

РАЗДЕЛ II. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

NATIONAL POLICY AND ITS IMPLEMENTATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Е.В. Давлатова

Институт философии НАН Беларуси, г. Минск, Беларусь

E.V. Davlatova

Institute of Philosophy of the National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, Belarus

Аннотация. В статье представлены результаты исследования в области национальных отношений в Республики Беларусь. Изучена и проанализирована нормативно-правовая база, регулирующая межнациональные отношения в стране.

Abstract. The article presents the results of research in the field of national relations in the Republic of Belarus. The legal framework regulating interethnic relations in the country has been studied and analyzed.

Ключевые слова: национальная политика, государственная национальная политика, Беларусь, документы, законы, суверенитет.

Key words: national policy, state national policy, Belarus, documents, laws, sovereignty.

Разработка основополагающих документов, регулирующих сферу национальной государственной политики Республики Беларусь, началась в девяностые годы XX века после обретения ею суверенитета. Появилась необходимость в создании новой нормативно-правовой базы, которая могла бы регулировать межнациональные отношения в новых социальных, экономических, политических и культурных условиях. На это и была направлена деятельность государственных структур по регулированию взаимоотношений между нациями, закрепленная в соответствующих законодательных и юридических актах. В короткий срок была создана правовая база, регулирующая межнациональные отношения в стране, в которую входят более 20 законодательных актов прямо или опосредованно регулирующих национальные отношения в белорусском обществе.

Основными базовыми нормативно-правовыми документами,

обеспечивающими правовую и политическую защиту всем народам, проживающим в стране являются: «Конституция Республики Беларусь», Закон «о национальных меньшинствах в Республике Беларусь», Закон «О гражданстве Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь «Об образовании», Закон «О культуре в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», «Кодекс Республики Беларусь о культуре», «Концепция национальной безопасности Республики Беларусь», «Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2021–2025 годы».

Согласно статье 1 Закона «О национальных меньшинствах Республики Беларусь», «под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются лица, постоянно проживающие на территории Беларуси, имеющие ее гражданство, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики» [1].

В Конституции Республики Беларусь – основном Законе Республики Беларусь, имеющем высшую юридическую силу, в статье 14 говорится о том, что «государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов» [2].

Согласно статье 6 Закона «О национальных меньшинствах Республики Беларусь», «государство гарантирует гражданам Республики Беларусь, относящим себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы, осуществляемые в установленном законодательством Республики Беларусь порядке, в том числе: право свободно избирать и быть избранными в государственные органы Республики Беларусь на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании» [3]. А также нацменьшинства имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах Республики Беларусь [3]. Среди прав, перечисленных в данном Законе, зафиксировано право на создание общественных объединений и вступление в действующие общественные объединения [3]. Также создавать общественные объединения и участвовать в их деятельности нетитульным нациям предусмотрено и в статье 2 Закона «Об общественных объединениях» [4]. Над созданием и улучшением данного Закона велась работа с 1994 по 2013 год, было внесено 11 изменений и дополнений. Право свободно избирать и быть избранными в госу-

дарственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании (статья 38), право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (статья 37), предусмотрено в Конституции Республики Беларусь [2].

В соответствии со статьей 5 Конституции «политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах» [2]. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на референдумах, республиканских и местных собраниях.

Таким образом, граждане, принадлежащие к национальным меньшинствам, могут принимать участие в политическом процессе страны как в пассивной, так и в активной форме.

Важным элементом национальной политики является создание условий свободного развития национальных культур, языков, традиций и обычаев, уважительное отношение к культурам других народов. Этот вопрос нашел свое отражение в ряде правовых документов, принятых в республике. В частности, согласно статье 15 Конституции республики Беларусь «государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь» [2]. В соответствии с Законом «О культуре в Республике Беларусь», принятом 4 июня 1991 года, «целью государства провозглашается возрождение и развитие белорусской национальной культуры и культур национальных сообществ Беларуси, как составной части общечеловеческой культуры» [5]. В соответствии со статьей 10 указанного Закона, «лицам любой национальности и этнической группы, которые проживают на территории республики, гарантируется право на развитие своей культуры и языка, на создание национальной школы, предприятий и учреждений культуры (театров, музеев, издательств и т.п.); граждане Республики Беларусь любой национальности и этнической группы имеют право на создание культурных объединений, ассоциаций, культурно-просветительных товариществ и обществ, национальных культурных центров» [5]. Данный Закон утратил свою силу в соответствии с Кодексом Республики Беларусь «О культуре» от 20 июля 2016 года, который в настоящее время является нормативным документом, регулирующим культурную политику в государ-

стве. В Кодексе в статье 32 прописаны права граждан республики в области культуры, в частности, на достойный уровень культурной жизни, «культурную самобытность, возрождение, сохранение и развитие национальных культурных традиций» [6]. Согласно 34 статьи Кодекса, «иностранные граждане и личности без гражданства на территории Республики Беларусь пользуются правами и производят обязанности в сфере культуры наравне с гражданами Республики Беларусь, если другое не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь, сим Кодексом и другими законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь» [6]. Право на культурную самобытность, возрождение, сохранение и развитие национальных культурных традиций гарантируется каждому гражданину, проживающему в республике и представителям нацменьшинств прописано в статье 39 данного документа.

В соответствии со статьей 11 Закона «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь», «памятники истории и культуры национальных меньшинств, находящиеся на территории Республики Беларусь, являются частью культуры Республики Беларусь и охраняются государством в соответствии с законодательством Республики Беларусь», а согласно статье 8 данного Закона, «национальным меньшинствам государство содействует созданию условий для развития образования и национальных культур, путем выделения из республиканского и местного бюджетов необходимых для этого денежных средств» [1].

Таким образом, видно, что никаких препятствий для участия в деятельности национальных культурных объединений, нацменьшинств, лиц без гражданства и граждан иных государств на территории Беларуси нет.

Согласно статье 17 Конституции Республики Беларусь, государственными языками в стране являются белорусский и русский языки. В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь «О языках в Республике Беларусь», «Республика Беларусь проявляет государственную заботу о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население республики» [7].

Согласно статье 3 указанного Закона «гражданам Республики Беларусь гарантируется право пользоваться их национальным языком. Им гарантируется также право обращаться в государственные органы, органы местного управления и самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения на белорусском, русском или другом приемлемом для сторон языке» [7].

Статьей 6 предусмотрено, «что всякие привилегии либо ограничения прав личности по языковым признакам недопустимы, а публичное оскорбление, порочение государственных и других национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, проповедь вражды на языковой почве влекут установленную законом ответственность» [7].

Законом гарантируется, право на воспитание и получение образования на родном языке имеют представители всех национальностей, которые живут в стране (статья 21), право на сохранение и развитие культуры на языках других народов, представители которых проживают в республике. Право на учреждение средств массовой информации, издательскую деятельность, а также на получение, хранение и распространение информации на родном языке (статья 27).

Государственные структуры Беларуси стремятся к обеспечению оптимальных условий для сохранения и развития самобытности, культур и языков всех национальностей, представители которых проживают в Беларуси. При этом учитываются объективные особенности формирования конкретных национальных общностей на территории Беларуси, степени сохранности их представителями национальной культуры, самобытности и распространения национального языка, запросов и реальных потребностей представителей национальной группы.

Согласно статье 6 Закона Республики Беларусь «Об образовании в Республике Беларусь» определено, «что в местах компактного проживания граждан определенной национальности в образовательных или воспитательных учреждениях организуется изучение языка этой национальности, могут создаваться школы, группы или классы, в которых на соответствующем языке осуществляется воспитание или обучение» [8].

Правовая база по национальным отношениям постоянно совершенствуется. В связи с этим 13 января 2011 года был принят новый Кодекс Республики Беларусь об образовании, в который в последующем неоднократно вносились дополнения и изменения в течение 2011-2022 гг. Согласно статье 112 Кодекса «иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие за пределами Республики Беларусь, имеют право на образование в республике Беларусь в государственных учреждениях высшего или среднего специального образования» [9].

Реализация религиозных прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в соответствии с законодательством Респуб-

лики Беларусь осуществляется с помощью Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», принятый в 1992 году, и также корректировался несколько раз с учетом изменений в конфессиональных отношениях, происходивших в последние годы в стране [10].

В 1997 году в республике был создан Государственный комитет по делам религий и национальностей республики Беларусь, основная функция которого, была в контроле над соблюдением законодательства в области соблюдения прав и свобод представителей национальных меньшинств, в сферах образования, культуры, языка и вероисповедания. В целях совершенствования деятельности органов государственного управления по проведению государственной этноконфессиональной политики, в ноябре 2001 г. он был преобразован в Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь [11].

Указом Президента республики Беларусь 5 мая 2006 года была учреждена должность Уполномоченного по делам религий и национальностей. В составе областных исполнительных комитетов и Минского горисполкома созданы соответствующие структурные подразделения (отделы по делам религий и национальностей). Среди основных задач, поставленных перед отделами по делам религий и национальностей, хотелось бы выделить следующие: «рассмотрение вопросов, возникающих в сфере взаимоотношения государства и религиозных организаций, государства и общественных объединений граждан, относящих себя к национальным меньшинствам; оказание по просьбе религиозных организаций и общественных объединений граждан, относящих себя к национальным меньшинствам, содействия в достижении ими договоренностей с государственными органами, содействие в укреплении взаимопонимания и терпимости между религиозными организациями различных вероисповеданий и представителями национальных общностей» [12].

При Уполномоченном по делам религий и национальностей функционирует специальный совещательный орган из представителей национальных меньшинств – Межэтнический Консультативный совет представителей общественных объединений граждан, относящих себя к национальным меньшинствам.

Республика Беларусь стремится активно развивать сотрудничество с другими государствами в сфере обеспечения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, обмена опытом государственного регулирования национальных отношений. Закон «О гражд-

данстве Республики Беларусь» установил защиту со стороны государства прав и интересов граждан страны, статус иностранных граждан в стране, лиц без гражданства, проживающих в республике, а также возможность и условия приобретения гражданства Республики Беларусь, его утраты.

В законе четко определено правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства: «иностранные граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами и свободами и выполняют те же обязанности, что и граждане республики Беларусь, за некоторыми исключениями, когда это диктуется интересами Республики Беларусь; иностранные граждане и лица без гражданства равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расово и национально принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств»[13].

Таким образом, характеризуя государственную национальную политику в Беларуси, необходимо отметить, для нее свойственно отсутствию каких-либо столкновений и конфликтов на этнической, расовой, лингвистической и конфессиональной основе. Фактическое состояние национальных отношений в Беларуси в настоящее время характеризуется стабильностью, межнациональным согласием, развивается в рамках действующего законодательства. В то же время следует учитывать, что в настоящее время республика сталкивается с новыми геополитическими вызовами и угрозами. Увеличение межнациональных конфликтов, усиление миграционных процессов в современном мире, санкционное давление на страну будут требовать объективной корректировки в подходах управления в области национальных и религиозных отношений.

Библиографический список

1. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 11 ноября 1992 года (с изменениями и дополнениями от 5 января 2004 г, от 7 мая 2007 г), текст по состоянию на 1 августа 2011 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2011.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г, 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г). // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnyedokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/?ysclid=ld3elq1ppa766092389> (дата обращения: 25.10.2023).
3. Закон Республики Беларусь «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» // Кодексы, законы и законодательные документы Республики Бела-

рუსь. URL: <https://belzakon.net/>. (дата обращения 15.11.2022).

4. Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 4 октября 1994 года (с изменениями и дополнениями от 31.01.1995, 29.11.1999, 22.06.2003, 19.07.2005, 8,05.2007, 21.07.2008, 31.12.2009, 4.01.2010, 8.11. 2011, 4.11.2013, 31.12.2009). // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19403254> (дата обращения: 25.10.2023).

5. Закон «О культуре в Республике Беларусь» от 4 июня 1991 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.05.2012 г.). Утратил силу в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о культуре от 20 июля 2016 года. // Континент. URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=30975170#pos=0;0 (дата обращения: 8.12.2022).

6. Кодекс Республики Беларусь о культуре от 20 июля 2016 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2022 г.). // Континент. URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=35508167#pos=589;-45. (дата обращения: 8.12.2022).

7. Закон «О языках в Республике Беларусь» от 26 января 1990 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.01.2021 г.). // Континент. URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=39249115#pos=1;-25. (дата обращения: 10.12.2022).

8. Закон Республики Беларусь « Об образовании» от 29 октября 1991 года (с изменениями и дополнениями от 22 марта 2005, от 3 мая 1996, от 9 ноября 1999 года). // Об образовании. URL: <https://normativka.by/lib/document/500070777/rev/2011011399> (дата обращения: 15.10.2023).

9. Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 года (с изменениями и дополнениями от 12 декабря 2011, от 26 мая 2012, от 4 января 2014, от 18 июля 2016, от 18 июля 2019, от 23 июля 2019, от 14 января 2022). URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=Hk1100243>. (дата обращения: 15.10.2023).

10. Закон Республики Беларусь « О свободе совести и религиозных организациях» от 17 декабря 1992 года (с изменениями и дополнениями от 17 января 1995, от 29 ноября 1999, от 31 октября 2002). // Об образовании. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=v19202054>. (дата обращения: 17.10.2023).

11. Указ президента Республики Беларусь № 707 от 27.11.2001. О комитете по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь. //Кодексы, законы и законодательные документы Республики Беларусь. URL: belzakon.net (belzakon.net). (дата обращения: 19.10.2023).

12. Постановление Совета министров Республики Беларусь 15 июля 2006 г. № 891 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C20600891>. (дата обращения: 25.09.2023).

13. Закон «О гражданстве Республики Беларусь» 1 августа 2002 года (с изменениями и дополнениями от 22 июня 2006, 4 января 2010, 24 декабря 2015, 20 июля 2016, 10 декабря 2020, 5 января 2023.). // Мир права. URL: http://world_of_law.pravo.by/text.asp?RN=H10200136 (дата обращения: 21.09.2023).