

# ВЫБОРЫ: ЧТО ДОЛЖЕН ЗНАТЬ КАЖДЫЙ

Подготовка к важнейшему политическому событию следующего года – выборам Президента Республики Беларусь – идет полным ходом. Об особенностях этой электоральной кампании, а также о становлении института президентства в Беларуси и электоральном суверенитете – о чем должен знать каждый, мы говорим с деканом юридического факультета Виолеттой КОЗЛОВСКОЙ.

– Виолетта Викторовна, в этом году исполнилось 30 лет институту президентства. Обозначьте, пожалуйста, основные вехи его становления.

– На сегодняшний день институт президентства учрежден более чем в 150 государствах, а для нашей страны является новым. Несмотря на провозглашение Беларуси суверенным и независимым государством в 1990 году, на протяжении еще нескольких лет в стране сохранялась структура высших органов государственной власти, характерная для БССР. Также имела место сложная социально-экономическая обстановка, которая была характерна для всех бывших республик Советского Союза после его развала. На этом фоне требовались стабилизация и выбор белорусским народом своего дальнейшего пути.

Ситуация изменилась в 1994 году с принятием Республикой Беларусь – новым суверенным государством – важнейшего политико-правового акта, обладающего высшей юридической силой, – Конституции Республики Беларусь. Конституция 1994 года впервые в истории нашей страны предусмотрела в системе высших органов государственной власти должность Президента Республики Беларусь: Президент являлся Главой государства и исполнительной власти. Нужна была сильная государственная власть во главе с Президентом. Но каким? На этот вопрос и предстояло ответить народу на первых президентских выборах. И этот выбор 10 июля 1994 года был сделан в пользу Александра Григорьевича Лукашенко.

Для реализации полномочий исполнительной власти в областях экономики, внешней политики, обороны, национальной безопасности, охраны общественного порядка и других сферах государственного управления при Президенте создавался Кабинет Министров Республики Беларусь. Президент наделялся полномочиями по руководству системой органов исполнительной власти и обеспечению их взаимодействия с

представительными органами, назначению должностных лиц, занимающих наиболее ответственное положение в государстве.

Однако нормы Конституции в редакции 1994 года не смогли обеспечить достаточный баланс интересов между различными ветвями власти для политической и экономической стабильности в государстве. Многие депутаты Верховного Совета, привыкшие к всевластию начала 1990-х, хотели сохранить такое положение дел. Это вызвало острый политический кризис. Возникла необходимость перераспределения полномочий между ветвями власти и пересмотра роли Главы государства в обеспечении их взаимодействия и слаженной работы.

Кризис был преодолен по инициативе Александра Лукашенко, который предложил созвать Всебелорусское народное собрание и провести республиканский референдум, на который вынести новую редакцию Конституции. Он состоялся 24 ноября 1996 года.

В результате принятия новой редакции Конституции в 1996 году конституционно-правовой статус Президента значительно изменился: были сохранены требования к кандидатам в Президенты, установленные Конституцией 1994 года. Президентом мог быть избран гражданин Республики Беларусь не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом. В то же время наряду с предусмотренными ранее требованиями были закреплены дополнительные: быть гражданином Республики Беларусь по рождению и постоянно проживать здесь не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

Так родилась президентская республика, которая позволила нашей стране за последние тридцать лет добиться значительных успехов в государственном и хозяйственном строительстве. Все это время институт президентства динамично развивался, отражая дух и требования времени. Потому именно Президент остается неизменным лидером по рейтингу народного доверия.

– В 90-х годах прошлого столетия для учреждения института президентства было сделано немало, но наступил 21 век, и само время потребовало новых реформ...

– Абсолютно верно. Александр Лукашенко, являясь основным участником политического процесса, увидел необходимость совершенствования ряда конституционных норм, в том числе касающихся президентства. Он указал на это, открывая первую сессию Парламента нового созыва в 2016 году. Опытные юристы, в том числе судьи Конституционного Суда, вносили свои предложения на этот счет. Активная фаза преобразований в этой сфере началась после решения шестого Всебелорусского народного собрания в феврале 2021 года и последующего создания Конституционной комиссии.

В результате работы этой комиссии были сформулированы изменения и дополнения в Конституцию, нашедшие поддержку народа на референдуме, состоявшемся 27 февраля 2022 года. В итоге статус Президента претерпел некоторые изменения.

Во-первых, произошло ужесточение требований к кандидатам на должность Президента: изменен возрастной ценз – с 35 до 40 лет, а также ценз оседлости – увеличился период постоянного проживания в стране перед выборами с 10 до 20 лет. Во-вторых, установлен запрет на иностранное гражданство или вид на жительство в иностранном государстве. Это обусловлено необходимостью обеспечения более тесной связи кандидата в Президенты, призванного отстаивать интересы собственного народа, с Республикой Беларусь, а также направлено на исключение влияния других государств на формирование высших органов государственной власти.

Кроме того, закреплено положение, согласно которому одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

Обобщая сказанное, нужно отметить, что на этапе первоначального развития суверенной



Беларуси институт президентства стал тем связующим звеном, которое обеспечило эффективное взаимодействие различных ветвей власти. Институт президентства, несмотря на свою небольшую историю существования и развития в нашем государстве, завершил свое формирование и является неотъемлемым элементом системы высших органов государственной власти, выступает одним из важнейших ее символов и олицетворяет единство народа суверенной Беларуси.

– Электоральный суверенитет – достаточно новое понятие, однако оно уже нашло отражение в проекте Концепции национальной безопасности страны. Расскажите об этом.

– Понятие электорального суверенитета государства имеет прямое отношение к Концепции национальной безопасности. Она предполагает защиту интересов государства и его народа от внешних угроз и вмешательства.

Рассматриваемое понятие нашло закрепление в тексте новой Концепции как «неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полномочия народа и свободы его выбора при верховенстве Конституции Республики Беларусь и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс».

Отметим, что электоральный суверенитет недостаточно определить исключительно как право народа свободно выбирать своих представителей и участвовать в принятии решений внутри страны, то есть как проявление народного суверенитета. В свете последних глобализации суверенитет государства может подвергаться воздействию различных факторов, в том числе в

результате попыток иностранных государств оказать влияние на ход электоральных кампаний в других странах. Поэтому важно понимать, что электоральный суверенитет является одним из проявлений, прежде всего, государственного суверенитета.

В свете подхода, изложенного в проекте новой Концепции национальной безопасности, обеспечение электорального суверенитета заявлено в качестве одного из основных национальных интересов в политической сфере. Государственный суверенитет и одно из его проявлений – суверенитет электоральный – крайне важны в деле обеспечения независимости, самостоятельности и стабильности нашего государства.

Поддержание электорального суверенитета государства является необходимым условием для укрепления национальной безопасности, поскольку обеспечивает государству возможность самостоятельно принимать решения в интересах своих граждан и защищать свои интересы на международной арене.

### **– На каких ключевых принципах основываются выборы в Республике Беларусь?**

– Выборы в Беларуси проводятся в соответствии с принципами свободы выборов на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Свобода выборов означает не только право свободно избирать – голосовать за того кандидата, которого избиратель считает наиболее достойным. Эта свобода самостоятельно решать, принимать ли участие в голосовании или отказаться от этого. К слову, в ряде государств за неявку на избирательный участок в день выборов избиратель рискует быть подвергнутым мерам юридической ответственности.

Всеобщность избирательного права проявляется в том, что правом голосовать на выборах наделены все совершеннолетние дееспособные граждане Республики Беларусь, кроме тех, в отношении которых имеются определенные исключения.

Существенным моментом, иллюстрирующим степень либерализации обновленного избирательного законодательства Республики Беларусь, является то обстоятельство, что правом принимать участие в выборах наделены даже те лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей: они вправе и избирать, и быть избранными.

Принцип равного избирательного права означает, что все граждане, имеющие право участвовать в выборах, имеют равные права и равные обязанности как избиратели и как кандидаты. Избиратель имеет один голос, и голос каждого равен голосу других. Иными словами, нет и не может быть каких-либо преимуществ одного избирателя перед другим.

Прямые выборы означают, что избрание конкретного лица на государственную должность осуществляется непосредственно народом. По такому принципу в Беларуси избирается Глава государства, депутаты Национального собрания и местных Советов депутатов. Косвенные выборы – вид выборов, при которых воля избирателей опосредуется волей других лиц, которым законом предоставлено право избирать от имени граждан страны. На такой основе проводятся выборы членов Совета Республики, членов Всебелорусского народного собрания.

Принцип тайного голосования исключает влияние на свободное волеизъявление граждан. Голосование проводится в специальной кабине, так что никто не может видеть, какой знак и напротив какой фамилии поставил избиратель.

### **– Чем выборы 2025 года будут отличаться от предыдущих?**

– Согласно ныне действующему законодательству голосование за рубежом не предусмотрено. И в этом видится основное отличие предстоящих выборов. Однако это не ущемляет права граждан, которые выехали за рубеж. Они вправе приехать в страну и в период досрочного голосования с 21-го по 25-е января или в основной день голосования – 26 января 2025 года – прийти на избирательные участки и проголосовать. Это касается и тех граждан, у которых нет регистрации по месту жительства в Беларуси.

### **– Почему, с вашей точки зрения, каждому необходимо принять участие в проведении выборов и отдать свой голос?**

Выборы Президента – ключевое событие в жизни любого государства и каждого человека в отдельности, ведь именно они определяют наше будущее, тот путь, по которому мы пойдем дальше. Голосуя на выборах, каждый из нас выступает в роли активного избирателя и гражданина, ответственного за судьбу своей Родины.

### **– Спасибо за содержательную беседу.**

Подготовила  
**Алеся ДУБРОВСКАЯ.**