

Ознакомительный фрагмент

Белорусский государственный университет

УДК 947(476)«1919/1991»

ЕЛИЗАРОВ
Сергей Александрович

ФОРМИРОВАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ БССР (1919–1991 гг.)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
доктора исторических наук

по специальности 07.00.02 – отечественная история

Минск 2012

Ознакомительный фрагмент

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

- Научный консультант:** **Коршук Владимир Константинович**
доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры истории Беларуси нового
и новейшего времени Белорусского
государственного университета.
- Официальные оппоненты:** **Костюк Михаил Павлович**,
доктор исторических наук, профессор,
академик НАН Беларуси, глав. науч.
сотрудник отдела истории белорусской
государственности ГНУ «Институт истории
НАН Беларуси»;
Забавский Николай Михайлович,
доктор исторических наук, профессор,
декан исторического факультета
УО «Белорусский государственный педагогиче-
ский университет имени М. Танка»;
Новицкий Владимир Носифович,
доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры теории и истории
государства и права Академии управления при
Президенте Республики Беларусь.
- Оппонирующая
организация:** УО «Брестский государственный университет
имени А.С. Пушкина».

Защита состоится 22 ноября 2012 г. в 14.00 на заседании совета по защите
диссертаций Д 02.01.05 при Белорусском государственном университете по
адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, к. 407.
Телефон ученого секретаря (8-017) 227-45-11; e-mail: menkovski@bsu.by

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского
государственного университета.

Автореферат разослан «17» октября 2012 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций,
доктор исторических наук, профессор



В.И. Меньковский

Ознакомительный фрагмент

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Административно-территориальное деление является способом организации социального пространства жизни людей на этапе его цивилизационного развития и служит пространственной формой построения всей системы органов местной власти и управления в пределах государственно-оформленной территории, их функциональной дифференциации.

Административно-территориальное деление – явление историческое, для которого сущностными выступают процессы трансформаций, отражающие изменения, в одних случаях, фундаментальных основ построения общества, в других – тактических властных приоритетов, связанных с корректировкой тех или иных направлений государственной политики. Административно-территориальные границы могут соответствовать задачам и направлениям деятельности местных органов государственного управления, социально-экономическим реалиям и перспективам развития и тем самым служить эффективной формой территориальной организации общества. В противном случае административно-территориальные границы в той или иной степени (а иногда и кардинально) требуют пересмотра.

Для специальности «отечественная история» вопросы истории административно-территориального деления БССР представляют интерес как составная часть исследований истории становления и развития белорусской государственности, прежде всего системы местных государственных органов власти управления БССР, организованной соответственно республиканскому административно-территориальному делению. В БССР процесс административно-территориальных перестроек до середины 1960-х гг. носил перманентный характер. Каждая из них проходила в определенных исторических условиях и была обусловлена сменой тактических методов и средств реализации общей стратегии социалистического развития СССР. Поэтому важным является исследование связи административно-территориальных трансформаций в БССР с изменением политико-экономических приоритетов советского государства, выяснение причин, целей и задач реорганизаций административно-территориальной системы БССР в контексте конкретной исторической ситуации. Исторический подход к проблеме также требует рассмотрения не только совокупности средств и методов практической реализации принятых решений, но и эффективности проведенных государством мер в области административно-территориального деления как с точки зрения интересов государственного аппарата, так и отдельных групп населения.

Одним из аспектов исторического анализа темы является выявление основных тенденций и конкретных проявлений практической реализации функционального предназначения административно-территориального деления как

Ознакомительный фрагмент

организационной формы распределения прав и обязанностей местных органов власти и управления, а также государственных материально-финансовых ресурсов.

Современная историография рассматривает БССР как важный этап становления суверенного белорусского государства – Республики Беларусь, в связи с чем актуальной представляется проблема определения степени и форм проявления самостоятельности Белорусской ССР в составе СССР в различных сферах государственной политики, в том числе и в решении вопросов республиканского административно-территориального деления. Изучение истории административно-территориального деления БССР важно для осмысления и использования накопленного опыта административно-территориальных реорганизаций, их позитивных и негативных последствий в процессе совершенствования системы государственной власти и управления в Республике Беларусь.

Анализ истории советского административно-территориального деления в единстве всех его важнейших аспектов предполагает междисциплинарный характер исследования, обусловленный научными интересами к рассматриваемой проблеме не только историков, но и правоведов, экономистов и эконом-географов. Несмотря на наличие у каждой из этих научных дисциплин специфических целей, задач, методологии, сфер применения выводов и предложений, они взаимно дополняют друг друга. Представленная работа предполагает изучение административно-территориального деления БССР прежде всего с точки зрения целей и задач отечественной истории при широком использовании научных разработок ученых других специальностей. Такой подход позволяет провести анализ административно-территориальных трансформаций как явлений исторических, протекавших под влиянием различных политических и экономических факторов, а также характера и методов регулирования общественных отношений в советском обществе.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь с крупными научными программами и темами

Диссертационная работа выполнена по инициативе автора, тема утверждена решением Ученого совета исторического факультета БГУ (протокол № 7 от 24 июня 2008 г.) и соответствует приоритетным направлениям фундаментальных научных исследований в Республике Беларусь: Государственной программе фундаментальных исследований «Исследование истории, искусства, фольклора, этнокультурных традиций Беларуси в контексте славянских культур, европейской цивилизации, глобального развития и этноконфессиональных процессов в современном мире» на 2001–2005 гг. (ГПФИ «История и культура»), Государственной программе фундаментальных и прикладных научных

Ознакомительный фрагмент

исследований «История белорусской нации, государственности и культуры» на 2006–2010 гг. (ГПФНИ «История и культура»), Государственной программе научных исследований «Гуманитарные науки как фактор развития белорусского общества и государственной идеологии» на 2011–2015 гг. (ГПНИ «История, культура, общество, государство»).

Работу над темой диссертации автор осуществлял также в рамках выполнения совместного научного проекта Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований и Российского гуманитарного научного фонда «БРФФИ – РГНФ-99» «Разработка методики оценки социально-политических последствий управленческих решений на уровне края или области в России и Республике Беларусь» (2000–2002 гг., госрегистрация 20003705).

Цель и задачи исследования

Цель представленного исследования – выявить и проанализировать основные закономерности, технологии формирования и трансформаций административно-территориального деления БССР, его функционирования в контексте политических и социально-экономических процессов, характерных для разных этапов развития советского общества.

Для достижения поставленной цели диссертант стремился решить следующие задачи:

- уточнить предметное поле, основные характеристики понятий «административно-территориальное деление» и «административно-территориальное устройство», сформулировать авторское представление о функциональном назначении советского административно-территориального деления;
- дать авторскую периодизацию истории административно-территориального деления БССР;
- проследить связь административно-территориальных реорганизаций в БССР с изменениями политических и социально-экономических приоритетов в развитии советского общества;
- рассмотреть основные формы и методы принятия и реализации управленческих решений в вопросах административно-территориального деления БССР, определить сферы и степень самостоятельности белорусских властей при проведении конкретных административно-территориальных реорганизаций;
- выявить уровень теоретической разработки вариантов становления и формирования административно-территориального деления БССР, определить степень эффективности административно-территориальных трансформаций в республике через соотношение поставленных задач и полученных результатов;
- рассмотреть административно-территориальное деление БССР как организационную основу разграничения управленческих функций по вертикали и

Ознакомительный фрагмент

распределения государственных материально-финансовых средств между различными звеньями системы местной власти;

– показать связь трансформаций административно-территориального деления республики с теорией и практикой экономического районирования, выявить степень их взаимозависимости и взаимовлияния.

Объектом исследования является система административно-территориального деления БССР в условиях функционирования на ее территории в полном объеме органов советской власти. В связи с этим за рамками работы остаются вопросы административно-территориального деления Беларуси в периоды польской оккупации 1919–1920 гг., нахождения западнобелорусских земель в составе польского государства в 1921–1939 гг., а также немецко-фашистской оккупации, что может быть объектом специальных исследований.

Предмет исследования – механизм формирования, трансформаций и функционирования советского административно-территориального деления БССР на разных этапах советской истории.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1919 по 1991 г. Нижняя временная граница выбрана в связи с созданием советской белорусской государственности в форме ССРБ в 1919 г. Верхняя граница – 1991 г. – год распада СССР и начало процесса оформления и конституционного закрепления государственного суверенитета Республики Беларусь.

Положения, выносимые на защиту

1. Административно-территориальное деление – это целостная структурированная и иерархически построенная система типовых административно-территориальных единиц, на которые делится территория унитарного государства или субъекта федеративного государства. Административно-территориальное деление представляет один из элементов более широкого понятия «административно-территориальное устройство», включающего также и совокупность основных функций, специфичных для такого вида территориальной организации государства. Важнейшим предназначением административно-территориального деления является формирование системы местного управления и установление границ пространственной компетенции территориальных органов власти. Одновременно административно-территориальное деление служит организационной основой разграничения структуры и объема полномочий, прав и обязанностей местных территориальных органов как между собой, так и с вышестоящими органами власти и управления. Практическая реализация государственных подходов к распределению материально-финансовых ресурсов между союзным центром, союзными республиками и регионами, между самими регионами также осуществлялась применительно к системе административно-территориальных единиц.

Ознакомительный фрагмент

2. Прежде всего советское административно-территориальное деление рассматривалось партийно-советскими властными структурами как форма организации и установления пространственных пределов компетенций местных органов власти и управления. В рамках выбранной парадигмы развития советского общества и представлений о решающей роли организационного фактора в реализации задач развития советского общества это создавало возможности для частых изменений в административно-территориальном делении республик, областей, районов и сельсоветов. Постоянные административно-территориальные трансформации преимущественно обуславливались субъективными взглядами партийно-государственного руководства на место и роль территориальных органов власти и управления в эффективном осуществлении приоритетных на тот или иной исторический момент направлений государственной политики. В соответствии с этим менялись основные направления административно-территориальных трансформаций в БССР (перестройка всей системы административно-территориального деления или частичные ее преобразования), методы (укрупнение или разукрупнение, ликвидация одних и создание иных типов административно-территориальных единиц) и средства (конструирование новых границ административно-территориальных единиц, восстановление их в прежних размерах, передача в состав других полностью или частями и т. п.) их осуществления. Эффективность административно-территориальных реорганизаций определялась посредством соотнесения поставленных задач и достигнутых результатов при доминировании интересов системы управления.

3. Субъективизм в принятии решений по административно-территориальным трансформациям ограничивался необходимостью учета объективных экономических факторов, к которым относились природные ресурсы, уровень и характер экономического состояния регионов и перспективы их дальнейшего развития, состояние путей сообщения, тяготение к определенным экономическим центрам. В 1920-е гг. и на рубеже 1950–1960-х гг. эти факторы оказывали значительное влияние на характер и формы изменений административно-территориального деления как следствие стремления совместить административно-территориальное деление с делением территории на объективно существовавшие разноуровневые экономические образования. Однако чаще всего решающего значения они не имели, а использовались в качестве только корректирующего момента при определении конкретных границ административно-территориальных единиц.

4. БССР в составе СССР формально обладала конституционным правом верховенства в вопросах республиканского административно-территориального деления. Это означало, что республика юридически могла самостоятельно определять свое административно-территориальное деление (исключение составлял период с 1936 по 1957 г., когда окончательное решение вопросов обра-

Ознакомительный фрагмент

зования областей конституционно было закреплено за союзными органами). Однако реальная степень самостоятельности руководства БССР в определении своего административно-территориального деления адекватно отражала ситуацию в целом в СССР с соотношением прав общесоюзного центра и союзных республик. Все важнейшие вопросы (цели, задачи, принципы, методы, формы проведения административно-территориальных преобразований) решались высшим руководством СССР, а в самой республике разрабатывались лишь конкретные проекты этих реорганизаций, вносимые на утверждение общесоюзных партийных и советских органов.

5. В истории административно-территориального деления БССР автор выделяет следующие основные периоды.

Первый период (1919–1923 гг.) – становление белорусской государственности на советской основе и поиск новых принципов и организационных форм административно-территориального деления. I съезд КП(б)Б принял решение о переходе на новую административно-территориальную систему «район – подрайон» как следствие стремления большевиков переместить административные центры в пролетарские поселения, а также борьбы между руководителями Западной области и губерний. Однако нерешенность вопроса о границах белорусской республики и польско-советская война не позволили реализовать на практике этот план.

После заключения Рижского мира (март 1921 г.) проблема перехода к новому административно-территориальному делению Советской Белоруссии решалась в контексте, во-первых, разработки принципов экономического районирования, во-вторых, тактических мер по совершенствованию существовавшей административно-территориальной системы, в-третьих, вопроса о возвращении в состав республики восточнобелорусских земель.

Второй период (1924–1929 гг.) – коренная перестройка административно-территориального деления БССР в ходе административно-хозяйственной реформы 1924–1927 гг., когда в экономике доминировали принципы новой экономической политики. В основу реформы была положена идея экономического районирования и необходимого соответствия между экономическим и административно-территориальным делением, создания разноразмерных административно-территориальных единиц по принципу экономического притяжения прилегающих к их центрам (промышленным или торговым) территорий. Это вполне логично вытекало из основного постулата марксистской теории о первенстве экономического базиса над политической надстройкой, решающей роли экономических факторов в общественном прогрессе. В БССР была создана трехзвенная система административно-территориального деления «округ – район – сельсовет», построенная с учетом реалий и намечавшихся перспектив экономического развития республики, задач организации управления территориями и

Ознакомительный фрагмент

обслуживания потребностей населения. Несмотря на свою незавершенность, реформа оказалась наиболее удачной в советской истории попыткой совместить экономическое и административно-территориальное районирование.

Третий период (1930–1953 гг.) – основным направлением административно-территориальных изменений становится разукрупнение (дробление) административно-территориальных единиц в условиях укрепления и функционирования классической административно-командной системы. Это дробление на практике способствовало реализации курса на осуществление политики жесткого и постоянного партийно-государственного контроля за всеми политическими, экономическими, социальными и духовными процессами в советском обществе: чем меньше административно-территориальная единица, тем легче было этот контроль осуществлять. Частые изменения в административно-территориальном делении БССР в этот период были следствием эмпирического поиска таких форм организации и иерархического построения местной власти и управления, которые бы в наибольшей мере отвечали новым задачам развития советского общества: ликвидация округов в 1930 г., укрупнение районов в 1931 г., разукрупнение районов и создание четырех приграничных округов в 1935 г., образование областей в 1938 г., установление советского административно-территориального деления на западнобелорусских землях в 1939 г., организация новых областей и районов в 1944–1946 гг. Процесс разукрупнения достиг своего максимума в БССР в 1946 г. и был приостановлен, так как в условиях послевоенного восстановления экономики дальнейший рост административно-управленческих расходов был уже невозможен.

Четвертый период (1954–1964 гг.) – укрупнение административно-территориальных единиц. В целом этот курс соответствовал новым задачам по повышению роли и ответственности местных органов власти в решении социально-экономических вопросов. Определяющим мотивом смены вектора административно-территориальных реорганизаций выступали задачи сокращения и удешевления административно-управленческого аппарата и обеспечения кадрами руководителей и специалистов колхозно-совхозного производства. В БССР было осуществлено укрупнение сельсоветов, в два раза сократилось количество областей и сельских районов.

Однако проводившаяся опытным путем, без предварительной научной разработки и определения рациональных границ укрупнения административно-территориальных единиц, реорганизация лишь частично решила поставленные перед ней задачи. На заключительном своем этапе она усложнила процессы управления и обслуживания населения на уровне районов, усилила недовольство низового и среднего звеньев партийно-советского аппарата мероприятиями союзного руководства, инициированными Первым секретарем ЦК КПСС и Председателем Совета Министров СССР Н.С. Хрушевым.

Ознакомительный фрагмент

Пятый период (1965–1991 гг.) – стабилизация административно-территориального деления БССР. Новым руководством СССР в противовес многочисленным предыдущим перестройкам был взят курс на обеспечение стабильности, в том числе и в отношении системы административно-территориального деления, которая (за исключением районных «контрреорганизаций» 1965–1966 гг.) практически не менялась. Во-первых, этот курс отражал усталость общества в целом от постоянных, мало продуманных и импульсивных предыдущих реорганизаций. Во-вторых (что сыграло более важную роль), он выражал стремление партийно-советского аппарата обеспечить прочность своего положения, получить гарантии сохранения своего места в системе власти и создать понятный механизм движения по служебной лестнице. Основные изменения в административно-территориальной системе БССР проходили за счет повышения статуса городских поселений, что было следствием, с одной стороны, роста уровня промышленного развития республики и численности городского населения, с другой – необходимости развития социальной инфраструктуры населенных пунктов (главным образом райцентров) путем расширения их материально-финансовой базы. Если проблемы развития средних городов получили новый импульс и в их решении был замечен прогресс, то в отношении составлявших абсолютное большинство малых городских поселений ситуация оставалась критической.

Период «перестройки» не внес ничего нового в систему административно-территориального деления, хотя разработка проектов его изменения на основе совмещения административно-территориального и экономического районирования, начатая белорусскими учеными с середины 1970-х гг., активно продолжалась в это время. Однако все эти проекты оставались только теоретическими разработками, не востребованными властными структурами БССР.

6. В качестве особых административно-территориальных единиц выступали городские поселения, имевшие свой орган местной власти, действовавший в пределах городской черты. Классификация городских поселений в БССР менялась: в начале 1920-х гг. – уездные и заштатные города, поселки городского типа и местечки, с 1925 г. – города (окружные и неокружные) и местечки, с 1938 г. – города (областного и районного подчинения), городские и рабочие поселки (с 1946 г. дополнительно – города республиканского подчинения). Со временем изменялись как основные принципы, так и количественные и качественные параметры отнесения населенного пункта к городским поселениям и конкретной их категории. Основной тенденцией развития городских поселений БССР как административно-территориальных единиц было повышение их статуса путем перевода в более высокую категорию, что в целом способствовало расширению сферы самостоятельности и ответственности городских органов власти.

Ознакомительный фрагмент

7. Нормативно-правовое разграничение функций между территориальными, республиканскими и общесоюзными органами власти и управления проводилось исходя из тех задач, которые ставились перед всей системой государственного управления и конкретными ее звеньями. Практическое осуществление декларированных законом прав и обязанностей, характер, размах и пределы самостоятельности действий органов власти и управления административно-территориальных единиц в решении вопросов социально-экономического и культурного развития территорий, их авторитет во многом определялись размерами и структурой их материально-финансовой базы. Сложившаяся в СССР система разграничения местного, республиканского и общесоюзного хозяйства с закреплением за местными властными органами малоприбыльных предприятий и организаций, а также централизованный порядок поступления высокодоходных налогов и сборов в общегосударственный фонд делали бюджеты административно-территориальных единиц изначально дотационными, что на практике закрепляло нормативно-правовую иерархичность построения вертикали власти.

Личный вклад соискателя

Диссертационная работа является самостоятельным научным исследованием, выполненным соискателем на основе изучения, систематизации, анализа и введения в научный оборот значительного объема нового архивного материала. Впервые представлен комплексный и системный анализ процессов формирования, трансформаций и функционирования административно-территориального деления БССР на всем протяжении ее истории. Проблема рассматривается с использованием междисциплинарных связей с юридическими, экономическими и географическими отраслями науки. Разработана авторская периодизация истории административно-территориального деления БССР, основанная на выделении специфических для каждого периода принципов, задач, направлений и методов административно-территориальных реорганизаций. История административно-территориального деления БССР рассматривается в тесной связи с политико-экономическими процессами развития советского общества, изменением или корректировкой направлений, средств и методов государственной политики. Выделены доминирующие и частные мотивы административно-территориальных трансформаций в БССР в целом и каждой из них в отдельности. Дана характеристика механизма принятия и реализации управленческих решений, степень их эффективности в системе административно-территориального деления, соотношения конституционно-правового и реального распределения функций союзного центра и БССР в административно-территориальных вопросах. Как отдельный вид административно-территориальных единиц представлены городские поселения, система их статусов в исторической ретроспективе. Рассмотрены причины и характер изменений статусов городских поселе-

Ознакомительный фрагмент

ний, их последствия для органов государственной власти и местного населения. Проведен расчет и анализ количественных параметров пропорциональности административно-территориального деления БССР. Уточнены и детализированы функции административно-территориального деления, осуществлено комплексное изучение исторической практики их реализации в БССР.

Апробация результатов исследования

Положения диссертации докладывались автором на 30 международных и республиканских научных и научно-практических конференциях, среди которых: «Гістарычная навука і гістарычная адукацыя у РБ (новыя канцэпцыі і падыходы)» (Минск, 3–5 февраля 1993 г.), «Этнічныя супольнасці ў Беларусі: гісторыя і сучаснасць» (Минск, 6–7 июля 2001 г.), «Актуальныя праблемы гісторыі Беларусі: стан, здабыткі і супярэчнасці, перспектывы развіцця» (Гродно, 2–3 мая 2002 г.), «Беларусь – Украіна: гістарычны вопыт узаемаадносін» (Минск, 18–19 марта 2003 г.), «Славянскі свет: мінулае і сучаснае» (Минск, 26 марта 2004 г.), «Подготовка педагогических и научных кадров историков и развитие исторической науки в Беларуси» (Гродно, 30 сентября 2004 г.), «Беларусь і суседзі: гістарычныя шляхі, узаемадзеянне і ўзаемаўплывы» (Гомель, 28–29 сентября 2006 г., 9–10 октября 2008 г., 30 сентября – 1 октября 2010 г.), «Гістарыяграфія гісторыі Беларусі, новай і навейшай гісторыі краін Еўропы і ЗША» (Минск, 28 марта 2008 г.), «Гомельщина в событиях 1917–1945 гг.» (Гомель, 27 ноября 2007 г.), «Российско-белорусско-украинское пограничье: проблемы формирования единого социокультурного пространства – история и перспективы» (Брянск, 18–20 сентября 2008 г.), «Беларусь: этапы станаўлення дзяржаўнасці (да 90-годдзя з дня ўтварэння БССР)» (Минск, 18 декабря 2008 г.), «Мазыршчына: людзі, падзеі, час» (Мозырь, 6–7 мая 2010 г.), «Романовские чтения–6» (г. Могилев, 24–25 ноября 2009 г.), «Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы» (Гомель, 26–27 мая 2011 г.), «Беларусь у гістарычнай рэтраспектыве XIX–XX стагоддзяў: этнакультурныя і нацыянальна-дзяржаўныя працэсы» (г. Гомель, 13–14 кастрычніка 2011 г.) и др.

Результаты диссертации были использованы при работе в рамках совместного научного проекта Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований и Российского гуманитарного научного фонда «БРФФИ – РГНФ-99» «Разработка методики оценки социально-политических последствий управленческих решений на уровне края или области в России и Республике Беларусь» научным коллективом (в состав которого в качестве соисполнителя входил и автор представленного исследования) Гомельского государственного технического университета имени П.О. Сухого и Красноярского государственного технического университета (2000–2002 гг., госрегистрация 20003705).

Ознакомительный фрагмент

Опубликованность результатов диссертации

Основные научные результаты в полной мере изложены в 64 опубликованных автором работах, в том числе в 2 монографиях, 28 статьях в научных журналах (из них 1 в соавторстве), 9 статьях в сборниках научных статей (из них 1 в соавторстве), материалах 25 конференций (из них 2 в соавторстве) общим объемом 47,3 авторских листа. Из них пункту 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь соответствует 1 монография (11,6 авторских листа) и 25 статей (13,2 авторских листа).

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из перечня условных обозначений, введения, общей характеристики работы, пяти глав (12 разделов), заключения, библиографического списка и 8 приложений. Полный объем работы составляет 287 страниц, в том числе 239 страниц основного текста, из которых 12 страниц занимают 38 таблиц. Библиографический список состоит из 525 наименований, среди которых 64 наименования публикаций автора.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **Введении** обосновывается выбор соискателем темы диссертационного исследования и ее актуальность, определяется круг вопросов по выбранной теме, нуждающихся в дальнейшем изучении, место представленного исследования среди других отраслей научных знаний.

Глава 1 «Теоретико-методологические основы исследования» состоит из трех разделов.

В **разделе 1.1** «Понятие, предметное поле, структура и функции административно-территориального деления» отмечается, что административно-территориальное деление как социальный феномен возникает вместе с государством и является производным от него.

Советские нормативные правовые документы не фиксировали содержания понятия «административно-территориальное деление». В научных исследованиях понятия «административно-территориальное деление» и «административно-территориальное устройство» обычно отождествлялись и продолжают отождествляться. Автор представленной работы различает эти понятия и исходит из того, что административно-территориальное устройство содержит два составных элемента: во-первых, определенную систему типовых административно-территориальных единиц (собственно административно-территориальное деление), во-вторых, совокупность основных функций, специфических для административно-территориального деления. В связи с отсутствием

Ознакомительный фрагмент

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ

Монографии

1. Елизаров, С.А. Формирование и функционирование системы административно-территориального деления БССР (1919–1991 гг.) / С.А. Елизаров. – Гомель: ГГТУ им. П.О. Сухого, 2009. – 222 с.
2. Елизаров, С. Административно-территориальное деление БССР (1919–1941 гг.): генезис и функционирование / С. Елизаров. – Saarbrücken, LAP LAMBERT Academic Publishing, 2011. – 113 с.

Статьи в научных журналах

3. Елізараў, С.А. Пашыраная Беларусь / С.А. Елізараў, Г.У. Елізарава // Беларус. мінуўшчына. – 1996. – № 5. – С. 7–10.
4. Елізараў, С.А. Эканамічнае раяніраванне і «беларускае пытанне» у першай палове 1920-х гг. / С.А. Елізараў // Беларус. гіст. часоп. – 1998. – № 8. – С. 61–64.
5. Елизаров, С.А. Административно-территориальное устройство БССР в период послевоенного возрождения (1944–1953 гг.) / С.А. Елизаров // Вестн. Гомел. гос. техн. ун-та им. П. О. Сухого. – 2001. – № 1. – С. 87–92.
6. Елізараў, С.А. Адміністрацыйна-тэрытарыяльная рэформа ў БССР у 1930–1931 гг. / С.А. Елізараў // Весці Нац. акад. навук Беларусі. Сэр. гуманітар. навук. – 2002. – № 1. – С. 54–59.
7. Елізараў, С.А. Адміністрацыйна-тэрытарыяльны падзел Беларускай ССР у 1954–1964 гг. // С.А. Елізараў // Беларус. гіст. часоп. – 2004. – № 3. – С. 17–23.
8. Елизаров, С.А. Административно-территориальные изменения в БССР (1930–1938 гг.) / С.А. Елизаров // Весн. Магілёў. дзярж. ун-та імя А.А. Куляшова. – 2004. – № 1 (17). – С. 25–30.
9. Елизаров, С.А. Экономическое районирование: теория и практика административно-территориальной реформы БССР 1924 г. / С.А. Елизаров // Вестн. Гомел. гос. техн. ун-та им. П.О. Сухого. – 2005. – № 1. – С. 63–71.
10. Елизаров, С.А. Административно-территориальное деление Белорусской ССР: исторический опыт / С.А. Елизаров // Юрид. журн. – 2006. – № 2. – С. 45–48.
11. Елизаров, С.А. Районы в системе административно-территориального деления Белорусской ССР в 1930–1941 гг. / С.А. Елизаров // Весн. Віцеб. дзярж. ун-та. – 2006. – № 3 (41). – С. 19–24.
12. Елизаров, С.А. Административно-территориальные изменения 1927 г. в БССР / С.А. Елизаров // Вести Ин-та соврем. знаний. – 2007. – № 1. – С. 16–19.

Ознакомительный фрагмент

13. Елізараў, С.А. Тэрыторыя і адміністрацыйна-тэрытарыяльнае дзяленне ССРБ у 1919 г. / С.А. Елізараў // Вестн. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2007. – № 2. – С. 3–7.

14. Елизаров, С.А. Экономическое районирование и административно-территориальное деление: исторический опыт БССР / С.А. Елизаров // Белорус. экон. журн. – 2007. – № 4. – С. 120–125.

15. Елизаров, С.А. Административно-территориальное деление Советской Беларуси в условиях перехода к мирному развитию (март 1921 – 1923 г.) / С.А. Елизаров // Вестн. Магілёў. дзярж. ун-та імя А.А. Куляшова. – 2008. – № 1 (29). – С. 14–18.

16. Елизаров, С.А. Областное звено административно-территориального деления Белорусской ССР (1938–1991 гг.) / С.А. Елизаров // Юстыцыя Беларусі. – 2008. – № 2. – С. 74–76.

17. Елизаров, С.А. Районы в системе административно-территориального деления БССР в 1954–1964 гг. (исторический аспект) / С.А. Елизаров // Вестн. Гродз. дзярж. ун-та імя Я. Купалы. Сер. 1, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. – 2008. – № 2 (67). – С. 72–76.

18. Елізараў, С.А. Адміністрацыйна-тэрытарыяльны падзел БССР у 1965–1991 гг. / С.А. Елізараў // Беларус. гіст. часоп. – 2008. – № 5. – С. 11–17.

19. Елизаров, С.А. Территория и административно-территориальное деление Социалистической Советской Республики Белоруссии (июль 1920 – июль 1921 гг.) / С.А. Елизаров // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. А, Гуманитарные науки. – 2008. – № 7. – С. 51–58.

20. Елизаров, С.А. Административно-территориальные преобразования в Гомельской губернии (1919–1926 гг.) / С.А. Елизаров // Изв. Гомел. гос. ун-та им. Ф. Скорины. – 2008. – № 4 (49). – С. 141–145.

21. Елизаров, С.А. Городские поселения в системе административно-территориального деления БССР (1944–1964 гг.) / С.А. Елизаров // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2008. – № 4. – С. 46–49.

22. Елізараў, С.А. Плошча і колькасць насельніцтва БССР 1921–1938 гг. у крыніцах і гістарыяграфіі / С.А. Елізараў // Вестн. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2010. – № 2 (64). – С. 12–16.

23. Елизаров, С.А. Сельсоветы в системе административно-территориального деления БССР (1944–1964 гг.) / С.А. Елизаров // Вестн. Полес. гос. ун-та. Сер. обществ. и гуманитар. наук. – 2010. – № 1. – С. 3–8.

24. Елизаров, С.А. Административно-территориальное деление Белорусской ССР в послевоенный период: исторический опыт / С.А. Елизаров // Государство и право. – 2010. – № 4. – С. 81–84.

25. Елизаров, С.А. Отношения между Союзом ССР и БССР по вопросам административно-территориального деления (1919–1941 гг.) / С.А. Елизаров // Изв. Гомел. гос. ун-та им. Ф. Скорины. – 2010. – № 6 (63). – С. 98–103.

Ознакомительный фрагмент

26. Елизаров, С.А. Реорганизация административно-территориального деления БССР 1965–1966 гг. / С.А. Елизаров // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. 3. – 2011. – № 1. – С. 26–30.

27. Елізараў, С.А. Магілёў – сталіца БССР: пералічаны прэзэнт / С.А. Елізараў // Беларус. гіст. часоп. – 2011. – № 5. – С. 6–10.

28. Елизаров, С.А. Округа в системе административно-территориального деления Белорусской ССР (1935–1937 гг.) / С.А. Елизаров // История государства и права. – 2011. – № 17. – С. 13–16.

29. Елизаров, С.А. Административно-территориальное деление БССР в системе экономических отношений (1954–1964 гг.) / С.А. Елизаров // Весн. Гродз. дзярж. ун-та імя Я. Купалы. Сер. 1, Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. – 2011. – № 3 (115). – С. 32–37.

30. Елізараў, С.А. Фарміраванне сістэмы раённага дзялення БССР у 1920-я гг. / С.А. Елізараў // Ученые зап. УО «ВГУ им. П. М. Машерова». – Витебск, 2011. – Т. 11. – С. 64–71.

Статьи в сборниках научных трудов

31. Елізараў, С.А. Уваходжанне Гомельшчыны ў склад БССР / Г.У. Елізарава, С.А. Елізараў // Гомельшчына: старонкі мінулага / Гомел. дзярж. ун-т імя Ф. Скарыны; пад рэд. Р.Р. Лазько [і інш.]. – Гомель, 1996. – Вып. 2. – С. 134–138.

32. Елизаров, С.А. Западная область и белорусско-российские территориальные вопросы (20-е гг. XX в.) / С.А. Елизаров // Проблемы славяноведения: сб. науч. ст. и материалов / Брян. гос. ун-т им. И. Г. Петровского, Центр славяноведения; редкол.: С.И. Михальченко (отв. ред.) [и др.]. – Брянск, 2001. – Вып. 3. – С. 268–277.

33. Елизаров, С.А. Реформы административно-территориального деления 1960-х гг.: власть и народ / С.А. Елизаров // Беларусь у XX стагоддзі: сб. науч. работ / В.П. Андреев (науч. ред.). – Минск: [б. и.], 2004. – Вып. 3. – С. 86–96.

34. Елизаров, С.А. Административно-территориальное деление и изменение межгубернских границ / С.А. Елизаров // Проблемы славяноведения: сб. науч. ст. и материалов / Брян. гос. ун-т им. И.Г. Петровского; С.И. Михальченко (отв. ред.) [и др.]. – Брянск, 2006. – Вып. 8. – С. 378–398.

35. Елизаров, С.А. Административно-территориальное деление западных областей БССР 1944–1953 гг. / С.А. Елизаров // Заходні рэгіён Беларусі вачыма гісторыкаў і краязнаўцаў: зб. навук. арт. / Гродз. дзярж. ун-т імя Я. Купалы; рэдкал.: І.П. Крэнъ, У.І. Навіцкі, В.А. Белазааровіч (адк. рэд.) [і інш.]. – Гродна: ГрДУ, 2006. – С. 135–139.

Ознакомительный фрагмент

36. Елізараў, С.А. Адміністрацыйна-тэрытарыяльнае дзяленне заходніх абласцей БССР (верасень 1939 – чэрвень 1941 гг.) / С.А. Елізараў // Вучоныя запіскі Брэсцкага дзяржаўнага ўніверсітэта імя А.С. Пушкіна: зб. навук. прац. – 2007. – Т. 3, ч. 1. – С. 150–158.

37. Елизаров, С.А. Городские поселения в структуре административно-территориального деления Советской Беларуси в 20-е гг. / С.А. Елизаров // Научные труды Республиканского института высшей школы. Исторические и психолого-педагогические науки: сб. науч. ст.: в 2 ч. / РИВШ; под ред. Ф.В. Беркова. – Минск: РИВШ, 2008. – Ч. 1, вып. 6 (11). – С. 95–102.

38. Елизаров, С.А. Проблема пропорциональности в административно-территориальных преобразованиях в БССР (1920–1930-е гг.) / С.А. Елизаров // Беларусь у гістарычнай рэтраспектыве XIX–XX стагоддзяў: этнакультурныя і нацыянальна-дзяржаўныя працэсы: зб. навук. арт.: у 2 ч. / М-ва адукацыі Рэсп. Беларусь, Гомел. дзярж. ун-т імя Ф. Скарыны: рэдкал.: В.А. Міхедзька (адк. рэд.) [і інш.]. – Гомель: ГДУ імя Ф. Скарыны, 2009. – Ч. 1. – С. 97–104.

39. Елизаров, С.А. Городские поселения в системе административно-территориального деления БССР 1930-х гг. / С.А. Елизаров // Научные труды Республиканского института высшей школы. Исторические и психолого-педагогические науки: сб. науч. ст.: в 2 ч. / РИВШ; под ред. Ф.В. Беркова. – Минск: РИВШ, 2011. – Ч. 1, вып. 11. – С. 59–65.

Материалы конференций

40. Елизаров, С.А. Белорусский вопрос и проекты экономического районирования / С.А. Елизаров, Г.В. Елизарова // Гістарычная навука і гістарычная адукацыя у Рэсп. Беларусь (новыя канцэпцыі і падыходы): тэз. дакл. і паведамл. Усебеларус. канф. гісторыкаў, Мінск, 3–5 лют. 1993 г.: у 2 ч. / БДУ, Ін-т гісторыі АН Беларусі; рэдкал.: М.П. Касцюк (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск, 1993. – Ч. 1. – С. 179–181.

41. Елізараў, С.А. Праблема ўзбуйнення тэрыторыі БССР у 20-я гады / С.А. Елізараў // Гістарычная навука і гістарычная адукацыя ў Рэсп. Беларусь: стан і перспектывы развіцця: матэрыялы II Усебеларус. канф. гісторыкаў, Мінск, 10–11 крас. 1997 г. / рэдкал.: М.П. Касцюк [і інш.]. – Мінск: БДУ, 1999. – С. 163–165.

42. Елизаров, С.А. О попытке превращения Могилева в столицу БССР / С.А. Елизаров // Проблемы истории и культуры Верхнего Поднепровья: материалы междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 25–26 окт. 2001 г. / Могилев. гос. ун-т им. А.А. Кулешова; редкол.: Я.Г. Риер (гл. ред.) [и др.]. – Могилев, 2001. – С. 34–36.

43. Елизаров, С.А. Экономическое и административно-территориальное районирование: исторический опыт БССР 20-х годов / С.А. Елизаров //

Ознакомительный фрагмент

формирования Версальско-Вашингтонской системы международных отношений): материалы междунар. науч. конф., Витебск, 11–12 нояб. 2008 г. / Витеб. гос. ун-т; редкол.: В.А. Космач (гл. ред.) [и др.]. – Витебск: ВГУ им. П.М. Машерова, 2008. – С. 208–210.

58. Елизаров, С.А. Проекты реформирования административно-территориального деления Советской Беларуси и проблема укрупнения республики (1921–1923 гг.) / С.А. Елизаров // Беларусь і суседзі: гістарычныя шляхі, узаемадзеянне і ўзаемаўплывы: матэрыялы II міжнар. навук. канф., Гомель, 9–10 кастр. 2008 г. / ГДУ імя Ф. Скарыны; рэдкал.: Р.Р. Лазыко (гал. рэд.) [і інш.]. – Гомель: ГДУ імя Ф. Скарыны, 2008. – С. 142–150.

59. Елизаров, С.А. Административно-территориальное деление ССРБ (1919 – март 1921 г.) / С.А. Елизаров // Беларусь: этапы становлення дзяржаўнасці (да 90-годдзя з дня ўтварэння БССР): матэрыялы міжнар. навук.-практ. канф., Мінск, 18 снежня 2008 г. / М-ва адукацыі Рэсп. Беларусь, Нац. Акад. навук Беларусі [і інш.]; рэдкал.: А.А. Каваленя (стар.) [і інш.] – Мінск: Выд. цэнтр БДУ, 2009. – С. 81–85.

60. Елизаров, С.А. Образование Мозырского округа в 1935 г. / С.А. Елизаров // Мазырышчына: людзі, падзеі, час: матэрыялы рэсп. навук.-практ. канф., Мазыр, 6–7 мая 2010 г. / рэдкал.: І.М. Кралявіч (адк. рэд.) [і інш.]. – Мазыр: МДПУ імя І.М. Шамякіна. – 2010. – С. 45–48.

61. Елізараў, С.А. Рэформа адміністрацыйна-тэрытарыяльнага дзялення БССР (1924–1927 гг.) / С.А. Елізараў // Романовские чтения – 6 (к 75-летию исторического факультета МГУ им. А.А. Кулешова): сб. ст. междунар. науч. конф. – Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова, 2010. – С. 178–179.

62. Елизаров, С.А. Административно-территориальные реорганизации в Гомельской и Витебской губерниях (1919 – 1923 гг.) / С.А. Елизаров // Беларусь і суседзі: гістарычныя шляхі, узаемадзеянне і ўзаемаўплывы: матэрыялы III міжнар. навук. канф., Гомель, 30 кастр. – 1 верас. 2010 г. / рэдкал.: Р.Р. Лазыко (адк. рэд.), М.М. Мязга, Д.М. Талочка. – Гомель: ГДУ імя Ф. Скарыны, 2010. – С. 179–187.

63. Елизаров, С.А. I съезд КП(б)Б: проект административно-территориального деления ССРБ / С.А. Елизаров // Актуальные проблемы в изучении и преподавании общественно-гуманитарных наук (дисциплин): материалы I междунар. науч. конф., 2–3 дек. 2010 г. / редкол.: В.А. Космач (гл. ред.) [и др.]. – Витебск: Витеб. фил. УО ФПБ «МИТСО», 2010. – С. 46–48.

64. Елизаров, С.А. Отношение «государство – народ»: из опыта административно-территориальных трансформаций в БССР 1950–1960 годов / С.А. Елизаров // Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы: материалы VII междунар. науч. конф., Гомель, 26–27 мая 2011 г.: в 2 ч. / М-во образования Респ. Беларусь [и др.]; под общ. ред. В. В. Кириенко. – Гомель: ГГТУ им. П. О. Сухого, 2011. – Ч. 1. – С. 91–92.

Ознакомительный фрагмент

РЕЗЮМЕ

Елизаров Сергей Александрович

Формирование и функционирование системы административно-территориального деления БССР (1919–1991 гг.)

Ключевые слова: административно-территориальное деление, административно-территориальная единица, губерния, уезд, волость, округ, район, сельсовет, область, городские поселения, местный бюджет, местный Совет.

Цель исследования – выявить и проанализировать закономерности, технологии формирования и трансформаций административно-территориального деления БССР, его функционирования в контексте основных политических и социально-экономических процессов, характерных для разных этапов развития советского общества.

Методология исследования основывается на совокупности познавательно-исследовательских (общенаучных и логико-теоретических) и конкретных исторических методов (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-типологический, историко-системный, количественного анализа).

Научная новизна исследования и значимость полученных результатов:

- показана и проанализирована причинно-следственная связь между административно-территориальными реорганизациями в БССР и изменением стратегических и тактических приоритетов развития советского общества на разных этапах его истории;

- дана характеристика системы принятия и реализации управленческих решений, степень их эффективности в системе административно-территориального деления, соотношения конституционно-правового и реального распределения функций союзного центра, республиканских и местных органов власти в вопросах административно-территориальных трансформаций;

- представлен комплексный анализ вопросов функционирования административно-территориального деления БССР;

- систематизирован и введен в научный оборот значительный объем новых архивных материалов.

Рекомендации по практическому применению. Основные положения и выводы могут быть использованы для решения задач оптимизации современного административно-территориального деления Республики Беларусь, при подготовке обобщающих и монографических работ, учебников и пособий по истории Беларуси, экономической истории Беларуси, истории государства и права Беларуси, конституционного права.

Ознакомительный фрагмент

РЭЗІЮМЭ

Елізараў Сяргей Аляксандравіч

Форміраванне і функцыяніраванне сістэмы адміністрацыйна-тэрытарыяльнага дзялення БССР (1919–1991 гг.)

Ключавыя словы: адміністрацыйна-тэрытарыяльнае дзяленне, адміністрацыйна-тэрытарыяльная адзінка, губерня, навет, воласць, акруга, раён, сельсавет, вобласць, гарадскія паселішча, мясцовы бюджэт, мясцовы Савет.

Мэта даследавання – выявіць і прааналізаваць заканамернасці, тэхналогіі фарміравання і трансфармацыі адміністрацыйна-тэрытарыяльнага дзялення БССР, яго функцыяніравання ў кантэксце асноўных палітычных і сацыяльна-эканамічных працэсаў, характэрных для розных этапаў развіцця савецкага грамадства.

Метадалогія даследавання грунтуецца на сукупнасці пазнавальных-даследчыцкіх (агульнанавуковых і логіка-тэарэтычных) і канкрэтных гістарычных метадаў (гісторыка-генэтычны, гісторыка-параўнальны, гісторыка-тыпалагічны, гісторыка-сістэмны, колькаснага аналізу).

Навуковая навізна даследавання і значнасць атрыманых вынікаў:

- паказана і прааналізавана прычынна-выніковая сувязь паміж адміністрацыйна-тэрытарыяльнымі рэарганізацыямі ў БССР і зменамі стратэгічных і тактычных прыярытэтаў развіцця савецкага грамадства на розных гістарычных этапах;

- дана характарыстыка сістэмы прыняцця кіраўнічых рашэнняў, ступень іх эфектыўнасці ў сістэме адміністрацыйна-тэрытарыяльнага дзялення, судносіны канстытуцыйна-прававога і рэальнага размеркавання функцый саюзага цэнтра, рэспубліканскіх і мясцовых органаў улады ў пытаннях адміністрацыйна-тэрытарыяльных трансфармацый;

- прадстаўлены комплексны аналіз пытанняў функцыяніравання адміністрацыйна-тэрытарыяльнага дзялення БССР;

- сістэматызаваны і уведзены ў навуковы абарот значны аб'ём новых архіўных матэрыялаў.

Рэкамендацыі па практычным прымяненні. Асноўныя палажэнні і вывады магуць быць выкарыстаны для рашэння задач аптымізацыі сучаснага адміністрацыйна-тэрытарыяльнага дзялення Рэспублікі Беларусь, пры падрыхтоўцы абагульняючых і манаграфічных работ, вучэбнікаў і дапаможнікаў па гісторыі Беларусі, эканамічнай гісторыі Беларусі, гісторыі дзяржавы і права Беларусі, канстытуцыйнага права.

Ознакомительный фрагмент

SUMMARY

Elizarov Sergey Aleksandrovich

The formation and functioning of the system of administrative-territorial division of BSSR (1919-1991)

Key words: administrative-territorial division, administrative-territorial division, province, parish, village Soviet, district, region, urban selsovet, the local budget, the local Soviet.

The purpose of the research – identify and review the regularities, technology of formation and transform in the administration and territoriale division of BSSR, its functioning in the context of the operating system is the biggest political and socio-economic processes for different stages of development of soviet society.

Methodology of the research builds on the combined cognitive-research-entrepreneurial (society of science and logic-theoretical) and specific historical methods (historical-genetic, historical-comparative, historical-typological, historical performance, quantitative analysis).

Scientific novelty and significance of the results:

- shows and analyzed the causal link between the administration and also territorial transformation in o the BSSR and the strategic and tactical priorities of Soviet development of the community at different stages of its history;
- description of the system of making and implementing management decisions, the degree of their effectiveness in the system of territorial division, constitutional legal and effective distribution of responsibilities of the Federal Centre, national and local authorities in matters of administrative-territorial transformations;
- submitted a comprehensive review of the functioning of the administrative-territorial division of BSSR;
- systematized and put into scientific circulation substantial new archival materials.

Practical application: Basic provisions and conclusions can be used for solution of optimization tasks of modern administrative and territorial division of the Republic Belarus, in the preparation of the synthesis and monographs, textbooks and manuals on Belarusian history, economic history, history of State and law, constitutional law.

