественной экономики и созданию позитивного имиджа республики на международной арене.

Наиболее неразработанными на современном этапе, на наш взгляд, являются политико-правовые, информационные и экономические рычаги интеграции мигрантов в принимающее сообщество. В данном направлении можно использовать практику реализации комплексных программ по интеграции иммигрантов, которые бы включали создание центров адаптации мигрантов, обеспечивающих организацию и проведение курсов изучения языка, культуры и законодательства Беларуси, правовую и информационную поддержку в поиске работы и обустройстве на новом месте жительства, переквалификацию. Управление миграционными перемещениями требует учета не только социально-экономической и демографической ситуаций, но и этнонациональных, исторических, культурных особенностей развития страны, что, в свою очередь, вызывает необходимость выработки системного подхода к проведению миграционной политики, созданию новой концепции ее реализации. Значительная трудовая миграция за рубеж, прежде всего в Россию, обуславливает необходимость государственного регулирования экспорта трудовых услуг, упорядочения механизма переводов. Необходимо создание условий для эффективного использования заработанных за границей средств посредством вложения их в развитие малого и среднего бизнеса. Этому будет способствовать получение налоговых льгот, беспопынный ввоз оборудования для вернувшихся на родину и желающих заняться частным предпринимательством.

Создание единого рынка труда в рамках ЕЭП, ЕврАзЭС обуславливает интенсивность миграционных перемещений, что актуализирует проблему гармонизации и унификации политико-правового обеспечения миграционных политик стран-участниц. Ввиду этого представляет интерес опыт ЕС по проведению скоординированной политики в сфере регулирования миграции, который включает учет специфики и объективных возможностей отдельных

Рекомендации по практическому применению результатов

Выводы исследования представляют практический интерес для органов власти, компетентных в сфере разработки и реализации государственной внешней миграционной политики. Фактический материал диссертации может быть использован при написании научных статей, монографий, учебных пособий, подготовке лекционных курсов в рамках интегрированного модуля «Политология» и специализированных модулей по выбору студентов.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных журналах, включенных ВАК в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

1. Зенчанка, С.В. Тэарэтыка-метадалагічныя аспекты дзяржаўнай міграцыйнай палітыкі / С.В. Зенчанка // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. - 2010. - № 3. – С. 18-22.

2. Зенчанка, С.В. Асноўныя этапы станаўлення знешняй міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь / С.В. Зенченко // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2011. - № 3. – С. 15-19.

3. Зенчанка, С.В. Асноўныя накірункі ўдасканалення знешняй міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь / С.В. Зенченко // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2012. - № 1. – С. 13-17.

4. Зенчанка, С.В. Шляхі ўдасканалення палітыка-прававога і інстытуцыянальнага забеспячэння дзяржаўнай міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь / С.В. Зенчанка // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2012. - № 3 – С. 11-16.

Статьи в сборниках научных работ

5. Зенченко, С.В. Теоретико-методологические основы исследования проблемы развития человеческого потенциала в контексте миграционных процессов / С.В. Зенченко // Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке : сб. науч. ст. / Бел. гос. пед. ун-т

Материалы научных конференций

6. Зенченко, С.В. Миграционные процессы и национальная политика государств / С.В. Зенченко // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы III междунар. науч.-теорет. конф. г. Минск, 28 апреля 2010 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2010. – С. 182-185.

7. Зенченко, С.В. Влияние миграционных процессов на формирование этнокультурного плюрализма / С.В. Зенченко // Трансформация образования и мировоззрения в современном мире : материалы Междунар. науч. конф., 22 октября 2010 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. В.В. Бушик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 442-444.

8. Зенченко, С.В. Формирование единого миграционного пространства восточнославянских государств: тенденции и проблемы / С.В. Зенченко // Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы : материалы VII Междунар. науч. конф., г. Гомель, 26-27 мая 2011 г.: в 2 ч. / М-во образования Респ. Бел. [и др.] ; под общ. ред. В.В. Кириенко. – Гомель, 2011. – Ч. 2. – С. 24-26.

9. Зенченко, С.В. Отражение проблемы развития человеческого потенциала в контексте миграционных процессов в белорусской научной мысли / С.В. Зенченко // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы междунар. науч.-теорет. конф., г. Минск, 23 июня 2011 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. : В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 263-265.

10. Зенченко, С.В. Роль миграционного обмена в развитии Союзного государства России и Беларуси / С.В. Зенченко // Дискуссионные вопросы современного российского интеллигентоведения: материалы XXII междунар. науч.-теорет. конф., г. Иваново (РФ), 22-24 сентября 2011 г. / М-во образования и науки РФ, Иванов. гос. ун-т ; редкол. : В.С. Меметов (отв. ред.) [и др.]. – Иваново, 2011. – С. 134-136.

11. Корзенко, Г.В., Зенченко, С.В. Проблема интеллектуальной миграции в Республике Беларусь: тенденции, механизмы регулирования и перспективы развития / Г.В. Корзенко, С.В. Зенченко // Дискуссионные вопросы современного российского интеллигентоведения: материалы XXII Междунар. науч.-теорет. конференции г. Иваново (РФ), 22-24 сентября 2011 г. / М-во образования и науки РФ, Иванов. гос. ун-т ; редкол. : В.С. Меметов (отв. ред.) [и др.]. – Иваново, 2011. – С. 54-57.

12. Зенченко, С.В. Международно-правовые основы формирования государственной миграционной политики / С.В. Зенченко // Образование и

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке : материалы науч.-практ. конф. молодых ученых, г. Минск, 21 мая 2010 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. : В.В. Бущик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 53-56.

13. Зенченко, С.В. Становление нормативно-правовых и институциональных основ миграционной политики Республики Беларусь / С.В. Зенченко // Рэспубліка Беларусь. 20 год незалежнасці: зб. матэрыялаў міжнар. навук.-практ. канф., г. Мінск, 24-25 ліст. 2011 г. / рэдкал. : А.А. Каваленя [і інш.]. – Мінск, 2012. – С. 497-501.

14. Зенченко, С.В. Государственная политика в сфере регулирования миграции высококвалифицированных специалистов и научно-педагогических кадров / С.В. Зенченко // Ответственность интеллигенции в контексте времени: материалы XXIII междунар. научно-теорет. конф., г. Иваново (РФ), 27-29 сентября 2012 г. / М-во образования и науки РФ, Иванов. гос. ун-т ; В.С. Меметов (отв. ред.) [и др.]. – Иваново, 2012. – С.93-95.

15. Зенченко, С.В. Совершенствование государственной миграционной политики Республики Беларусь в сфере репатриации / С.В. Зенченко // Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке : материалы науч.-практ. конф. молодых ученых, г. Минск, 25 мая 2012 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. : В.В. Бущик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 85-88.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

РЕЗЮМЕ

Зенченко Сергей Валентинович

Формирование и реализация государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, политико-правовое и институциональное регулирование, трудовая миграция, нелегальная миграция, беженцы.

Цель исследования состоит в теоретико-методологическом, политико-правовом и институциональном анализе государственной миграционной политики Республики Беларусь.

Методы исследования. Диссертационное исследование проведено на основе принципов объективности, системности, историзма. При написании диссертации использовались как общенаучные методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, так и специальные: историко-сравнительный, или компаративный, институциональный, структурно-функциональный, системный, количественный, ситуативного анализа.

Научная новизна и практическая значимость исследования: впервые в отечественной политологии проведено комплексное исследование государственной внешней миграционной политики, раскрыты ее сущность и механизм формирования и реализации. На основе анализа нормативно-правовых актов, статистических данных, материалов Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь выявлены и охарактеризованы основные этапы политико-правового и институционального обеспечения миграционного регулирования, показаны важнейшие направления международного сотрудничества в решении проблем трудовых мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев, нелегальной миграции, а также государственная деятельность в формировании единого рынка труда в рамках Союзного государства Беларуси и России, Таможенного союза Беларуси, Казахстана, России, ЕврАзЭС, СНГ.

Выводы исследования и разработанные рекомендации представляют практический интерес для органов государственной власти, занимающихся миграционной политикой.

Фактический материал диссертации может быть использован при написании монографий, статей, учебников, учебных пособий, разработке лекционных курсов по политологии, истории Беларуси новейшего времени.

Область применения результатов исследования: политология, социология, история Беларуси, теория международных отношений.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Зенчанка Сяргей Валянцінавіч

Фарміраванне і рэалізацыя дзяржаўнай знешняй міграцыйнай палітыкі
Рэспублікі Беларусь

Ключавыя словы: міграцыя, міграцыйная палітыка, палітыка-прававое і інстытуцыянальнае рэгуляванне, працоўная міграцыя, нелегальная міграцыя, бежанцы.

Мэта даследавання складаецца ў тэарэтыка-метадалагічным, палітыка-прававым і інстытуцыянальным аналізе дзяржаўнай міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь.

Метады даследавання. Дысертацыйнае даследаванне праведзена на аснове прынцыпаў аб'ектыўнасці, сістэмнасці, гістарызму. Пры напісанні дысертацыі выкарыстоўваліся як агульнанавуковыя метады аналізу, сінтэзу, дэдукцыі, індукцыі, так і спецыяльныя: гісторыка-параўнаўчы ці кампаратыўны, інстытуцыянальны, структурна-функцыянальны, сістэмны, колькасны, сітуацыйнага аналізу.

Навуковая навізна і практычная значнасць даследавання: упершыню ў айчыннай паліталогіі было праведзена комплекснае даследаванне дзяржаўнай знешняй міграцыйнай палітыкі, раскрыты яе сутнасць, механізм фарміравання і рэалізацыі. На аснове аналізу нарматыўна-прававых актаў, статыстычных дадзеных, матэрыялаў Дэпартаменту па грамадзянству і міграцыі МУС Рэспублікі Беларусь выяўлены і ахарактарызаваны асноўныя этапы палітыка-прававога і інстытуцыянальнага забеспячэння міграцыйнага рэгулявання, паказаны найбольш важныя накірункі міжнароднага супрацоўніцтва ў вырашэнні праблем працоўных мігрантаў, бежанцаў, вымушаных перасяленцаў, нелегальнай міграцыі, а таксама дзяржаўная дзейнасць у фарміраванні адзінага рынку працы ў межах Саюзнай дзяржавы Беларусі і Расіі, Мытнага саюзу Беларусі, Казахстана, Расіі, ЕўрАзЭС,СНД.

Вынікі даследавання ўяўляюць практычную цікавасць для органаў дзяржаўнай улады, якія займаюцца міграцыйнай палітыкай.

Фактычны матэрыял дысертацыі можа быць выкарыстаны пры напісанні манаграфій, артыкулаў, падручнікаў, дапаможнікаў, распрацоўцы лекцыйных курсаў па паліталогіі, гісторыі Беларусі навішшага часу.

Вобласць ужывання вынікаў даследавання: паліталогія, сацыялогія, гісторыя Беларусі, тэорыя міжнародных адносін.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Zenchenko Sergey Valentinovich

Formation and implementation of state migration policy of Republic of Belarus

Keywords: migratory policy, political and legal and institutional regulation, labor migration, illegal migration, refugees

The objective. The objective of the study consists in the theoretical, methodological, political and legal and institutional analysis of the state migratory policy of Republic of Belarus.

The methods of research. The dissertation research is conducted on the basis of the principles of systematic, historicism, objectivity. The author used general scientific methods of research such as analysis, syntheses, deduction, induction and special politological methods – historical and comparative, institutional, structurally functional, systemic, quantitative, situational analysis.

Scientific novelty and practical importance of research. Complex research of the state migratory policy has been conducted for the first time in domestic political science, its essence and the realization mechanism is opened. Research is based on the analysis of normative legal acts, statistical data, Department materials on nationality and migration of the Ministry of Internal Affairs of Republic of Belarus. The main stages of its political and legal and institutional providing are revealed and characterized. The most important directions of the international cooperation in the solution of problems of labor migrants, refugees, internally displaced persons illegal migration are shown. The state activity in formation of a uniform labor market within the Union State Belarus and Russia, the Customs Union Belarus, Kazakhstan, Russia, EurAsEC, CIS have been considered.

Conclusions of research and the developed recommendations represent practical interest for the public authorities which are going in for migratory policy. The actual material of the dissertation can be used when writing monographs, articles, textbooks, manuals, development of lecture courses on political science, history of Belarus of the latest time.

Application area of the research results: political science, sociology, Belarusian history, theory of international relations.



* 20504080 *