

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 339.924(043.3) + 332.135(043.3)

ДАНИЛЮК
ЕЛЕНА СЕРГЕЕВНА

**ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАЗВИТИИ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук
по специальности 08.00.01 – экономическая теория

Минск, 2014

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

Васильева Елена Эдуардовна,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры теоретической и
институциональной экономики
Белорусского государственного университета

Официальные оппоненты:

Давыденко Леонид Николаевич,
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономики
Учреждения образования «Белорусский
государственный педагогический университет
имени Максима Танка»

Савенок Элла Алексеевна,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры международных отношений
Академии управления при Президенте
Республики Беларусь

Оппонирующая организация

Учреждение образования «Гомельский
государственный университет имени
Франциска Скорины»

Защита состоится 21 октября 2014 года в 15.00 на заседании совета по защите диссертаций К 02.01.05 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, корпус юридического факультета, ауд. 407. Телефон ученого секретаря: (8-017) 209-55-58.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «¹⁴» сентября 2014 г.

Ученый секретарь

совета по защите диссертаций,
доктор экономических наук, профессор



А.Н. Сенько

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Развитие процессов глобализации и регионализации мирохозяйственных связей приводит к усилению взаимодействия и взаимозависимости национальных экономик стран мира, углублению интеграционных процессов между ними. В дальнейшем это стимулирует развитие отношений между их национальными регионами, что постепенно приводит к активизации деятельности этих регионов на международном уровне. Они начинают играть заметную роль в развитии МЭО (международные экономические отношения), что приводит к еще большему усилению интеграции на территории их стран. Одним из видов взаимодействия национальных регионов, наиболее активно способствующим развитию интеграционных процессов, является ТГС (трансграничное сотрудничество), которое в силу своего международного и одновременно регионального характера выступает одним из эффективных способов комплексного решения проблем устойчивого развития территорий. Такое понимание значения ТГС для развития регионов и их стран обуславливает *актуальность* исследования.

Изучение процессов ТГС является актуальной научно-практической задачей и для отечественной экономической науки. В НСУР (Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития) Республики Беларусь на период до 2020 года углубление интеграции страны в мировое сообщество рассматривается как один из наиболее важных факторов ее экономического роста и устойчивого развития. Активное участие в этом процессе отводится внутри-республиканским регионам, а одной из форм их международного сотрудничества, направленной на развитие интеграционных процессов, определяется ТГС. Кроме того актуальность исследования возрастает в условиях необходимости сохранения и развития установленных внешнеэкономических приоритетов сотрудничества с Европейским Союзом, а также усиления процессов евразийской экономической интеграции на территории Беларуси, Казахстана и России, где большое значение отводится сотрудничеству приграничных регионов этих государств.

Белорусскими учеными проведены многочисленные научные изыскания по отдельным проблемам ТГС: развитие внешнеторговых, производственно-кооперационных связей приграничных регионов республики с сопредельными территориями стран-соседей, в т. ч. в рамках СЭЗ (М.Е. Белицкий, В.Ф. Бык, А.К. Болдак, Т.С. Вертинская, И.М. Граник и др.), специфика работы еврорегионов, в т. ч. с участием белорусских приграничных территорий (А.В. Бушило, Л.Н. Давыденко, А.И. Литвинюк, З.И. Мечковская, В.Е. Улахович и др.), особенности ТГС регионов республики с территориями государств-членов ЕС (В.Ф. Белицкий, Д.С. Березовский, Е.В. Одинец, Л.П. Орлов, Б.М. Смолин, А.А. Шмелев и др.), раскрытие проблем и определение перспектив развития ТГС в белорусских регионах (Т.С. Вертинская, Л.Н. Давыденко, А.И. Литвинюк, П.Г. Никитенко). Однако комплексные исследования такого

явления, как ТГС в отечественной экономической науке отсутствуют. В связи с этим в диссертации изучены теоретические и прикладные основы ТГС, выявлены факторы и тенденции его развития, что способствовало разработке системы мер, направленной на дальнейшее развитие данного вида международного сотрудничества регионов.

Таким образом, все вышеизложенное предопределило выбор темы диссертационной работы, ее цель и задачи.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами. Основные положения диссертации отражены в научно-исследовательской теме «Институциональные условия и формы перехода национальной экономики на инновационно-интенсивную стратегию развития» (№ 20051906, 2005–2009 гг.) кафедры теоретической и институциональной экономики Белорусского государственного университета, в отчете по теме «Развитие региональной и городской экономики в новом национальном и международном контексте» ГПЮФНИ «Национальная экономика и стратегия развития» (Национальная экономика 03) (№ ГР 20014806, 2001–2005 гг.); в проекте «Поддержка развития белорусского местного самоуправления, а также регионального и трансграничного сотрудничества в пределах ЕИСП» согласно договору № 300/PZ/2009/17 МИД Республики Польша с Ассоциацией Экономических Экспертов «Про-Академия» Республики Польша (2009 г.); в проекте «Наука и опыт для бизнеса» согласно грантовому контракту IPBU.01.01.00-18-151/10-00 от 10.01.2012 г. Главного управления внешних связей Европейской Комиссии с Министерством регионального развития Республики Польша (2013 г.).

Цель и задачи исследования. *Цель* – развить теоретические и прикладные основы трансграничного сотрудничества как специфической социально-экономической категории, обеспечивающей углубление региональной экономической интеграции. Для достижения цели определены следующие *задачи*:

- обосновать трансграничное сотрудничество как специфическую социально-экономическую категорию и раскрыть влияние выражаемых ею отношений на углубление региональной экономической интеграции;
- выявить особенности институциональных условий трансграничного сотрудничества регионов Республики Беларусь и ЕС, провести их сравнительный анализ для углубления процессов региональной экономической интеграции;
- охарактеризовать уровень социально-экономического развития приграничных областей и районов Республики Беларусь и раскрыть особенности их сотрудничества с сопредельными регионами смежных государств;
- разработать систему мер развития трансграничного сотрудничества в Республике Беларусь на международном, национальном и субнациональном уровне для углубления региональной экономической интеграции.

Объект исследования – развитие региональной экономической интеграции во взаимосвязи с трансграничным сотрудничеством. *Предмет* исследования – социально-экономические отношения, обеспечивающие развитие трансграничного сотрудничества и углубление региональной экономической интеграции. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен необходимостью развития ТГС с целью углубления интеграции страны в мировое сообщество согласно НСУР Республики Беларусь на период до 2020 года.

Положения, выносимые на защиту:

1. Развитие теоретических основ трансграничного сотрудничества как специфической категории, выражающей социально-экономические отношения по поводу углубления региональной экономической интеграции, содержащее: уточненные и дополненные определения понятий «трансграничный регион», авторская интерпретация которого, в отличие от традиционных трактовок, основанных на административном подходе, базируется на анализе альтернативных подходов к определению приграничных территорий и рассматривает ТГР (трансграничный регион) как разновидность МЭР (международный экономический регион), «трансграничное сотрудничество», авторская трактовка которого обобщает имеющиеся подходы к его определению и дополняет существенными признаками: направленность совместных действий на решение общих проблем, укрепление социально-экономических и иных связей между приграничными регионами; раскрытые особенности методики организации ТГС: постановка задач, выбор объектов и обоснование форм ТГС исходит из необходимости достижения текущих или стратегических целей сотрудничества; наиболее значимыми факторами развития ТГС являются различия в уровне экономического развития, в области культуры и психологии, в институционально-правовых национальных системах; выделение этапов развития, субъектов и способов обеспечения ТГС основано на институциональных характеристиках данного процесса; авторский подход к обоснованию концепций региональной интеграции и классификации теории европейской интеграции для целей развития ТГС: впервые представлена авторская трактовка отдельных положений концепций региональной интеграции (рыночная, рыночно-институциональная, структурная, дирижистская), с точки зрения их значения для основ формирования ТГС; авторская классификация теорий европейской интеграции в отличие от существующих подходов, основана на определении источника развития интеграционных процессов (теории федерализма, функционализма и неофункционализма, транзакционализма, неoinституционализма, реализма, внутренней политики государства, супранационализма и взаимозависимости); выявленные причины двойственного подхода к определению понятия «регион»: впервые в отечественной экономической науке на основе системного анализа этапов ИНХЖ (интернационализация хозяйственной жизни) в их взаимосвязи с европейской исторической периодизацией эпох от Средневековья до Новейшего времени доказано влияние субъектов интернационализации на трансформацию

подхода к определению понятия «регион» как части национальной и мировой экономической системы. Это позволило: а) дополнить ТГР качественно новыми характеристиками присущими МЭР с точки зрения его роли в развитии экономической интеграции, а также уточнить сущность понятия ТГС как формы развития РЭИ (региональная экономическая интеграция); б) сформулировать рекомендации по разработке методики организации ТГС для регионов Республики Беларусь; в) разработать авторскую классификацию концептуальных подходов к расширению регионального интеграционного объединения (на примере ЕС) на основе определения центра консолидации интеграции – группа государств или регионы; г) обосновать изменение роли региона в процессе ИНХЖ, доказать необходимость активного включения белорусских регионов в процесс интеграции в мировое сообщество.

2. *Институциональные условия трансграничного сотрудничества регионов Республики Беларусь и ЕС и особенности их влияния на углубление региональной экономической интеграции.* Согласно впервые предложенной авторской классификации институциональные и экономико-правовые условия ТГС регионов Республики Беларусь формируются на двух уровнях: национальном (создают основу для развития трансграничных связей) и международном (образуют общее пространство взаимодействия с регионами стран-соседей) и пока не представляют собой четко структурированную систему, так как находятся на начальной стадии формирования. Институциональная среда ТГС регионов ЕС в соответствии с авторским подходом, который в отличие от существующих строится на использовании субъектно-географических признаков организаций, входящих в эту среду, сгруппирована в четыре блока: наднациональные институты управления ЕС, общеевропейские организации, европейские региональные организации уровня межгосударственных и межрегиональных связей. В соответствии с впервые предложенной авторской классификацией экономико-правовое пространство ТГС регионов ЕС основано на признаке выделения формирующих его субъектов и состоит из четырех уровней: регионального, национального, коммунитарного, общеевропейского. Согласно впервые предложенным авторским подходам к систематизации экономико-правовых условий, обеспечивающих реализацию ТГС на коммунитарном уровне, их делят на внутренние и внешние (в зависимости от интеграционной принадлежности сотрудничающих сторон к ЕС), а также общие, специальные и вспомогательные (в зависимости от предназначения). Это позволило: а) обосновать необходимость совершенствования институционально-правовых условий ТГС регионов республики в направлении создания взаимосвязанной системы органов государственного управления и экономико-правовой базы в сфере ТГС и доказать необходимость активизации участия Республики Беларусь и ее регионов в европейских региональных организациях, общеевропейских правовых договорах; б) разработать авторскую классификацию методологии построения ТГС регионов ЕС, основанную на признаке интеграционной принад-

лежности сотрудничающих регионов к ЕС: для регионов ЕС, регионов стран-кандидатов на вступление в ЕС, регионов, не планирующих интеграции с ЕС, а также периодизацию развития ТГС на базе шести этапов развития РЭП (региональная экономическая политика) ЕС; 2) выявить тенденции развития ТГС в ЕС (рост объемов финансирования программ ТГС, усиление институционализации, прежде всего внутренних ТГР ЕС) и выделить факторы, препятствующие его развитию, с целью их учета и минимизации при разработке стратегических направлений и форм сотрудничества приграничных регионов Республики Беларусь с сопредельными территориями России, Украины и государств-членов ЕС.

3. *Оценка уровня социально-экономического развития приграничных областей и районов Республики Беларусь во взаимосвязи с особенностями их трансграничного сотрудничества.* Приграничные регионы объединены в две группы в зависимости от геополитического расположения республики между ЕврАзЭС и СНГ, с одной стороны, и ЕС – с другой: западные и северо-западные, граничащие с Латвией, Литвой, Польшей, северо-восточные, восточные, южные, граничащие с Украиной и Россией. Приграничные области и районы оказывают значительное влияние на развитие социально-экономических процессов вдоль границ в силу расположения четырех из пяти приграничных областных центров в непосредственной близости от государственной границы. Для всех приграничных регионов характерно развитие международного туризма, обслуживание транзитных потоков грузов и пассажиров, а также наличие и реализация собственных сравнительных преимуществ, исходя из сложившейся специализации. Западным и северо-западным регионам присуще участие в совместных проектах в рамках еврорегионов и программ ТГС Евросоюза, северо-восточным, восточным и южным – организация приграничными субъектами мероприятий, в т. ч. совместных, на сопредельных территориях смежных стран. Это позволило: а) обосновать необходимость применения особых подходов к развитию ТГС в Республике Беларусь исходя из ее геополитического положения; б) подтвердить гипотезу о зависимости характерных форм ТГС от степени развития интеграционных отношений Республики Беларусь с сопредельными странами и впервые разработать авторскую типологию форм ТГС (безусловный, переходный, условный тип).

4. *Система мер развития трансграничного сотрудничества в углублении экономической интеграции Республики Беларусь с сопредельными государствами на региональном уровне.* Предлагаемая система мер охватывает социально-экономические отношения, обеспечивающие развитие ТГС и углубление РЭИ, и формируется на нескольких уровнях. *Международный уровень* (координация приоритетов ТГС с отраслевыми и региональными программами развития, широкое вовлечение в процесс планирования негосударственных организаций, совершенствование экономико-правовых условий, разработка стратегии и методологии организации ТГС, создание фондов софинансирования для регионов стран-участниц СНГ и ЕврАзЭС в сфере ТГС, создание при межправ-

тельствственных комиссиях рабочих групп по разработке трансграничной статистики; заключение между Республикой Беларусь и ЕС Соглашения о партнерстве и сотрудничестве и Плана действий, активизация работы по вступлению в силу соглашений о малом приграничном движении с Литвой и Польшей, расширение участия Республики Беларусь в европейских региональных организациях и общеевропейских договорах). *Национальный уровень* (разработка и принятие Государственной программы развития и закона о ТГС, развитие института местного управления и самоуправления в рамках государственной региональной политики; создание специализированного учреждения по организационно-информационной поддержке и подготовке региональных кадров в сфере ТГС, разработка и внедрение долгосрочных мер стимулирования участников трансграничных проектов, обеспечивающих достижение значимых социально-экономических результатов; выделение в республиканском бюджете по статье «международное сотрудничество» расходов для финансирования трансграничных мероприятий на условиях их соответствия отраслевым и региональным программам развития и критериям конкурсного отбора). *Субнациональный уровень* (проведение и разработка исследований и планов стратегического развития совместно с приграничными администрациями сопредельных стран; открытие представительств приграничных регионов на сопредельных территориях; повышение квалификации представителей местных органов власти уполномоченных координировать процессы ТГС; формирование фондов из средств местных бюджетов для финансовой поддержки регионально значимых трансграничных проектов; создание некоммерческой организации по привлечению внебюджетных средств для реализации трансграничных мероприятий, повышение информированности организаций общественного и бизнес-сектора приграничья с целью увеличения источников финансирования на местном уровне). Это позволит снизить нагрузку на государственный бюджет за счет использования МТП (международная техническая помощь) для программ ТГС, улучшить социально-экономическое положение приграничных территорий, повысить уровень жизни их граждан, укрепить и развить социально-экономические и иные связи приграничных регионов, обеспечить политическую стабильность вдоль внешних государственных границ.

Личный вклад соискателя. Диссертация является законченным научным трудом, выполненным соискателем самостоятельно. Положения, содержащиеся в работе и выносимые на защиту, имеют научную новизну, практическую значимость и лично разработаны соискателем.

Апробация результатов диссертации. Результаты диссертации доложены на международных и республиканских научных, научно-практических конференциях: «Менеджмент высшей школы: состояние и перспективы» (Гродно, 2003), «Polityka ekonomiczna panstwa w warunkach niestabilnego wzrostu gospodarczego» (Wroclaw, 2004), «Беларусь в современных геополитических условиях: политико-правовые и социально-экономические аспекты устойчивого

развития» (Минск, 2008), «Республика Беларусь в системе международных экономических отношений» (Минск, 2008), «Устойчивое социально-экономическое развитие региона» (Гродно, 2008), *Uwarunkowania i mechanizmy zrównoważonego rozwoju* (Białystok–Grodna, 2009), «Перспективы инновационного развития Республики Беларусь» (Брест, 2009, 2011), «Социальные факторы устойчивого инновационного развития экономики» (Минск, 2010), «Проблемы устойчивого развития региона» (Могилев, 2010), «Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы» (Пинск, 2011), «Проблемы современной экономики: глобальный, национальный и региональный контекст» (Гродно, 2012), «Transgraniczność jako czynnik rozwoju regionu – społeczne, prawne i ekonomiczne wymiary współpracy transgranicznej» (Suwałki, 2013).

Опубликованность результатов диссертации. По теме диссертации опубликована 21 работа: 6 статей в научных изданиях (из них 2 – в соавторстве), соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (4,79 авторских листа), 1 книга (13,47 авторских листа), 14 статей в сборниках материалов научных конференций, журналах, коллективных монографиях и тезисов докладов (4,77 авторских листа). Общий объем опубликованных работ – 23,03 авторских листа.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из перечня условных обозначений, введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 260 наименования, и приложений. Работа изложена на 185 страницах. Объем, занимаемый 4 таблицами, 10 рисунками, 12 приложениями и библиографическим списком составляет 78 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе «Теоретические основы исследования трансграничного сотрудничества в развитии интеграционных экономических отношений на региональном уровне» раскрыты базовые понятия в теории ТГС, особенности методики организации ТГС, представлена авторская интерпретация концепций региональной интеграции для основ формирования сотрудничества, исследованы закономерности и особенности развития интеграционных отношений в регионах как подсистемах мировой и национальной экономики.

Обоснование категории ТГС как совокупности международных, национальных и региональных социально-экономических отношений, формирующихся между государствами, их центральными, региональными и местными органами власти, а также непосредственными субъектами хозяйствования по поводу развития устойчивых социально-экономических связей, обеспечивающих усиление РЭИ в целях удовлетворения потребностей человека нынешнего и будущего поколения, позволяет развить и углубить теоретические основы ТГС. Так, в ходе анализа существующих в правовых и научных источниках оп-

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации. Проведенное исследование позволило развить теоретические и прикладные основы ТГС и выработать систему мер, направленную на дальнейшее развитие сотрудничества в приграничных регионах Республики Беларусь:

1. Предложена авторская трактовка понятия «трансграничный регион», которая в отличие от традиционных трактовок, базирующихся на административном подходе, позволяет рассматривать ТТР как разновидность МЭР. Вследствие этого *трансграничный регион* представляет собой форму пространственной организации трансграничных социально-экономических и иных связей, развитие которых детерминировано особенностями входящих в него приграничных регионов, наличием границы и реализуется в пределах этих регионов. Уточнена формулировка понятия *трансграничного сотрудничества* как формы развития РЭИ, которая представляет собой согласованные взаимодействия субъектов приграничных регионов, направленные на решение их общих проблем, и, как следствие, укрепление и развитие социально-экономических и иных связей в пределах обозначенных локальных территорий, разделенных границами сопредельных государств. В отличие от имеющихся определений авторский подход к ТГС как форме развития РЭИ позволяет применять концепции региональной интеграции для определения основ формирования данного вида сотрудничества. Раскрыты особенности методики организации ТГС: 1) определение задач, выбор объектов и форм сотрудничества зависит от взаимных интересов и общих проблем развития приграничных территорий. Для решения текущих проблем наиболее приемлемые формы сотрудничества – осуществление совместных проектов и мероприятий в торгово-экономической, экологической, научно-гуманитарной и иных сферах. Долгосрочные интересы обуславливают выбор таких форм сотрудничества, как создание на стыке границ зон совместного предпринимательства, организация вдоль границ совместных производств, учреждение еврорегионов; 2) для каждой стадии развития ТГС (установление контактов, взаимное консультирование, совместное принятие решений, микроинтеграция) характерно формирование органов управления, отвечающих принципам адекватности уровню развития интеграции и соответствия сферам ТГС; 3) ключевое значение в нейтрализации основных факторов, ограничивающих развитие ТГС (различия в уровне социально-экономического развития, культуре и психологии, институционально-правовые несоответствия национальных систем), имеют субъекты сотрудничества (центральные и региональные органы власти, субъекты хозяйствования, неправительственные организации и трансграничные институты). Для каждого из них характерны свои способы обеспечения развития трансграничных связей.

Представлен авторский подход к обоснованию концепций региональной интеграции с точки зрения их значения для основ формирования ТГС. Так, в

период становления трансграничных отношений предпочтение должно отдаваться формам ТГС, которые способствуют проявлению рыночного механизма интеграции (рыночная школа). С развитием экономических взаимосвязей должны формироваться институты, направленные на устранение препятствий и согласование действий в сотрудничающих регионах (рыночно-институциональная школа). Инструментом формирования особых «зон интеграции» на приграничных территориях с целью активизации экономической интеграции их стран, должна быть активная государственная поддержка регионов в экономической сфере (структурная школа). Важным условием формирования эффективных трансграничных связей между приграничными регионами разных социально-экономических уровней развития является государственное регулирование интеграционных процессов (дирижистская школа). Авторская классификация теорий европейской интеграции основана на определении источника интеграционных процессов, что указывает на важность отдельных аспектов в основах формирования ТГС: историко-культурных (теория федерализма), экономических (теория функционализма и неофункционализма), социально-психологических (теория транзакционализма), институциональных (теория неoinституционализма) и правовых (теории реализма, внутренней политики государства, супранационализма и взаимозависимости).

На основе системного анализа этапов ИНХЖ и европейской периодизации эпох от Средневековья до Новейшего времени объективно доказаны влияние субъектов интернационализации на изменение подходов к определению понятия «регион» как части мировой и национальной экономической системы, а также возрастающая роль национальных регионов в интеграционных процессах на современном этапе. На стадии создания предпосылок для формирования мирового хозяйства регион становится местом сосредоточения ресурсов, производства и потребления, ограниченным государственной территорией, формируется представление о регионе как части национальной экономической системы. В ходе стадии становления и развития мирового хозяйства регион начинает восприниматься как объединенный товарный рынок, обладающий географической и маркетинговой близостью, формируется представление о регионе как группе стран, имеющих определенный ареал и характерные черты. На стадии развития международной экономической интеграции формируется представление о регионе как об интеграционном объединении близлежащих стран, которое в лице наднациональных структур управления, становится активным участником интеграционных процессов. Возникает толкование понятия региона как группы социально, экономически и (или) политически взаимозависимых стран. На стадии широкомасштабной экономической глобализации регионы, прежде всего в лице региональных органов власти, начинают играть активную роль в развитии МЭО, становясь одновременно частью национальной и мировой экономической системы [1–3, 12–14, 17, 18, 21].

2. Раскрыты особенности формирования институциональных и экономико-правовых условий ТГС в Республике Беларусь: 1) *на национальном уровне* структуры, отвечающие за стратегическое развитие и координацию ТГС с регионами сопредельных стран, особенно стран-партнеров по интеграционным объединениям (России и Украины), отсутствуют; наиболее полно представлены органы управления ответственные за привлечение и эффективность использования средств МТП. Экономико-правовую основу развития трансграничных связей составляет ряд законов и программных документов, содержащих общие положения о необходимости развития ТГС в Республике Беларусь. Отдельная группа подзаконных актов устанавливает механизм реализации проектов ТГС, выполняемых за счет средств МТП. 2) *на международном уровне* наиболее полно представлены институты и законодательная база, направленные на регулирование взаимодействий приграничных регионов в рамках интеграционных объединений с участием Республики Беларусь. Начальная стадия формирования институциональных и экономико-правовых условий ТГС в Республике Беларусь требует их совершенствования в направлении создания взаимосвязанной системы органов государственного управления и экономико-правовой базы в сфере ТГС.

Институциональная среда ТГС регионов государств-членов ЕС в соответствии с авторской классификацией, основанной на субъектно-географических признаках организаций, входящих в эту среду, представлена четырьмя блоками: наднациональные институты управления ЕС – разработка единого организационно-правового, финансового механизма по поддержке ТГС вдоль внутренних и внешних границ; общеевропейские организации – выработка общих направлений и создание единых институционально-правовых условий ТГС на европейском пространстве; европейские региональные организации уровня межгосударственных связей – организационно-экономическое и институционально-правовое содействие взаимовыгодному ТГС регионов со стороны стран-членов организаций; европейские региональные организации уровня межрегиональных связей – обмен опытом, помощь регионам в организации и осуществлении ТГС. Экономико-правовое пространство ТГС согласно авторской классификации, основанной на признаке выделения формирующих его субъектов, представляет собой многоуровневую систему. На региональном и национальном уровне соответственно заключаются соглашения, направленные на решение конкретных проблем ТГР или содействующие развитию ТГС. На общеевропейском и коммунитарном уровне формируется унифицированная нормативно-правовая база ТГС регионов Европы. Коммунитарный уровень, образуемый наднациональными институтами ЕС, представлен системой договоров первичного и вторичного права. В договорах первичного права формируются условия для возникновения и развития ТГС. Согласно авторским подходам нормы вторичного права группируются по двум признакам: интеграционная принадлежность сотрудничающих приграничных регионов к ЕС (внутренние и внешние), которая позво-

ляет разрабатывать различные экономико-правовые условия для ТГС территорий, имеющих разную степень развития интеграционных отношений с ЕС; предназначение (общие или стратегические – определяют основы механизма реализации ТГС, специальные или методологические – содержат описание конкретных элементов механизма реализации ТГС и вспомогательные или «поддерживающие» – определяют меры, направленные на поддержку и стимулирование ТГС) [1, 4, 6, 7, 9, 19, 20].

3. Дана оценка уровня и выявлены особенности социально-экономического развития приграничных областей и районов Республики Беларусь: 1) в зависимости от геополитического расположения республики между ЕврАзЭС и СНГ, с одной стороны, и ЕС – с другой, приграничные регионы страны объединяют в две группы: западные и северо-западные, граничащие с Латвией, Литвой, Польшей (районы Брестской, Витебской, Гродненской области), а также северо-восточные, восточные, на границе с Россией, южные, на границе с Украиной (районы Брестской, Витебской, Гомельской, Могилевской области). 2) приграничные регионы оказывают значительное влияние на социально-экономические процессы вдоль границ и имеют высокий потенциал для развития ТГС в силу расположения четырех из пяти областных центров в непосредственной близости от государственной границы. Удельный вес приграничных областей и районов в общем объеме показателей социально-экономического развития Республики Беларусь составляет: по числу занятых 61,8 % и 25,3 %, по производству промышленной продукции 65,0 % и 20,5 %, по сбору сельхозкультур 71,4 % и 21,0 %, по объемам внешней торговли 33,0 % и 13,9 % соответственно. 3) для всех приграничных регионов характерно обслуживание транзитных потоков грузов и пассажиров, развитие международного туризма. При этом, исходя из общей специализации, в каждом регионе развиваются собственные сравнительные преимущества: познавательный туризм за счет высокого культурно-исторического потенциала (Гродненская область), агрозкотуризм за счет наличия крупных экологически чистых природных комплексов (Витебская область), инженерно-техническая и деловая инфраструктура за счет развитых транспортных сетей (Брестская, Гомельская и Могилевская область).

Анализ характерных форм сотрудничества приграничных регионов Республики Беларусь с сопредельными территориями смежных стран подтверждает гипотезу о том, что их выбор зависит от степени развития интеграционных отношений со странами-соседями. На основании этого признака согласно впервые предложенной авторской классификации характерные формы ТГС белорусских регионов объединяют в три типа: безусловный (прямой или явный) (участие в проектах, реализуемых в рамках программ ТГС ЕС и еврорегионы) предполагает достижение общего трансграничного эффекта, чаще реализуется в западных и северо-западных приграничных регионах страны; переходный (приграничная торговля, создание совместных предприятий, организация приграничными субъектами мероприятий, в т. ч. совместных, на сопредельных терри-

ториях смежных стран) не предполагает в качестве обязательного условия достижения общего трансграничного эффекта, присущ восточным, северо-восточным и южным приграничным регионам страны; условный (косвенный или неявный) тип связан с перспективой создания на стыке границ со странами-соседями зон особого типа, ввиду расположения белорусских СЭЗ в непосредственной близости от государственных границ и возможностью эксплуатации за счет этого фактора специфических условий приграничья, присущ всем приграничным регионам страны [1, 8–11, 15–17].

4. Разработана система мер дальнейшего развития ТГС в Республике Беларусь на основе системного подхода с применением логико-структурной схемы в целях углубления региональной экономической интеграции. Это позволяет связать между собой факторы, которые влияют на развитие трансграничных процессов и возникают на международном, национальном и субнациональном уровне, а также конкретные мероприятия для различных институтов власти, которые в соответствии со своими компетенциями на каждом из этих уровней способны оказывать влияние на развитие ТГС регионов. В системе мер также учтены разработанные концептуальные положения, отечественный и зарубежный опыт, тенденции и факторы развития ТГС. К факторам, влияющим на развитие ТГС на международном уровне, относят: принадлежность республики и сопредельных с ней стран к международным региональным интеграционным объединениям, степень соответствия экономической, правовой и культурной среды республики и сопредельных с ней стран, место республики и ее регионов в европейской институциональной среде ТГС. К факторам, складывающимся на национальном уровне, относят: наличие четко определенной на государственном уровне политики в сфере ТГС, степень правового обеспечения, уровень развития системы мер государственной поддержки и возможность централизованного финансирования ТГС. К факторам субнационального (регионального, местного) уровня относят: особенности социально-экономических, культурных, природно-ресурсных, экологических условий развития сотрудничающих приграничных регионов, степень развития институтов регионального и местного управления и самоуправления на приграничных территориях сопредельных стран, уровень квалификации работников региональных и местных администраций для управления, содействия и участия в ТГС, возможности софинансирования проектов ТГС [1–5, 9, 11].

Рекомендации по практическому использованию результатов. Полученные выводы имеют существенное прикладное значение, так как их практическое использование позволит: сократить расходы госбюджета на реализацию мероприятий общегосударственных, региональных, отраслевых программ развития за счет привлечения МТП под трансграничные проекты, направленные на решение проблем участвующих в них субъектов приграничных регионов, улучшить социально-экономическое положение этих регионов и повысить уровень жизни их населения, укрепить социально-экономические, культурные и

иные связи между приграничными регионами Республики Беларусь и сопредельных стран, и как следствие, углубить их добрососедские отношения, обеспечить политическую стабильность вдоль государственных границ.

Практическая значимость исследования состоит также в том, что его результаты внедрены в работу ряда организаций, государственных учреждений и органов управления Республики Беларусь: в отчете международного проекта, реализованного при участии Гомельского отделения Белорусской торгово-промышленной палаты, в деятельности Ассоциации экономических экспертов «Про-Академия», Республики Польша, Комитета экономики Гродненского облисполкома, в проекте ТГС, выполненного при участии Гродненского государственного университета им. Янки Купалы и в учебном процессе. Справки и акты о практическом использовании результатов исследования прилагаются.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Книга

1. Данилюк, Е.С. Трансграничное сотрудничество: теория, методология и практика. Опыт Европейского Союза и Республики Беларусь / Е.С. Данилюк // LAP LAMBERT Academic Publishing, 2014. – 285 с. ISBN 978-3-659-50719-9.

Статьи в научных рецензируемых журналах

2. Данилюк, Е.С. Роль региона в процессе формирования и развития мирового хозяйства // Вест. Бел. гос. экон. ун-та. – 2008. – № 5 (70). – С. 27–31.

3. Данилюк, Е.С. Теории региональной интеграции: развитие и значение в формировании основ трансграничного сотрудничества / Е.Э. Васильева, Е.С. Данилюк // Вест. Бел. гос. ун-та. – 2009. – Серия 3. – № 3. – С. 72–75.

4. Данилюк, Е.С. Институциональная среда трансграничного сотрудничества регионов стран-членов Европейского Союза / Е.С. Данилюк // Экон. бюл. НИЭИ М-ва экон. Респ. Беларусь. – 2010. – № 1. – С. 82–91.

5. Данилюк, Е.С. Методология и принципы организации трансграничного сотрудничества регионов Европейского Союза / Е.С. Данилюк // Журн. Региональные исследования. – 2012. – № 3 (37). – С. 127–141.

6. Данилюк, Е.С. Особенности экономико-правовой среды трансграничного сотрудничества регионов Европейского Союза / Е.С. Данилюк // Вест. Полоцкого гос. ун-та. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2013. – № 6. – С. 57–64.

7. Данилюк, Е.С. Этапы и направления развития трансграничного сотрудничества в контексте региональной экономической политики Европейского

Союза / Е.Э. Васильева, Е.С. Данилюк // Весн. Гродзенскага дзярж. ўн-та імя Я. Купалы. Серыя 5. Эканоміка. Сацыялогія. Біялогія. – 2014. – № 1 (167). – С. 71–79.

Статті в наукових збірниках, журналах, колективних монографіях

8. Данилюк, Е.С. Свободные экономические зоны как элемент региональной политики / А.Ф. Бадюков, Е.С. Данилюк // *Polityka ekonomiczna państwa w okresie niestabilnego wzrostu gospodarczego. Prace naukowe / Akademia Ekonomiczna im. Oskara Langego we Wrocławiu; redaktor naukowy J/ Sokolowski.* – Wrocław, 2004. – S. 9–20.

9. Данилюк, Е.С. Региональная экономическая политика: исследование структуры / А.В. Бельский, Е.С. Данилюк // *Устойчивое социально-экономическое развитие региона: сб. науч. ст. в 2 ч. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: Ли Чон Ку [и др.].* – Гродно, 2008. – Ч. 1. – С. 70–75.

10. Данилюк, Е.С. СЭЗ как инструмент интенсификации экономического развития приграничных регионов / Д.Б. Рожков, Е.С. Данилюк // *Устойчивое социально-экономическое развитие региона: сб. науч. ст. в 2 ч. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: Ли Чон Ку [и др.].* – Гродно, 2008. – Ч. 2. – С. 32–37.

11. Daniluk, E. Współpraca transgraniczna i jej rola w kształtowaniu zrównoważonego rozwoju regionów / E. Daniluk // *Implementacyjne i aplikacyjne aspekty zrównoważonego rozwoju. Monografia naukowa pod redakcją Edyty Sidorczuk-Pietraszko / Wyższa Szkoła Ekonomiczna w Białymstoku.* – Białystok, 2009. – R.4. – S. 170–177.

12. Данилюк, Е.С. Приграничный регион и трансграничное сотрудничество: подходы к определению понятий / Е.С. Данилюк // *Перспективы инновационного развития Республики Беларусь: сб. науч. ст. / Брестский гос. техн. ун-т; редкол.: А.М. Омелянюк (отв. ред.) [и др.].* – Брест, 2009. – С. 186–188.

13. Данилюк, Е.С. Теории европейской интеграции и концептуальные подходы к расширению Европейского Союза: влияние на формирование основ трансграничного сотрудничества / Е.С. Данилюк // *Весн. Гродзенскага дзярж. ўн-та імя Я. Купалы. Серыя 5. Эканоміка.* – 2010. – № 1 (97). – С. 73–78.

14. Данилюк, Е.С. Концепции расширения ЕС и их влияние на условия формирования и развитие трансграничного сотрудничества европейских регионов / Е.С. Данилюк // *Перспективы инновационного развития Республики Беларусь: сб. науч. статей / Брестский гос. техн. ун-т; редкол.: А.М. Омелянюк (отв. ред.) [и др.].* – Брест, 2011. – С. 175–177.

15. Данилюк, Е.С. Трансграничное сотрудничество регионов Европейского Союза: финансирование и результаты / А.В. Бельский, Е.С. Данилюк // *Проблемы современной экономики: глобальный, национальный и региональный контекст: сб. науч. ст. в 2 ч. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: В.С. Фатеев [и др.].* – Гродно, 2012. – Ч. 2. – С. 9–14.

16. Данилюк, Е.С. Влияние расширения ЕС на развитие белорусско-польских трансграничных отношений / А.Ф. Бадюков, Е.С. Данилюк // Менеджмент высшей школы: состояние и перспективы: материалы междунар. науч. конф., Гродно, 20 нояб. 2003 г. / ГрГУ им. Я. Купалы; под ред. В.В. Сенько. – Гродно, 2003. – С. 220–224.

17. Данилюк, Е.С. Влияние проблем социально-экономического развития приграничных регионов на выбор форм трансграничного сотрудничества / Е.С. Данилюк // Беларусь в современных геополитических условиях: политико-правовые и социально-экономические аспекты устойчивого развития: материалы межвуз. научн.-практ. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 21 марта 2008 г.: в 2 т. / М-во внутрен. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД; редкол.: М.Г. Знак [и др.]. – Минск, 2008. – Т. 2. – С. 157–158.

18. Данилюк, Е.С. Регион в системе международных экономических отношений: понятие и специфика / Е.С. Данилюк // Республика Беларусь в системе международных экономических отношений: сб. материалов междунар. научн.-практ. конф., Минск, 23–24 окт. 2008 г. / Ин-т экономики НАН Беларуси; науч.-редак. совет: М.В. Мясникович [и др.]. – Минск: Право и экономика, 2009. – С. 208–210.

19. Данилюк, Е.С. Экономико-правовое пространство трансграничного сотрудничества европейских регионов / Е.С. Данилюк // Проблемы устойчивого развития региона: материалы респ. науч.-практ. конф., Могилев, 25 марта 2011 г. / УО «Могилевский гос. ун-т им. А.А. Кулешова»; под ред. А.В. Иванова. – Могилев, 2011. – С. 173–176.

20. Данилюк, Е.С. Трансграничное сотрудничество в контексте становления и развития регионального направления в политике Европейского Союза / Е.С. Данилюк // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы: материалы V междунар. научно-практ. конф., Пинск, 28–29 апр. 2011 г.: в 2 ч. / УО «Полесский госуд. ун-т» [и др.]; редкол.: К.К. Шебеко [и др.]. – Пинск, 2011. – Ч. 1. – С. 31–34.

Тезисы докладов конференций

21. Данилюк, Е.С. Влияние теорий европейской интеграции на формирование основ трансграничного сотрудничества регионов / Е.С. Данилюк // Социальные факторы устойчивого инновационного развития экономики: тез. докл. II междунар. научн.-практ. конф., Минск, 22–23 сент. 2010 г. / ГИУСТ БГУ; редкол.: Л.П. Черныш [и др.]. – Минск, 2010. – С. 59–60.

Трансгранічнае супрацоўніцтва ў развіцці рэгіянальнай эканамічнай інтэграцыі: тэарэтычны падыход

Ключавыя словы: рэгіён, рэгіянальная эканамічная інтэграцыя, эканамічныя сувязі, прыгранічны, трансгранічны рэгіён, прыгранічнае, трансгранічнае супрацоўніцтва.

Мэта работы: развіцц тэарэтычныя і прыкладныя асновы трансгранічнага супрацоўніцтва як спецыфічнай сацыяльна-эканамічнай катэгорыі, якая забяспечвае паглыбленне рэгіянальнай эканамічнай інтэграцыі.

Метады даследавання: сістэмна-структурны, міждысцыплінарны метады, аналіз, сінтэз, індукцыя, дэдукцыя, абстрагаванне, абагульненне, параўнальны, рэтраспектыўны, нарматыўны, графічны і сістэмны аналіз.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. 1. Удакладнены паняцці «трансгранічны рэгіён», «трансгранічнае супрацоўніцтва», выяўлены асаблівасці асноўных элементаў метадыкі арганізацыі супрацоўніцтва. 2. Дадзена ацэнка значэння тэорый рэгіянальнай інтэграцыі для асноў фарміравання трансгранічнага супрацоўніцтва. 3. Даказаны ўплыў суб'ектаў інтэрнацыяналізацыі на фарміраванне дваістага падыходу да паняцця «рэгіён» як структурнай часткі нацыянальнай і сусветнай эканамічнай сістэмы. 4. Праведзена комплексная ацэнка тэарэтычных асноў, інстытутыйных, эканамічна-прававых умоў, метадалогіі, практыкі трансгранічнага супрацоўніцтва ў рэгіёнах Еўрасаюза. 5. Прадстаўлена комплекснае даследаванне ўмоў, асаблівасцяў, характэрных форм трансгранічнага супрацоўніцтва ў беларускіх рэгіёнах. 6. Прапанавана сістэма мер, накіраваная на развіцц трансгранічнага супрацоўніцтва ў рэгіёнах Рэспублікі Беларусь.

Ступень выкарыстання. Вынікі даследавання выкарыстаны ў дзейнасці Гомельскага аддзялення Беларускай гандлёва-прамысловай палаты, Асацыяцыі эканамічных экспертаў «Про-Акадэмія», Гродзенскага аблвыканкама, у навуковых справах, трансгранічных праектах і навучальным працэсе Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта.

Галіна прымянення: вынікі даследавання могуць быць рэкамендаваны навуковым супрацоўнікам, экспертам, якія займаюцца праблемамі трансгранічнага супрацоўніцтва, выкладчыкам у навучальным працэсе.

РЕЗЮМЕ

Данилюк Елена Сергеевна

Трансграничное сотрудничество в развитии региональной экономической интеграции: теоретический подход

Ключевые слова: регион, региональная экономическая интеграция, экономические связи, приграничный, трансграничный регион, приграничное, трансграничное сотрудничество.

Цель работы: развить теоретические и прикладные основы трансграничного сотрудничества как специфической социально-экономической категории, обеспечивающей углубление региональной экономической интеграции.

Методы исследования: системно-структурный, междисциплинарный метод, анализ, синтез, индукция, дедукция, абстрагирование, обобщение, сравнительный, ретроспективный, нормативный, графический и системный анализ.

Полученные результаты и их новизна. 1. Уточнены понятия «трансграничный регион», «трансграничное сотрудничество», выявлены особенности основных элементов методики организации сотрудничества. 2. Дана оценка значения теорий региональной интеграции для основ формирования трансграничного сотрудничества. 3. Доказано влияние субъектов интернационализации на формирование двойственного подхода к понятию «регион» как структурной части национальной и мировой экономической системы. 4. Проведена комплексная оценка теоретических основ, институциональных, экономико-правовых условий, методологии и практики трансграничного сотрудничества в регионах Евросоюза. 5. Представлено комплексное исследование условий, особенностей, характерных форм трансграничного сотрудничества в белорусских регионах. 6. Предложена система мер, направленная на развитие трансграничного сотрудничества в регионах Республики Беларусь.

Степень использования: Результаты исследования использованы в деятельности Гомельского отделения Белорусской торгово-промышленной палаты, Ассоциации экономических экспертов «Про-Академия», Гродненского облисполкома, в научных отчетах, трансграничных проектах и учебном процессе Гродненского государственного университета.

Область применения. результаты исследования могут быть рекомендованы научным работникам, экспертам, занимающимся проблемами трансграничного сотрудничества, преподавателям в учебном процессе.

SUMMARY
Daniliuk Alena Syargeeuna

**Cross-border cooperation in the development of regional
economic integration: a theoretical approach**

Keywords: region, regional economic integration, economic ties, border, cross-border region, border, cross-border cooperation.

The purpose of the thesis: to develop the theoretical and practical foundations of cross-border cooperation as a specific socio-economic category, providing the deepening of regional economic integration.

Research methods: system structural, interdisciplinary method, analysis, synthesis, induction, deduction, abstraction, generalization, normative, comparative, retrospective, graphic and systems analysis.

The obtained results and their novelty are: 1. The concepts of "cross-border region", "cross-border cooperation" are refined. The peculiarities of the main elements of the methodology of cooperation are identified. 2. Assessment of importance of the regional integration theories for the foundations of the formation of cross-border cooperation is given. 3. Influence of the internationalization subjects on the formation of the dual approach to the concept of "region" as a structural part of the national and world economic systems is proved. 4. Integrated assessment of the theoretical foundations, institutional, economic and legal terms, methodology and practice of cross-border cooperation in the regions of the European Union is performed. 5. Comprehensive research about the conditions, peculiarities and characteristic forms of cross-border cooperation in Belarusian regions is presented. 6. The system of measures aimed at promoting of cross-border cooperation in the regions of the Republic of Belarus is suggested.

Usage of the research results: the results of the study are used in the activity of Gomel Branch of Belarusian Chamber of Commerce, the Association of Economic Experts "Pro-Academy", Grodno Oblast Executive Committee, in scientific reports, cross-border projects and educational process at Grodno State University.

Sphere of application: the results of the study may be recommended for use to scientists, experts involved in the problem of cross-border cooperation, lecturers in the educational process.



Подписано в печать 12.09.14. Формат 60×84 $\frac{1}{16}$. Бумага офсетная.

Ризография. Усл. печ. л. 1,39. Уч.-изд. л. 1,5.

Тираж 75 экз. Заказ 605, 606.

Отпечатано с оригинал-макета заказчика
в республиканском унитарном предприятии

«Издательский центр Белорусского государственного университета».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 2/63 от 19.03.2014.

Ул. Красноармейская, 6, 220030, Минск.