

26 О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об адвокатуре»: Закон от 6 июля 1998 г. № 176-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

27 Рагулин, А.В. Развитие белорусской адвокатуры будет продолжаться: интервью с председателем белорусской Республиканской коллегии адвокатов Виктором Ивановичем Чайчицем / А.В. Рагулин, И.М. Реут // Евразийская адвокатура. – 2015. – № 4(17). – С. 7–11.

28 Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь № 334-З от 30.12.2011 г. [Электронный ресурс]: в ред. от 14.10.2022 г. № 213-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

ГЛАВА 2. СТАТУС АДВОКАТА, ОРГАНИЗАЦИЯ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В настоящий момент в Республике Беларусь граждане не обладают достаточным уровнем знаний для эффективной защиты своих прав, с этим возникает потребность в обращении к адвокатам за оказанием квалифицированной помощи.

Тема статуса адвоката и организации адвокатской деятельности является особо актуальной на сегодняшний день, так как в Республике Беларусь в 2021 г. внесены изменения в Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь», затронувшие формы осуществления адвокатской деятельности.

В.В. Заборовский в своей работе пришел к выводу, что к элементам структуры правового статуса адвоката относятся: права и обязанности, правовые гарантии и ответственность. Другие правовые категории, такие как правосубъектность, гражданство, правовые нормы и другие категории должны рассматриваться в качестве предпосылок возникновения правового статуса [1, с. 19].

В. Бессарабов и М. Косарев в своей работе «Правовой статус в России и в странах – участниках СНГ», пришли к выводу: элементами правового статуса являются:

- 1) права, обязанности и способы их реализации;
- 2) гарантии независимости адвоката;
- 3) гарантии безопасности адвоката;
- 4) гарантии неприкосновенности адвоката;
- 5) ответственность адвоката [2, с. 116].

Таким образом, элементами правового статуса адвоката являются: права и обязанности; правовые гарантии и ответственность адвоката.

Совокупность прав, обязанностей, гарантий и ответственности обеспечивает эффективность такой правовой категории, как правовой статус адвоката.

Начнем с предпосылок возникновения правового статуса. Для того, чтобы приобрести статус адвоката необходимо соответствовать определенным критериям.

В соответствии с Законом «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь», можно выделить следующие критерии:

- гражданин Республики Беларусь (данный принцип соответствует международным стандартам и не является дискриминационным);
- высшее юридическое образование (требование направлено на обеспечение качества юридической помощи);
- прохождение стажировки (улучшает качество юридических услуг);
- сдача квалификационного экзамена (требование направлено на подтверждения лицом своей профессиональной квалификации и направлено на обеспечение качества юридической помощи);
- получение специального разрешения (лицензии);
- членство в территориальной коллегии адвокатов [3].

Все данные критерии направлены на улучшения качества юридической помощи.

Рассмотрим общие моменты, касающиеся стажировки и сдачи квалификационного экзамена.

В Республике Беларусь, претендент, обязан пройти стажировку и сдать квалификационный экзамен.

Сроки стажировки отличаются: претендент, имеющий стаж работы по специальности не менее трех лет, в том числе в качестве помощника адвоката, проходит стажировку у адвоката юридической консультации по направлению коллегии адвокатов, Министерства юстиции от трех до шести месяцев, а претендент, не имеющий трехлетнего стажа работы по специальности, – от шести месяцев до одного года

Каждый кандидат должен быть согласован с Министерством юстиции.

Квалификационный экзамен состоит из проверки знаний претендентов в письменной и устной формах. Претендент, который ранее работал в судах, органах прокуратуры, системы Министерства юстиции, правоохранительных органах, а также в структурных подразделениях таких органов, проходит стажировку до трех месяцев и сдает квалификационный экзамен только в устной форме. Это обусловлено тем, что данные лица уже имеют опыт работы в юридической сфере.

В состав Квалификационной комиссии входят:

- председатель Белорусской республиканской коллегии адвокатов, по одному представителю от территориальных коллегий адвокатов;
- по одному представителю от Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, иных государственных органов;
- пять представителей от Министерства юстиции;

– два представителя от научных организаций.

Председателем Квалификационной комиссии является заместитель Министра юстиции.

Квалификационный экзамен состоит из проверки знаний претендентов в письменной и устной формах. Квалификационный экзамен проводится по конституционному, уголовному, гражданскому, жилищному, семейному, трудовому и административному праву, уголовному, гражданскому, хозяйственному и административному процессам, законодательным актам по вопросам деятельности адвокатуры и Правилам профессиональной этики адвоката [3].

При проведении квалификационного экзамена претенденту запрещается пользоваться нормативными правовыми актами, также литературой, средствами связи, вести переговоры с другими претендентами. Есть мнения, что все НПА невозможно удержать в памяти, при проведении квалификационного экзамена целесообразно проверять умения находить ответы, так как при осуществлении адвокатской деятельности, адвокат обязан использовать НПА, для решения поставленных задач [4, с. 54]. Процедуру сдачи экзамена стараются всегда совершенствовать, чтобы уровень квалифицированных специалистов становился выше, а адвокаты были максимально компетентными. Следовательно, по нашему мнению, запрет пользоваться НПА, способствует повышению уровня квалифицированных специалистов.

В Законе «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» закреплены следующие основания приостановления адвокатской деятельности:

- избрания адвоката в государственный орган или иную организацию на период работы на постоянной основе;
- призыва адвоката на военную службу;
- осуществления адвокатом ухода за ребенком в возрасте до трех лет;
- направления адвоката на альтернативную службу;
- приостановления действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательными актами [3].

В Российской Федерации в 2019 г. было введено такое основание приостановления адвокатской деятельности как «подача заявления о приостановлении по личным причинам» [5, с. 148]. Мы считаем, данное положение необходимо включить и в законодательство Республики Беларусь, так как в жизни могут случиться обстоятельства, при которых лицо не сможет осуществлять профессиональную деятельность.

Как мы отметили ранее, элементами правового статуса адвоката являются: права и обязанности; правовые гарантии и ответственность адвоката.

В законодательстве Республики Беларусь, также закреплены права адвоката, а именно представлять права и интересы клиентов, обратившихся за юридической помощью, в судах, государственных органах, иных организациях и перед физическими лицами;

- привлекать в связи с оказанием юридической помощи клиенту с его согласия переводчиков, патентных поверенных и других специалистов;
- самостоятельно собирать и представлять сведения, касающиеся обстоятельств дела;
- запрашивать справки, характеристики и иные документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, у государственных органов и иных организаций, которые обязаны в установленном порядке выдавать эти документы или их копии;
- запрашивать с согласия клиента мнения специалистов для решения вопросов, возникших в связи с оказанием юридической помощи и требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства и других сферах деятельности;
- беспрепятственно и конфиденциально общаться наедине со своим клиентом;
- заявлять ходатайства, подавать в установленном порядке жалобы на действия суда, государственных органов и иных организаций, должностных лиц, ущемляющие права, свободы и интересы клиента, а также права адвоката при осуществлении им профессиональных обязанностей;
- применять в своей профессиональной деятельности технические средства (компьютеры, видео- и звукозаписывающую аппаратуру, фото- и киноаппаратуру, множительную и иную технику) с учетом требований, установленных процессуальным законодательством;
- осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства [3].

Формулировка того, что адвокат имеет право «осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства» означает, что адвокат может делать лишь то, что предписано законодательством (принцип: разрешено то, что прямо разрешено).

Поэтому формулировку о том, что адвокат имеет право «осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства», по нашему мнению, необходимо в ч. 2 ст. 17 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» изменить на «совершать иные действия, не противоречащие законодательству Республики Беларусь», так как такой подход согласуется с принципом независимости адвокатуры и защищает адвоката от вмешательства в его профессиональную деятельность.

Что касается обязанностей, то в законодательстве Республики Беларусь закреплена формулировка «адвокат обязан выполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Законом и другими актами законодательства», но она является неопределенной, так как неясно, какие еще обязанности несет адвокат. Следовательно, мы предлагаем ч. 1 ст. 18 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» изложить в следующей редакции: «все обязанности, которые несет адвокат при

осуществлении деятельности», что позволит более единообразно и конкретно применять закон.

По нашему мнению, в Республике Беларусь необходимо организовать обязательные ежегодные курсы для реализации одной из обязанностей, а именно совершенствования уровня знаний и повышения квалификации, как организовано в Российской Федерации (20 часов в год, не менее 100 часов в пять лет), это обусловлено тем, что в Республике Беларусь серьезная подготовка адвокатов осуществляется до начала адвокатской деятельности, но также необходимо совершенствовать знания и после того, как лицо стало адвокатом, а именно развиваться (в настоящее время такое повышение квалификации проводится не реже, чем один раз в пять лет, как и аттестация адвокатов). Это окажет положительный эффект, так как данное развитие адвоката позволит квалифицированно выполнять свои обязанности.

Гарантии адвокатской деятельности – это система правовых норм, направленных на обеспечение защиты полномочий адвокатов [6, с. 24].

Гарантии независимости закреплены в статье 16 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь».

Запрещаются вмешательство в профессиональную деятельность адвоката, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом. Данные положения означают, что никто не имеет права препятствовать адвокату в осуществлении его адвокатской деятельности, навязывать адвокату форму и содержание профессиональной помощи, выяснять характер взаимоотношений адвоката с клиентом. По мнению С.С. Голованова, вмешательство можно расценивать, как «самовольное участие в правоотношениях, связанных с оказанием юридической помощи, без согласия адвоката и его доверителя», а препятствование, как «действие или бездействие лица, направленное на создание каких-либо заминок, которые затормаживают и ограничивают осуществление адвокатской деятельности» [6, с. 25].

На взгляд К.И. Пантелеева, важным элементом независимости, является адвокатская тайна [7, с. 43]. На всю деятельность адвоката, включая работу с документами, распространяется адвокатская тайна. Согласно ст. 1 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь», адвокатской тайной являются сведения о вопросах, по которым клиент обратился за юридической помощью, суть консультаций, разъяснений, справок, полученных клиентом от адвоката, сведения о личной жизни клиента, информация, полученная от клиента, об обстоятельствах совершения преступления по уголовному делу, по которому адвокат осуществлял защиту прав, свобод и интересов клиента, а также сведения, составляющие коммерческую тайну клиента.

Адвокатская тайна должна иметь обоюдное действие: оберегать как адвоката, так и клиента. Раскрытие адвокатской тайны, по нашему мнению, должно защищать, прежде всего, адвоката, а в некоторых случаях

и для защиты клиента (смягчение приговора или если это будет способствовать доказательству невменяемости клиента) [8, с. 257].

Договор на оказание юридической помощи должен содержать обязательство о взаимной конфиденциальности. Обязательство о конфиденциальности со стороны клиента будет означать защиту интеллектуальной собственности адвоката, обязательство налагает на клиента существенные ограничения на её использование [9, с. 216].

В случаях возникновения угрозы адвокатам, в результате выполнения своих функций, государство обязано обеспечить им защиту, принять меры для обеспечения безопасности адвокатской деятельности.

Ответственность адвокатов делится на: гражданско-правовую; административную; уголовную; дисциплинарную.

Дисциплинарная ответственность адвокатов – это гарантия профессионального поведения.

Дисциплинарными взысканиями в Республике Беларусь являются: замечание; выговор; исключение из территориальной коллегии адвокатов.

По мнению В.В. Заборовского, необходимо расширить круг указанных дисциплинарных взысканий, а именно к уже существующим добавить штраф и приостановление права на занятие адвокатской деятельностью на срок от одного месяца до одного года [10, с. 177]. Дисциплинарное взыскание, как штраф, является распространённым видом в большинстве стран (в Германии, Армении, Австрии).

Важным шагом в развитии адвокатуры в Республике Беларусь, может послужить единая база данных дисциплинарной практики.

Можно обратиться к опыту Российской Федерации. Там существует единая база данных дисциплинарной практики адвокатских палат – совокупность актов органов дисциплинарной власти, которые осуществляют привлечение адвокатов к дисциплинарной ответственности и освобождение от нее. В Российской Федерации уже предпринята попытка создания единой базы дисциплинарной практики адвокатских палат. Все желающие лица могут получить доступ к различным документам [11].

Проанализировав статью Е.О. Анисимовой, можно выделить плюсы единой базы данных дисциплинарной практики:

- материалы будут полезны для всех граждан;
- дальнейшее совершенствование вопросов привлечения адвокатов к дисциплинарной ответственности;
- доступность информации и удобство пользователей (например, при возможности осуществления поиска, по ключевым словам);
- повышение имиджа адвокатской профессии и доверия общества к адвокатуре.
- создание базы данных будет иметь значение для подготовки юристов, как при проведении лекций, так и при осуществлении практики [12, с. 145–146].

Организация адвокатской деятельности – правовая форма объединения адвокатов в соответствующую структуру для эффективного осуществления своих задач.

В.Ф. Анисимов, Е.Н. Кудрина в своей работе выделили несколько классификаций:

1. В зависимости от количества профессиональных адвокатских организаций:

а) Модель единой профессиональной организации (наиболее распространенная). К странам с данной моделью относятся: Россия, Беларусь, Япония, Канада, Швеция, Вьетнам и др.

б) Модель нескольких профессиональных организаций (двух и более).

Причинами такой модели являются следующие: разделение страны по территориальному или языковому принципу; существование двух юридических профессий, нескольких ассоциаций адвокатов; большое количество добровольных профессиональных организаций и др.

2. В зависимости от государственного контроля: минимальный государственный контроль (Япония, Швеция, Грузия); максимальный государственный контроль (Таджикистан, Туркменистан, Азербайджан, Беларусь, Китай). Принцип невмешательства в работу адвокатуры выделяется в Российской Федерации, Казахстане, Финляндии.

3. В зависимости от допуска иностранных граждан в адвокатскую деятельность:

а) Запрещающая модель. Это связано с тем, что одним из условий к лицам, которые претендуют на получение статуса адвоката, является наличие гражданства). Страны с данной моделью: Франция, Грузия, Швеция, Узбекистан, Беларусь, Туркменистан, Саудовская Аравия и другие.

б) Разрешающая модель (США, Великобритания, Норвегия, Россия, Сингапур) [13, с. 90].

Рассмотрим более подробно организацию адвокатской деятельности в Республике Беларусь.

В Республике Беларусь, в Законе «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» в редакции 2021 г. предусмотрена одна форма организации адвокатской деятельности – юридическая консультация. В Законе «Об адвокатуре» 1993 г. было отражено, что адвокаты объединялись в коллегии, а по решению данной коллегии допускалось осуществлять адвокатскую деятельность в составе юридических консультаций или в иных организационных формах. Следовательно, можно было выбирать любую форму. Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» 2011 г. в начальной редакции предусматривал 3 формы организации адвокатской деятельности: юридическую консультацию, адвокатское бюро и адвокатов, осуществляющих деятельность индивидуально.

Данное изменение обеспечило равные условия деятельности для всех адвокатов, укрепило единый статус адвоката и оказание на высшем уровне юридической помощи.

Юридические консультации являются организационной формой осуществления адвокатской деятельности и образуются территориальными коллегиями адвокатов по согласованию с Министерством юстиции в районах, городах, районах в городах для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам и обеспечения ее доступности.

Органами адвокатского самоуправления в Республике Беларусь являются съезд адвокатов и коллегии адвокатов. Первый Съезд адвокатов состоялся в торжественной обстановке при участии делегатов всех коллегий адвокатов в г. Минске во Дворце Республики в 2022 г.

В Республике Беларусь образованы и функционируют следующие территориальные коллегии адвокатов: Брестская областная коллегия адвокатов (БОКА), Витебская областная коллегия адвокатов (ВОКА), Гомельская областная коллегия адвокатов (ГОКА), Гродненская областная коллегия адвокатов (ГрОКА), Минская городская коллегия адвокатов (МГКА), Минская областная коллегия адвокатов (МОКА), Могилевская областная коллегия адвокатов (МогОКА).

Высшим органом управления территориальной коллегии адвокатов в Республике Беларусь является общее собрание (конференция) ее членов, а исполнительным органом – совет территориальной коллегии адвокатов. Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью в территориальной коллегии адвокатов избирается ревизионная комиссия. Органами управления Белорусской республиканской коллегии адвокатов являются: Совет Белорусской республиканской коллегии адвокатов (коллегиальный исполнительный орган управления, который формируется из представителей). Председатели территориальных коллегий адвокатов являются членами совета Белорусской республиканской коллегии адвокатов по должности. Изменением в Законе «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» является упразднение дисциплинарных комиссий в коллегиях адвокатов и передача их функций территориальной коллегии адвокатов.

При рассмотрении организации адвокатуры, важное значение имеет юридическая помощь.

О.П. Мелешко, Ю.Г. Кипселиди сформулировали понятие юридическая помощь, а именно это осуществляемое средствами юридического характера адресное невластное содействие реализации правовых возможностей субъекта права в целях преобразования проблемной правовой ситуации и максимально благоприятного удовлетворения его индивидуальных интересов [14, с. 76].

М.С. Баранников выделил классификацию, которая показывает, какие отношения регулируются договором:

1) оказание юридической помощи публичным субъектом бесплатно в рамках государственной системы;

2) оказание юридической помощи адвокатом возмездно в рамках государственной системы;

3) оказание юридической помощи адвокатом возмездно в рамках негосударственной системы;

4) оказание юридической помощи иными адвокатами бесплатно в рамках государственной системы;

5) оказание юридической помощи иными лицами возмездно в рамках негосударственной системы [15, с. 88].

Участниками негосударственной системы выступают юридические клиники, которые обычно создаются при вузах. Студенты-юристы таких клиник оказывают безвозмездную юридическую помощь под наблюдением преподавателей малоимущим и наиболее социально уязвимым гражданам.

В Республике Беларусь, список видов юридической помощи, оказываемых за счет средств коллегии адвокатов достаточно широк.

Юридическая помощь гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается за счет средств коллегий адвокатов:

- истцам – при составлении заявлений и ведении дел в судах первой инстанции, связанных с трудовыми правоотношениями, о взыскании алиментов, о лишении родительских прав;

- участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территории других государств – при даче устной консультации по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

- гражданам – при составлении заявлений об установлении факта получения заработной платы за конкретный период в определенном размере для назначения пенсий, о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным;

- инвалидам I и II группы – при даче устной консультации, не требующей ознакомления с документами;

- малообеспеченным родителю в неполной семье, воспитывающему ребенка в возрасте до восемнадцати лет, родителям (усыновителям, удочерителям) в многодетных семьях – при даче устной консультации, не требующей ознакомления с документами;

- несовершеннолетним – в их интересах;

- родителям (усыновителям, удочерителям, опекунам, попечителям) несовершеннолетних – в интересах их несовершеннолетних детей;

- пенсионерам и инвалидам, пребывающим (проживающим) в учреждениях социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, а также законным представителям граждан, признанных судом недееспособными, – при даче консультации по вопросам,

связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов указанных граждан;

- беременным женщинам – при даче устной консультации по вопросам, связанным с рождением ребенка;

- иным категориям граждан – по решению коллегии адвокатов [3].

Право каждого на получение юридической помощи является одним из важнейших конституционных принципов нашего государства и закреплено в ст. 62 Конституции Республики Беларусь. В ней закреплено, что каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, других организациях и в отношениях с должностными лицами и гражданами» [16].

Именно адвокатура как демократический правовой институт призвана обеспечивать это право.

Новые экономические реалии после распада СССР, как отмечает М.Б. Смоленский, привели к необходимости поиска новых форм организации адвокатской деятельности, создания более прогрессивных адвокатских структур, специализации оказываемой адвокатами юридической помощи, приспособления адвокатуры к новым условиям хозяйствования.

Закон «Об адвокатуре» от 15 июня 1993 г. предусматривал вместе с существовавшей ранее юридической консультацией нововведение в виде института индивидуальной частной практики адвокатов и их объединений (фирм, бюро, контор), наряду с традиционными коллегиями адвокатов (областными, Минской городской, Белинюрколлекгией).

Основным адвокатским объединением, обеспечивающим защиту по уголовным делам по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда, а также по делам лиц, освобожденных в установленном порядке от оплаты юридической помощи и бесплатного оказания других юридических услуг, оставалась юридическая консультация.

Это было закреплено в ст. 14 Закон «Об адвокатуре» от 15 июня 1993 г.

Для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам коллегиями адвокатов по согласованию с местными исполнительными и распорядительными органами создаются юридические консультации.

На юридические консультации областной, городской коллегий также возлагаются функции обеспечения защиты по уголовным делам по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда (в том числе в случаях, когда закон требует незамедлительного оказания юридической помощи), по делам лиц, освобожденных в установленном порядке от оплаты юридической помощи, а также бесплатного оказания других юридических услуг.

Статус юридических консультаций определяется соответствующими коллегиями адвокатов [17].

Существование в рамках одной региональной ассоциации адвокатов разных форм адвокатских образований (включая частные) – считался наиболее оптимальным, цивилизованным, соответствующим мировой практике. Такая организационная структура адвокатуры, предусмотренная Концепцией судебно-правовой реформы, признавалась наиболее гибкой и демократичной, отвечающей современным общественным запросам, обеспечению защиты прав гражданина и юридических лиц.

Однако, выявленные недостатки в деятельности частных адвокатов и их фирм, бюро и контор (отсутствие должного контроля со стороны государства, невыполнение обязанностей по обеспечению защиты по уголовным делам по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда, бесплатному оказанию иных юридических услуг социально незащищенным лицам), привели к тому, что Декрет от 3 мая 1997 г. приостановил, а Закон от 6 июля 1998 г. упразднил институт индивидуальной частной практики адвокатов и их объединений (фирм, бюро, контор).

Вопрос об оптимальных формах организации адвокатуры относится к числу обсуждаемых и окончательно не решенных не только в белорусской, но и в правовой теории зарубежных стран [18, с. 85; 19, с. 92–93].

К 2011 г. существенно изменилось национальное законодательство, в том числе по вопросам судопроизводства, произошло значительное развитие общественных отношений во всех сферах.

При подготовке Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» 2011 г. на первое место ставились интересы граждан и юридических лиц по получению квалифицированной юридической помощи, которая может быть обеспечена только путем формирования высокопрофессионального адвокатского корпуса. При этом учитывалось, что государство обязано как создавать необходимые условия для развития института адвокатуры, так и иметь возможность контроля за качественным выполнением адвокатами своих функций, в том числе устанавливая определенные требования к квалификации лиц, желающих стать адвокатами [20].

Законом «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» были предусмотрены принципиально новые организационные формы осуществления адвокатской деятельности – адвокатское бюро и индивидуальная адвокатская деятельность. Наряду с юридическими консультациями они составили основу системы адвокатуры страны.

Адвокатское бюро являлось некоммерческой организацией, создаваемой двумя и более партнерами-адвокатами исключительно для организации оказания юридической помощи. Бюро наделялось статусом юридического лица и действовало на основании устава. Юридическая помощь в рамках адвокатского бюро оказывалась как его партнерами, так и иными адвокатами, которых адвокатское бюро вправе было нанимать по трудово-

му договору. Бюро имело право нанимать на основе трудового договора также помощников и иных работников. Бюро самостоятельно распоряжалось своими средствами, имело собственные расчетные счета в банках. При этом бюро как организация было освобождено от всех налогов, но в качестве налогового агента удерживало подоходный налог с заработной платы работников и вознаграждения, выплачиваемого партнерам. Договор на юридическую помощь заключался между клиентом и бюро, которое определяло любое количество адвокатов для оказания юридической помощи и организовывало их деятельность. Руководство адвокатским бюро осуществлял управляющий партнер, который избирался партнерами без какого-либо вмешательства извне.

Адвокат, осуществляющий адвокатскую деятельность индивидуально, был вправе заниматься такой деятельностью после регистрации в Министерстве юстиции Республики Беларусь при наличии принадлежащего ему на законном основании пригодного для этих целей помещения. Индивидуальная адвокатская практика осуществлялась адвокатом самостоятельно без права найма других адвокатов, но с возможностью найма помощников и технических работников. Адвокат при такой форме лично оказывал юридическую помощь клиентам, использовал офис, самостоятельно распоряжался своими средствами, открывал собственные расчетные счета в банках, имел право применять упрощенную систему налогообложения.

В целях обеспечения качества оказания юридической помощи было предусмотрено, что решение об осуществлении адвокатской деятельности индивидуально либо в форме адвокатского бюро может быть принято лицами, имеющими стаж адвокатской деятельности не менее трех лет.

Содержавшаяся в этом Законе детальная регламентация условий работы адвокатов в новых организационных формах позволила обеспечить дальнейшее существование института адвокатуры и его соответствие современному уровню общественных отношений, потребностям населения и субъектов предпринимательской деятельности.

При этом Законом было закреплено четкое правило о том, что адвокатская деятельность в любых формах должна носить некоммерческий характер, а адвокатам запрещено выполнять иную оплачиваемую работу. Реализация конституционного права на юридическую помощь не должна быть поставлена в зависимость от коммерческих интересов по извлечению прибыли.

Следует обратить внимание, что поведение любых хозяйственных обществ, в том числе и на рынке юридических услуг, определяют коммерческие интересы учредителей (участников), зачастую не являющихся не только профессиональными участниками данного рынка, но даже резидентами соответствующего государства.

Подобная ситуация в рамках адвокатской деятельности в Республике Беларусь исключалась, так как согласно Закону «Об адвокатуре и адвокат-

ской деятельности в Республике Беларусь» учредителями адвокатских образований могли быть только сами адвокаты, а адвокатами – только граждане Республики Беларусь.

Несмотря на новые формы организации адвокатской деятельности, в этом Законе сохранялись:

- основная функция юридических консультаций – обеспечение оказания на территории соответствующего района или города бесплатной для граждан юридической помощи, в том числе по уголовным делам, и ее доступности;

- существующая система оказания юридической помощи за счет республиканского и местных бюджетов, а также средств коллегий адвокатов.

Результатом реализации Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» стало комплексное реформирование института адвокатуры в республике, которое позволило повысить качество и профессионализм оказания юридических услуг, обеспечило доступность правовой помощи.

В целях притока в адвокатуру квалифицированных специалистов в Законе 2011 г. закреплялась норма, предоставляющая возможность гражданам Республики Беларусь, оказывающим юридические услуги на основании свидетельства об аттестации юриста и имеющим стаж юридической практики не менее пяти лет, в течение одного года после вступления в силу Закона:

- приобрести статус адвоката в упрощенном порядке (по результатам аттестации без прохождения стажировки и сдачи квалификационного экзамена);

- после приобретения статуса адвоката принять в упрощенном порядке решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально либо стать учредителем (участником) адвокатского бюро (без получения необходимых согласований).

Указанные переходные положения, а также закрепленный в Законе статус адвокатского бюро, максимально адаптированный (с учетом некоммерческого характера адвокатской деятельности) к организационно-правовым формам, в которых созданы юридические фирмы, позволил юристам-хозяйственникам, пожелавшим стать адвокатами, избрать привычную для себя форму осуществления деятельности.

Приобретение юристами-хозяйственниками статуса адвоката повысило их имидж при ведении дел с иностранными компаниями, которые привыкли при обращении за оказанием юридической помощи у себя на родине и в других странах иметь дело именно с адвокатами и созданными ими адвокатскими образованиями и для которых наличие статуса адвоката является подтверждением соответствующих профессиональных качеств лица, оказывающего юридическую помощь, и его независимости [21].

К 2021 г. в адвокатуре назрели противоречия, перешедшие в претензии к индивидуально практикующим адвокатам и адвокатским бюро как со стороны граждан, так и судов.

«Зачастую возникают нарекания как со стороны граждан, так и со стороны судов на качество оказываемых адвокатами адвокатских услуг. Порой адвокаты, которые всю жизнь работали в сфере хозяйственного, экономического права, ради одного случая выходят в уголовный либо административный процесс, не ориентируются в этом процессе и, по сути, нарушают нормы процессуального законодательства, что, безусловно, не лучшим образом сказывается на авторитете адвокатуры», – обозначил суть проблемы бывший министр юстиции Олег Слижевский [22].

В преддверии изменений в законодательство возникла дискуссия о возможных шагах решения проблемы и дальнейшего развития адвокатуры.

В качестве возможного варианта решения предлагалось законодательно закрепить, что адвокаты, осуществляющие деятельность индивидуально, и адвокаты, работающие в адвокатских бюро, должны специализироваться на оказании услуг по гражданским и экономическим делам. Адвокаты, работающие в юридических консультациях, могут оказывать адвокатские услуги по всем направлениям.

27 мая 2021 г. в Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» были внесены изменения, которыми адвокатское бюро и индивидуальная адвокатская практика были исключены из закона, установлен 5-месячный срок, в который индивидуально практикующие адвокаты и адвокатские бюро должны были прекратить деятельность и перейти в юридическую консультацию.

Таким образом, вследствие внесенных изменений были упразднены такие организационные формы как адвокатское бюро и адвокат, осуществляющий деятельность индивидуально.

В Республике Беларусь существует единственная организационно-правовая форма деятельности адвоката – юридическая консультация, зарекомендовавшая свою эффективность десятилетиями, как советского, так и постсоветского периода.

Активную роль в развитии деятельности юридических консультаций по всем направлениям в последние годы играет Совет молодых адвокатов БРКА, возглавляемый Калиной О.А. Об этом можно судить по количеству и размаху знаковых мероприятий, проведенных под его эгидой, активном использовании современных информационных и коммуникационных технологий в своей деятельности. Состоялось большое количество мероприятий различной направленности (от спортивно-массовых и патриотических до научно-исследовательских), что позволяет интенсивно развиваться институту адвокатуры в целом, так как молодежь – это локомотив развития. Полагаем, что грамотный симбиоз наставничества со стороны ветеранов адвока-

туры и энергии молодых адвокатов позволит достичь в обозримом будущем существенных результатов в развитии исследуемого нами института.

Статус юридической консультации закреплен в ст. 29 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь»:

«Адвокаты осуществляют адвокатскую деятельность в адвокатском образовании в форме юридической консультации.

Юридические консультации являются организационной формой осуществления адвокатской деятельности и образуются территориальными коллегиями адвокатов по согласованию с Министерством юстиции в районах, городах, районах в городах для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам и обеспечения ее доступности. Юридические консультации не являются юридическими лицами.

Юридические консультации обеспечивают оказание на территории соответствующей административно-территориальной или территориальной единицы юридической помощи по уголовным делам по назначению через территориальную коллегию адвокатов по требованию органа, ведущего уголовный процесс, а также других видов юридической помощи, оказываемой за счет средств коллегий адвокатов, республиканского и (или) местного бюджетов, и несут ответственность за ее доступность, если иное не установлено территориальной коллегией адвокатов.

Порядок деятельности юридических консультаций определяет Белорусская республиканская коллегия адвокатов по согласованию с Министерством юстиции. Материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение юридических консультаций осуществляют территориальные коллегии адвокатов» [3].

Так, в Витебской области действует 24 юридические консультации, из них 3 в г. Витебске. В них осуществляют деятельность 62 адвоката:

- Специализированная юридическая консультация г. Витебска по обслуживанию субъектов хозяйствования.
- Юридическая консультация № 1 г. Витебска.
- Юридическая консультация № 2 г. Витебска.

Среди юридических консультаций особое место занимают специализированные юридические консультации. В настоящее время в Республике Беларусь 27 таких консультаций.

Специализированные консультации занимаются узкопрофильным юридическим обслуживанием клиентов по хозяйственному, авторскому праву, вопросам недвижимости, интеллектуальной собственности, военнослужащих и т.д.

Тем самым юридическая помощь приближается к населению, т.е. обеспечивается ее максимальная доступность, а также за счет специализации повышается качество и квалификация такой помощи.

Для более квалифицированного оказания юридической помощи необходимо использовать данный метод организации адвокатской деятельности:

одни адвокаты специализируются по вопросам гражданского права, другие по вопросам уголовного права, семейного права и т.д. [23, с. 188].

Таким образом, юридическая консультация, является оптимальной организационно-правовой формой деятельности адвокатов, зарекомендовавшей свою востребованность и эффективность десятилетиями. Иные организационно-правовые формы деятельности не подошли белорусским реалиям, что подтверждается решением законодателя об упразднении адвокатских бюро и адвокатов, осуществляющих деятельность индивидуально.

Список использованных источников

- 1 Заборовский, В.В. Структура правового статуса адвоката / В.В. Заборовский // Евразийская адвокатура. – 2016. – № 3(22). – С. 15–21
- 2 Бессарабов, В., Косарев, М. Правовой статус адвокатов в России и в странах – участницах СНГ / В. Бессарабов, М. Косарев // Уголовное право. – 2007. – № 1. – С. 115–117.
- 3 Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь № 334-З от 30.12.2011 г. [Электронный ресурс]: в ред. от 14.10.2022 г. № 213-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
- 4 Комментарий к Закону Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» / Н. Майорова [и др.]. – Минск: Регистр. – 2014. – 224 с.
- 5 Биарсланов, Г.О, Юсупова, А.Н. Адвокат и адвокатура в Российской Федерации / Г.О. Биарсланов, А.Н. Юсупова // Инновационная наука. – 2021. – № 6. – С. 147–149.
- 6 Голованов, С.С. Гарантии независимости и неприкосновенности адвокатов / С.С. Голованова // Вопросы современной юриспруденции. – 2017. – № 5(66). – С. 23–28.
- 7 Пантелеева, К.И. Актуальные проблемы реализации принципа независимости адвокатуры / К.И. Пантелеева // Вестник Пензенского государственного университета. – 2021. – № 2. – С. 40–45.
- 8 Шпаков, С.Р. Адвокатская тайна как необходимое условие деятельности адвоката / С.Р. Шпаков // Ученые будущего: материалы VI Междунар. науч.-практ. конф. аспирантов, магистрантов, студентов, г. Минск, 26–27 окт. 2023 г. / Междунар. ун-т «МИТСО»; редкол.: В.Ф. Ермолович (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2023. – С. 255–258.
- 9 Шпаков, С.Р., Сафонов А.И. Адвокатская тайна как необходимое условие деятельности адвоката / С.Р. Шпаков, А.И. Сафонов // Право: теория и практика – 2023: сборник научных статей / Витеб. гос. ун-т имени П.М. Машерова; редкол.: Е.Я. Аршанский (отв. ред.), В.В. Козловская [и др.]. – Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2023. – С. 214–217.

10 Алиева, Г.Ш., Лошкарев, А.В. Актуальные проблемы института адвокатуры в Российской Федерации / Г.Ш. Алиева, А.В. Лошкарев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 3–1(54). – С. 85–87.

11 Заборовский, В.В. Понятие и виды дисциплинарной ответственности адвоката по законодательству Украины и Российской Федерации / В.В. Заборовский // Вестник Омского Университета. Серия «Право». – 2014. – № 4(41). – С. 174–178.

12 База дисциплинарной практики адвокатских палат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fparf.ru/documents/disciplinary-practice/>

13 Анисимова, Е.О. К вопросу о единой базе данных дисциплинарной практики адвокатских палат / Е.О. Анисимова // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2020. – № 11. – С. 141–147.

14 Анисимов, В.Ф., Кудрина, Е. Н. Классификация моделей организации адвокатуры / В.Ф. Анисимова, Е.Н. Кудрина // Вестник Югорского государственного университета. – 2017. – № 1. – С. 87–92.

15 Мелешко, О.П., Кипселиди, Ю.Г. О понятии юридической помощи / О.П. Мелешко, Ю.Г. Кипселеди // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. – № 8. – С. 72–77.

16 Баранников, М.С. Система и формы оказания юридической помощи / М.С. Баранников // Закон и право. – 2021. – № 06. – С. 85–89.

17 Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 24 ноября 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

18 Об адвокатуре: Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2406-XII [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

19 Галоганов, А.П. Российская адвокатура: история и современность / А.П. Галоганов. – М: Юрлитинформ, 2003. – 287 с.

20 Яртых, И.С. Адвокатура и власть / Яртых И.С.; под ред.: Бойков А.Д. – М: Юрлитинформ, 2003. – 176 с.

21 Коваленко Е.И. Новации законодательства об адвокатуре как средство развития белорусского рынка юридических услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2012/january/8736/?print=1> –

22 Глава Минюста рассказал об ожидаемых новациях в сфере адвокатской деятельности. Пресс-конференция Министра юстиции Олега Слижевского по итогам совещания у главы государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/glava-minjusta-rasskazal-ob-ozhidaemyh-novatsijah-v-sfere-advokatskoj-deyatelnosti-433244-2021/>.

23 Сафонов, А.И., Шпаков, С.Р. Юридическая консультация как основная организационно-правовая форма деятельности адвоката / А.И. сафонов, С.Р. Шпаков // Право: теория и практика – 2023: сборник научных статей / Витеб. гос. ун-т имени П.М. Машерова; редкол.: Е.Я. Аршанский (отв. ред.), В.В. Козловская [и др.]. – Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2023. – С. 186–189.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТУРЫ ПО ЭФФЕКТИВНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВА НА ЗАЩИТУ

Согласно ст. 62 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами.

Особенность конституционного права на юридическую помощь состоит в том, что оно используется для реализации и защиты практически всех основных прав и свобод человека и гражданина. Ни одно из закрепленных в Конституции Республики Беларусь прав не может эффективно осуществляться без права на получение квалифицированной юридической помощи, которое в правовой доктрине рассматривается как юридическая гарантия всех прав и свобод человека и гражданина.

Обеспечение конституционного права граждан на юридическую помощь возложено на государственные органы, прокуратуру, адвокатуру, нотариат и ряд других учреждений. Современное законодательство ставит перед ними большие и ответственные задачи, связанные с обеспечением и защитой основных прав и свобод человека и гражданина, а также с необходимостью оказания квалифицированной юридической помощи.

Процесс становления адвокатуры требует глубокого изучения и освоения, поскольку без этого невозможно осмысление всех процессов, происходящих внутри общества и в современном мире в целом [1].

Научный интерес к теме обусловлен необходимостью повышения эффективности использования уже имеющихся способов и средств осуществления права на юридическую помощь, равно как и разработки новых, расширяющих возможность его осуществления. Важность теме придает и ее общая гуманитарная и нравственная ценность: сегодня право личности на получение юридической помощи можно рассматривать как достояние всего цивилизованного человечества.