

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

УДК 343.9

**ЗУБАРЕВА
ЛЮДМИЛА ЛЕОНИДОВНА**

**ПРЕСТУПНОСТЬ ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА:
ХАРАКТЕРИСТИКА, ПРИЧИНЫ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

Минск, 2017

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Научная работа выполнена в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**Научный
руководитель**

Ананич Валерий Антонович,
доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**Официальные
оппоненты**

Хомич Владимир Михайлович,
доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь, профессор кафедры уголовного права и криминологии учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Данилюк Станислав Евгеньевич,
кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист Республики Беларусь, судья Конституционного Суда Республики Беларусь

**Оппонирующая
организация**

Государственное учреждение образования «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»

Защита состоится 28 февраля 2017 года в 14:30 на заседании совета по защите диссертаций К 06.01.01 при учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» по адресу: пр-т Машерова, 6, ауд. 308, г. Минск, 220005. Ученый секретарь: e-mail Gaydeltsov@tut.by, тел. +375 29 636 40 55.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Автореферат разослан 10 января 2017 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

В. С. Гайдельцов

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время особую актуальность для многих стран приобрела проблема преступности иностранцев и лиц без гражданства (далее – иностранцы). Геополитическое положение, открытость границ с рядом стран делают Республику Беларусь транзитной территорией для миграционных потоков. Возрастает количество иностранцев, прибывающих в страну: миграционный прирост с 2000 г. к концу 2015 г. увеличился на 52,5 % (до 18 494 человек), за последние 10 лет (относительно 2015 г.) количество иностранцев увеличилось почти в девять раз. Данные обстоятельства влияют на социально-политические и экономические процессы, происходящие в стране, ведут к ухудшению криминологической обстановки. Наблюдаются нежелательные изменения в структуре преступности, набирают силу межрегиональные и международные криминальные связи. Имеет место транснационализация организованной преступности, использующей территорию Республики Беларусь для транспортировки наркотических средств и других запрещенных веществ, материалов и предметов, а также для распространения новых видов преступлений, различных форм отклоняющегося поведения.

Предпринимаемые государством меры по противодействию этим набирающим силу процессам не всегда достаточно результативны. Подтверждением такого положения являются показатели преступности иностранцев. Так, несмотря на относительно невысокий удельный вес преступности иностранцев в общем числе совершенных преступлений (около 2 %), ее динамика и интенсивность (темп роста к базовому 2000 г. составил 121,7 %), характер и степень общественной опасности (в среднем за исследуемый период почти 20 % преступлений являются тяжкими и особо тяжкими, 18 % носят групповой характер, 27 % – рецидивный), рост преступлений, направленных против иностранцев (почти в четыре раза с 2003 по 2015 гг.) свидетельствуют о необходимости поиска эффективных путей противодействия такому виду преступности.

Проблема преступности иностранцев либо отдельные ее аспекты рассматривались в трудах советских, белорусских и зарубежных ученых. Однако сформулированные в этих исследованиях положения с учетом современных реалий требуют дальнейшей разработки. В Республике Беларусь не проводилось системных криминологических исследований преступности иностранцев, ее особенностей и детерминант. В настоящее время существует острая необходимость выработки эффективных направлений деятельности по предупреждению такого вида преступности.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами), темами

Диссертация согласуется с разработкой мер по предупреждению преступности, предусмотренных п. 49, 52, 53 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, а также с положениями п. 47, 51, подп. 52.2 п. 52, п. 54, 55 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205; с Государственной программой «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200.

Тема диссертации соответствует подп. 11.4 п. 11, п. 13 перечня приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2010 г. № 585; п. 252, 259 перечня актуальных направлений диссертационных исследований в области права на 2012–2016 годы, утвержденного решением межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права при Министерстве юстиции Республики Беларусь от 5 сентября 2012 г.

Проблематика исследования связана с научной разработкой комплекса мер по борьбе с преступностью, нашедших отражение в Государственной программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013–2015 годы, утвержденной решением республиканского координационного совещания от 15 марта 2013 г. № 26-07ркс, а также в Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, утвержденной решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 25 октября 2013 г.

Диссертация является составной частью научных исследований, проводимых в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»; соответствует подп. 1.2.16, 1.3.17 п. 1 Перспективного плана научно-исследовательской работы на 2011–2015 годы; подп. 4.2.40 п. 4 Перспективного плана научно-исследовательской работы на 2016–2020 годы и подп. 4.2.40 п. 4 Плана научно-исследовательской деятельности на 2016 год.

Цель и задачи исследования

Целью настоящего исследования является разработка теоретико-криминологической модели преступности иностранцев, отражающей

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

состояние, динамику, тенденции, причины, условия и факторы ее детерминирующие, а также подготовка научно обоснованных предложений и рекомендаций по предупреждению преступности данной разновидности, совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Цель исследования определила постановку и решение следующих задач:

на основе исторического и сравнительно-правового анализа определить особенности развития в отечественном и зарубежном законодательстве уголовно-правового статуса иностранцев и ответственности за совершение ими преступлений;

исследовать научные концепции и теоретические взгляды на преступность иностранцев, конкретизировать понятийный аппарат, связанный с преступным поведением рассматриваемой категории лиц;

проанализировать преступность иностранцев в Республике Беларусь, определить ее состояние, динамику, структуру и характер, спрогнозировать тенденции развития;

изучить личность преступника-иностранца, выявить ее специфические социально-демографические, уголовно-правовые и нравственно-психологические свойства;

изучить причины и условия отклоняющегося поведения иностранцев, детерминанты, способствующие совершению ими преступлений;

разработать и сформулировать комплекс мер, направленных на повышение эффективности предупреждения преступности иностранцев и совершенствование правоприменительной практики.

Объектом диссертационного исследования является совокупность общественных отношений, связанных с преступностью иностранцев, а также складывающихся в сфере деятельности по ее предупреждению.

Предмет исследования – отечественное и зарубежное законодательство, судебная практика и статистические данные, характеризующие преступность иностранцев, факторы, причины, условия и иные детерминанты преступного поведения иностранцев, личность преступника-иностранца и меры предупреждения исследуемой преступности.

Научная новизна

Новизна диссертации заключается в научном познании преступности иностранцев и проблем противодействия ей с учетом современных условий, а также в разработке предложений по повышению эффективности предупреждения преступности данного вида.

Положения, выносимые на защиту

1. Выявленные особенности законодательного закрепления норм, связанных с преступным поведением иностранцев (обусловленность социально-политическими, правовыми, экономическими факторами), их содержание

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

и тенденции на территории Беларуси, позволившие выделить следующие этапы: 1) IX–XIV вв.; 2) XV–XVI вв.; 3) XVII–XVIII вв.; 4) XIX – начало XX вв.; 5) советский период (1917–1991 гг.): а) 1917–1923 гг., б) 1924–1936 гг., в) 1937–1977 гг., г) 1978–1991 гг.; 6) постсоветский период (1992 г. – настоящее время).

2. Обоснование необходимости конкретизации понятийного аппарата частной теории преступности иностранцев и ее предупреждения исходя из анализа теоретических взглядов, представленных в различных криминологических теориях и отдельных концепциях, связанных с познанием жизни людей и их миграции, взаимодействием личности и внешних условий с учетом изменения места проживания, а также авторские дефиниции:

преступности иностранцев как обособленного, специфического вида преступности, состоящего из совокупности уголовно наказуемых деяний, совершенных иностранцами и лицами без гражданства либо в отношении их на территории Республики Беларусь, а также за ее пределами совершенных иностранцами и лицами без гражданства против интересов Республики Беларусь за определенный период времени, характеризующегося собственными криминологическими особенностями и показателями;

личности преступника – иностранца, под которой следует понимать иностранца либо лицо без гражданства, совершивших уголовно наказуемое деяние на территории Республики Беларусь либо за ее пределами в отношении интересов Республики Беларусь либо ее граждан, обладающих совокупностью социально-психологических качеств и свойств, а также социально-демографическими, национальными и этнопсихологическими особенностями, которые при определенных жизненных ситуациях наряду с внешними условиями и обстоятельствами приводят к совершению преступления;

детерминант преступности иностранцев как совокупности факторов, причин и условий, существующих как в жизни иностранцев, так и в обществе в целом, порождающих преступность иностранцев и обуславливающих совершение преступлений иностранцами, а также в отношении их.

3. Криминологическая характеристика преступности иностранцев (состояние, структура, динамика, характер и особенности), расширяющая представление о ее проявлениях и тенденциях в Республике Беларусь.

4. Криминологическая модель личности преступника-иностранца, в основу которой положены специфические свойства и черты (социально-демографические, уголовно-правовые и нравственно-психологические), типология преступника данного вида.

5. Выявленная специфика криминогенных детерминант преступности иностранцев с учетом их уровневой системы (международные, континентальные, региональные, национальные детерминанты) и содержания (экономические, политические, организационно-правовые, демографические),

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

определение общих (на уровне макросреды) и специальных (на уровне микросреды) групп факторов, детерминирующих указанный вид преступности.

6. Концептуальные положения о совершенствовании деятельности по общесоциальному и специально-криминологическому предупреждению преступности иностранцев, а также по исполнению наказаний и ресоциализации осужденных данной категории:

6.1. предложения по систематизации миграционного законодательства в форме его инкорпорации и кодификации;

6.2. проект Концепции миграционной политики Республики Беларусь, обеспечивающей единство подходов к деятельности по регулированию миграционных процессов и использованию их положительного потенциала, определяющей механизм достижения поставленных задач;

6.3. проект Закона Республики Беларусь «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»;

6.4. проект Программы по предупреждению преступности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь на 2017–2022 гг., обеспечивающей комплексный подход к организации этой деятельности;

6.5. предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Беларусь:

6.5.1. Уголовный кодекс Республики Беларусь:

6.5.1.1. дополнить ст. 4 следующими частями:

«Под незаконной миграцией понимается въезд в Республику Беларусь, выезд за пределы Республики Беларусь, а также пребывание на территории Республики Беларусь или транзитный проезд физических лиц с нарушением действующего законодательства, регулирующего данные процессы.

Под незаконным мигрантом понимаются иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие в Республику Беларусь, либо выехавшие за ее пределы, либо пребывающие на территории Республики Беларусь, либо осуществляющие транзитный проезд с нарушением требований действующего законодательства самостоятельно или при оказании содействия третьими лицами.

Под незаконным пересечением Государственной границы Республики Беларусь понимается пересечение Государственной границы Республики Беларусь без действительных документов на право въезда в Республику Беларусь или выезда из Республики Беларусь либо без надлежащего разрешения, полученного в установленном законодательством Республики Беларусь порядке. Не считаются незаконным пересечением Государственной границы Республики Беларусь случаи прибытия в страну

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

с нарушением правил пересечения Государственной границы Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства для использования права политического убежища в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, если в действиях этих лиц не содержится состава преступления.»;

6.5.1.2. изложить ч. 1 ст. 6 в следующей редакции:

«1. Гражданин Республики Беларусь, или постоянно проживающий в Республике Беларусь иностранный гражданин, или постоянно проживающее в Республике Беларусь лицо без гражданства, совершившие преступления вне пределов Республики Беларусь, подлежат ответственности по настоящему Кодексу, если совершенные деяния признаны преступлениями в государстве, на территории которого были совершены, и если указанные лица не понесли уголовной ответственности в этом государстве, кроме случаев, предусмотренных частью 1¹ настоящей статьи. Положения настоящей статьи применяются в том числе к лицам, которые приобрели гражданство Республики Беларусь либо статус лица, постоянно проживающего в Республике Беларусь, после совершения преступления за пределами Республики Беларусь. При осуждении указанных лиц наказание назначается в пределах санкции статьи настоящего Кодекса, но не должно превышать верхний предел санкции, предусмотренной законом государства, на территории которого было совершено преступление.»;

6.5.1.3. с целью более широкого применения наказаний, не связанных с лишением свободы, в отношении иностранцев, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь и совершивших преступления, предлагается:

п. 7 ч. 3 ст. 52 и п. 2 ч. 4 ст. 55 изложить в следующей редакции:

«не проживающим постоянно в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства;»;

ч. 2¹ ст. 77 после слов «за особо тяжкое преступление,» и ч. 3 ст. 78 после слов «за особо тяжкое преступление» изложить в следующей редакции: «а равно не проживающему постоянно в Республике Беларусь иностранному гражданину и лицу без гражданства.»;

6.5.1.4. абзац первый ч. 1 ст. 371¹ после слов «организация либо руководство» дополнить словами «незаконной трудовой деятельности, если в течение года виновные лица дважды привлекались к административной ответственности за такие же действия,»;

6.5.1.5. абзац второй ч. 1 ст. 371¹ после слов «или лишением свободы на тот же срок» дополнить словами «с конфискацией имущества или без конфискации имущества»;

6.5.1.6. абзац первый ч. 2 ст. 371¹ после слов «с использованием своих служебных полномочий,» дополнить словами «либо с изготовлением

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

поддельного документа на въезд (выезд) или удостоверения личности, либо с приобретением или предоставлением такого документа, либо владением им,»;

6.5.1.7. в абзаце втором ч. 2 ст. 371¹ слова «до семи лет» заменить словами «до десяти лет»;

6.5.1.8. ст. 371² дополнить ч. 2 следующего содержания:

«2. То же деяние, совершенное повторно, –
наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.»;

6.5.1.9. ввести ст. 371³ следующего содержания:

«Статья 371³. Непринятие гражданами Республики Беларусь мер к обеспечению своевременной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства

Непринятие гражданами Республики Беларусь, предоставляющими иностранным гражданам и лицам без гражданства жилую площадь, мер к обеспечению их своевременной регистрации, если в течение года виновные лица дважды привлекались к административной ответственности за такие же действия, –

наказывается штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет.»;

6.5.2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях:

6.5.2.1. дополнить ст. 1.3 абзацами следующего содержания:

«иностраный гражданин – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства;

лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Республики Беларусь и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства;

транзитный проезд иностранного гражданина или лица без гражданства через территорию Республики Беларусь – въезд в Республику Беларусь из одного государства, следование по установленному маршруту через территорию Республики Беларусь и выезд из Республики Беларусь в другое государство. Транзит иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в срок, не превышающий двух суток со дня въезда в Республику Беларусь, за исключением случаев вынужденной остановки;»;

6.5.2.2. санкции ч. 1–5 ст. 23.55 изложить в следующей редакции:

ч. 1: «влекут предупреждение с депортацией или без депортации или наложение штрафа в размере до сорока базовых величин с депортацией или без депортации.»;

ч. 2: «влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до сорока базовых величин.»;

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

ч. 3: «влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.»;

ч. 4: «влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до сорока базовых величин.»;

ч. 5: «влекут наложение штрафа в размере до пятидесяти базовых величин.»;

6.5.3. дополнить ст. 71 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь ч. 5¹ следующего содержания:

«5¹. Для содержания осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства могут создаваться отдельные исправительные учреждения. В данные учреждения могут быть направлены и иные осужденные.»;

6.5.4. Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»:

6.5.4.1. дополнить ст. 1 абзацем следующего содержания:

«незаконный мигрант – иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие в Республику Беларусь, либо выехавшие за ее пределы, либо пребывающие на территории Республики Беларусь, либо осуществляющие транзитный проезд с нарушением требований действующего законодательства самостоятельно или при оказании содействия третьими лицами;»;

6.5.4.2. ввести ст. 5¹ «Объекты профилактики правонарушений», закрепляющую основные объекты профилактики правонарушений;

6.5.4.3 часть вторую ст. 11 дополнить абзацем:

«правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства;»;

6.5.4.4. ввести ст. 19¹ «Основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства», закрепляющую мероприятия предупредительной направленности и порядок их реализации субъектами профилактики;

6.5.5. п. 1 ст. 7 Закона Республики Беларусь от 4 ноября 2003 года № 236-З «О государственной дактилоскопической регистрации» дополнить подп. 1.10¹–1.10³ следующего содержания:

1.10¹. иностранные граждане и лица без гражданства, обратившиеся с ходатайством об оформлении предусмотренных законодательством видов виз;

1.10². иностранные граждане и лица без гражданства, обратившиеся за получением разрешения на временное проживание в Республике Беларусь, за исключением несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, и лиц старше шестидесяти лет;

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

1.10³. иностранные граждане и лица без гражданства, получающие специальное разрешение на осуществление трудовой деятельности либо заключающие трудовые договоры в Республике Беларусь;»;

6.5.6. абзац седьмой части первой, абзацы седьмой и восьмой части второй ст. 9 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 года № 94-З «О единой системе регистрации и учета правонарушений» после слов «место рождения, гражданство» дополнить словами «режим и время пребывания (для иностранных граждан и лиц без гражданства),».

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертация выполнена автором лично, им сформулированы положения, выносимые на защиту, выводы и рекомендации, нашедшие отражение в диссертации, научных публикациях и автореферате.

Апробация результатов диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты исследования обсуждались на заседании кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», докладывались на международных научно-практических конференциях «Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности» (Минск, 26 апреля 2012 г.), «Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности в современных условиях» (Минск, 28 марта 2013 г.), «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 3 апреля 2014 г., 3 апреля 2015 г., 7 апреля 2016 г.), «Актуальные вопросы уголовно-исполнительного права, криминологии и исполнения наказаний» (Минск, 28 мая 2015 г.); на республиканской научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов «Уголовная юстиция: законодательство, теория и практика» (Брест, 24 октября 2014 г.); применялись в ходе учебно-методического сбора «Планирование служебной деятельности: вопросы совершенствования форм и методов анализа, прогнозирования и планирования, принятия и исполнения управленческих решений», проведенного Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (Минск, 27–28 апреля 2015 г.).

Опубликование результатов диссертации

Основные результаты диссертационного исследования изложены в 17 научных работах общим объемом 7,8 авторского листа. Из них 10 научных статей объемом 6,5 авторского листа размещены в изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, 7 публикаций объемом 1,3 авторского листа – в сборниках материалов научно-практических конференций и тезисов докладов.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Структура и объем диссертации

Структура диссертации определена целью, задачами и логикой научного исследования и состоит из перечня условных обозначений, введения, общей характеристики работы, трех глав, объединяющих девять разделов, заключения, библиографического списка и приложений. Полный объем диссертации составляет 289 страниц: 129 страниц текста, 25 страниц библиографического списка из 303 использованных источников, 2 страницы списка публикаций соискателя из 17 наименований, а также 133 страницы приложений.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Глава первая «Правовые и теоретические аспекты преступности иностранцев и лиц без гражданства» состоит из трех разделов и посвящена исследованию теоретических воззрений по рассматриваемому вопросу, определению степени его научной разработанности, развития законодательства в данной сфере. Методологическую базу исследования составили общенаучные и специальные методы познания: анализ, синтез, сравнительно-правовой, формально-логический, социологический, метод статистического и системно-структурного анализа. Комплекс использованных методов включил изучение и анализ практического опыта сотрудников правоохранительных органов, анкетирование, методы обработки данных.

В первом разделе «Законодательное закрепление норм, связанных с преступным поведением иностранцев и лиц без гражданства» осуществлен анализ формирования законодательства, закрепляющего правовое положение иностранцев и их ответственность за правонарушения. Отмечено, что особый статус иностранцев выделялся еще в догосударственную эпоху, эпоху античности и феодализма. Выявлены этапы закрепления указанных норм в белорусском государстве.

Во втором разделе «Сравнительно-правовой анализ уголовно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства» проведено исследование, показавшее, что вопросы одноименной ответственности иностранцев нашли отражение в законодательстве различных стран. Автором проанализированы около 1000 статей отечественного и зарубежного законодательства. Рассматривается возможность расширения пределов действия уголовного закона в отношении иностранцев, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь.

В третьем разделе «Формирование теоретических воззрений» освещены научные подходы к изучению роли иностранцев в жизни государств, их противоправного поведения, факторов и причин миграции. Теоретической основой исследования послужили труды А. И. Алексева, В. А. Ананича,

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

предупредительные мероприятия и порядок их реализации в отношении правонарушений, совершаемых иностранцами.

Обосновывается необходимость внесения в п. 1 ст. 7 Закона Республики Беларусь от 4 ноября 2003 года № 236-З «О государственной дактилоскопической регистрации» изменений, связанных с расширением категорий иностранцев, обязанных проходить государственную дактилоскопическую регистрацию.

Подчеркивается целесообразность мер по совершенствованию государственной статистической отчетности; определению дополнительных позиций, отражающих сведения о правовом положении иностранцев, совершающих преступления и становящихся жертвами преступной деятельности на территории Республики Беларусь; предлагается внести соответствующие изменения в абзац седьмой части первой, абзацы седьмой и восьмой части второй ст. 9 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 года № 94-З «О единой системе регистрации и учета правонарушений» [9; 10; 11; 12; 17].

Рекомендации по практическому использованию результатов

Сформулированные соискателем научной степени выводы и предложения внедрены в образовательный процесс учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» и других учреждений образования Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины, могут быть использованы в законотворческой деятельности, а также в уголовно-исполнительной практике, в деятельности органов внутренних дел, Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, прокуратуры. Материалы диссертации могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях темы, а также в процессе преподавания уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии.

Экономическая значимость полученных результатов обеспечивается комплексом предложенных мер по предупреждению совершения преступлений иностранцами, оптимизации процессов адаптации и интеграции, позволяющих активизировать их участие в жизни белорусского общества, снизить расходы на содержание уголовно-исполнительной системы за счет реализации рекомендаций по совершенствованию профилактической деятельности.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных изданиях

1. Зубарева, Л. Л. Уголовная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства: исторический аспект (до начала XX века) / Л. Л. Зубарева // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2013. – № 2. – С. 62–66.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

2. Зубарева, Л. Л. Формирование законодательного закрепления уголовной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Беларуси в 1917–1991 годах / Л. Л. Зубарева // Юстыцыя Беларусі. – 2014. – № 4. – С. 57–60.

3. Зубарева, Л. Л. Формирование теоретических воззрений на преступность иностранных граждан и лиц без гражданства / Л. Л. Зубарева // Право.by. – 2014. – № 6. – С. 63–68.

4. Зубарева, Л. Л. Формирование теоретических воззрений на понятие преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в криминологической науке / Л. Л. Зубарева // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2014. – № 2. – С. 60–66.

5. Зубарева, Л. Л. Уголовная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с уголовным законодательством зарубежных стран: логико-юридическое сравнительное исследование / Л. Л. Зубарева // Юстыцыя Беларусі. – 2015. – № 5. – С. 76–79.

6. Зубарева, Л. Л. Преступность иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: основные характеристики / Л. Л. Зубарева // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2015. – № 2. – С. 99–107.

7. Зубарева, Л. Л. Криминологическая характеристика личности преступника – иностранца и лица без гражданства / Л. Л. Зубарева // Право.by. – 2015. – № 5. – С. 96–102.

8. Зубарева, Л. Л. Детерминанты преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь / Л. Л. Зубарева // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2016. – № 1. – С. 102–108.

9. Зубарева, Л. Л. Проблемные вопросы криминологической профилактики преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь / Л. Л. Зубарева // Юстыцыя Беларусі. – 2016. – № 5. – С. 52–57.

10. Зубарева, Л. Л. Совершенствование правовых основ предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь / Л. Л. Зубарева // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы : сб. науч. тр. / Науч.-практ. центр Гос. ком. судеб. экспертиз Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Дулов [и др.]. – Минск, 2016. – Вып. 1. – С. 29–34.

Тезисы докладов конференций

11. Зубарева, Л. Л. Уголовная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства / Л. Л. Зубарева // Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 апр. 2012 г. / Акад. М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Шарков (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 96–98.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

12. Зубарева, Л. Л. Особенности борьбы с преступностью иностранных граждан и лиц без гражданства / Л. Л. Зубарева // Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности в современных условиях : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 марта 2013 г. / Акад. М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Шарков (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 72–78.

13. Зубарева, Л. Л. К вопросу об определении понятия преступности иностранных граждан и лиц без гражданства / Л. Л. Зубарева // Уголовная юстиция: законодательство, теория и практика : сб. материалов IV Респ. науч.-практ. конф. преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов, Брест, 25 окт. 2013 г. : в 2 ч. / Брест. гос. ун-т ; редкол.: В. В. Лосев (отв. ред.) [и др.]. – Брест, 2014. – Ч. 2. – С. 26–28.

14. Зубарева, Л. Л. Общая характеристика преступлений, совершаемых гражданами иностранных государств и лицами без гражданства в Республике Беларусь / Л. Л. Зубарева // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2014 г. / Акад. М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь ; редкол.: В. Б. Шабанов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 142–143.

15. Зубарева, Л. Л. Уголовная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с реальным принципом действия уголовного закона зарубежных стран / Л. Л. Зубарева // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2015 г. / Акад. М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 127–128.

16. Зубарева, Л. Л. Уголовная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с территориальным принципом действия уголовного закона зарубежных стран / Л. Л. Зубарева // Актуальные вопросы уголовно-исполнительного права, криминологии и исполнения наказаний : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 мая 2015 г. / Акад. М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Шабанов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 58–61.

17. Зубарева, Л. Л. Прогнозирование миграционных процессов в предупреждении преступности иностранных граждан и лиц без гражданства / Л. Л. Зубарева // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2016 г. / Акад. М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – С. 117–118.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

РЭЗІЮМЭ

Зубарава Людміла Леанідаўна

Злачыннасць іншаземцаў і асоб без грамадзянства: характарыстыка, прычыны, папярэджанне

Ключавыя словы: крыміналогія, злачыннасць іншаземцаў і асоб без грамадзянства, папярэджанне злачыннасці, агульнасацыяльнае папярэджанне, спецыяльна-крыміналагічнае папярэджанне.

Мэта даследавання: распрацоўка тэарэтыка-крыміналагічнай мадэлі злачыннасці іншаземцаў і асоб без грамадзянства, якая адлюстроўвае стан, дынаміку, тэндэнцыі, прычыны, умовы і фактары, што яе дэтэрмінуюць, падрыхтоўка навукова абгрунтаваных прапаноў і рэкамендацый па папярэджанні дадзенай разнавіднасці злачыннасці, удасканаленні заканадаўства і правапрымяняльнай практыкі.

Метады даследавання: агульнанавуковыя і спецыяльныя метады пазнання: аналіз, сінтэз, лагічны, параўнальна-гістарычны, параўнальна-прававы, фармальна-лагічны, сацыялагічны, анкетаванне, метады статыстычнага і сістэмна-структурнага аналізу.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: упершыню ў Рэспубліцы Беларусь праведзена комплекснае даследаванне праблем злачыннасці іншаземцаў і асоб без грамадзянства і яе папярэджання, на падставе якога вызначаны характар даследаванага віду злачыннасці, распрацаваны крыміналагічны партрэт асобы злачынца – іншаземца і асобы без грамадзянства, выяўлена спецыфіка прычын і ўмоў, якія спрыяюць ажыццяўленню злачынстваў названымі асобамі, сфармуляваны прапановы і рэкамендацыі па ўдасканаленні мер папярэджання злачыннасці іншаземцаў і асоб без грамадзянства.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: вынікі праведзенага даследавання рэалізаваны ў навучальным працэсе ўстаноў адукацыі Рэспублікі Беларусь, Расійскай Федэрацыі, Украіны, а таксама могуць быць выкарыстаны ў заканатворчай дзейнасці, дзейнасці праваахоўных органаў, устаноў крымінальна-выканаўчай сістэмы, арганізацый, якія ўдзельнічаюць у працы з замежнымі грамадзянамі і асобамі без грамадзянства.

Сфера прымянення: навуковая, заканатворчая, практычная дзейнасць і навучальны працэс.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

РЕЗЮМЕ

Зубарева Людмила Леонидовна

Преступность иностранцев и лиц без гражданства: характеристика, причины, предупреждение

Ключевые слова: криминология, преступность иностранцев и лиц без гражданства, предупреждение преступлений, общесоциальное предупреждение, специально-криминологическое предупреждение.

Цель исследования: разработка теоретико-криминологической модели преступности иностранцев и лиц без гражданства, отражающей состояние, динамику, тенденции, причины, условия и факторы, ее детерминирующие, подготовка научно обоснованных предложений и рекомендаций по предупреждению данной разновидности преступности, совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Методы исследования: общенаучные и специальные методы познания: анализ, синтез, сравнительно-правовой, формально-логический, социологический, анкетирование, метод статистического и системно-структурного анализа.

Полученные результаты и их новизна: впервые в Республике Беларусь проведено комплексное исследование проблем преступности иностранцев и лиц без гражданства и ее предупреждения, на основании которого определен характер исследуемого вида преступности, разработан криминологический портрет личности преступника – иностранца и лица без гражданства, выявлена специфика причин и условий, способствующих совершению преступлений указанными лицами, сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию мер предупреждения преступности иностранцев и лиц без гражданства.

Рекомендации по использованию: результаты исследования реализованы в учебном процессе учреждений образования Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины, а также могут быть использованы в законотворческой деятельности, деятельности правоохранительных органов, учреждений уголовно-исполнительной системы, организаций, участвующих в работе с иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Область применения: научная, законотворческая, практическая деятельность и учебный процесс.

RESUME

Lyudmila L. Zubareva

Crime of foreigners and persons without citizenship: characteristics, causes, prevention

Key words: criminologists, crime of foreigners and persons without citizenship, prevention of crime, general social prevention, special criminological prevention.

Aim of the research work: development of the theoretical and criminological models of crime of foreigners and persons without citizenship, which reflects the status, dynamics, trends, causes, conditions and factors, its determining, to develop scientifically based proposals and recommendations to prevent this kind of crime, legislation and law enforcement practice.

Methods of the research: general scientific and special methods of cognition: analysis, synthesis, comparative legal, formal logical, comparative, sociological, survey, and statistical method and system-structural analysis.

Results and their novelty: for the first time in the Republic of Belarus conducted a comprehensive study of problems of criminality of foreigners and stateless persons and its prevention, on the basis of which determine the nature of the investigated phenomenon, was developed criminological portrait of personality criminals foreigners and persons without citizenship, the specificity of causes and conditions conducive to the Commission of offences by specified persons, and formulates proposals and recommendations on improvement of prevention of criminality of foreigners and individuals without citizenship.

the nature of the investigated this type of crime, made a short-term forecast of its development, developed criminological portrait personality criminals foreigners and persons without citizenship, revealed the specifics of the reasons and conditions conducive to the commission of an offense specified persons, formulated proposals and recommendations to improve the work on the prevention of crime foreigners and persons without citizenship, including general social activities and special-criminological orientation.

Recommendations on the use: the research results are implemented in the educational process of educational institutions of the Republic of Belarus, the Russian Federation, Ukraine, and also can be used in lawmaking, in law enforcement bodies, institutions of the penitentiary system, organizations involved in work with foreign citizens and persons without citizenship.

Application area: science, legislative, practical activities and learning process.

ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ

Подписано в печать 04.01.2017. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 1,4. Уч.-изд. л. 1,4. Тираж 60 экз. Заказ № 6 ____.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя
печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
ЛП № 02330/447 от 18.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, Минск, 220005