

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 340.1+351.08

ДЕМИДОВА
Ирина Андреевна

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ПУБЛИЧНЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ (доктрина, нормативная модель, практика)

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Минск, 2012

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

Работа выполнена в учреждении образования
«Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

Научный руководитель

Сильченко Николай Владимирович,
доктор юридических наук, профессор,
декан юридического факультета
УО «Гродненский государственный
университет имени Янки Купалы»

Официальные оппоненты:

Дробязко Степан Григорьевич,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры теории и истории
государства и права Белорусского
государственного университета

Семашко Елена Валентиновна,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой административного
права Академии управления
при Президенте Республики Беларусь

Оппонирующая организация

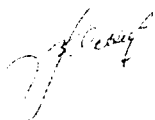
УО «Академия Министерства
внутренних дел Республики Беларусь»

Защита диссертации состоится 10 апреля 2012 г. в 14:00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407, тел. 226-55-41, e-mail: law@bsu.by

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета

Автореферат разослан 2 марта 2012 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертации
кандидат юридических наук, доцент



В.Н. Сатолин

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Построение правового государства в Республике Беларусь требует качественно нового уровня отношения к праву каждого члена общества. В силу этого изучение всей системы связей структурных элементов правовой культуры, разработка показателей, индикаторов правовой культуры как общества в целом, так и представителей отдельных социальных и профессиональных групп, их логическое и практическое обоснование выступает важнейшей задачей теории правовой культуры. Актуальность исследования правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь определяется следующими факторами: 1) возрастанием в условиях правового государства роли правовой культуры на всех уровнях осуществления публичной власти; 2) социальной значимостью политики и деятельности государства, его органов и должностных лиц в области развития правового потенциала страны; 3) отсутствием монографических исследований правовой культуры белорусского общества, отдельных категорий должностных лиц, в том числе в системе органов местного управления и самоуправления, в условиях современных реалий политического и социального развития.

Философскую основу данной диссертации составляют работы теоретиков права разных исторических эпох – Н.Н. Алексеева, А.Ф. Закомлистова, И.А. Ильина, Д.А. Керимова, Б.А. Кистяковского, В.П. Малахова, В.С. Нерсисянца, П.И. Новгородцева, Л.И. Петражицкого, Г.Ф. Шершеневича и др.; политико-правовые идеи, изложенные в трудах белорусских мыслителей – С. Будного, А. Волана, Н. Гусовского, М. Литвина (М. Тишкевича), Г. Конисского, Л. Сапеги, Ф. Скорины и др. Теоретическая основа диссертации – монографические работы по теории правовой культуры и правосознания таких авторов, как Е.В. Аграновская, Г.И. Балюк, В.И. Бегинин, К.Т. Бельский, Н.А. Бура, А. Герлох, В.И. Гойман, Е.М. Ефременко, Е.А. Зорченко, Н.М. Кейзеров, В. Кнапп, В.Н. Кудрявцев, Е.А. Лукашева, Е.В. Назаренко, И.Ф. Покровский, Д.А. Потопейко, В.П. Сальников, В.В. Сафронов, А.П. Семитко, И.Е. Фарбер, В.А. Чефранов, В.А. Щегорцев, Н.В. Щербакова, Н.М. Юрашевич и др. Развитие теоретических положений о правовой культуре базируется на достижениях в области теории права и государства таких белорусских и зарубежных ученых, как С.С. Алексеев, А.Б. Венгеров, Н.В. Витрук, А.Ф. Вишневский, Н.А. Горботок, С.Г. Дробязко, В.А. Кучинский, В.В. Лазарев, М.Н. Марченко, Н.И. Матузов, А.В. Малько, Н.В. Сильченко, С.А. Трахименок, А.Ф. Черданцев и др.

Системное теоретическое исследование правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления (формулирование понятия, определение содержания и функциональной нагрузки, выделение структурных компонентов и их взаимосвязей, факторов, влияющих на ее уровень и др.) позволяет понять роль и место данного феномена среди элементов правовой действительности; изучение современного состояния правовой культуры данной категории должностных лиц – определить уровень и направления формирования их правовой культуры.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами

Данная диссертация соответствует Перечню приоритетных направлений фундаментальных и прикладных исследований Республики Беларусь на 2006 – 2010 гг. и выполнена в соответствии с Государственной темой исследования кафедры теории государства и права учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы» на 2006 – 2010 гг. «Разработка концепции систематизации законодательства Республики Беларусь в рамках ГППИ «Экономика и общество 4.01» № А 37–06 «Национальная правовая система: современное состояние, проблемы и перспективы развития (теоретико-правовой аспект)».

Цель и задачи исследования

Цель исследования – комплексный анализ правовой культуры категории должностных лиц, осуществляющих публично-властные полномочия в системе органов местного управления и самоуправления.

Для достижения указанной цели ставятся следующие научно-теоретические задачи:

- 1) выработать авторскую методологию исследования правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления, отвечающую сложности объекта и степени научной разработанности вопроса;
- 2) определить специфику содержания, структуры и функций правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь в соответствии с их правовым статусом, на основе чего сформулировать ее научное определение;
- 3) выделить параметры правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь посредством исследования исторического аспекта правовой культуры, представления нормативной модели и изучения состояния их правовой культуры;
- 4) установить основные направления и особенности совершенствования правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в современном белорусском обществе.

Решение поставленных задач позволяет разработать концептуальные основы теории правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления; определить роль их правовой культуры в осуществлении публичной власти; сформулировать рекомендации по формированию и повышению уровня правовой культуры данной социально-профессиональной группы. Объект исследования – правовая культура публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь как социально-правовое явление. Предмет исследования – доктринальные основы, свойства и характеристики правовой культуры публичных должностных лиц: содержание, структурные компоненты, функции, нормативно-правовое закрепление, реальное состояние; правовое образование, система правовой подготовки и повышения квалификации публичных должностных лиц

органов местного управления и самоуправления. Выбор данного объекта и предмета исследования определяется признанием того, что 1) деятельность системы государственной власти эффективна при условии, что она основывается на жизнедееспособных структурах местного управления и самоуправления; 2) данные органы власти наиболее приближены к населению, по эффективности их функционирования оценивается государственная политика; 3) правовая культура публичных должностных лиц выступает одним из условий законности публичного управления и качественной характеристикой должностных лиц.

Положения, выносимые на защиту:

1. Методология системного исследования правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления, которая основана на признании единства и системной целостности правовой культуры общества, личности, представителей отдельных социальных и профессиональных групп; описании системы правовой культуры данной категории лиц посредством установления ее структуры и отдельных свойств структуры; учете взаимозависимости внешних и внутренних факторов системы правовой культуры; использовании принципа иерархичности при характеристике структурных элементов правовой культуры; допущении множественности представлений о системе правовой культуры.

2. Авторская концепция правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления, которая базируется на идее системной целостности правовой культуры и конституционных основах организации государственной власти. Основные положения концепции:

2.1. теоретико-правовое обоснование самостоятельной категории публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь, в состав которой входят председатели местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, главы местных администраций, их заместители, депутаты местных Советов депутатов. Научное обоснование специфики правового статуса, как следствие, правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь исходя из: а) законодательного определения органов местного управления и самоуправления в качестве самостоятельного уровня государственной власти; б) наличия системы и соподчинения органов местного управления и самоуправления, позволяющих рассматривать данную категорию лиц как единую социально-профессиональную группу; в) распространения на публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления правового статуса государственных и приравненных к ним должностных лиц;

2.2. авторский подход к формулированию дефиниции правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления на основе интеграции аксиологического, деятельностного, социологического, информационно-семиотического рассмотрения правовой культуры посредством а) определения системы общественных и профессиональных правовых ценностей; б) выделения деятельностных элементов правовой культуры публичных должностных лиц, исходя из характера властных полномочий: культуры реализации права (соблюдения, исполнения, использования и применения норм пра-

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

ва); культуры нормотворчества; культуры отношений с другими государственными органами и должностными лицами; культуры взаимоотношений с общественными объединениями и населением административно-территориальной единицы; в) установления специфики правовой установки данной категории лиц;

2.3. особенности структуры правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления, состоящей из двух основных элементов – правосознания и правомерного поведения: обязательным компонентом содержания правосознания данной категории лиц устанавливается профессиональное конституционное правосознание, формой правомерного поведения – социально-правовая активность. Выделение функций правовой культуры, которые обусловлены необходимостью соответствия деятельности и результатов деятельности данной социально-профессиональной группы требованиям Конституции и действующего позитивного права. Определяющими функциями правовой культуры публичных должностных лиц признаются аксиологическая, познавательная, нормативная функции, которые выступают основанием для регулятивной функции.

3. Научное обоснование параметров правовой культуры в историческом, нормативном и социологическом аспектах, состоящее в:

3.1. определении специфики правового менталитета как исторической основы правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления, проявляющегося в правовых традициях обоснования идеи общественного служения государственной власти, необходимости подчинения всех, включая государство, безусловному авторитету закона, предъявлении требования моральности в отношении должностных лиц. Восприятие западной правовой культуры, что в своей основе означает принятие установленных ею общечеловеческих ценностей, а также правовое развитие общества с учетом национальных правовых традиций, правового опыта, особенности правового менталитета позволяет выделить в правовой культуре белорусского общества своеобразие (качественные различия) и уровень (количественный показатель);

3.2. установлении нормативной модели правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь в виде системы правовых требований (императивов) для данной категории должностных лиц, которые содержатся в источниках международного и национального права. Важнейшими элементами представленной модели являются требования, относящиеся к функциональным правам и обязанностям в соответствии с правовым статусом, к теоретической и практической подготовке, а также моральным качествам данной категории должностных лиц;

3.3. выделении параметров правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в Республике Беларусь в соответствии с характером государственной власти: 1) эффективность и правомерность деятельности органов местного управления и самоуправления; 2) культура нормотворческой и правоприменительной деятельности органов (должностных лиц) ме-

стного управления и самоуправления; 3) сформированность правового сознания и алгоритм правомерного поведения данной категории лиц.

Реальное состояние правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления, представленное по данным социологических исследований и результатам обязательной юридической экспертизы нормативных актов органов местного управления и самоуправления в Могилевской области, позволяет констатировать существенное несовпадение объективных и субъективных показателей правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления. Отмечается: а) невысокая оценка населением эффективности деятельности органов местного управления и самоуправления; б) недостаточная культура нормотворчества данных органов власти; в) субъективно высокая оценка уровня правовой культуры и объективные показатели, свидетельствующие о несформированности профессионального конституционного правосознания у рассматриваемой категории лиц.

4. Научное обоснование основных направлений совершенствования правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления: а) формирование системы правового образования всех членов общества; б) развитие системы профессионального образования и переподготовки лиц, занимающих административно-политические должности в органах государственного управления. Определение специфики повышения квалификации данной категории лиц, состоящей в отсутствии базового управленческого образования при наличии высшего образования у подавляющего большинства публичных должностных лиц в системе органов местного управления и самоуправления на современном этапе. Научно обоснованное предложение о необходимости и возможности организации повышения правовой культуры депутатов местных Советов депутатов посредством целенаправленной деятельности через систему правовых семинаров. Индикатором изменений состояния правовой культуры признается способность данной категории должностных лиц к самообразованию в правовой сфере.

Личный вклад соискателя

Данная диссертация выполнена автором самостоятельно. Представленные в диссертации научные результаты, предложения и рекомендации теоретического и практического характера получены автором лично, без соавторства.

Апробация результатов диссертации

Результаты исследования апробированы на:

— международных научных и научно-практических конференциях: «Правовое государство: теория, проблемы, перспективы» (Барановичи, 2006 г.); заочной Интернет-конференции «Развитие общества и его экономические, институциональные, правовые и социально-культурные компоненты» (Липецк, Российская Федерация, 2007 г.); «Современная семья и проблемы семейного воспитания» (Могилев, 2008 г.); «Куляшоўскія чытанні» (Могилев, 2008 г.); «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел» (Минск, 2007 г., 2008 г., 2009 г.); «Проблемы инновационного развития в исследованиях вузов» (Тула, Российская Федерация, 2010 г.); «Конституци-

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

онно-правовое регулирование общественных отношений в Республике Беларусь и других европейских государствах» (Гродно, 2011 г.);

— международном «круглом столе» «Теория и практика построения правовой системы Республики Беларусь» (Гродно, 2005 г.);

— республиканских научных и научно-практических конференциях: «Нормативная основа правовой системы Республики Беларусь» (Гродно, 2006 г.); IX научной сессии преподавателей и студентов (Витебск, 2006 г.); «Права человека в XXI веке: состояние, механизм защиты, реализация» (Брест, 2006 г.); «Проблемы устойчивого развития региона» (Могилев, 2011 г.);

— научно-методических конференциях преподавателей и сотрудников учреждения образования «Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова» по итогам научно-исследовательской работы в 2005 – 2010 гг. (Могилев, 2006 г., 2007 г., 2008 г., 2009 г., 2010 г., 2011 г.).

Опубликованность результатов диссертации

По результатам исследования автором опубликованы 32 научные работы. В том числе: 1 единолично написанная монография (10 авт. л.), 7 статей в рецензируемых научных журналах в соответствии с п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (5,8 авт. л.), 1 статья в сборнике научных статей в зарубежном научном издании (0,2 авт. л.), 17 материалов и 3 тезисов докладов научных конференций, а также 3 учебно-методических издания.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, четырех глав, заключения, библиографического списка и приложений. Полный объем диссертации составляет 205 страниц, из них 122 страницы – основной текст, в том числе 17 таблиц и рисунок на 8 страницах, 30 страниц – библиографический список, 53 страницы – 13 приложений. Количество использованных библиографических источников – 364, включая публикации автора.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность, новизна диссертационного исследования, определяется теоретическая, нормативная и эмпирическая база, а также методология исследования.

В **первой главе** «*Аналитический обзор литературы по теме исследования*» рассматриваются основные этапы формирования и положения концепции правовой культуры в новейшее время, вопросы, не получившие достаточной разработки и требующие научного разрешения. Вывод об отсутствии общепризнанной концепции правовой культуры базируется на: 1) установлении различий в понимании и определении правовой культуры; 2) наличии отличных подходов к структурированию правовой культуры, формулированию ее функций. Анализ научной и учебной литературы, новейших публикаций позволил констатировать отсутствие фундаментальных исследований закономерностей и динамики формирования правовой культуры, многообразия ее социальных функций в современном белорусском обществе. Автором определяются на-

правления новейших научных изысканий по вопросам правовой культуры, устанавливается, что правовая культура представителей отдельных социально-профессиональных групп практически не изучена.

Необходимость выделения категории публичных должностных лиц в системе органов местного управления и самоуправления обусловила изучение научных подходов к пониманию термина «должностное лицо», который входит в понятийно-категориальный аппарат различных отраслей права. Характерные особенности правовой культуры публичных должностных лиц устанавливаются исходя из специфики их правового статуса, что определило необходимость рассмотрения основных научных подходов к пониманию и структурированию правового статуса. Теоретические выводы базируются на достижениях в области административного права таких ученых, как А.И. Елистратов, А.Н. Крамник, В.М. Манохин, И.И. Мах, Л.М. Рябцев, Ю.Н. Стариков, С.С. Студеникин, А.И. Сухаркова, А.А. Постникова, А.Г. Тиковенко, О.И. Чуприс, Ц.А. Ямпольская и др., конституционного права – Г.А. Василевич, Д.М. Демичев, А.Н. Медушевский, Б.А. Страшун, М.Ф. Чудаков, В.Е. Чиркин и др., трудового и уголовного права – К.И. Кеник, А.И. Лукашов, Э.А. Саркисова, А. Стренин и др.; в сфере изучения местного управления и самоуправления – В.К. Сидорчук, В.П. Слобожанин, С.В. Шипов, И.В. Шумянского и др. Исследование исторических аспектов правовой культуры публичных должностных лиц обусловило обращение к работам по истории государства и права Республики Беларусь таких авторов, как А.Ф. Вишневский, Т.И. Довнар, Я.А. Юхо и др.; истории политической и правовой мысли Беларуси – И.В. Вишневская, С.В. Сокол, В.Ф. Шалькевич и др.

Диссертантом обосновывается системный подход к изучению правовой культуры публичных должностных лиц, который применяется в исследовании сложных объектов. Философские аспекты системного подхода выражаются в принципе системности, содержание которого раскрывается в понятиях целостности, структурности, взаимозависимости системы и среды, иерархичности, множественности описания каждой системы и др. и определяет логику данного исследования.

Вторая глава *«Теоретико-методологический анализ правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления»* посвящена концептуальным вопросам теории правовой культуры данной категории лиц.

В разделе 2.1 *«Категория публичных должностных лиц в системе органов местного управления и самоуправления»* на основе анализа национального законодательства автором выделяются категории должностных лиц, государственных должностных лиц. Отмечается, что депутаты местных Советов, работающие на непрофессиональной основе, не могут считаться государственными служащими и, соответственно, государственными должностными лицами в соответствии с принятой доктриной, а также особым (специальным) смыслом, который вкладывается законодателем в понятие государственной службы. В силу этого признается правомерным и обоснованным использование доктринального понятия «публичное должностное лицо» и «публичный служащий».

Повышение эффективности правового образования обуславливает необходимость совершенствования правовоспитательной деятельности и разработки унифицированной структурно-содержательной модели правового обучения на всех ступенях образования, обеспечивающей преемственность и непрерывность правового образовательного процесса; закрепления в образовательных стандартах высшей школы модуля правовой подготовки специалистов неюридического профиля; становление педагогической юриспруденции. Педагогическая юриспруденция выступает одним из наиболее эффективных и перспективных направлений современной государственной образовательной политики и практики. Личный педагогический опыт соискателя в преподавании правовых дисциплин, в том числе для студентов неюридических специальностей, отражен в учебно-методических изданиях «Права человека», «Основы права», «История государства Республики Беларусь» [30; 31; 32].

Присвоение преимущественно квалификации «Юрист» специалистам-управленцам определяет потребность инновационного развития юридического образования. Осуществление мер, направленных на дальнейшее совершенствование качества подготовки юридических кадров, развитие научных исследований в области государственно-правовой науки, в частности образовательного права, усиление правовой подготовки студентов неюридических вузов призвано способствовать укреплению правовых основ государственной и общественной жизни. Формирование правовой культуры депутатов местных Советов депутатов требует целенаправленной работы по повышению правовой компетентности и квалификации представителей депутатского корпуса. Оптимальной организационной формой признаются правовые семинары, тематика которых должна отражать основные направления деятельности органов местного самоуправления [1; 6; 23; 25].

Рекомендации по практическому использованию результатов

Полученные в результате проведенного исследования научные выводы и предложения могут быть использованы для дальнейшей теоретической разработки концепции правовой культуры публичных должностных лиц, применяться при подготовке научной и учебной литературы. Результаты исследования внедрены в учебный процесс в учреждении образования «Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова» при преподавании курсов «Административное право», «История государства и права Беларуси», «Конституционное право», «Общая теория права», «Права человека», «Правовая защита местного самоуправления», «Правотворческий процесс». Возможность практического применения выработанных рекомендаций по повышению правовой компетенции представителей депутатского корпуса через учебные центры повышения квалификации при областных исполнительных комитетах подтверждается справкой.

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Монография

1. Демидова, И.А. Правовая культура публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления : монография / И.А. Демидова. – Могилев : УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2011. – 184 с.

Статьи в научных рецензируемых журналах

2. Демидова, И.А. Должностные лица местных органов власти: понятие и особенности правового статуса / И.А. Демидова // Веснік Магілёўскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя А.А. Куляшова. – 2008. – № 1 (29). – С. 82–86.

3. Демидова, И.А. Концепция правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления / И.А. Демидова // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Я. Купалы. Сер. 4, Правазнаўства. – 2008. – № 1 (66). – С. 16–21.

4. Демидова, И.А. Правовая культура публичных должностных лиц: нормативная модель и реальное состояние / И.А. Демидова // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Я. Купалы. Сер.4, Правазнаўства. – 2008. – № 3 (71). – С. 8–15.

5. Демидова, И.А. Формирование правовой культуры публичных должностных лиц: теоретический и практический аспекты / И.А. Демидова // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Я. Купалы. Сер.4, Правазнаўства. – 2009. – № 1 (79). – С. 24–34.

6. Демидова, И.А. Правовое образование как направление правовой политики государства / И.А. Демидова // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Я. Купалы. Сер. 4, Правазнаўства. – 2011. – № 2 (114). – С. 10–17.

7. Демидова, И.А. Публично-правовая ответственность государства, органов местного самоуправления и их должностных лиц в системе юридической ответственности / И.А. Демидова // Веснік Магілёўскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя А.А. Куляшова. – 2011. – № 2 (38). – С. 79–88.

8. Демидова, И.А. Культура нормотворческой и правоприменительной деятельности органов местного управления и самоуправления / И.А. Демидова // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Я. Купалы. Сер. 4, Правазнаўства. – 2011. – № 3 (117). – С. 19–27.

Статья в сборнике научных работ

9. Демидова, И.А. Особенности правовой культуры государственных должностных лиц / И.А. Демидова // Актуальные вопросы социально-гуманитарных наук : межвузовский науч. сб. Вып. 5 / АНОО ВИБТ, Рос НОУ (Воронеж. ф-л) ; редкол.: А.В. Струков [и др.]. – Воронеж : Научная книга, 2007. – С. 41–46.

Материалы научных конференций

10. Демидова, И.А. Конституционное развитие Республики Беларусь на современном этапе / И.А. Демидова // Теория и практика построения правовой

системы Республики Беларусь : материалы Междунар. «круглого стола», Гродно, 15–16 апр. 2005 г. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: О.Н. Толочко (отв. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2005. – С. 127–137.

11. Демидова, И.А. Правовая культура должностных лиц органов управления: понятие и сущность / И.А. Демидова // Материалы науч.-методич. конф. препод. и сотр. по итогам научно-исследоват. работы в 2005 г., Могилев, 7–8 февр. 2006 г. / Могил. гос. ун-т ; под ред. М.И. Вишневецкого [и др.]. – Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2006. – С. 150–152.

12. Демидова, И.А. Правовая культура общества и правопорядок / И.А. Демидова // Материалы IX науч. сессии препод. и студ., Витебск, 27 апр. 2006 г. : в 2 ч. / МИТСО ; редкол.: И.В. Мандрик (отв. ред.) [и др.]. – Витебск : УО ФПБ ВФ «МИТСО», 2006. – Ч. 2. – С. 202–203.

13. Демидова, И.А. Правовое регулирование деятельности должностных лиц местных органов власти / И.А. Демидова // Нормативная основа правовой системы Республики Беларусь : материалы Респ. науч.-практ. конф., Гродно, 28–29 апр. 2006 г. / Гродн. гос. ун-т ; под ред. Н.В. Сильченко [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2006. – С. 162–167.

14. Демидова, И.А. Функции правовой культуры в правовом государстве / И.А. Демидова // Правовое государство: теория, проблемы, перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. конференции, Барановичи, 2–3 ноября 2006 г. / Баран. гос. ун-т ; под ред. В.И. Кочурко [и др.]. – Барановичи : БарГУ, 2006. – С. 68–71.

15. Демидова, И.А. Правовая культура должностных лиц как условие обеспечения прав человека в правовом государстве / И.А. Демидова // Права человека в XXI веке: состояние, механизм защиты, реализация : материалы Респ. науч.-практ. конф., Брест, 8 дек. 2006 г. / Брест. гос. ун-т ; редкол.: Е.В. Скакун [и др.]. – Брест : Изд-во БрГУ, 2007. – С. 88–89.

16. Демидова, И.А. Правовой статус должностных лиц местных органов власти в Республике Беларусь и Российской Федерации / И.А. Демидова // Материалы науч.-методич. конф. препод. и сотр. по итогам научно-исследоват. работы в 2006 г., Могилев, 7–8 февр. 2007 г. / Могил. гос. ун-т ; под ред. А.В. Иванова [и др.]. – Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2007. – С. 236–238.

17. Демидова, И.А. Правовая культура должностных лиц в условиях реформирования системы местной власти / И.А. Демидова // Развитие общества и его экономические, институциональные, правовые и социально-культурные компоненты : материалы I Междунар. науч.-практ. конф., Липецк, 17 мая 2007 г. : в 2 ч. / ГОУ ВПО «Орловская регион. Акад. гос. службы» ; редкол.: С.В. Лаптев [и др.]. – Липецк, 2007. – Ч. 2. – С. 157–160.

18. Демидова, И.А. Профессиональная правовая культура публичных должностных лиц / И.А. Демидова // Материалы науч.-методич. конф. препод. и сотр. по итогам научно-исследоват. работы в 2007 г., Могилев, 7–8 февр. 2008 г. / Могил. гос. ун-т ; под ред. А.В. Иванова [и др.]. – Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2008. – С. 312–315.

19. Демидова, И.А. Правовое воспитание в семье / И.А. Демидова // Современная семья и проблемы семейного воспитания : материалы Междунар.

науч.-практ. конф., Могилев, 19–20 марта 2008 г. : в 2 ч. / Могил. гос. ун-т ; редкол.: В.В. Чечет [и др.]. – Могилев, 2008. – Ч. 1. – С. 76–81.

20. Демидова, И.А. Культура осуществления публичной службы в условиях трансформирующегося общества / И.А. Демидова // Куляшоўскія чытанні : матэрыялы Міжнар. навукова-практ. канф, 24 крас. 2008 г. / Магіл. дзярж. ун-т ; рэдкал.: В.М. Мартынава [і інш.]. – Магілёў, 2008. – С. 219–221.

21. Демидова, И.А. Правовые культурные ценности современного общества / И.А. Демидова // Материалы науч.-методич. конф. препод. и сотр. по итогам научно-исследоват. работы в 2008 г, Могилев, 3–4 февр. 2009 г. / Могил. гос. ун-т ; под ред. А.В. Иванова [и др.]. – Могилев : УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2009. – С. 351–353.

22. Демидова, И.А. Правовой менталитет: понятие и значение / И.А. Демидова // Материалы науч.-методич. конф. препод. и сотр. по итогам научно-исследоват. работы в 2009 г, Могилев, 3–4 февр. 2010 г. / Могил. гос. ун-т ; под ред. А.В. Иванова [и др.]. – Могилев : УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2010. – С. 265–267.

23. Демидова, И.А. Актуальные вопросы правового образования должностных лиц органов местного управления и самоуправления / И.А. Демидова // Проблемы инновационного развития в исследованиях вузов : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. – Тула : АНО ВПО «ИЭУ», 2010. – С. 151–161.

24. Демидова, И.А. Правовая установка личности как условие правовой активности / И.А. Демидова // Материалы науч.-методич. конф. препод. и сотр. по итогам научно-исследоват. работы в 2010 г., Могилев, 3–4 февр. 2011 г. / Могил. гос. ун-т ; под ред. А.В. Иванова [и др.]. – Могилев : УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2011. – С. 314–316.

25. Демидова, И.А. Профессиональная правовая культура депутатов местных Советов: постановка проблемы / И.А. Демидова // Проблемы устойчивого развития региона : материалы Респ. науч.-практ. конф., Могилев, 25 марта 2011 г. / Могил. гос. ун-т ; редкол.: А.В. Иванов [и др.]. – Могилев : УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2011. – С. 176–179.

26. Демидова, И.А. Правовая культура белорусского общества в историческом и цивилизационном аспектах / И.А. Демидова // Конституционно-правовое регулирование общественных отношений в Республике Беларусь и других европейских государствах : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Я. Купалы ; отв. ред. Н.В. Сильченко. – Гродно : ГрГУ, 2011. – С. 53–55.

Тезисы докладов научных конференций

27. Демидова, И.А. Нормативная основа государственной службы / И.А. Демидова // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел : тезисы докладов Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. Дню белорусской науки, Минск, 24 янв. 2007 г. / Акад. МВД ; редкол.: Н.И. Минич [и др.]. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – С. 216–217.

28. Демидова, И.А. Публично-правовая ответственность должностных лиц / И.А. Демидова // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел республики Беларусь : тезисы докладов Междунар. на-

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

уч.-практ. конф., посвящ. Дню белорусской науки, Минск, 25 янв. 2008 г. / Акад. МВД ; редкол.: Н.И. Минич [и др.]. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – С. 147–149.

29. Демидова, И.А. Правомерное поведение как структурный элемент правовой культуры публичных должностных лиц / И.А. Демидова // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел республики Беларусь : тезисы докладов Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. Дню белорусской науки, Минск, 23 янв. 2009 г. / Акад. МВД ; редкол.: Н.И. Минич [и др.]. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. – С. 210–211.

Учебно-методические издания

30. Демидова, И.А. Права человека : метод. реком. по подгот. к семинарским занятиям / И.А. Демидова. – Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2005. – 60 с.

31. Основы права : контрольные задания / авт.-сост. : И.А. Демидова, М.А. Жарова, Л.А. Левская, М.В. Новицкая, С.И. Пантелеев, А.И. Плиско, Л.Г. Полякова, С.П. Чечкова. – Могилев : УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2008. – 37 с.

32. Демидова, И.А. История государства и права Республики Беларусь : учеб.-методич. материалы / И.А. Демидова, П.А. Концевой. – Могилев : УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2011. – 76 с.

РЭЗЮМЭ

Дзямідава Ірына Андрэеўна
Правая культура публічных службовых асоб
органаў мясцовага кіравання і самакіравання
(дактрына, нарматыўная мадэль, практыка)

Ключавыя словы: органы мясцовага кіравання і самакіравання, публічныя службовыя асобы, правы статус, правая культура, нарматыўная мадэль, канстытуцыйная правасвядомасць, правы менталітэт, сацыяльна-правая актыўнасць, правая адукацыя, павышэнне кваліфікацыі, перападрыхтоўка.

Мэта даследавання: комплексны аналіз прававой культуры публічных службовых асоб органаў мясцовага кіравання і самакіравання: пабудова яе тэарэтычнай мадэлі, вызначэнне асаблівасцей нарматыўна-прававога замацавання, даследаванне стану, накірункаў фарміравання і павышэння.

Метады даследавання: агульнанавуковыя метады пазнання (аналіз, сінтэз, параўнанне), а таксама метады сістэмна-структурнага і структурна-функцыянальнага аналізу, мадэлявання, нарматыўна-лагічны і сацыялагічны метады. Метадалагічную аснову работы складае дыялектычная логіка, якая абумоўлівае патрабаванне вызначэння прадмета навуковага пазнання, усебаковасці яго вывучэння, разгляду прадмета ў яго развіцці, самаруху.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. Упершыню ў Рэспубліцы Беларусь праведзена комплекснае тэарэтычна-прыкладное даследаванне прававой культуры публічных службовых асоб органаў мясцовага кіравання і самакіравання ва ўмовах станаўлення дэмакратычнай прававой дзяржавы. Вылучаны кваліфікацыйныя прыметы і выдзелена катэгорыя публічных службовых асоб у сістэме органаў мясцовага кіравання і самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь; абгрунтавана спецыфіка зместу, структуры, функцый, сацыяльнае значэнне прававой культуры; прадстаўлена нарматыўная мадэль прававой культуры публічных службовых асоб у выглядзе сістэмы сфармуляваных імператываў; выдзелены параметры, дазваляючы вызначыць стан прававой культуры дадзенай катэгорыі асоб; адзначаны асноўныя напрамкі фарміравання і павышэння прававой культуры публічных службовых асоб органаў мясцовага кіравання і самакіравання.

Ступень выкарыстання. Атрыманыя ў ходзе даследавання вынікі ўкаранены ў вучэбны працэс; могуць быць выкарыстаны для далейшых навуковых распрацовак тэорыі прававой культуры службовых асоб; пры распрацоўцы і рэалізацыі праграм, мерапрыемстваў па павышэнні прававой культуры публічных службовых асоб органаў мясцовага кіравання і самакіравання.

Галіна прымянення: навуковая дзейнасць, праватворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, вучэбны працэс.

РЕЗЮМЕ

Демидова Ирина Андреевна

**Правовая культура публичных должностных лиц
органов местного управления и самоуправления
(доктрина, нормативная модель, практика)**

Ключевые слова: органы местного управления и самоуправления, публичные должностные лица, правовой статус, правовая культура, нормативная модель, конституционное правосознание, правовой менталитет, социально-правовая активность, правовое образование, повышение квалификации, переподготовка.

Цель исследования: комплексный анализ правовой культуры должностных лиц, осуществляющих публично-властные полномочия в системе органов местного управления и самоуправления: построение ее теоретической модели, определение специфики нормативно-правового закрепления, исследование состояния, направлений формирования и повышения.

Методы исследования: общенаучные методы познания (анализ, синтез, сравнение), а также методы системно-структурного и структурно-функционального анализа, моделирования, нормативно-логический и социологический методы. Методологическую основу работы составляет диалектическая логика, обуславливающая требование определения предмета научного познания, рассмотрения предмета в его развитии, самодвижении.

Полученные результаты и их новизна. Впервые в Республике Беларусь проведено комплексное теоретико-прикладное исследование правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления в условиях становления демократического правового государства. Определены квалифицирующие признаки и категория публичных должностных лиц; обоснована специфика содержания, структуры, функций и социальная значимость их правовой культуры; представлена нормативная модель правовой культуры публичных должностных лиц в виде системы сформулированных императивов; выделены параметры, позволяющие определить состояние правовой культуры данной категории; обозначены основные направления формирования и повышения правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления.

Степень использования. Полученные в ходе исследования результаты внедрены в учебный процесс; могут быть использованы для дальнейших научных разработок теории правовой культуры должностных лиц; для совершенствования национального законодательства; при разработке и реализации программ, мероприятий по повышению правовой культуры публичных должностных лиц органов местного управления и самоуправления.

Область применения: научная деятельность, правотворческая деятельность, правоприменительная практика, учебный процесс.

SUMMARY

Demidova Irina Andreevna
Legal culture of public officials
of local management and self-management government agencies
(doctrine, normative model, practice)

Keywords: local management and self-management, public officials, legal status, legal culture, legal model, constitutional sense of justice, legal mentality, social-legal activity, legal formation, improvement of professional skills, retraining.

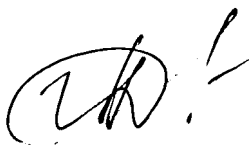
The purpose of the research is holding complex analysis of legal culture of public officials of local management and self-management, developing a theoretical model of the phenomenon, monitoring legal culture's manifestation in practice, determining ways of formation and promotion of legal culture of the group investigated.

Research methods: scientific methods of analysis, synthesis, comparison, along with systematic structural and functional analysis, modeling, normative-logical and sociological methods are applied. The methodological basis of the work is laid by the dialectic logic promoting identification of the subject of scientific research and its overall investigation, taking into account its development and self- development.

The research findings and their scientific novelty. The complex theoretical and applied research of the legal culture of public officials of local management and self-management government agencies in the period of establishing a democratic legal state has been carried out for the first time in the Republic of Belarus. Determining features and a category of public officials in the system of self-management government agencies have been defined; specific character of a meaning, structure and functions, social role of the phenomenon studied have been justified; a system of suggested imperatives has been worked out as a normative model of public officials' legal culture; factors indicating public officials legal culture's manifestation have been identified; major ways of formation and promotion of legal culture of the studied social-professional group have been introduced.

Extent of use. The results of the research have been introduced into educational process. The application fields of the results of the research done are: further scientific development of the theory of legal culture of public officials; improvement of the national legislation; drafting and implementation of programmes and activities aimed at promoting legal culture of public officials of local management and self-management government agencies.

Areas of application: research activity, law-making activity, law enforcement, educational process.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a final flourish.