

УДК 321.015

Доргошенко Александр Валерьевич

**СТАТУС И РОЛЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ  
ОБЩЕСТВА**

23.00.01 - теория политики, история и методология политической  
науки

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук

# (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

## Научный руководитель:

доктор политических наук, профессор,  
**Решетников** Сергей Васильевич  
(Институт государственного управления  
Академии управления при Президенте  
Республики Беларусь, директор)

## Официальные оппоненты:

кандидат философских наук, доцент,  
**Ключков** Валерий Павлович (Институт  
высших управленческих кадров Академии  
управления при Президенте Республики  
Беларусь, директор);

доктор философских наук, профессор,  
**Яскевич** Ядвига Станиславовна,  
(Республиканский институт высшей  
школы БГУ, проректор)

## Опонирующая организация.

Белорусский государственный педагогический университет им. М. Танка

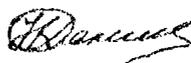
Защита состоится 21 ноября 2001 г. в 17 часов на заседании совета по  
защите диссертаций Д 02.01.18 при Белорусском государственном  
университете по адресу: 220050, г. Минск, пр. Ф. Скорины, 4, ауд. 206

Телефон ученого секретаря: 226-55-41

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского  
государственного университета

Автореферат разослан «19» октября 2001 г.

Ученый секретарь совета  
по защите диссертаций,  
доцент



И.И. Денисов

# (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### *Актуальность темы диссертации*

Исследование места, роли и функций исполнительной власти в политической системе общества продиктовано необходимостью описать, проанализировать и выявить основные тенденции и направления развития механизма функционирования политической власти. Исполнительная власть и государственная администрация (бюрократия) являются важнейшими компонентами механизма осуществления политической власти в обществе.

Политология как наука в Республике Беларусь существует относительно недавно. Во многом этим объясняется отсутствие в отечественной политической науке целостного анализа исполнительной власти и бюрократии, специфики их функционирования и влияния на процесс принятия и осуществления решений в политической системе общества.

Реалии рубежа тысячелетий делают чрезвычайно важным для всех государств проблему оптимизации деятельности исполнительной власти и государственной администрации для обеспечения устойчивого развития в XXI веке. Особую актуальность эта проблема приобретает для трансформационных обществ, к которым, в частности, относится Республика Беларусь.

Изучение исполнительной власти и бюрократии включает широкий круг исследовательских задач, что предполагает в рамках данной работы краткий анализ различных моделей политической системы, описание места исполнительной власти в системе разделения властей и ее тесной взаимосвязи с государственной администрацией (бюрократией), анализ специфики организации и функционирования исполнительной власти и бюрократии.

В диссертации предложено авторское понимание природы элементов политической системы; предлагается новая модель политической системы, ядром которой является политико-административная система (ПАС), а центральными элементами ПАС являются исполнительная власть и бюрократия; дается описание сущности, организационных особенностей, роли и влияния исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) на процесс принятия и осуществления решений. Результаты исследования могут способствовать повышению эффективности деятельности исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в Республике Беларусь и обеспечению устойчивого развития общества.

*Связь работы с крупными научными программами.* Тема диссертации связана с планом научно-исследовательских работ в Белорусском государственном университете в рамках направления «Развитие политической системы общества».

*Цель исследования* – выявить статус исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе

# (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

общества, определить ее роль, место и организационные особенности в процессе функционирования политической системы общества.

Данная цель реализуется посредством решения следующих исследовательских задач:

1) выявить доминирующие теоретические модели политической системы общества, определить специфику взаимодействия элементов политической системы, место исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе;

2) показать современное состояние и направления трансформации теории разделения властей, статус и место исполнительной власти в системе разделения властей;

3) определить способ функционирования различных систем организации исполнительной власти;

4) раскрыть организационные особенности государственной администрации (бюрократии), ее место и роль в процессе принятия решений на государственном уровне, определить формы контроля над деятельностью бюрократии.

*Объектом* диссертационного исследования является исполнительная власть и государственная администрация (бюрократия) как элемент политической системы общества.

*Предметом* исследования выступают механизм функционирования исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе общества.

## *Методология и методы проведенного исследования*

В основу методологии анализа исполнительной власти положены институциональный и экспланаторный методы. Исследование организационных особенностей исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) определяет широкое применение этих методов.

Для анализа места исполнительной власти в политической системе общества и определения специфических характеристик элементов этой системы используется системный метод.

Работа основана на интегративном подходе, включающем институциональный, экспланаторный и системный методы.

В работе использовались материалы и выводы других исследований, а также статистические данные.

## *Научная новизна и значимость полученных результатов*

1) На основе системного анализа выделены особенности функционирования элементов политической системы и предложена модель политико-административной системы, определяющая статус исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе общества;

2) определено место исполнительной власти в системе разделения властей;

### 3. (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

3) выявлены особенности организации исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе общества;

4) предложены основные направления повышения эффективности деятельности исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в целях обеспечения устойчивого развития общества.

#### *Практическая (экономическая, социальная) значимость полученных результатов*

Практическая значимость заключается в предложениях по оптимизации системы государственного управления, улучшении организации и структуры исполнительной власти и государственной администрации, повышении эффективности их деятельности для обеспечения устойчивого развития общества.

Экономическая значимость заключается в возможности использования результатов исследования при выработке и осуществлении конкретных программ, направленных на оптимизацию, повышение эффективности организации и деятельности исполнительной власти и государственной администрации.

Материалы, обобщенные в диссертационном исследовании, могут быть использованы при разработке курсов и спецкурсов по политологии для студентов гуманитарных факультетов высших учебных заведений Республики Беларусь.

#### *Основные положения диссертации, выносимые на защиту*

1. Элементы политической системы общества функционируют в соответствии с принципом субстанционально-факторного дуализма. С одной стороны элемент как субстанция находит конкретное воплощение в некоторой организации, структуре, сумме идеологических и психических установок, определенной системе знания, наконец, в материальных ценностях и т.д. С другой стороны, вступая во все многообразие отношений и взаимодействий с иными элементами политической системы, каждый конкретный элемент выступает как фактор, т.е. как некий вектор силы, влияния, взаимодействия.

2. Ядром политической системы является политико-административная система (ПАС), которая представляет собой часть политической системы, включающую элементы, активно участвующие в разработке обязательных решений (парламент, партии, правительство и администрация). Понятие «политико-административная система» сужает круг лиц, задействованных в процессе принятия решений. Теоретически оптимальное распределение ролей между субъектами политико-административной системы (ПАС) описывается "моделью законодательного управления программами", в которой избранное народом представительство (парламент) формулирует законы, а правительство (исполнительная власть) эти законы реализует в виде политических решений, которые исполняются администрацией. Однако де-факто «модель

# (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

законодательного управления программами» превращается в «модель самопрограммирования правительства», т.к. правительство, опираясь на поддержку государственной администрации, подготавливает законопроекты, которые затем утверждаются парламентами в виде законодательных актов, а затем реализуются исполнительной властью и бюрократией.

3. Теория разделения властей меняет свое историческое значение. Сложность и многогранность проблем, решаемых государством в современном мире, обуславливает устойчивое нераспределение полномочий в пользу исполнительной власти, за счет других ветвей власти. Поэтому исполнительная власть, имеющая в своем распоряжении мощный штат экспертов и разветвленную государственную администрацию, становится центром эффективного управления обществом. В силу этого речь реально лишь об ограничении полномочий исполнительной власти и соответственно система разделения властей в современном мире представляет собой систему ограничения власти.

4. Исполнительная власть является ядром политико-административной системы. Ей принадлежит ключевая роль в осуществлении политического управления, что находит свое выражение в разработке программ (в частности в форме законодательных инициатив), реализации этих программ и управления ими.

5. Наряду с повышением роли и влияния исполнительной власти наблюдается постоянная тенденция увеличения политического веса бюрократии. В настоящее время дихотомия политики и администрирования, постулированная Вильсоном и Гудноу, становится все более условной, уступая место единому процессу политики-администрирования. Бюрократия, особенно ее высшие слои, играет ведущую роль в процессе подготовки законопроектов и других нормативных актов и оказывает все возрастающее влияние на формирование политики и процесс принятия решений.

6. Стабильное функционирование государства во многом зависит от эффективной деятельности администрации (бюрократии). Обеспечение подконтрольности и эффективности деятельности бюрократии является одной из важнейших задач любого современного государства. Решение этой задачи невозможно без создания ряда важнейших подсистем: 1) отбора и подготовки кадров для государственной администрации (бюрократии); 2) контроля над ее деятельностью; 3) защиты интересов и социальных гарантий государственных служащих; 4) передачи определенных полномочий государственной администрации (бюрократии) негосударственным структурам.

*Личный вклад исследователя* заключается в непосредственном проведении исследований, результаты которых изложены в настоящей диссертационной работе.

*Апробация результатов диссертации*

Основные результаты исследований, включенные в диссертацию, докладывались на следующих международных и республиканских

# (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

научных и научно-практических конференциях: «Юридическая наука и образование в Республике Беларусь на рубеже XX-XXI веков» (Гродно, апрель 1998 г.), «Стратегия устойчивого развития и перспективы цивилизационной динамики на рубеже веков» (Минск, май 1998 г.), «Система гуманизации образования в Республике Беларусь» (Минск, декабрь 1998 г.), «Система права и законодательства Республики Беларусь: состояние, перспективы развития» (Гродно, апрель 1999 г.), «Ломоносов - 99» (Москва, апрель 1999 г.), «Ломоносов - 2000» (Москва, апрель 2000 г.), «Государственная кадровая политика: теория и практика» (Минск, февраль 2001 г.), «Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы» (Гомель, май 2001 г.).

## *Опубликованность результатов*

Основные положения и результаты диссертационного исследования изложены в восемнадцати авторских работах: 10-ти научных статьях в научных журналах и сборниках и 8-ми тезисах докладов и выступлений на конференциях. Общий объем опубликованных материалов – 85 страниц.

## *Структура и объем диссертации*

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, 4-х глав, заключения, списка использованных источников из 183 наименований.

Общий объем диссертации 112 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **введении** дается общая оценка современного состояния разрабатываемой проблемы и обоснование значимости исследования данной темы.

В **общей характеристике работы** обосновывается актуальность темы диссертации, определяются цели и задачи работы, объект и предмет исследования, научная новизна и практическая значимость полученных результатов. Формулируются основные положения диссертации, выносимые на защиту. Содержатся сведения об апробации и опубликованности результатов диссертационного исследования, его структуре и объеме.

В первой главе «**Анализ использованной литературы**» проводится анализ источников, отражающих основные теоретико-методологические подходы к исследованию статуса и роли исполнительной власти в политической системе общества. Рассматриваются как классические варианты теории разделения властей, так и современные трактовки этой важнейшей теории. Подробно анализируются различные модели политической системы: Д. Истона, Истона – Митчела, Х. Спиро, Г. Алмонда и Г. Пауэлла. Существенное место в главе занимает анализ теорий и концепций политики и администрирования (В. Вильсон, Ф. Гудноу, Л. Гулик, Р. Даль, Ч. Хейнеман, К. Фридрих, Ф. Рурк и другие). Несмотря на обилие теорий, описывающих процессы функционирования политической системы, разделения властей, структурно-функциональные аспекты исполнительной власти и бюрократии, автор приходит к выводу о

## (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

системы, который призван успешно осуществлять политическое управление путем разработки программ, в частности в форме законодательных инициатив, а также путем управления этими программами и их координации. Сущность исполнительной власти можно определить, как *власть*. Используя свои сущностные особенности, исполнительная власть получает возможность выполнять свою основную роль в политической и политико-административной системах — *политическое руководство*. Роль политического руководства, которую в рамках ПАС реализует исполнительная власть, заключается в осуществлении *политического управления* и подразумевает выполнение ряда важнейших функций: 1) постановка целей, политическое планирование и формулирование публичной политики; 2) принятие политических решений; 3) организация политического руководства; реализация основных направлений публичной политики; 4) контроль над государственной администрацией и реализацией публичной политики. [2], [6], [7], [8]

5. Дихотомия политики и администрирования, постулированная Вильсоном и Гудноу, уходит в прошлое. В настоящее время стал реальностью единый процесс политики-администрирования, т.е. бюрократия, особенно ее высшие слои, играя ведущую роль в процессе подготовки законопроектов и других нормативных актов, оказывает все возрастающее влияние на принятие решений и формулирование политики. При этом сохраняются позиции бюрократии в процессе реализации принятых решений. [5], [7], [8], [9], [18]

6. Эффективная деятельность администрации (бюрократии) является залогом стабильного функционирования государства и общества в целом. Создание эффективно действующей и подконтрольной бюрократии невозможно без специальной государственной программы. Эта программа должна включать в себя создание ряда систем: 1) отбора и подготовки кадров для государственной администрации (бюрократии); 2) контроля над ее деятельностью; 3) защиты интересов и социальных гарантий государственных служащих и 4) передачи определенных полномочий государственной администрации (бюрократии) негосударственным структурам. Это должно привести к сокращению численности государственных служащих, занятых в органах исполнительной власти и государственной администрации; оптимизация бюджетных расходов на аппарат управления и дать экономические и социальные выгоды от повышения эффективности деятельности исполнительной власти и государственной администрации. Такие системы должны строиться с использованием всего многообразия мирового опыта. [4], [5], [11], [12], [13], [14], [17]

# (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

### Статьи в научных журналах и сборниках:

1. Дорошенко А. В. Способы функционирования элементов политической системы общества // Право и демократия: Сб. науч. тр. / Бел. гос. ун-т; Гл. ред. В.П. Бибило. – Минск: Право и экономика, 1998. – Вып. 9. – С. 10-17.
2. Дорошенко А. В. Президентство как форма организации исполнительной власти // Гуманитар. - экон. вестн. – 1998. - № 4. – С. 107-112.
3. Дорошенко А. В. Место исполнительной власти в системе разделения властей // Чалавек. Грамадства. Свет. – 1999. - № 2. – С. 48-57.
4. Дорошенко А. В. Формы контроля за деятельностью государственной администрации // Весн. Бел. дзярж. ун-та. Сер. 3, Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. 1999. - № 3. – С. 43-49.
5. Дорошенко А. В. Направления повышения эффективности деятельности государственной администрации // Социология. - 1999. - № 3. – С. 86-89.
6. Дорошенко А. В. Исполнительная власть в различных системах государственного управления // Вести Ин-та соврем. знаний. – 1999. - № 1. – С. 30-40.
7. Дорошенко А. В. Роль исполнительной власти и государственной бюрократии в политической системе переходных обществ // Сб. тр. молодых ученых и аспирантов / Бел. гос. ун-г, Респ. ин-т высш. шк.; Гл. ред. П. И. Бригадин. – Минск, 1999. – Вып. 1. – С. 96-100.
8. Дорошенко А. В. Статус и роль государственной администрации в политической системе общества // Управление и власть: Сб. ст. / Бел. гос. ун-г, Фак. философии и соц. наук; Науч. ред. А.П. Елсуков, Д.К. Безнюк. – Минск, 2000. – С. 61-73.
9. Дорошенко А. В. Структурные и организационные формы бюрократии // Вести Ин-та соврем. знаний. – 2000. - № 4. – С. 19-24.
10. Дорошенко А. В. Особенности функционирования президентской системы политической власти // Социальные проблемы современного общества: Сб. аспирант. докл.: В 2 ч. / Моск. гос. ун-т. – М., 2000. – Ч. 2. – С. 181-184.

### Материалы и тезисы конференций:

11. Дорошенко А. В. Роль юридической науки в политико-правовом регулировании деятельности государственной администрации в Республике Беларусь // Юридическая наука и образование в Республике Беларусь на рубеже XX-XXI веков: Материалы междунар. науч.-практ. конф. / Гродн. гос. ун-т; Редкол.: Г.А. Зорин и др. – Гродно, 1998. – С. 105-106.
12. Дорошенко А. В. Эффективность бюрократии и ее роль в устойчивом развитии общества // Стратегия устойчивого развития и перспективы цивилизационной динамики на рубеже веков: Материалы

## (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

междунар. науч. конф. / Бел. гос. ун-т.; Отв. ред. А.И. Зеленков. - Минск, 1998. - С. 67-69.

13. Дорошенко А. В. Гуманизация деятельности бюрократии – необходимый элемент гуманизации всего общества // Система гуманитаризации образования в Республике Беларусь: Тез. докл. участников науч.-метод. конф.; В 2 ч. / Бел. гос. ун-т, Респ. ин-т выш. шк.; Гл. ред. П. И. Бригадин. - Минск, 1998. - Ч. 1. - С. 347-348.

14. Дорошенко А. В. Контроль над государственной администрацией как способ повышения эффективности ее деятельности // Система права и законодательства Республики Беларусь: состояние, перспективы развития: Материалы респ. науч.-практ. конф.: В 2 ч. / Гродн. гос. ун-т; Отв. ред. И. В. Гушин. - Гродно, 1999. - Ч. 1. - С. 201-203.

15. Дорошенко А. В. Президентская система власти: особенности функционирования // Материалы междунар. конф. студентов и аспирантов по фундам. наукам «Ломоносов» / Моск. гос. ун-т; Отв. ред. В.В. Александров. - М., 2000. - Вып. 4. - С. 347-348.

16. Дорошенко А. В. Теория разделения властей: исторические предпосылки и современные тенденции // Материалы междунар. конф. студентов и аспирантов по фундам. наукам «Ломоносов» / Моск. гос. ун-т; Отв. ред. В.В. Александров. - М., 2000. - Вып. 5. - С. 326-327.

17. Дорошенко А. В. Оптимизация отбора и подготовки кадров для государственной службы // Государственная кадровая политика: теория и практика: Тез. докл. респ. науч.-практич. конф., Минск, 27 февр. 2001 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. - Минск, 2001. - С. 132-134.

18. Дорошенко А. В. Проблема культурной детерминации политико-административной реформы восточнославянских государств в контексте интеграционных процессов // Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы: Материалы междунар. науч. конф., Гомель, 23-24 мая 2001 г. / Гомел. гос. техн. ун-т. - Гомель, 2001. - С. 297-298.

Дорошенко Александр Валерьевич

Статус и роль исполнительной власти политической системы общества

Ключевые слова: исполнительная власть, государственная администрация (бюрократия), политическая система общества, субстанционально-факторный дуализм, политико-административная система, система разделения властей, система ограничения власти, политическое управление, системы правления, модель «законодательного управления программами», модель «самопрограммирования правительства», эффективность деятельности исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии).

Объект исследования - исполнительная власть и государственная администрация (бюрократия) как элементы политической системы общества. Предмет исследования - механизм функционирования исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе общества.

Цель диссертационного исследования состоит в выявлении статуса исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе общества, определении их роли, места и организационных особенностей в процессе функционирования политической системы общества.

Основной исследовательской методологии является интегративный подход, включающий институциональный, экспланаторный и системный методы.

Научная новизна полученных результатов заключается в том, что диссертация является комплексным исследованием статуса исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе общества. В работе выявлены особенности организации исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии) в политической системе общества, сформулированы основные направления повышения эффективности деятельности исполнительной власти и государственной администрации (бюрократии).

Результаты исследования могут быть использованы при разработке и осуществлении программ, направленных на оптимизацию организации и повышение эффективности деятельности исполнительной власти и государственной администрации. Материалы работы могут использоваться при разработке курсов и спецкурсов по политологии.



# (ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

## РЭЗЮМЭ

Дарашэнка Аляксандра Валер'евіча

«Статус і роля выканаўчай улады ў палітычнай сістэме грамадства»

Ключавыя словы: выканаўчая ўлада, дзяржаўная адміністрацыя (бюракратыя), палітычная сістэма грамадства, субстанцыянальна-фактарны дуалізм, палітычна-адміністрацыйная сістэма, сістэма падзелу ўладаў, сістэма адмежавання ўлады, палітычнае кіраванне, урадавыя сістэмы, мадэль «закападаўчага кіравання праграмамі», мадэль «амапраграмавання ўрада», эфектыўнасць дзейнасці выканаўчай улады і дзяржаўнай адміністрацыі (бюракратыі).

Аб'ект даследавання - выканаўчая ўлада і дзяржаўная адміністрацыя (бюракратыя) як элементы палітычнай сістэмы грамадства.

Прадмет даследавання - механізм функцыянавання выканаўчай улады і дзяржаўнай адміністрацыі (бюракратыі) у палітычнай сістэме грамадства.

Мэта дысертацыйнага даследавання заключаецца ў выяўленні статусу выканаўчай улады і дзяржаўнай адміністрацыі (бюракратыі) у палітычнай сістэме грамадства, вызначэнні іх ролі, месца і арганізацыйных асаблівасцей у працэсе функцыянавання палітычнай сістэмы грамадства.

Асновай даследчай метадалогіі з'яўляецца інтэграцыйны падыход, які ўключае інстытуцыянальны, экспланатарны і сістэмны метады.

Навуковая навізна атрыманых вынікаў заключаецца ў тым, што дысертацыя з'яўляецца комплексным даследаваннем статусу выканаўчай улады і дзяржаўнай адміністрацыі (бюракратыі) у палітычнай сістэме грамадства. У працы вызначаны асаблівасці арганізацыі выканаўчай улады і дзяржаўнай адміністрацыі (бюракратыі) у палітычнай сістэме грамадства, сфармуляваны асноўныя накірункі павышэння эфектыўнасці дзейнасці выканаўчай улады і дзяржаўнай адміністрацыі (бюракратыі).

Вынікі даследавання могуць выкарыстоўвацца пры выпрацоўцы і рэалізацыі праграм, накіраваных на аптымізацыю арганізацыі і павышэнне эфектыўнасці дзейнасці выканаўчай улады і дзяржаўнай адміністрацыі (бюракратыі). Матэрыялы працы могуць выкарыстоўвацца пры распрацоўцы агульных і спецыяльных курсаў на паліталогіі.

Doroshenko Alexander Valerievich

The status and the role of the executive power in the political system of society

Key words: executive power, administration (bureaucracy), political system of society, substance-factorial dualism, politic-administrative system, system of separation of powers, system of limitation of power, political government, systems of governance, model of «legislative management of programs», model of «selfprogramming of government», effectiveness of activity of executives and administration (bureaucracy).

The object of the research is the executive power and the administration (bureaucracy) as elements of the political system of society.

The subject of the research is the mechanism of functioning of the executive power and the administration (bureaucracy) in the political system of society.

The aim of dissertation is to determine the status of the executive power and the administration (bureaucracy) in the political system of society, to define their place, roles and organizational peculiarities in the process of functioning of the political system of society.

The basis of research methodology is the integrative approach, which includes institutional, explanatory and system methods.

The scientific novelty of the obtained results lies in the fact that the dissertation is complex research of the status of the executive power and the administration (bureaucracy) in the political system of society. The dissertation determines the peculiarities of organization of the executive power and the administration (bureaucracy) in the political system of society, defines the main directions of increase of effectiveness of executives and administrative activity.

The results of the research can be used for formulation and implementation of programs of organizational optimization and increase of effectiveness of functioning of the executive power and the administration (bureaucracy). The materials of the thesis can be used for preparation of general and specialized courses on the political science.