

***ПАВЕЛ ВАЛЕНТИНОВИЧ ГУРЩЕНКОВ,***

кандидат юридических наук, доцент,  
член совета Рязанского областного отделения,  
Общероссийская общественная  
организация малого и среднего предпринимательства  
«ОПОРА РОССИИ»,

г. Рязань, Россия,

e-mail: Pavelrzn@mail.ru;

***АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ БОЧКОВ,***

кандидат философских наук, доцент,  
профессор кафедры истории и теории права,  
УО «Витебский государственный университет имени П. М. Машерова»,  
г. Витебск, Республика Беларусь,  
e-mail: bochkovagulchekhra988@gmail.com

**БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ:  
КОНЦЕПТУАЛЬНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

**Аннотация:** в статье рассматриваются концептуально-методологические аспекты борьбы с коррупцией на основе анализа доктрин российских, белорусских и зарубежных авторов, антикоррупционного законодательства и правоприменительной практики. Используются данные социологических исследований, в том числе проводимых авторами. Предлагаются меры борьбы с коррупцией в свете цифрового государства и электронной демократии.

**Ключевые слова:** государство, гражданское общество, бюрократизм, электронная демократия, цифровизация, антикоррупционный портал, коррупция, детерминанты коррупции, легальность и легитимность государственного аппарата.

Будучи ровесницей общества и государства, коррупция пронизывает основные сферы жизнедеятельности человека. Мимикрируя и

приспосабливаясь ко всем изменениям, она проникает во все поры социума, создает иллюзию успеха, благополучия, симулякр «красивой жизни». Не зря говорят, что три вещи сводят человека с ума: деньги, власть и слава. Коррупция «способствует» их достижению и обрекает на страдания. Она идеальный мотивировочный алгоритм (краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный) достижения цели, погруженный в подсознание. Если отсутствуют законные способы, то подсознательный механизм включается для реализации на практике (И. М. Рагимов, Х. Д. Аликперов).

Коррупция ограничивает имущественные и личные неимущественные права граждан, наносит им ущерб. В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации (новая редакция) человек, его права и свободы являются высшей ценностью, защиту которых осуществляет государство [1, с. 4]. Бизнес и имущество граждан – главный объект коррупционных преступлений, поэтому одно из требований бизнеса – ужесточение наказания, возмещение не только нанесенного ущерба, но и упущенной прибыли. Обладая повышенной общественной опасностью, коррупция разрушает конституционные основы государства, его стабильность и порядок. Возникновение коррупции детерминировано совокупностью политических, идеологических, правовых, экономических, нравственных, психологических, управленческих, воспитательных и других факторов. Ее причиной является низкая эффективность деятельности многих структур: государственной, судебной, правоохранительной, образования, здравоохранения и др. Этому способствует также низкий уровень правовой культуры населения, деформация правового сознания, пробелы правового воспитания, аморализм и т. д. Либеральные ценности, эгоизм, индивидуализм, просчеты борьбы с преступностью, бездуховность общества капитала выступают для нее питательной средой. Беспрецедентные экономические санкции США, Запада в отношении России и Беларуси, СВО, пандемия Covid обостряют данную проблему.

Чтобы выстоять и победить в этой войне, российский и белорусский народы должны быть едиными, сплоченными, монолитными. Дискредитируя власть, подрывая ее авторитет и уважение народа к ней, коррупция уничтожает духовно-нравственные основы государства,

сдерживает его поступательное развитие. Коррупцию нигде и никогда не удавалось искоренить, поэтому речь может идти лишь о сдерживании в приемлемых для государства и граждан цивилизованных рамках. Уровень легальности и легитимности государственного аппарата находится в прямо пропорциональной зависимости от уровня коррупции. На последнюю влияет прозрачность его работы, профессионализм, дисциплинированность, подконтрольность гражданскому обществу.

Следует признать, что в Российской Федерации и Республике Беларусь существуют исторические, национальные, моральные, психологические традиции нелегального решения многих проблем, которые на массовом уровне признаются вполне легитимными («умение жить»). Учитывая высокую степень бюрократизма, распространения правового нигилизма, сравнительно невысокий уровень материального вознаграждения государственных чиновников на фоне возрастающих требований к их дисциплине и ответственности, коммерциализацию общественных отношений, необходимо отметить, что бороться с коррупцией очень сложно, а порой и невозможно, особенно на бытовом уровне. Массовая борьба идет на низшем и среднем социальных уровнях – проступков, на высшем уровне – преступлений – она имеет часто заказной характер, направленный на устранение неудобных чиновников высшего звена, потерявших совесть и дискредитирующих власть.

Исследования, проводимые временным научным коллективом Витебского государственного университета имени П. М. Машерова во главе с авторами статьи, совместно с учеными Смоленского гуманитарного университета в рамках научно-исследовательского проекта «Правовая культура молодежи приграничья России и Беларуси», показали важность темы коррупции. Опрос 400 респондентов (студенты, учащиеся ссузов г. Витебска) выявил, что 63,7 % признают ее существование в обществе, а 31,6 % считают, что коррупция в наибольшей степени мешает реализации прав большинства населения. На вопрос анкеты «В каких сферах общественной жизни коррупция чаще всего встречается?» (можно выбрать несколько вариантов) были получены следующие ответы: в медицине – 18,9 %, в образовании – 36,3, в государственном управлении – 33,8, культуре – 35,9, сфере предпринимательства – 7,8 %. Безусловно, нужно делать скид-

ку на юный возраст, отсутствие жизненного опыта, незнание других сфер общественной жизни. Представляется, что коррупция в государственном управлении, промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, закупках присутствует в гораздо больших объемах, однако она более латентна и труднее поддается раскрытию.

Согласно статистике МВД России, за 7 месяцев (январь – июль) 2022 г. зарегистрировано 24 613 дел коррупционной направленности, что составляет 0,4 % от общего количества зарегистрированных за этот период преступлений.

Из общего количества дел коррупционной направленности больше всего зарегистрировано преступлений, связанных со взяточничеством – 13 252. При этом значительную их долю составляет мелкое взяточничество (4963 дел), на втором месте – получение взятки (3946 дел), посредничество во взяточничестве (1179 дел), дача взятки (3164 дела), коммерческий подкуп (887 дел) и мелкий коммерческий подкуп (178 дел).

Всего по преступлениям коррупционной направленности в течение отчетного периода привлечено к ответственности 11 574 человека. Как видим, органы предварительного расследования активно работают над раскрытием и расследованием каждого факта, попадающего в их поле зрения.

Раскрыто 98 % всех коррупционных дел, что немного выше, чем в предыдущем периоде. Нераскрытыми остались всего 0,6 %, что в количественном плане составляет 473 дела.

Раскрываемость осталась на прежнем уровне, в том числе самая «популярная» категория коррупционных преступлений – взяточничество (рис.).

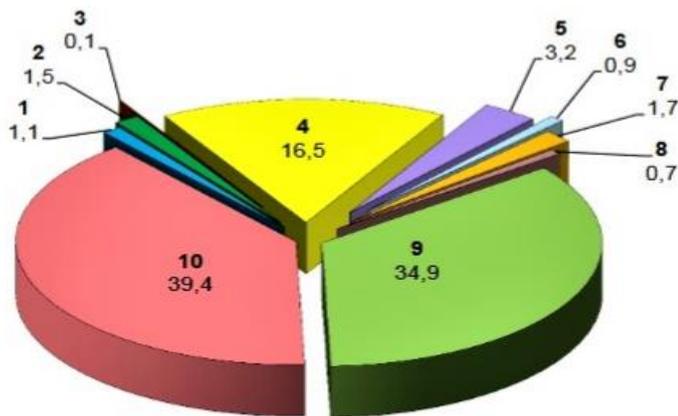
Составляющими элементами борьбы с коррупцией являются:

- 1) политическая воля руководителя государства;
- 2) разработанная система законодательства;
- 3) эффективная работа правоохранительных органов, включающая в себя профилактику и раскрытие преступлений;
- 4) четко функционирующая правоприменительная деятельность и хорошо работающая судебная система;
- 5) активная позиция гражданского общества, общественных организаций, функционирующих в Республике Беларусь общественных

советов по контролю за деятельностью правоохранительных органов и борьбе с коррупцией при прокуратурах области (они существуют при всех крупных организациях и учреждениях);

б) информирование населения о наиболее значимых коррупционных преступлениях и вынесенных судебных приговорах;

7) налаженная система правового воспитания и обучения граждан.



*Рис.* Состояние преступности в Российской Федерации в январе – июле 2022 г., %:  
1 – взяточничество; 2 – убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование; 3 – хулиганство; 4 – мошенничество; 5 – нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию; 6 – нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств; 7 – грабеж, разбой; 8 – присвоение или растрата; 9 – кража; 10 – прочее

Общественная организация «Опора России» активно участвует в создании общественных советов при контрольно-надзорных органах, в информационной и воспитательной деятельности.

Не останавливаясь подробно на традиционных направлениях совершенствования путей борьбы с коррупцией, коснемся вопросов внедрения электронной демократии (e-democracy) (ЭД) в деятельность электронного государства (ЭГ). ЭД – это цифровая форма осуществления, воплощения народовластия с помощью информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), цифрового телевидения, телекоммуникации, Интернета, электронного голосования, направленная на рост политической активности граждан, их влияния на управление, контроль за деятельностью государственного аппарата, повышение качества государственных услуг.

Государство выступает как цифровая платформа, на которой осуществляется электронный диалог, партнерство, принятие коллективных решений, их реализация совместно с органами власти. Кризис современной демократии возможно преодолеть путем ЭД, которая имеет достоинства и недостатки [3, с. 274–282]. Первые – повышают прозрачность действий государственного аппарата, сокращают бюрократические процедуры, материальные затраты, усиливают роль гражданского общества. Благодаря ИКТ можно контролировать принятие и выполнение государственного бюджета, проведение закупок, распределение кредитов, земельных участков. На платформе создаются on-line сообщества, проводятся on-line опросы населения, вырабатываются on-line проекты, осуществляется электронное оформление документов и др. Тем самым выбивается почва из-под ног недобросовестных чиновников, отпадает необходимость давать взятку.

На вопрос анкеты «Как Вы считаете, на сегодняшний день что является основным «тормозом» развития и распространения «электронной демократии» в России?» от экспертов и населения были получены следующие ответы: «недостаточная активность населения, отсутствие интереса» – 62 и 41 % соответственно; «недостаточная распространенность сети Интернет» – 24 и 16; «отсутствие ответственности чиновников органов власти» – 24 – 59; «отсутствие контроля со стороны граждан» – 10 – 27; «малое количество интернет-услуг (диалоговых интернет-площадок)» – 29 и 17; «слабый уровень политической поддержки проекта» – 33 и 19; «отсутствие законодательной базы» – 29 и 38; «возможность преследовать инакомыслящих» – 29 и 33; «устаревшие технологии» – 24 и 12 %. Среди населения только 43 % опрошенных зарегистрировались и пользуются порталом «Госуслуги», 21 % – ничего не слышали о нем. Среди экспертов – 90 % зарегистрировались и пользуются, 6 % – прошли регистрацию, но не пользуются. Здесь нужно учитывать, что опрос касался жителей Москвы и Санкт-Петербурга, Брянской и Белгородской областей, очевидно, в других регионах результат будет ниже. Необходимо учесть ИКТ и показывать преимущества ЭД [4, с. 257].

Предлагается создать единую государственную антикоррупционную платформу, включающую в себя юристов, экономистов, социо-

логов, философов, IT-специалистов для разработки (корректировки) стратегии, выработки тактики, доктрины, проектов антикоррупционного законодательства, реализационного механизма, дискуссионных площадок, веб-семинаров для обсуждения, общения, диалога с заинтересованными лицами, общественностью, представителями общественных объединений, политических партий, организаций. Платформа должна иметь открытый доступ, контакты ведомств, ссылки на антикоррупционное законодательство, номера сообщений о коррупционных преступлениях, информировать граждан о раскрытых коррупционных преступлениях с указанием юридической ответственности, осуществлять блогговую активность, материально стимулировать активность населения в борьбе с коррупцией. Конечно, платформа не является панацеей, она лишь цифровое средство координации государственных и общественных усилий.

Неотвратимость наказания, существенное снижение уровня виктимологической предрасположенности населения, строгий контроль государства, развитая правовая культура – важнейшие составляющие успеха. Только совместное участие государства и гражданского общества, комплекс государственных и общественных мер, желание и решимость всех заинтересованных сил могут качественно решать данную проблему.

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (с комментариями Конституционного Суда РФ). М. : Проспект, 2022. 120 с.
2. Статистика по коррупции за январь – июль 2022 г. По данным МВД России. URL: <https://komiss-korrup.ru/статистика-по-коррупции-в-россии-2022> (дата обращения: 01.11.2023).
3. Солина Е. А. Электронная демократия как идеологическая база цифровизации государственного управления: противоречия // Вестник Российского университета дружбы народов. 2022. Т. 9. С. 274–282.
4. Зотов В. В., Захаров В. М., Сапрыка В. А. Цифровизация публичного управления: электронная демократия vs электронное правительство // *НОМОТНЕТКА: Философия. Социология. Право*. 2021. Т. 46, № 6. С. 250–262.