

Отдельные проблемы формирования конституционно-правовых основ оборота и защиты информации в Республике Беларусь

Курлович Р.В.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

На современном этапе развития общества постоянно повышается роль информации как для защиты интересов отдельных граждан, так и для защиты интересов юридических лиц, общества и государства в целом. Так как Конституция Республики Беларусь является основным юридическим актом, который устанавливает правовой режим в государстве и закрепляет основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений, требуется определение конституционных основ оборота и защиты информации.

Цель работы – выделение отдельных проблем конституционно-правового регулирования оборота и защиты информации в Республике Беларусь и разработка предложений по их преодолению.

Материал и методы. Материалом для научного исследования послужили международные договоры и соглашения о правах и свободах человека, модельное и национальное законодательство об информации, конституционное законодательство зарубежных стран, научно-практическая литература по рассмотрению проблем оборота и защиты информации. В качестве основных методов использовались метод системного анализа, формально-юридический и сравнительно-правовой, метод толкования правовых норм.

Результаты и их обсуждение. Результаты анализа законодательства об информации показывают неоднозначное толкование отдельных правовых норм в сфере оборота и защиты информации. Акцентируется внимание на том, что в настоящее время конституционные нормы об информации не обеспечивают баланс интересов личности, общества и государства, так как Конституция Республики Беларусь, отдавая приоритет правам и свободам каждого человека и гражданина, в определенной степени игнорирует необходимость защиты информации в интересах общества и государства. Закрепленные в Конституции Республики Беларусь нормы об информации не выполняют функцию основополагающих предписаний в данной сфере, так как не отражают базовые интересы субъектов отношений в области оборота информации.

Заключение. В рамках проведенного исследования проанализированы правовые нормы законодательства об информации и сделан вывод, что в Республике Беларусь не в полной мере создана конституционная основа для регулирования общественных отношений в сфере оборота и защиты охраняемой государством общественно-значимой информации, а также сформулированы предложения по совершенствованию национального законодательства.

Ключевые слова: баланс интересов, государство, защита информации, Конституция, конституционно-правовые основы, личность, оборот информации, общество, пользование, право, проблемы формирования, служебная информация.

Some Problems of the Formation of the Constitutional and Legal Bases of Information Turnover and Protection in the Republic of Belarus

Kurlovich R.V.

State Border Committee of the Republic of Belarus

At the present stage of human society development, the role of information is constantly increasing both to protect the interests of individual citizens and to protect the interests of legal entities, society and the state as a whole. Since the Constitution is the main legal act that establishes the legal regime in the state and fixes the fundamental principles and norms of legal regulation of the most important public relations, it is necessary to identify the constitutional foundations of the circulation and protection of information.

The purpose of the work is to identify individual problems of constitutional and legal regulation of the turnover and protection of information in the Republic of Belarus and the development of proposals to overcome them.

Material and methods. The material for the scientific research was international treaties and agreements on human rights and freedoms, model and national legislation on information, constitutional legislation of foreign countries, scientific and practical literature on the consideration of the problems of circulation and protection of information. The main methods used were system analysis, formal legal and comparative legal methods, methods of interpretation of legal norms.

Findings and their discussion. The results of the analysis of the legislation on information show an ambiguous interpretation of certain legal norms in the field of information circulation. It is emphasized that at present the constitutional norms on information do not ensure a balance of interests of the individual, society and the state, since the Constitution, giving priority to the rights and freedoms of every person and citizen, to a certain extent ignores the need to protect information in the interests of society and the state. Norms on information enshrined in the Constitution do not fulfill the function of fundamental prescriptions in this area, since they do not reflect the basic interests of the subjects of relations in the field of information circulation.

Conclusion. *Within the framework of the conducted research, legal norms are analyzed and it is concluded that the constitutional basis for regulating public relations in the sphere of circulation of socially significant information protected by the state has not been fully established in the Republic of Belarus, and proposals for improving national legislation are formulated.*

Key words: *balance of interests, state, information protection, Constitution, constitutional and legal foundations, personality, information turnover, society, use, right, problems of formation, official information.*

Современное общество все более развивается как информационное, что объясняет возрастающее значение права на информацию и права на доступ к информации как фундаментальных прав личности. Право на информацию закреплено во всех важнейших международных документах о правах и свободах человека. Во Всеобщей декларации прав человека провозглашена свобода «искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ» (ст. 19) [1]. Аналогичные права предусматривают Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 10) [2] и Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 19) [3]. В Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) право гражданина на информацию закреплено в статье 34 [4].

Вместе с тем технологическая эволюция становится источником принципиально новых угроз, предоставляя недоступные ранее возможности негативного влияния на личность, общество и государство. Происходящие в мире процессы глобализации, в которых одну из ключевых ролей играет информация, вынуждают все большее внимание обращать на актуальность правовых норм законодательства в сфере информации и принимать своевременные меры по его совершенствованию.

Анализ научно-практической литературы показывает, что в целом проблемы содержания, форм проявления административно-правовых режимов и иные различные аспекты правового регулирования вопросов оборота и защиты охраняемой информации нашли широкое отражение в исследованиях значительного количества авторов. Среди наиболее значимых исследований правового регулирования конфиденциальной информации, носящих общетеоретический, концептуальный характер, следует отметить монографии А.А. Фатьянова [5] и В.Н. Лопатина [6]. Концепция информации как явления и условия жизни общества, национальные интересы в информационной сфере как объект информационной безопасности исследованы и изложены А.А. Стрельцовым [7]. На формирование научного осознания проблемы безопасности информации определяющее влияние оказывают результаты

исследований А.А. Фатьянова [8], Л.К. Терещенко [9], В.А. Копылова [10], закрепляющие понятие и сущность феномена тайн, а также характеризующие правовой режим информации как правовой регулятор обеспечения ее безопасности. Теоретические положения защиты государственных секретов на монографическом уровне разрабатывались М.А. Вусом и А.В. Федоровым [11]. Вопросы информационной безопасности исследовали ряд ученых, в т.ч. О.С. Макаров [12] и Т.А. Полякова [13].

Как отмечается, на основе исследований, посвященных проблемам совершенствования законодательства в области информатизации, усилиями И.Л. Бачило, В.А. Копылова, А.Б. Агапова, М.М. Рассолова, А.В. Морозова и некоторых других ученых сформировалась новая отрасль права – информационное право, в рамках которого интенсивно исследуются проблемы правового режима информации, права и свободы человека и гражданина в области информационной деятельности и иные вопросы в сфере оборота и защиты охраняемой информации [14, с. 7]. Наряду с общими вопросами информационного права (понятие, предмет, метод, принципы), И.Л. Бачило большое внимание уделено научно-практическим проблемам развития информационных процессов. Ученым исследованы и изложены вопросы информационной глобализации и Интернета, факторы, влияющие на развитие информационного общества, роль информации в становлении гражданского общества, а также проблемы формирования массовой информации [15]. Зарубежный опыт конституционного обеспечения свободы массовой информации и права на информацию, идеи, лежащие в основе данного права, изучался Т.В. Косоруковой [16]. Вопросы сущности, правового регулирования, особенности административно-правовых режимов информации, распространение которой нежелательно, исследовались О.С. Соколовой [17], Ю.В. Пономаревой [18], А.А. Антопольским [19] и иными учеными.

Для раскрытия предмета исследования целесообразно исходить из того, что оборот информации происходит в процессе ее создания, распространения, использования, хранения

и уничтожения (утилизации). Информация может находиться в гражданском, административном или другом обороте. Под защитой информации понимается деятельность, направленная на предотвращение утечки защищаемой информации, а также несанкционированных воздействий на нее (ст. ст. 2, 19 Информационного кодекса для государств-участников СНГ) [20].

Как отмечает Г.А. Василевич, в современных государствах основным юридическим актом, который вносит порядок в систему правового регулирования, является Конституция Республики Беларусь [21, предисловие]. В преамбуле Конституции Республики Беларусь предусматривается, что Конституция является Основным Законом Республики Беларусь. В развитие данного положения Конституции Закон Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» определяет, что Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь, закрепляет основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений (ст. 12).

Как указывалось выше, на современном этапе развития общества постоянно повышается роль информации как для защиты интересов отдельных граждан, так и для защиты интересов юридических лиц, общества и государства в целом. Наряду с этим результаты анализа действующего в Республике Беларусь законодательства относительно норм права об информации позволяют сделать вывод, что Конституция Республики Беларусь, отдавая приоритет правам и свободам каждого человека и гражданина, в определенной степени не отражает необходимую степень защиты информации в интересах общества и государства. Следует отметить, что до настоящего времени в Республике Беларусь не проводилось исследований конституционных норм, на основе которых выстраивается система общественных отношений в сфере оборота и защиты охраняемой информации с целью исключения (минимизации) негативного влияния на личность, общество и государство.

Цель работы – выделение отдельных проблем конституционно-правового регулирования оборота и защиты информации в Республике Беларусь и разработка предложений по их преодолению.

Материал и методы. Материалом для научного исследования послужили международные договоры и соглашения о правах и свободах человека, модельное и национальное законодатель-

ство об информации, конституционное законодательство зарубежных стран, научно-практическая литература по рассмотрению проблем оборота и защиты информации. В качестве основных методов использовались метод системного анализа, формально-юридический и сравнительно-правовой, метод толкования правовых норм.

Результаты и их обсуждение. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 34) гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды (часть первая); государственные органы, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы (часть вторая). Вместе с тем Конституция Республики Беларусь предусматривает, что пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав (часть третья ст. 34) [4].

Анализ ст. 34 Конституции Республики Беларусь позволяет выделить следующие нормативные предписания: 1) *гражданам гарантируется* право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной общественно значимой информации; 2) в Конституции Республики Беларусь закреплена обязанность государственных органов *предоставить гражданину* возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы; 3) в Конституции закреплена *возможность ограничения пользования* информацией; 4) пользование информацией может быть ограничено законодательством; 5) *целью* ограничения пользования информацией *является защита* чести, достоинства, частной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав. Представляется, что изложение ст. 34 Конституции Республики Беларусь в действующей редакции носит односторонний и противоречивый характер и позволяет выделить несколько проблемных вопросов относительно толкования и применения закрепленных в ней правовых норм.

1. Конституция Республики Беларусь *гарантирует гражданам* право на получение обще-

ственно значимой информации **и закрепляет обязанность государственных органов предоставить гражданину** возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы, но при этом Конституция Республики Беларусь не закрепляет право на получение такой информации для государственных органов, общественных организаций, политических партий, субъектов хозяйствования и иных юридических лиц, а также возможность ознакомления с материалами, затрагивающими их права и законные интересы. В настоящее время закрепленные в Конституции Республики Беларусь правовые нормы об информации не охватывают все основные аспекты регулирования общественных отношений в сфере оборота и защиты информации.

Наглядным примером надлежащего закрепления в Конституции Республики Беларусь основополагающих предписаний является ст. 13, в которой определены базовые правовые нормы регулирования общественных отношений в сфере собственности. В данной статье закреплены:

формы собственности (государственная и частная);

объекты, находящиеся исключительно в собственности государства (недра, воды, леса, земли сельскохозяйственного назначения);

равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом;

гарантии государства: равных возможностей свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; **равной защиты и равных условий** для развития всех форм собственности;

цель государственного регулирования экономической деятельности: **интересы человека и общества**; обеспечение направления и координации государственной и частной экономической деятельности в социальных целях;

правовая норма, на основе которой государство будет выстраивать систему регулирования отдельных видов экономической деятельности: «законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности» [4].

Вместе с тем **закрепленные в Конституции Республики Беларусь нормы об информации не выполняют функцию базовых (основопола-**

гающих) норм в данной сфере, **так как предоставляют только интересы граждан** и не предусматривают норм, на основе которых будет выстраиваться система общественных отношений в сфере оборота и защиты информации, в том числе в интересах обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, государственных органов, общественных организаций, политических партий, субъектов хозяйствования и иных юридических лиц.

2. Конституция Республики Беларусь **предусматривает ограничение права на пользование информацией**, при этом она не закрепляет возможность ограничения права на поиск, получение, передачу, сбор, обработку, накопление, хранение, распространение и (или) предоставление информации.

Несмотря на то, что словарь С.И. Ожегова трактует слово «пользоваться» как употреблять для своей надобности, извлекать выгоду для себя из чего-нибудь, так и обладать чем-нибудь, иметь что-то [22, с. 452], Закон Республики Беларусь от 10.11.2008 № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Закон об информации), являясь базовым законодательным актом в сфере информации, четко разграничивает понятие «пользование информацией» от возможности ее поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления. Изложенное выше наглядно подтверждается в ст.ст. 2, 4, 6 Закона об информации, в определении понятия «доступ к информации», под которым понимается возможность получения информации и пользования ею (ст. 1), а также в определении понятий «владелец информационных ресурсов», «информационные отношения», «информационная технология», «пользователь информации», «собственник информационных ресурсов». Все же Закон об информации не дает определение понятию «пользование информацией», что затрудняет понимание указанной выше конституционной нормы относительно возможности ограничения права на пользование информацией.

3. Конституция Республики Беларусь закрепляет возможность **ограничения права пользования информацией только в целях защиты** чести, достоинства, частной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав. При этом **Конституция не закрепляет право государства ограничивать** поиск, получение, передачу, сбор, обработку, накопление, хранение, **распространение и (или) предоставление информации**

в целях защиты интересов общества, государства и субъектов хозяйствования.

Статья 23 Конституции Республики Беларусь предусматривает возможность ограничения прав и свобод личности, в том числе права на информацию, только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Указанная норма Конституции Республики Беларусь предусматривает только ограничение прав и свобод граждан и не подразумевает ограничение права на информацию общественных объединений, политических партий, юридических лиц и иных организаций, в том числе иностранных.

Необходимо отметить, что в результате реализации закрепленных полномочий в государственных органах и иных организациях сосредотачивается большой объем служебной информации ограниченного распространения о различных сторонах деятельности государства, общества, юридических лиц, конкретных граждан и их личной жизни в военном, политическом, экономическом, моральном и имущественном аспектах. Разглашение таких сведений может привести как к нарушению конституционных прав и свобод граждан, так и к наступлению негативных последствий для национальной безопасности Республики Беларусь. В целях ограничения распространения и (или) предоставления государственно-значимой информации в Республике Беларусь определен порядок отнесения такой информации к государственным секретам (глава 6 Закона Республики Беларусь «О государственных секретах») или к служебной информации ограниченного распространения (ст. 181 Закона об информации). Для защиты сведений, имеющих коммерческую ценность для субъектов хозяйствования в силу неизвестности третьим лицам, Законом Республики Беларусь «О коммерческой тайне» закреплен институт коммерческой тайны. Вместе с тем конституционная норма для ограничения распространения и (или) предоставления государственно-значимой информации и сведений, отнесенных к коммерческой тайне, в Республике Беларусь в настоящее время не предусмотрена.

4. По смыслу и изложению ст. 34 Конституции *изначально предполагается, что* все правовые нормы данной статьи установлены в целях обеспечения государством права граждан на информацию, в т.ч. возможности ознакомления с материалами, затрагивающими его

права и законные интересы, *а часть третья закрепляет возможность ограничения права граждан на пользование информацией.* При том анализ ст. 6 Закона об информации показывает, что возможность ограничения права на пользование информацией в части третьей ст. 34 Конституции Республики Беларусь закреплена не только и не столько в отношении прав граждан, а в большей степени в отношении ограничения права государственных органов, юридических лиц и иных организаций, а также физических лиц в целях защиты чести, достоинства, частной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав. Представляется, что применение указанной выше нормы о возможности ограничения права на пользование информацией в статье, закрепляющей право граждан на информацию, затрудняет понимание конституционных норм в сфере оборота и защиты информации и вносит определенные противоречия.

5. Закрепленные в ст. 4 Закона об информации *принципы правового регулирования информационных отношений не в полной мере соответствуют конституционным предписаниям об информации.*

Как указывалось, Конституция Республики Беларусь предусматривает, что пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, частной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав. Вместе с тем Закон об информации закрепляет принципы правового регулирования информационных отношений (ст. 4), которые не только не следуют из указанной конституционной нормы, но и в определенной степени противоречат ей. Изложенное выше основывается на следующем:

1) Конституция Республики Беларусь предусматривает возможность *ограничения пользования информацией*, а Закон об информации закрепляет: а) *принцип «свободы* поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления, а также *пользования информацией»*; б) принцип «установления *ограничений распространения и (или) предоставления информации* только законодательными актами»;

2) *целью ограничения пользования информацией*, согласно Конституции Республики Беларусь, *является защита* чести, достоинства, частной и семейной жизни *граждан* и полного осуществления ими своих прав. Наряду с этим Закон об информации закрепляет принцип

«обеспечения безопасности личности, общества и государства при использовании информации» и применении информационных технологий». В то же время, как указывалось выше, Конституция Республики Беларусь не содержит предписаний на ограничение поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления, а также пользования информацией в интересах общества, государства и субъектов хозяйствования, а только предусматривает **ограничение прав и свобод личности** в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Однако необходимо отметить, что Конвенция о защите прав человека и основных свобод, закрепляя в ст. 10 свободу выражения мнения и свободу получать и распространять информацию вводит ряд ограничений для реализации этого права: «Осуществление этих свобод <...> может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия» (п. 2 ст. 10) [2]. Международный пакт о гражданских и политических правах также предусматривает, что пользование информацией может быть сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения (п. 3 ст. 19) [3]. Схожие цели ограничения права на информацию были закреплены в ранее действовавшем Модельном законе государств-участников СНГ от 18.11.2005 № 26-7 «Об информатизации, информации и защите информации» (далее – Модельный закон СНГ). Определяя в ст. 23 содержание права на информацию, данный закон устанавливал, что ограничение права на информацию возможно в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, защиты деловой репутации, обеспечения обороноспособности и безопасности государства

(п. 2 ст. 23). Действующий Модельный закон СНГ от 28.11.2014 прямо не закрепляет цели ограничения права на информацию. В то же время принципами правового регулирования отношений в рамках данного закона и государственной политики в области информации закреплены в том числе принципы «обеспечения соблюдения суверенитета государства и реализации норм международного права <...> при регулировании отношений информационной безопасности государства, общества, человека и гражданина» (ст. 5) и «обеспечение прав и законных интересов граждан, институтов общества и государства <...>» (ст. 6) [23].

Приведенные выше международные правовые акты, закрепляя право граждан на информацию в этих же статьях, предусматривают возможность ограничения этого права граждан в целях защиты интересов общества, государства и других лиц. В Конституции Республики Беларусь напротив в статье, закрепляющей право граждан на информацию, предусматривается также возможность ограничения права государственных органов и организаций, иных юридических лиц в целях защиты граждан, при этом упускается необходимость защиты интересов общества, государства и субъектов хозяйствования.

Необходимо отметить, что определенная сложность в закреплении, понимании и применении конституционных норм возникает по причине отсутствия в Конституции Республики Беларусь отдельной главы о правах и свободах человека и гражданина и объединения в одном разделе конституционных предписаний об основах взаимоотношений личности, общества и государства. В отличие от Конституции Республики Беларусь, в конституциях ряда государств предусмотрен отдельный раздел (глава) о правах и свободах человека и гражданина. Такой принцип построения конституции применен, например, в Республике Армения (глава 2), Федеративной Республике Германия (раздел I), Республике Казахстан (раздел II), Китайской Народной Республике (глава II), Кыргызской Республике (раздел II), Республике Польша (раздел II), Российской Федерации (глава 2), США (Билль о правах), Республике Узбекистан (раздел II).

Стремление белорусского законодателя закрепить в Конституции Республики Беларусь нормы о правах и свободах личности в разрезе роли и месте гражданина в обществе, а также взаимных обязанностей и ответственности личности, общества и государства в целом целесообразно

и оправдано. Вместе с тем, как полагает Г.А. Василевич, очень важно в Конституции Республики Беларусь сформировать оптимальный характер взаимоотношений между такими субъектами, как личность, общество и государство, обеспечить баланс их интересов, поскольку необоснованный крен в ту или иную сторону может привести к подавлению свободы личности либо вседозволенности [21, предисловие]. Как отмечают И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин и М.А. Федотов, основаниями для ограничения информационных прав являются: защита основ конституционного строя; защита нравственности, здоровья, прав, законных интересов других лиц; обеспечение обороны страны и безопасности государства; обеспечение общественного спокойствия в целях предотвращения беспорядков и борьбы с преступностью; предотвращение разглашения конфиденциальной информации; обеспечение авторитета и беспристрастности правосудия; установленные законом условия чрезвычайного положения (раздел 7.1) [24]. Представляется, что Конституция Республики Беларусь, отдавая приоритет правам и свободам каждого человека и гражданина, в определенной степени упускает необходимость защиты информации в интересах общества и государства. В то же время происходящие в мире процессы глобализации, в которых одну из ключевых ролей играет информация, наглядно показывают необходимость и важность обеспечения защиты информации не только в интересах гражданина, но также для обеспечения безопасности общества и государства.

Заключение. Изложенное в статье позволяет сделать следующие выводы.

1. В настоящее время конституционные нормы об информации не обеспечивают баланс интересов личности, общества и государства, так как Конституция Республики Беларусь, отдавая приоритет правам и свободам каждого человека и гражданина, в определенной степени игнорирует необходимость защиты информации в интересах общества и государства.

2. Закрепленные в Конституции Республики Беларусь нормы об информации не выполняют функцию базовых (основополагающих) предписаний в данной сфере, так как представляют только интересы граждан и не предусматривают правовых норм, на основе которых будет выстраиваться система общественных отношений в сфере оборота и защиты информации, в том числе в интересах обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, государственных органов, общественных

организаций, политических партий, субъектов хозяйствования и иных юридических лиц. Изложение ст. 34 Конституции Республики Беларусь в действующей редакции носит односторонний характер и затрудняет понимание и применение закрепленных в ней правовых норм.

3. В целях ограничения распространения и (или) предоставления государственно-значимой информации в Республике Беларусь определен порядок отнесения такой информации к государственным секретам или к служебной информации ограниченного распространения. Для защиты коммерческих интересов субъектов хозяйствования предусмотрен режим коммерческой тайны.

Вместе с тем результаты анализа конституционных норм в сфере информации позволяют сделать вывод, что в Республике Беларусь не создана конституционная основа для регулирования общественных отношений в сфере оборота и защиты государственных секретов, коммерческой тайны, служебной информации ограниченного распространения и информации, содержащейся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования до завершения производства по делу. В настоящее время Конституция Республики Беларусь не содержит предписаний, закрепляющих возможность ограничения права на информацию общественных объединений, политических партий, иных организаций и юридических лиц, в том числе иностранных, в целях защиты интересов общества, государства и субъектов хозяйствования.

4. В целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав Конституция Республики Беларусь предусматривает ограничение права государственных органов и организаций, юридических и физических лиц только на пользование информацией, при этом она не закрепляет возможность ограничения права на поиск, получение, передачу, сбор, обработку, накопление, хранение, распространение и (или) предоставление информации.

5. Перспективными направлениями решения указанных в статье проблемных вопросов являются следующие предложения по изменению законодательства Республики Беларусь:

5.1. статью 34 Конституции Республики Беларусь изложить в следующей редакции:

«Государство гарантирует всем гражданам, государственным органам и иным организациям,

политическим партиям, религиозным и иным общественным объединениям право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Государственные органы, должностные лица обязаны предоставить всем гражданам, государственным органам и иным организациям, политическим партиям, религиозным и иным общественным объединениям возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими их права и законные интересы.

Поиск, получение, передача, сбор, обработка, накопление, хранение, распространение и (или) предоставление информации, а также пользование ею могут быть ограничены в соответствии с законодательством в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод государственных органов и иных организаций, политических партий, религиозных и иных общественных объединений, а также защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав»;

5.2. в Законе об информации:

в статье 1 дать определение термину «пользование информацией»;

в статье 4:

абзац второй изложить в следующей редакции: «свободы поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также пользования информацией. Ограничения указанных свобод могут устанавливаться в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь»;

абзац третий исключить.

Сформулированные предложения закрепят в Конституции Республики Беларусь правовые нормы, на основе которых будет выстраиваться система общественных отношений в сфере оборота и защиты информации не только в целях защиты чести, достоинства, частной и семейной жизни граждан, но и в интересах обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, прав и свобод государственных органов, общественных организаций, политических партий и иных общественных объединений, субъектов хозяйствования и иных юридических лиц. Предлагаемые изменения закрепят в Конституции Республики Беларусь равные права и возможности

всех субъектов в сфере информации и будут способствовать обеспечению баланса интересов личности, общества и государства, а также позволят исключить имеющиеся в законодательстве противоречия и будут способствовать правильному толкованию и применению закрепленных в Конституции Республики Беларусь правовых норм в сфере информации.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: принята Генеральной Ассамблеей ООН, 10 дек. 1948 г. – Режим доступа: <https://okvk.mil.ru/upload/site112/<...>.pdf>. – Дата доступа: 25.05.2023.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс]: заключена в г. Риме членами Совета Европы, 4 нояб. 1950 г. – Режим доступа: https://www.gubkin.ru/personal_<...>.pdf. – Дата доступа: 25.05.2023.
3. Международный пакт «О гражданских и политических правах» [Электронный ресурс]: принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН, 16 дек. 1966 г. – Режим доступа: <http://www.upchnn.ru/docs/pact.pdf>. – Дата доступа: 25.05.2023.
4. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 фев. 2022 г., в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.10.2021 № 124-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Фатьянов, А.А. Тайна и право (основные системы ограничений на доступ к информации в российском праве): монография / А.А. Фатьянов. – М.: МИФИ, 1999. – 288 с.
6. Лопатин, В.Н. Информационная безопасность России. Человек, общество, государство / В.Н. Лопатин. – СПб.: Университет, 2000. – 424 с.
7. Стрельцов, А.А. Правовое обеспечение информационной безопасности России: теоретические и методологические основы / А.А. Стрельцов. – Минск: БЕЛЛИТФОНД, 2005. – 304 с.
8. Фатьянов, А.А. Правовое обеспечение безопасности информации в Российской Федерации: учеб. пособие / А.А. Фатьянов. – М.: Юрист, 2001. – 412 с.
9. Терещенко, Л.К. Правовой режим информации [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / Л.К. Терещенко. – М.: РГБ, 2011. – 415 с.
10. Копылов, В.А. Информационное право: учебник / В.А. Копылов. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Юрист, 2003. – 512 с.
11. Государственная тайна и ее защита в Российской Федерации: учеб.-метод. пособие / под общ. ред. М.А. Вуса и А.В. Федорова. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2005. – 623 с.
12. Макаров, О.С. Правовое обеспечение информационной безопасности на примере защиты государственных секретов государств-участников СНГ [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.13 / О.С. Макаров. – М.: РГБ, 2014. – 363 л.
13. Полякова, Т.А. Правовое обеспечение информационной безопасности при построении информационного общества в России [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / Т.А. Полякова. – М.: РГБ, 2008. – 438 л.

14. Стрельцов, А.А. Теоретические и методологические основы правового обеспечения информационной безопасности России [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра юрид. наук: 05.13.19 / А.А. Стрельцов – М.: РГБ, 2004. – 371 л.
15. Бачило, И.Л. Информационное право : учебник для магистров / И.Л. Бачило. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2015. – 564 с.
16. Косорукова, Т.В. Зарубежный опыт конституционного обеспечения свободы массовой информации и права на информацию / Т.В. Косорукова // Труды Ин-та государства и права Рос. акад. наук. – 2013. – № 5. – С. 32–44.
17. Соколова, О.С. Административно-правовые режимы конфиденциальной информации [Электронный ресурс]: дис... канд. юрид. наук: 12.00.14 / О.С. Соколова. – СПб.: РГБ, 2005. – 211 л.
18. Пономарева, Ю.В. Правовой режим служебной тайны: дис... канд. юрид. наук: 12.00.13 / Ю.В. Пономарева. – Челябинск, 2018. – 253 л.
19. Антопольский, А.А. Правовое регулирование информации ограниченного доступа в сфере государственного управления [Электронный ресурс]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / А.А. Антопольский. – М.: РГБ, 2004. – 289 л.
20. О модельном Информационном кодексе для государств-участников СНГ [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, 23 нояб. 2012 г., № 38-6 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
21. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь: науч.-практ. комментарий [Электронный ресурс]: [по состоянию на 05.01.2006 г.] / Г.А. Василевич / КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
22. Ожегов, С.И. Словарь русского языка: ок. 57 000 слов / под ред. Н.Ю. Шведовой. – 20-е изд., стереотип. – М.: Рус. язык, 1988. – 750 с.
23. Модельный закон об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств, 28 нояб. 2014 г., № 41–15 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
24. Информационное право [Электронный ресурс] / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2001. – 789 с. – Режим доступа: <https://science.sci.house>. – Дата доступа: 24.12.2023.

Поступила в редакцию 31.10.2023