

фия: текстовое электронное издание / В.В. Козловская [и др.]; под ред. С.В. Агиевец; М-во образования Республики Беларусь, Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова», Юридический фак. – Электрон. текст. дан. (1 файл, 1,13 МБ). – Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2023. – 143 с. – URL: <https://rep.vsu.by/handle/123456789/40740> (дата обращения 18.06.2024).

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь система обеспечения национальной безопасности – это совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства. Правовую основу системы обеспечения национальной безопасности составляют Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, а также международные договоры Республики Беларусь. Субъекты обеспечения национальной безопасности осуществляют согласованную деятельность по достижению цели и решению задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с их правовым статусом, определяемым законодательством. Органы прокуратуры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями в области обеспечения национальной безопасности, координируют правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений в области обеспечения национальной безопасности [1].

На современном этапе исторического развития организованная преступность представляет собой одну из глобальных проблем для безопасности и социально-экономической стабильности мирового сообщества.

Она стимулирует развитие таких пороков человеческого общества, как коррупция, наркомания, вымогательство, проституция, насилие и др.

Организованная преступность и теснейшим образом связанная с нею коррупция посягают на законные права и свободы граждан, нарушают функционирование социальных и экономических институтов, компрометируют их, что приводит к утрате доверия населения к проводимым реформам, препятствует развитию предпринимательства и привлечению инвестиций.

Совершенно очевидно, что специфика своей противоправной деятельности побуждает организованную преступность изыскивать пути и средства для своей защиты в государственных структурах с помощью, коррумпированных должностных лиц, способных на любом уровне не только предотвратить, но и исключить прямое вмешательство правоохранительных органов. Без официального прикрытия организованная преступность не сможет крепко стоять на ногах.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З (далее – закон о прокуратуре) – задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов. В целях выполнения этих задач прокуратура осуществляет надзор за:

- точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;

- исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

- исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания;

- соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;

- соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера [3].

Прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений.

Прокуратура проводит предварительное следствие в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Согласно статье 4 Закона о прокуратуре Республики Беларусь прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений [2].

В соответствии с статьей 12 закон о прокуратуре координацию деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией осуществляет:

1. Генеральный прокурор, нижестоящие прокуроры территориальных и транспортных прокуратур координируют правоохранительную деятельность органов внутренних дел, органов государственной безопасности, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, в пределах своей компетенции – деятельность по профилактике правонарушений. С этой целью образуется возглавляемое прокурором координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией (далее – координационное совещание), в состав которого входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, а также руководители субъектов профилактики правонарушений.

2. Порядок работы координационного совещания и полномочия его председателя определяются Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утверждаемым Президентом Республики Беларусь.

3. В целях обеспечения координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельности по профилактике правонарушений прокурор:

- проводит заседания координационного совещания не реже одного раза в год, организует временные комиссии (рабочие группы);

- дает письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, деятельности в сфере профилактики правонарушений, обязательные для исполнения;

- заслушивает отчеты руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией, а также отчеты руководителей субъектов профилактики правонарушений по вопросам профилактики правонарушений;

- истребует необходимую информацию;

- представляет в установленном порядке Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, местным представительным, исполнительным

и распорядительным органам информацию о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, деятельности в сфере профилактики правонарушений и вносит предложения о мерах по борьбе с преступностью и коррупцией, совершенствованию деятельности в сфере профилактики правонарушений;

- информирует общественность о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, а также о деятельности субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений через средства массовой информации [2].

Комплекс мер, предусмотренных Государственной программой, основывается на анализе криминогенной ситуации и прогнозе развития преступности в Республике Беларусь, результатах научных исследований, практике борьбы с преступностью.

Сущность координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, выполняемой Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами, заключается в разработке и осуществлении органами внутренних дел, органами государственной безопасности, Комитета государственного контроля, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, в том числе с коррупцией, и другими правоохранительными органами согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Следовательно, признаками, раскрывающими сущность данного направления прокурорской деятельности, являются:

- разработка и осуществление согласованных действий по предупреждению, пресечению преступлений, изобличение лиц, их совершивших, а также устранение причин и условий, способствующих совершению уголовно наказуемых деяний;

- согласование действий по борьбе с преступностью, осуществляемых правоохранительными органами, т.е. органами, занимающимися исследованием преступлений в форме проведения дознания или предварительного следствия.

В организации координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью важным моментом является определение субъектов, которые организуют и обеспечивают согласованность действий этих органов, а для этого организовываются координационные совещания по борьбе с организованной преступностью.

Существенной чертой, раскрывающей систему координационной деятельности, является ее построение по территориальному и предметному признакам. Это правоохранительные органы, осуществляющие полномочия в определенных административно-правовых образованиях район, область, г. Минск.

Координация деятельности правоохранительных органов по предметному признаку проявляется в обеспечении согласованных действий правоохранительных органов, компетенция которых является специальной: военные правоохранительные, транспортные и иные специализированные правоохранительные органы.

Считаем необходимым иметь в виду, что территориальный принцип координации является приоритетным, так как специализированные правоохранительные органы, работая на соответствующих территориях, обязаны участвовать в выработке согласованных действий по борьбе с преступностью с территориальными правоохранительными органами.

Важный момент для определения сути координации деятельности правоохранительных органов – уяснение установленных законодательством организационных принципов, на основе которых осуществляется согласование деятельности этих органов.

К ним прежде всего следует относить:

- 1) соблюдение законности;
- 2) равенство всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;
- 3) самостоятельность в деятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных законом полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- 4) соблюдение гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Республики Беларусь о защите прав и свобод граждан, о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- 5) ответственность руководителей каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

Принципы организационного обеспечения координации деятельности правоохранительных органов, с одной стороны, в полной мере соответствуют принципам верховенства закона и гласности, соблюдению самостоятельности и организационной не подотчётности разных правоохранительных органов. С другой – позволяют разрабатывать и осуществлять мероприятия, направленные на достижение единой задачи по раскрытию и пресечению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, под персональную ответственность руководителей правоохранительных органов.

Основные направления и формы координационной деятельности:

- 1) совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденции развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- 2) выполнение Государственных программ по борьбе с преступностью на 2021–2025 годы;

3) разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;

4) подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту, Национальному собранию, Совету Министров, исполнительным и распорядительным органам и органам местного самоуправления;

5) обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;

6) разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;

7) обобщение практики выполнения международных договоров и соглашений Республики Беларусь с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;

8) изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в следующих основных формах:

1) проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;

2) обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;

3) совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучении и распространении положительного опыта;

4) создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;

5) проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;

6) взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;

7) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;

8) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;

9) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;

10) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

Ведущей формой координационной деятельности является проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов. Они посвящаются главным образом обсуждению итогов работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью за определенный период – квартал, полугодие, год. На межведомственное совещание может быть вынесено обсуждение состояния борьбы с определенной категорией преступлений умышленными убийствами, разбойными нападениями, преступлениями несовершеннолетних и др.

На эти совещания приглашаются работники правоохранительных органов, от которых зависит решение обсуждаемых проблем, представители государственных органов и общественных организаций, в обязанности которых входит забота о соблюдении законности и правопорядка. Если межведомственное совещание проводится в районе или городе и обсуждаются проблемы, носящие общий характер, на него приглашаются работники прокуратуры, суда, юстиции, а также оперативные работники МВД, КГБ и других правоохранительных органов [6, с. 167].

На подобных совещаниях, как правило, присутствуют представители вышестоящих правоохранительных органов, органов местного самоуправления, на межведомственном совещании принимается решение, которое проводится в жизнь приказами руководителей правоохранительных органов, и каждый из них издает приказ по своему ведомству. Межведомственное совещание может быть проведено с участием только заинтересованных в решении того или иного вопроса правоохранительных органов. Важной формой координации являются совместные выезды в области, районы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам по борьбе с преступностью, изучению и распространению положительного опыта. Выбор объекта проверки определяется состоянием работы по всем направлениям правоохранительной деятельности.

Перед выездом изучается состояние преступности в тех регионах, которые предстоит проверить, разрабатывается план проверки и оказания практической помощи. Возглавляет бригаду проверяющих один из руководителей прокуратуры. По итогам составляется общая справка, которая подписывается всем составом проверяющих. Со справкой знакомятся работники правоохранительных органов, деятельность которых проверялась. Об итогах проверки информируются местные органы власти. Результаты выносятся на обсуждение координационного совета или межведомственного совещания. Решение, принимаемое советом или совещанием, проводится в жизнь приказом или приказами руководителей соответствующих ведомств.

Не малого внимания заслуживает: обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью. Обмен осуществляется при помощи информационных писем, в которых дается анализ деятельности МВД, прокуратуры, юстиции и других правоохранительных органов по борьбе с преступно-

стью, применения законов, главным образом вновь принятых, состояния работы по раскрытию и расследованию определенной категории преступлений и результативности их судебного рассмотрения [5, с. 208].

Распространена на практике и такая форма координации, как разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности. В зависимости от структуры и динамики преступности, распространенности определенных преступлений, от состояния оперативной обстановки в районе, городе, области руководители правоохранительных органов намечают провести ряд целенаправленных мероприятий по усилению борьбы с преступностью. Эти мероприятия могут носить как организационный, процессуально – розыскной, так и воспитательный характер.

Главная задача координационного совещания – выработка и принятие решений по вопросам прежде всего стратегического характера, общим для всех правоохранительных органов того или иного уровня. Наряду с определением приоритетов совместной деятельности разрабатываются меры по борьбе с преступностью, в частности:

- анализ и оценка итогов работы правоохранительных органов области, района (города) по борьбе с преступностью за определенный период либо по отдельным категориям преступлений;
- разработка согласованных мероприятий, реализация которых должна осуществляться совместно с руководителями соответствующих правоохранительных органов;
- разработка и участие в реализации профилактических мер, предусмотренных региональными программами, в том числе в отдельных сферах правовых отношений, в отдельных населенных пунктах;
- заслушивание сообщений подчиненных руководителей, других работников правоохранительных органов;
- разработка и внесение общих предложений в комплексные региональные программы борьбы с преступностью.

Постоянно действующее координационное совещание образуется в составе председателя-прокурора и членов-руководителей соответствующих правоохранительных органов.

Прокуроры участвуют в этих программах согласованно с органами исполнительной власти, целенаправленно используя взаимные возможности. Однако исполнение мероприятий, намеченных программой по борьбе с преступностью, не исключает осуществление прокуратурой и другими правоохранительными органами координационных мероприятий, выработанных самостоятельно, исходя из оперативной обстановки.

Важной формой координации выступает подготовка и направление в исполнительные и распорядительные органы и органы местного самоуправления информации руководителей правоохранительных органов по вопросам состояния преступности и судимости в регионе (области, районе, городе) и о выполненной профилактической работе.

Таким образом, в качестве целей реализации прокуратурой координирующей функции следует признать определение стратегии и тактики деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией с учетом указанных выше задач.

Список использованных источников

1 Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Решение Всебелорусского народного собрания от 25.04.2024 № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

2 О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 24.05.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

3 О прокуратуре [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 08.05.2007 г. № 220-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 03.01.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4 Об утверждении положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2007 г., № 644: с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

5 Пискунович Е.В. Прокурорский надзор за исполнением антикоррупционного законодательства/ Е.В. Пискунович // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2016. – № 14. – С. 205–214

6 Василевич, Г.А. Актуальные направления противодействия коррупции в Республике Беларусь на современном этапе / Г.А. Василевич. – Минск: Беларуская навука, 2018. – 202 с. 7.

ГЛАВА 3. КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Переход человечества к новому этапу своего развития в результате становления «информационного общества» повлек за собой ряд изменений, которые характеризуются как с положительной, так и отрицательной стороны. В частности, внедрение и использование информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) в повседневную жизнь людей в значительной степени облегчили многие сферы жизнедеятельности и стали важной ступенью на пути развития. В свою очередь, слишком активное и быстрое внедрение ИКТ повлекло за собой появление новых угроз, которые представляют опасность для личной и общественной безопасности.