

# Историко-правовой анализ становления законодательства о противодействии незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории Республики Беларусь

Гуминский М.Н.

Витебский филиал УО ФПБ «Международный университет “МИТСО”»

*Изучение основных этапов развития законодательства о противодействии незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории Республики Беларусь является ключевым аспектом в понимании построения концепции антинаркотической политики нашей страны в ее динамике, совершенствования данной политики; отражает эволюцию подходов в решении глобальной проблемы наркопотребления и совершения преступлений (правонарушений) в сфере оборота наркотиков.*

*Цель научной работы – исследование основных тенденций развития антинаркотического законодательства, начиная с Российской империи и по настоящее время.*

**Материал и методы.** *Материалом для данной публикации стали нормативные правовые акты в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, акты правового характера, как концептуального, так и программного свойства. В процессе работы использовались общенаучные методы, метод историко-правового анализа, формально-юридический.*

**Результаты и их обсуждение.** *Автором исследованы основные этапы развития законодательства о противодействии незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории Республики Беларусь. Кроме того, сформулированы выводы об основных тенденциях развития законодательства, начиная с Российской империи и по настоящее время.*

**Заключение.** *Формирование законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и построение системы уполномоченных государственных органов, начиная с периода Российской империи, прошло несколько самостоятельных этапов, характеризующихся присущей им спецификой.*

**Ключевые слова:** *незаконный оборот наркотических средств, законодательство, развитие, становление, противодействие, государственные органы.*

# Historical and Legal Analysis of the Formation of Legislation on Countering Illicit Trafficking in Drugs and Psychotropic Substances in the the Republic of Belarus

Huminski M.N.

Vitebsk Branch of the Education Establishment of the Federation of Trade Unions of Belarus  
“International University MITSO”

*The study of the main stages of development of legislation on combating the illicit trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances on the territory of the Republic of Belarus is a key aspect in understanding the construction of the concept of the anti-drug policy of our country in its dynamics, improving this policy; it reflects the evolution of approaches to solving the global problem of drug abuse and the commission of crimes (offenses) in the field of drug trafficking.*

*The purpose of the scientific work is study of the main trends in the development of anti-drug legislation, starting from the Russian Empire up to the present.*

**Material and methods.** *The material for this study was regulatory legal acts in the field of combating drug trafficking, acts of legal nature, both conceptual and programmatic. During the research process, general scientific research methods, the method of historical and legal analysis, and the formal legal method were used.*

**Findings and their discussion.** *The author examined the main stages of development of legislation on combating illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances on the territory of the Republic of Belarus. In addition, conclusions are formulated about the main trends in the development of legislation, starting from the Russian Empire to the present.*

**Conclusion.** *Shaping the legislation on combating illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances as well as building the system of responsible state bodies starting from the period of the Russian Empire passed through several specific stages.*

**Key words:** *illegal drug trafficking, legislation, development, formation, counteraction, government agencies.*

Политика государства в сфере наркооборота представляет собой целенаправленную, специально организованную деятельность всех субъектов профилактики и гражданского общества, которая призвана удержать под контролем складывающуюся наркоситуацию, предупредить ее осложнение, вывести на новый качественный уровень борьбу с наркопотреблением и совершенным наркопреступлениями как с абсолютно негативными социальными явлениями.

В текущий период развития общества и государства в целях дальнейшего усовершенствования антинаркотической политики страны представляется очень актуальным в исторической ретроспективе проследить становление и развитие института противодействия незаконному обороту наркотиков на территории нашей страны с периода Российской империи.

История зарождения законодательства Республики Беларусь в области противодействия незаконному обороту наркотиков берет свое начало с первой половины XX века. Ранее, в период нахождения государства в составе Российской империи такого рода проблема остро не стояла перед государственными органами. Как отмечает С.А. Николаев, специально уполномоченными органами в системе внутренних дел Российской империи являлись Департамент государственной полиции Министерства внутренних дел Российской империи (образован в 1880 году) и Медицинский совет Министерства внутренних дел Российской империи (создан в 1803 году). Данные структуры являлись органами общей компетенции, поскольку еще не существовало специализированных подразделений, деятельность которых направлена на борьбу с незаконным оборотом наркотиков [1, с. 142]. Взаимодействие медицинских и правоохранительных учреждений в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в рассматриваемый период происходило вплоть до 1917 года.

Необходимо отметить, что, несмотря на достаточно большое количество научных трудов, не осуществлена попытка периодизации процесса становления института противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, начиная с периода, когда территория современной Республики Беларусь входила в состав Российской империи.

Цель научной работы – исследование исторических, в том числе архивных документов, начиная с периода Российской империи, посредством которых можно проследить эволюцию и станов-

ление института противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Также автором делается акцент на выделении этапов становления и формирования государственных органов, которые были уполномочены осуществлять борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

**Материал и методы.** Материалом для данной публикации стали нормативные правовые акты в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, акты правового характера, как концептуального, так и программного свойства. В процессе работы использовались общенаучные методы, метод историко-правового анализа, формально-юридический метод.

**Результаты и их обсуждение.** В начале 20-х годов XX века меры по противодействию незаконному обороту наркотических средств были направлены на борьбу со спекуляцией кокаина. Данный вид наркотического средства был самым распространенным и имел свое происхождение еще с времен Первой мировой войны, где кокаин использовали для лечения раненых военных. В дальнейшем его использование имело коммерческие цели. Одним из первых исторических документов в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств являлось Предписание Совета Народных Комиссаров (далее – СНК) от 31 июля 1918 г. № 7206-7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином», где спекуляция кокаином была признана одним из самых общественно вредных действий, за которые устанавливались жесткие меры юридической ответственности [2].

В Предписании СНК было поручено в срочном порядке начать работу по разработке нормативной правовой базы в области борьбы со спекуляцией кокаина. В целях исполнения Предписания было принято Постановление СНК от 28 февраля 1918 г. «О борьбе со спекуляцией кокаина». Отметим, что данный документ носил довольно «жесткий» характер, предусматривающий, в частности, конфискацию всего имущества у виновного лица, а также его подсудность для вынесения приговора революционным трибуналом. Революционные трибуналы советского времени (1917–1922 гг.) были созданы в рамках принятия Декрета о суде № 1 и представляли собой чрезвычайные судебные органы [3].

Административно-правовое регулирование 1917–1922 гг. в большей степени было направлено на регламентацию государственного контроля за законным (в медицинских целях) оборотом наркотических средств. В частности, в декабре

1918 года был принят Декрет СНК о национализации аптек, реализующих наркотикосодержащие лекарства.

Анализ нормативных правовых актов раннего советского периода позволяет сделать вывод об отсутствии четкого разграничения между административным правонарушением и преступлением за незаконный оборот наркотических средств. Речь идет о применении, как правило, норм уголовной ответственности за совершение такого рода противоправных деяний (без разграничения на общественно вредные и общественно опасные). Так, в Уголовном кодексе РСФСР 1922 года содержалась статья 215, предусматривающая ответственность за приготовление ядовитых и сильнодействующих веществ лицами, не имеющими такого права [4].

В Уголовном кодексе РСФСР 1926 года (далее – УК РСФСР 1926 года) были криминализованы действия, связанные с изготовлением и хранением с целью сбыта и сам сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения [5]. Однако криминализация таких деяний не повлекла должного эффекта, что связано, на наш взгляд, с весьма слабой мерой наказания за совершенные деяния. Так, в соответствии со ст. 104 УК РСФСР 1926 года лицо привлекалось к лишению свободы или исправительно-трудовым работам на срок до одного года с конфискацией части имущества или без таковой [5]. Редакция УК РСФСР 1950 года оставила содержание ст. 104 в прежней редакции.

Нормы об уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств были установлены и в Уголовном кодексе БССР 1928 года. В частности, в ст. 151 введена уголовная ответственность за «изготовление, хранение или покупку с целью сбыта или сбыт без надлежащего разрешения кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ».

Административное регулирование было направлено также и на отношения экономического характера в области оборота наркотических средств. Так, было принято постановление ВЦИК и СНК СССР от 23 мая 1928 г. «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами» [6]. Данный правовой акт вводил запрет на свободное обращение на территории СССР кокаина, его солей, гашиша, опия, морфия, героина, дионина и их солей и пантопона.

Важным этапом развития белорусского советского законодательства в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств стал

факт присоединения СССР в 1936 году к Международной конвенции о наркотических средствах 1925 года, в нормах которой определялись правила оборота наркотических средств в зависимости от цели (медицинской, научной и т.д.). Так, с целью приведения в соответствие норм советского законодательства вышеупомянутой Конвенции в 1935 году были внесены изменения и дополнения в УК БССР 1928 года в части введения нового состава преступления за посевы опиумного мака и индийской конопли без специального разрешения. Вместе с тем отметим, что в целом ситуация того периода не находилась в «критическом состоянии», что обусловлено достаточно низким уровнем преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, и не требовала разработки большого блока законодательства в данной области. Доказательством этому является факт создания специального органа в сфере борьбы с наркопреступностью только в начале 80-х гг. XX века. Так, 7 июля 1973 года был впервые создан Отдел по борьбе с наркоманией в составе Управления уголовного розыска МВД СССР [7].

Развитие норм юридической ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств в БССР нашло свое отражение в УК БССР 1960 года, в текст которого были включены ст. 219 «Изготовление или сбыт ядовитых или наркотических веществ» и ст. 220 «Посев опийного мака или индийской конопли без разрешения» [8]. Значимым итогом данного Уголовного кодекса является расширение перечня альтернативных действий, которые включаются в понятие незаконного оборота.

13 января 1964 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета БССР «О ратификации Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года». Значение данного Указа в области становления и развития института противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ состоит в начале организации комплексной работы, направленной не только на установление норм уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств (как за правонарушения, так и за преступления без разграничения), а также на выявление, профилактику и предупреждение таких деяний. Отметим свою приверженность подходу Э.Г. Гасанова, который называет Конвенцию первым международным правовым фундаментом в сфере системной работы по противодействию незаконному обороту наркотических средств

[9, с. 60]. Начало 1964 года следует назвать отправной точкой в истории зарождения административного законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Ситуация с низким уровнем преступности в период СССР существовала не на протяжении всего времени. Так, в период перестройки, с 1984 по 1990 год численность лиц, употребляющих наркотические средства, увеличилась в два раза – с 35 254 до 67 622 человек. В данный исторический период идет активная работа по созданию институциональных структур государственного аппарата в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. Так, в 1989 году произошла реорганизация Отдела по борьбе с наркотиками в 3-е Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлений, связанных с иностранными гражданами ГУУР МВД СССР. При этом специализация двух отделов из предусмотренных трех была основана на проблеме незаконного оборота наркотических средств [7]. При этом количество занятых в данном Управлении составило 12 человек, что значительно превышает численность сотрудников за предыдущие годы. Усиление роли и значимости осуществления мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, а также необходимость реформирования структуры МВД СССР главным образом обусловлена развитием «наркобизнеса» в частности, как на территории СССР, так и в целом на международном рынке.

Итогом развития административного законодательства на территории БССР стало принятие 6 декабря 1984 года первого Кодекса БССР об административных правонарушениях [10]. В ст. 44 была установлена административная ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача; в ст. 162 – административная ответственность для родителей за употребление несовершеннолетними детьми наркотических средств без назначения врача [10]. Следовательно, нормы об административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств не были предусмотрены в рамках административного законодательства, а по-прежнему были урегулированы в рамках уголовного закона, что свидетельствует о «жестком» подходе белорусского советского законодателя относительно привлечения к ответственности лиц, виновных за такие деяния.

В 1990 году создается Управление по борьбе с распространением наркомании ГУУР МВД

СССР. В его структуру входили два центральных и семь межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом, подчиненных непосредственно МВД СССР. Как отмечает А.В. Морозов, «в 1990 г. в МВД СССР была создана определенная система борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, организационно и структурно функционально адекватная внутриведомственному, межведомственному и международному направлениям работы. В целом задача борьбы с НОН по-прежнему возлагалась на подразделения уголовного розыска» [11, с. 500]. Отметим свою приверженность позиции А.В. Морозова в части того, что, несмотря на достаточную «внутриорганизационную специализацию», такого рода отделы и управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в целом не носили самостоятельного характера. Вместе с тем подчеркнем, что в 1990 году, на наш взгляд, в СССР произошла переоценка функций и роли специально создаваемых структурных подразделений. Это обуславливается даже новым наименованием Управления, где на смену «борьбы с незаконным оборотом» приходит Управление по борьбе с «распространением наркомании». Данный факт может лечь в основу формирования научной позиции относительно того, что начиная с 1990 года ситуация на территории СССР с наркотиками «набирала обороты», расширялась, приобретала новые формы и уже не сводилась к сугубо к противодействию самого факта незаконного оборота, а негативно влияла на социальную, культурную, экономическую и иные сферы общественной жизни.

Одним из первых международных актов на уровне СНГ стало заключение Соглашения о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью 1992 года (далее – Соглашение 1992 года). В ст. 1 данного Соглашения в качестве одного из направлений сотрудничества в борьбе с преступностью определена «борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ». В Соглашении определены формы сотрудничества сторон-участниц, порядок оформления запросов и просьб, порядок обеспечения конфиденциальности сведений, передаваемых между государствами и др.

История развития современного законодательства Республики Беларусь в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ после распада СССР начинается с первых указов Президента

Республики Беларусь, в рамках которых определялись основные направления работы и ответственные субъекты. Так, согласно п. 12 Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 1994 г. № 274 «О неотложных мерах по борьбе с преступностью и стабилизации обстановки в Республике Беларусь» было поручено «Министерству внутренних дел совместно с Комитетом государственной безопасности, Государственным комитетом пограничных войск, Государственным таможенным комитетом, органами исполнительной власти с участием Прокуратуры осуществлять операции по выявлению и пресечению преступных формирований, коррупции, контрабанды, незаконного оборота наркотических средств» [12]. Данный Указ носил сугубо общий характер, где наравне с иными видами преступной деятельности выделялся незаконный оборот наркотических средств. Кроме этого, в рассматриваемый период понятие «психотропные вещества и их прекурсоры» не были известны белорусскому законодательству.

Следующим Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 1995 года была образована межведомственная комиссия по борьбе с преступностью и наркоманией при Совете Безопасности. Через год принимается первый программный целевой документ – Концепция государственной политики по контролю за наркотическими средствами и психотропными веществами и их злоупотреблением в Республике Беларусь. Принятие Концепции обусловлено необходимостью выполнения положений, закрепленных в международных соглашениях на уровне государств – участников СНГ, а также набирающей рост преступной ситуацией в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Кроме Концепции в 1996 году была принята также Государственная программа комплексных мер противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконному обороту на 1997–2000 годы [13].

Следовательно, этап с 1994 по 2000 г. в Республике Беларусь стоит определить, как период установления программных документов и определения базовых направлений в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. В изучаемый период происходит законодательная регламентация терминологии в рассматриваемой сфере, четкое следование положениям международных конвенций, а также соглашений, достигнутых на уровне СНГ.

Первым документом на уровне СНГ, который носит специальный «антинаркотический характер», явилось Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 30 ноября 2000 года. В качестве целей заключения данного Соглашения явились следующие: а) озабоченность государств глобальными масштабами распространения наркотических средств и психотропных веществ и их использование в немедицинских целях; б) осознание опасности употребления наркотических средств в немедицинских целях; в) признание выполнения действий по пресечению незаконного оборота наркотических средств в качестве коллективной обязанности государств-участников СНГ; г) обеспокоенность масштабами транзита наркотических средств и психотропных веществ.

Важным документом стала Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 7 октября 2002 года, в рамках которой были определены и усовершенствованы принципы и направления межгосударственного взаимодействия в области противодействия незаконному обороту наркотиков.

Следующим комплексным и профильно-целевым документом стало принятие Государственной программы комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотическими веществами и их незаконному обороту на 2001–2005 годы [14]. В рассматриваемый период также принимается первый Закон Республики Беларусь от 22 мая 2002 года № 102-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

Важное и базовое значение имеет модельный Закон СНГ «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» 2006 г. Роль Модельного закона носит рекомендательный, образцовый характер и служит основанием для дальнейшего сближения национальных правовых систем государств-участников СНГ в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Модельный Закон предусматривает три вида оборота наркотических средств и психотропных веществ: гражданский, законный и незаконный.

Следовательно, развитие интеграционного законодательства СНГ в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств

и психотропных веществ заняло достаточно большой период времени. Первоначально, противодействие незаконному обороту наркотических средств не выделялось на уровне соглашений в качестве специального вида деятельности, а носило общий характер в ряде направлений в борьбе с преступностью в целом. Вместе с тем с развитием общественных отношений, возможностей использования транзита, расширения возможностей изготовления и сбыта в немедицинских целях стали разрабатываться специальные соглашения «антинаркотического характера», а борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ выделена в отдельное специфическое направление в борьбе с преступностью с определением перечня компетентных государственных органов государств – участников СНГ.

После 2005 года наркоситуация в Республике Беларусь ухудшается, что связано с незаконным ввозом и употреблением ряда синтетических наркотиков (героин, метадон). Основными причинами такой обстановки являлись географическое положение Республики Беларусь, интенсивное развитие транспортной инфраструктуры, а также прозрачность границ с Российской Федерацией. В 2008 году была принята новая Государственная программа комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009–2013 годы [15].

В рассматриваемый период также принят Закон Республики Беларусь «О средствах массовой информации» от 17 июля 2008 г. № 427-З, нормами которого установлен запрет на распространение в СМИ, а также на интернет-ресурсах сведений, пропагандирующих потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, а также сведений о способах и методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Установление данного законодательного запрета в полной мере соответствовало направлениям борьбы в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, определенных в предыдущим государственных программах и концепциях.

К числу последних программных документов в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров относится Информационная стра-

тегия по профилактике наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь на 2020–2025 годы, которая разработана в соответствии с пунктом 14 Комплексного плана мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2019–2020 годы, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 21.03.2019. Отметим прогрессивность данной Стратегии, которая определяется даже в ее названии «информационная». Употребление данного термина в Стратегии с точностью обуславливает реалии современного развития государства, общественных отношений, информационных технологий, с помощью которых происходит распространение информации, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В рамках Стратегии под незаконным оборотом наркотиков понимается осуществляемая в глобальных масштабах незаконная коммерческая деятельность, включающая в себя культивирование, изготовление, распространение и сбыт веществ, попадающих под действие запретительных законов о наркотиках.

В современный период на уровне законодательства Республики Беларусь принято достаточно большое количество нормативных правовых актов, целью которых является оказание противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. В рамках Основного закона государства – Конституции Республики Беларусь – определены главные конституционные ценности, которые поставлены под защиту государства. В частности, речь идет о здоровье населения, признании человека высшей ценностью для общества и государства и др.

Базовым нормативным правовым актом является Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» 2012 года, в рамках которого раскрывается понятийно-категориальный аппарат в области незаконного оборота наркотиков, компетенция государственных органов и др.

Отдельный блок белорусского законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров составляют нормативные правовые акты Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Одним из первых таких

актов было принято постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 мая 2003 г. № 26 «Об установлении республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь». В 2014 году в данное постановление были внесены изменения и дополнения в части дополнения списка 1 особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях, а также дополнения таблицы 1 «Химические вещества и их соли, из которых образуются наркотические средства или психотропные вещества в процессе их изготовления или производства» списка 4 прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

В настоящий момент действует постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 февраля 2015 г. № 19 «Об установлении республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь». Данное постановление принято на основании части первой пункта 15 Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» и подпункта 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446 «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения и мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 360».

Важным этапом стало принятие Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее – Декрет № 6). Целью принятия данного Декрета явилось следующее: а) защита жизни и здоровья граждан; б) создание условий для безопасного развития детей и молодежи; в) пресечение распространения наркомании; г) обеспечение безопасности общества и государства.

Среди нововведений Декрета № 6 стоит отметить усиление мер уголовной ответственности по ряду составов преступлений, снижение возраста уголовной ответственности, наложение обязанностей на субъектов культурно-развлекательного сектора по принятию мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также

ряд обязанностей для владельцев интернет-ресурсов в части содержащихся на данных ресурсах информационных материалов. Кроме этого, согласно нормам Декрета № 6 Министерство внутренних дел Республики Беларусь становится главным координатором среди государственных и правоохранительных органов в сфере оказания противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

В нормах Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 2021 года (далее – КоАП Республики Беларусь) в ст. 17.1 установлена административная ответственность за незаконные посев и (или) выращивание растений либо грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Историко-правовой анализ Кодекса БССР 1984 года и КоАП Республики Беларусь 2021 года позволяет выделить тенденцию смягчения («гуманизации») мер юридической ответственности за незаконный оборот наркотических средств. В частности, современный законодатель в отличие от советского закрепляет основание для привлечения к административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств (в частности, за культивирование (посев или выращивание)). В ранее рассматриваемый советский период любые из альтернативных действий, входящих в незаконный оборот наркотических средств, являлись уголовно наказуемыми.

**Заключение.** В результате проведенного исследования были сформулированы следующие выводы:

1. В период Российской империи противодействие в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств осуществлялось органами общей компетенции – Департаментом государственной полиции и Медицинским советом Министерства внутренних дел Российской империи. Отсутствие специального направления правоохранительной деятельности было обусловлено низким уровнем наркопреступности в рассматриваемый период.

2. В становлении и развитии советского законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств следует выделить следующие этапы:

2.1. 1917–1922 гг. – развитие советского законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств берет свое начало с установления жестких мер (привлечение к ответственности чрезвычайными судебными органами) за спекуляцию кокаином. Администра-

тивное регулирование в большей степени касается лишь установления государственного контроля за законным оборотом наркотических средств (в медицинских целях).

2.2. 1922–1960 гг. – данный период характеризуется отсутствием четкого разделения между административными правонарушениями и преступлениями за незаконный оборот наркотических средств. Происходит кодификация уголовного законодательства СССР и БССР, по мере развития которого все большее количество действий, входящих в незаконный оборот наркотических средств, подвергаются криминализации. Административное регулирование заключается в мерах государственного контроля сферы торговли и медицины в области оборота наркотических средств.

2.3. 1961–1991 гг. – влияние норм международного права на развитие советского законодательства, в результате чего расширяется перечень деяний, за которые наступает уголовная ответственность в области незаконного оборота наркотических средств. Данный этап характеризуется увеличением уровня наркопреступности, что влечет за собой создание специализированных подразделений в области противодействия незаконному обороту наркотических средств.

3. Правовой анализ документов в области противодействия незаконному обороту наркотических средств в современный период позволяет выделить следующие этапы развития законодательства:

3.1. 1992–2000 гг. – данный период характеризуется развитием интеграционного законодательства (на уровне СНГ), в правовых актах устанавливаются принципы и направления межведомственного и межгосударственного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств. В Республике Беларусь принимается большое количество программно-целевых документов, в рамках которых регламентируются общие принципы и задачи государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, что свидетельствует о повышении значимости данной проблемы и о комплексном подходе к ее решению со стороны государства.

3.2. С 2001 г. по настоящее время в Республике Беларусь принимается большое количество нормативных правовых актов (декреты и указы Президента, законы Республики Беларусь, постановления Совета Министров и др.) в области противодействия незаконному обороту

наркотических средств. Происходит кодификация уголовного и административного законодательства, в результате чего установлены меры уголовной и административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств. В результате проведенного анализа сформулирована идея о более гуманном характере современного законодательства в отличие от советского периода, что обусловлено установлением мер административной ответственности за отдельные действия в области незаконного оборота наркотических средств (культивирование – посев или выращивание).

## Литература

1. Николаев, С.А. Роль и место специальных подразделений в борьбе с незаконным оборотом наркотиков: история и современность / С.А. Николаев // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXII Междунар. науч.-практ. конф.: в 2 ч., Красноярск, 4–5 апр. 2019 г. / отв. ред.: Н.Н. Цуканов; Фед. гос. казенное обр. учр. высш. обр. «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации». – Красноярск: Сиб. юрид. ин-т Мин-ва. внутр. дел Рос. Федерации, 2019. – Ч. 2. – С. 142–144.
2. О борьбе со спекуляцией кокаином (Предписание СНК РСФСР): офиц. текст // Госархив РФ (быв. ЦГАОР). Ф. 130. Оп. 2. Д. 66.
3. Декрет о суде // Декреты Советской власти. Т. I. – М.: Госполитиздат, 1957. – С. 124–126.
4. Уголовный кодекс Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1922 года // Собрание узаконений РСФСР. – 1922. – № 15. – Ст. 153.
5. Уголовный кодекс РСФСР 1926 года с изменениями на 1 июля 1950 года. – Москва: Гос. изд-во юрид. литературы, 1950. – 256 с.
6. О мерах регулирования торговли наркотическими средствами [Электронный ресурс]: постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 23.05.1928 // КонсультантПлюс. – М., 2023.
7. Основные законодательные акты по советскому государственному строительству и праву: сборник / Высш. парт. шк. при ЦК КПСС, Каф. гос. права и совет. строительства; [сост.: А.П. Косицын, А.Л. Недавний, Т.А. Помыкаева; предисл. А.П. Косицына]. – Москва: Мысль, 1972. – Т. 2. – 484 с.
8. Об утверждении Уголовного кодекса Республики Беларусь (документ утратил силу) [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 1960 г. // Эталон. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2023.
9. Гасанов, Э.Г. Борьба с наркотической преступностью: междунар. и сравн.-прав. аспекты / Э.Г. Гасанов. – Москва: ЮрИнформ, 2000. – 207 с.
10. Кодекс Белорусской ССР об административных правонарушениях: Закон Белорус. ССР, 6 дек. 1984 г., № 4048-X // Собр. законов Белорус. ССР, указов Президиума Верхов. Совета Белорус. ССР, постановлений Совета Министров Белорус. ССР. – 1984. – № 35. – Ст. 505.
11. Морозов, А.В. Некоторые исторические аспекты становления антинаркотической полиции МВД России / А.В. Морозов // Российская полиция: три века служения Отечеству: Сб. ст. Юбилейной междунар. науч. конф.:

---

в 2-х ч., Москва, 21 дек. 2018 г. / под ред. В.Л. Кубышко. – Москва: Академия управления Мин-ва внутр. дел Рос. Федерации, 2019. – Ч. 1. – С. 498–506.

12. О неотложных мерах по борьбе с преступностью и стабилизации обстановки в Республике Беларусь (документ утратил силу) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 1994 г., № 274 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

13. Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконному обороту на 1997–2000 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 окт. 1996 г., № 660 (документ утратил силу) // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

14. Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотическими веществами и их незаконному обороту на 2001–2005 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 янв. 2001 года № 25 (документ утратил силу) // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

15. Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009–2013 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 окт. 2008 г., № 1634 (документ утратил силу) // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

*Поступила в редакцию 16.02.2024*