

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

АКАДЕМИЯ НАУК БЕЛОРУССКОЙ ССР

ИНСТИТУТ ИСТОРИИ

А. Р. ГОРБАЧЕВ

**ПЕРЕХОД СОВЕТСКОЙ БЕЛОРУССИИ
К НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
(1921—1922 гг.)**

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

М И Н С К — 1960

ИНСТИТУТ ИСТОРИИ

А. Р. ГОРБАЧЕВ

ПЕРЕХОД СОВЕТСКОЙ
БЕЛОРУССИИ
К НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКЕ
(1921—1922 гг.)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

МИНСК — 1960

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

Великая Октябрьская социалистическая революция свергла власть помещиков и капиталистов и установила в нашей стране диктатуру пролетариата.

После победы революции В. И. Ленин, развивая учение марксизма, разработал научно обоснованный план реорганизации всего экономического строя страны на началах социализма. Основные принципы экономической политики пролетарского государства в переходный от капитализма к социализму период В. И. Ленин изложил в труде «Очередные задачи Советской власти» (апрель 1918 г.) и в ряде других работ. В этих ленинских документах указывалось, что для победы социалистического строя в нашей стране решающее значение имеет упрочение союза рабочего класса и крестьянства, укрепление диктатуры пролетариата и развитие советской организации.

Руководствуясь учением В. И. Ленина, рабочий класс в союзе с трудящимся крестьянством под руководством Коммунистической партии приступил к строительству основ социалистической экономики. Однако в условиях развернувшейся вооруженной интервенции и гражданской войны партия вынуждена была внести изменение в экономическую политику Советской власти, разработанную В. И. Лениным весной 1918 г. Чтобы сосредоточить в своих руках все средства промышленного производства и использовать их на дело разгрома интервентов и белогвардейцев, Советское правительство национализировало всю промышленность и строго централизовало её управление. Для обеспечения армии и промышленности хлебом, продовольствием и сырьем была введена продразверстка. Война потребовала осуществления трудовой повинности всего населения, привлечения буржуазии к обязательному физическому труду. Таким образом, начиная с лета 1918 г. до весны 1919 г., сложилась экономическая политика, известная под названием военного коммунизма. Система военного коммунизма не являлась неизбежной фазой в развитии социалистической революции. Она была временной, вынужденной политикой, вызванной войной и разорением в стра-

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

не, но в той тяжелой обстановке—правильной и единственно возможной.

После победоносного окончания гражданской войны и изгнания основных сил интервентов и белогвардейцев, в условиях мирного социалистического строительства, сложившаяся в годы гражданской войны военно-политическая форма союза рабочего класса и крестьянства оказалась недостаточной для решения задач мирного социалистического строительства. На основе глубокого знания законов общественного развития Коммунистическая партия и Советская власть в 1921—1922 гг. перешли от политики военного коммунизма к новой экономической политике (нэп).

Переход к нэпу был крутым и чрезвычайно важным поворотом в политике Коммунистической партии и Советской власти. Поэтому он привлекает внимание историков. В советской исторической литературе имеется ряд работ, посвященных периоду перехода к нэпу как в целом по советской стране, так и по Белоруссии. Однако исследования, относящиеся к Белоруссии, освещают лишь отдельные вопросы этого периода. Кроме того, они основаны на документальном материале БССР, состоявшей в то время из шести уездов (Минский, Игуменский, Бобруйский, Слуцкий, Мозырский, Борисовский), или на материале Гомельской и Витебской губерний, входивших тогда в состав РСФСР.

В опубликованной литературе период перехода к нэпу, как правило, ограничивается 1921 г. Это не соответствует действительности. В своем последнем публичном выступлении на пленуме Московского Совета 20 ноября 1922 г. В. И. Ленин говорил, что переход к нэпу продолжался не только в течение 1921 г., но занял и весь 1922 год.

Настоящая диссертация представляет собой попытку исследовать процесс перехода Советской Белоруссии к новой экономической политике не только на архивном материале БССР в границах шести уездов, но и на материале Гомельской и Витебской губерний, большая часть территории которых в 1924 г. вошла в состав БССР; показать, как Коммунистическая партия и Советская власть Белоруссии под руководством ЦК РКП(б), при помощи русского и других братских народов страны, преодолевая огромные трудности, укрепили союз рабочего класса и крестьянства на новой экономической основе и уже в период перехода к нэпу обеспечили начало восстановления народного хозяйства и развитие его по социалистическому пути.

В основу диссертационной работы положены произведения классиков марксизма-ленинизма, решения съездов РКП(б) и КП(б)Б, постановления пленумов ЦК РКП(б) и Центрального Бюро КП(б)Б, решения съездов Советов РСФСР и БССР, постановления и законодательство Советского государства,

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

выступления и статьи руководителей партии и правительства. При написании работы изучены и использованы материалы и документы Партийного архива ЦК КП Белоруссии, Центрального Государственного Архива Октябрьской революции и социалистического строительства Белорусской ССР (ЦГАОР БССР), Государственного Архива Гомельской области (ГАГО), Государственного Архива Витебской области (ГЛВО), периодическая печать, статистические материалы и сборники документов, историко-партийная литература.

Диссертация состоит из введения, трех глав и заключения.

Во введении излагаются цели и задачи исследования, дается обзор литературы.

В первой главе диссертации «Экономическое и политическое положение Советской Белоруссии после окончания иностранной военной интервенции и гражданской войны» дана подробная характеристика тяжелого состояния народного хозяйства и политических трудностей в Белоруссии к началу 1921 г., анализируется постановление X съезда РКП(б) о замене продразверстки натуральным налогом, рассматривается массово-политическая работа партийных организаций Белоруссии по разъяснению трудящимся массам решений партии и Советской власти о переходе к н.э.п.

Экономическое положение Белоруссии после окончания гражданской войны было особенно тяжелым. В годы империалистической войны на ее территории проходили военные действия, во время гражданской войны она дважды подвергалась оккупации: в 1918 г. многие районы Белоруссии были заняты немецкими, а с конца 1919 г. по июль 1920 г. белопольскими захватчиками. Военные действия и грабеж оккупантов привели народное хозяйство Белоруссии к концу 1920—началу 1921 гг. в состояние полного упадка.

Из 715 учтенных на территории восточной Белоруссии предприятий захватчики уничтожили и вывезли 480. Часть фабрик и заводов бездействовала из-за отсутствия сырья, топлива, продовольствия, квалифицированной рабочей силы, а предприятия, восстановленные к началу 1921 г., работали с большими перебоями и давали мало продукции. Борисовская спичечная фабрика «Березина», например, в январе 1921 г. работала 18 дней, в феврале и марте по 16 дней.¹ Добрушская и Шкловская бумажные фабрики Гомельской губернии производили только 50% продукции довоенного времени.² На Витебской льнопрядильной фабрике «Двина» вместо довоенных 13 500 веретен работало 7500.³

За годы войны резко уменьшилась посевная площадь, снизилась урожайность сельскохозяйственных культур, сократи-

¹ ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 1, л. 107.

² ГАГО, ф. 24, оп. 1, д. 3, л. 17.

³ ГЛВО, ф. 46, оп. 1, д. 1, л. 10.

лось поголовье рабочего и продуктивного скота. В целом по восточной Белоруссии в 1920 г. по сравнению с 1914 г. посевная площадь уменьшилась на 36,5%,¹ валовой сбор зерновых культур—на 53%, картофеля—на 50%, количество крупного скота—на 34,2%, свиней—на 56%¹ и т. д.

К весне 1921 г. экономические трудности еще больше увеличились. Как и во всей стране, в Белоруссии наступила бескормица и падеж скота. Продовольственные запасы иссякли, и правительство вынуждено было еще больше снижать нормы выдачи хлеба рабочим.

Наряду с экономическими в начале 1921 г. возникли трудности политического характера. Это особенно проявлялось в недовольстве крестьян продразверсткой. Пока шла война, крестьянство мирилось с системой продразверстки. В условиях перехода к мирному строительству оно хотело свободно распоряжаться продуктами своего труда, продавать их на рынке и покупать промышленные товары.

Война и интервенция, упадок народного хозяйства болезненно отразились на положении рабочего класса. За время гражданской войны, указывал В. И. Ленин, рабочий класс подвергся «...таким бедствиям, лишениям, голоду, ухудшению своего экономического положения, как никогда ни один класс в истории».² В Белоруссии, как и во всей Советской стране, число рабочих значительно сократилось. По данным фабрично-заводской инспекции в 1913 г. на территории БССР было 9552 рабочих, а в начале 1921 г. на 219 взятых на учет и национализированных предприятиях числилось 5924, при этом 1248 чел. не работали в связи с бездействием многих фабрик и заводов.³ Некоторые рабочие стали заниматься кустарничеством, мешочничеством. Все это влекло за собой распыление рабочего класса, его деклассирование, что ослабляло классовую базу диктатуры пролетариата. Часть рабочих, особенно связанных с деревней, на почве голода выражали недовольство.

Экономические трудности, колебания и недовольство крестьянства и части рабочих стремились использовать в своих целях остатки контрреволюционных партий: кадеты, эсеры, меньшевики, анархисты, буржуазные националисты. В ряде мест Советской страны вспыхнули кулацкие мятежи. В начале 1921 г. начался мятеж в Кронштадте.

На основе значительного документального материала в диссертации рассматривается распространение бандитизма на территории Белоруссии; ущерб, наносимый бандитами трудящимся массам; подробно освещается борьба с бандитизмом

¹ Белорусская Советская Социалистическая Республика. Изд. СНК БССР, 1927, стр. 125.

² В. И. Ленин, Соч., т. 32, стр. 250.

³ «Советская Белоруссия». Сборник 1921 г., стр. 36.

в республике, участие широких грядущих масс в ликвидации банд. В результате к началу 1922 г. в Белоруссии бандитизм был в основном ликвидирован.

Мятежи и бандитизм, недовольство и колебания крестьянства явились показателем политического кризиса в стране. Стало очевидным, что с окончанием войны и вступлением страны на рельсы мирного хозяйственного строительства политика военного коммунизма оказалась недостаточной. Продразверстка препятствовала развитию производительных сил земледелия. Союзу рабочего класса и крестьянства стала угрожать серьезная опасность. Необходимо было выработать новую экономическую политику, на основе которой можно было бы укрепить союз рабочего класса и крестьянства и обеспечить восстановление народного хозяйства и развитие его по социалистическому пути.

В диссертации раскрывается деятельность ЦК РКП(б) под руководством В. И. Ленина по подготовке перехода страны к новой экономической политике. Рассматривается борьба партии против оппортунистических группировок: троцкистов, «рабочей оппозиции», группы «демократического централизма», бухаринцев, которые, стремясь сорвать переход к нэпу, навязали партии дискуссию по вопросу о роли и задачах профсоюзов. В ходе дискуссии в партийных организациях Белоруссии, как и во всей РКП(б), победила ленинская платформа о профсоюзах. Из 109 делегатов IV съезда КП(б)Б (25 февраля—2 марта 1921 г.) за ленинскую платформу проголосовал 81 чел.¹ На VI Гомельской губернской партконференции из 125 делегатов платформу В. И. Ленина поддержали 89 чел.² Из 90 делегатов Витебской губпартконференции за ленинскую платформу голосовали 66.³ Такие же результаты дискуссии были и на уездных партконференциях Белоруссии, на собраниях комячеек, волостных и городских парторганизаций. Следовательно, Коммунистическая партия нанесла серьезный удар различным оппозиционным группировкам и не допустила срыва подготовительной работы по введению новой экономической политики.

8—16 марта 1921 г. состоялся X съезд РКП(б), определивший исторический поворот от политики военного коммунизма к новой экономической политике.

В отчете съезду о политической деятельности ЦК РКП(б) 8 марта и в докладе о замене разверстки натуральным налогом 15 марта В. И. Ленин всесторонне обосновал необходимость перехода к продналогу, к новой экономической политике. В. И. Ленин учил, что решить задачу восстановления народного хозяйства и развитие его по социалистическому

¹ «Звезда» № 57, 10 марта 1921 г.

² Партархив ЦК КПБ, ф. 1, оп. 1, д. 353, л. 3.

³ Там же, ф. 380, оп. 2, д. 96, л. 19.

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

пути после окончания гражданской войны возможно было лишь начиная с возрождения сельского хозяйства. Только подъем производительных сил земледелия обеспечит создание необходимых условий для развития промышленности, на базе которой впоследствии произойдет социалистическая реконструкция сельского и всего народного хозяйства страны. Восстановить крестьянское хозяйство на основе продразверстки, при которой крестьяне сдавали государству все излишки и даже нужную им продукцию, было невозможно. Слѣдовало продразверстку заменить продналогом, говорил В. И. Ленин, установить налог меньше разверстки и дать крестьянину право свободно распоряжаться излишками своих продуктов после сдачи налога, свободно торговать.

X съезд партии принял постановление о замене продразверстки натуральным налогом, о переходе к новой экономической политике. Нэп был направлен на упрочение союза рабочего класса и крестьянства, укрепление диктатуры пролетариата, развитие производительных сил страны в социалистическом направлении. Новая экономическая политика являлась единственно правильной политикой при переходе от капитализма к социализму. Она была рассчитана на допущение в известных пределах капитализма при сохранении командных высот народного хозяйства в руках пролетарского государства, на борьбу социалистических элементов с капиталистическими, на победу социалистических элементов, на уничтожение эксплуататорских классов и построение социализма в СССР. Она получила название «новой» в сравнении с военным коммунизмом, а по своему существу и содержанию явилась дальнейшим развитием тех положений и принципов экономической политики пролетарского государства в период перехода от капитализма к социализму, которые В. И. Лениным были выдвинуты еще весной 1918 г. в труде «Очередные задачи Советской власти» и других работах.

Историческое значение съезда состоит в том, что он наметил пути перехода от капитализма к социализму, методы строительства социалистического общества, со всей силой подчеркнул необходимость укрепления союза пролетариата и крестьянства для социалистического строительства, решающую роль партии в государственной, хозяйственной и культурной жизни страны, дал директиву строго соблюдать единство партии и укреплять ее связи с массами.

Сразу же после съезда РКП(б) замена продразверстки натуральным налогом была оформлена в законодательном порядке. 21 марта 1921 г. Президиум ВЦИК принял закон «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом». 17 апреля III сессия ЦИК БССР второго созыва действие этого закона распространила на Белоруссию.¹

¹ ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 1, л. 122.

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

Эта же сессия распространила на Борисовский, Бобруйский и Мозырский уезды БССР, выполнившие разверстку по хлебу, зерну и фуражу, действие декрета СНК РСФСР от 28 марта «О свободном обмене, покупке и продаже сельскохозяйственных продуктов в губерниях, закончивших разверстку».¹ В мае 1921 г. правительство БССР приняло постановление о натуральном налоге на масло, куриные яйца и другие сельскохозяйственные продукты.

На основе решений партии и Советского правительства партийные организации Белоруссии провели большую работу по разъяснению коммунистам и трудящимся массам существа перехода к нэпу.

В апреле 1921 г. вопрос о новой экономической политике обсуждался на совещаниях секретарей комячеек и собраниях городских и уездных партийных организаций, в мае и июне—на уездных партконференциях. Коммунисты Белоруссии горячо одобряли решение X съезда партии о переходе к нэпу и брали на себя обязательства по претворению его в жизнь. Вопрос о нэпе занимал центральное место и в работе сельских, волостных и уездных съездов Советов, состоявшихся летом 1921 г. Делегаты съездов единодушно приветствовали замену продразверстки натуральным налогом и заверяли партию, что они приложат все силы к быстрейшему восстановлению сельского хозяйства.

Большую работу по разъяснению сущности новой экономической политики проводили партийные организации Белоруссии среди трудящихся масс, используя для этого различные формы и средства: волостные и уездные беспартийные конференции, собрания и митинги рабочих и крестьян, профсоюзные, женские и молодежные конференции, брошюры, листовки, плакаты и т. п. Так, в Минском уезде с 1 апреля по 20 сентября 1921 г. по вопросам нэпа было проведено 29 беспартийных рабоче-крестьянских, 2 молодежные и 10 женских конференций, состоялось 962 митинга и 261 беседа, распространено 1250 экземпляров брошюр и 107 385 листовок.² Практиковалось проведение «недель» и «двухнедельников» агитации за продналог. Широко эти вопросы освещались в периодической печати.

Большинство рабочих и крестьян правильно понимало сущность нэпа и одобряло замену продразверстки продналогом. На собраниях, митингах и конференциях трудящиеся брали на себя обязательства, направленные на быстрейшее восстановление и развитие народного хозяйства.

Массово-политическая работа, проводимая партийными организациями Белоруссии в связи с переходом к нэпу, спо-

¹ ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 1. лл. 103—104.

² Паргархив ЦК КПБ, ф. 4, оп. 1, д. 241, л. 192.

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

собствовала сплочению рабочих и крестьян вокруг Коммунистической партии и изоляции враждебных элементов.

Во второй главе диссертации «Укрепление диктатуры пролетариата, совершенствование партийного и советского государственного аппарата в связи с переходом к нэпу» раскрывается деятельность Компартии Белоруссии по укреплению своих рядов, перестройке форм и методов работы партийных организаций, профсоюзов, комсомола, органов государственной власти в период перехода к новой экономической политике.

Чтобы успешно осуществить переход к нэпу и мобилизовать трудящиеся массы на восстановление народного хозяйства и строительство социалистического общества, необходимо было прежде всего обеспечить единство партийных рядов. Огромное значение для укрепления партии имели написанные В. И. Лениным и принятые X съездом РКП(б) резолюции «О единстве партии» и «О синдикалистском и анархистском уклоне в нашей партии». В диссертации подчеркивается, что эти решения стали непоколебимым принципом в жизни и строительстве КП(б)Б, вооружили ее в борьбе с различными оппортунистическими отклонениями от генеральной линии.

Исключительно важную роль для укрепления и улучшения качественного состава партии сыграла чистка ее рядов, проведенная в соответствии с решением X съезда РКП(б). Чистка проходила как массовая политическая кампания, в которой принимали участие все коммунисты и широкие слои трудящихся.

В ходе чистки КП(б)Б было исключено 1589 чел., что составляло около 25% ее состава. Наибольший процент исключенных составляли служащие (35,4) и крестьяне (31,9).¹ Из 8699 членов партии Витебской парторганизации было исключено 1942, свыше 22%.² Как и во всей РКП(б), чистка улучшила социальный состав КП(б)Б, уменьшила ее количественно, но значительно укрепила качественно, внесла огромное оживление в работу партийных организаций, заметно усилила доверие беспартийных рабочих и крестьян к партии, сплотила трудящиеся массы на борьбу за восстановление и развитие народного хозяйства.

Задачи социалистического строительства на основе нэпа требовали изменения организационных форм и методов партийной работы. Пути перестройки деятельности партии были определены резолюцией X съезда РКП(б) о партийном строительстве. Это постановление съезда явилось развернутой программой деятельности Компартии Белоруссии. В диссертации показано, что партийные организации Белоруссии стали более конкретно заниматься вопросами хозяйственного

¹ «Известия ЦБ КП(б)Б» № 13, 1921 г., стр. 18.

² Партархив ЦК КПБ, ф. 390, оп. 2, л. 97, л. 93.

и культурного строительства. Партийная работа переносилась непосредственно на предприятия, в мастерские, в совхозы. Были приняты меры по созданию партийных ячеек на фабриках и заводах и активизации их работы. В Минске, например, с мая по август 1921 г. количество производственных ячеек возросло с 14 до 30. Как и во всей РКП(б), в парторганизациях Белоруссии был введен единый партдень, т. е. выделен один день в неделю исключительно для партийной работы. Укрепились связи партакчеек с беспартийными массами, в результате чего увеличился приток передовых рабочих в партию.

В целях подготовки кадров для партийного и советского аппарата и повышения идейно-теоретического и политического уровня коммунистов в Минске была создана центральная совпартшкола. В течение 1921 г. школа выпустила 350 чел., которые были направлены на работу в партийные, советские и профсоюзные органы.¹ Созданы были также уездные совпартшколы в Минске, Бобруйске и Борисове, вечерние партшколы при всех уездах партии, а также целая сеть марксистских кружков при партакчееках. В ноябре 1922 г. в парторганизациях БССР насчитывалось 129 таких кружков. Для малограмотных членов партии создавались кружки коллективного чтения. Политическому образованию коммунистов была подчинена работа партийных клубов, созданных при всех уездах партии.

В целях улучшения связи партийных организаций с трудящимися массами и мобилизации их на социалистическое строительство Компартия Белоруссии большое внимание уделяла улучшению работы профсоюзов и комсомола. В диссертации раскрывается деятельность КП(б)Б по организационному и политическому укреплению и перестройке работы этих организаций.

Укрепляя свои ряды, изменяя и совершенствуя формы и методы работы в соответствии с требованиями нэпа, всемерно повышая политическую сознательность коммунистов, активизируя деятельность комсомольских и профсоюзных организаций, Компартия Белоруссии усилила свою руководящую роль в хозяйственном, государственном и культурном строительстве, улучшила связь с рабочим классом и трудовым крестьянством, сплачивала их на борьбу за восстановление народного хозяйства и победу социалистического общества.

Руководствуясь решениями X съезда РКП(б), «Наказом СНК и СТО местным советским учреждениям», разработанным В. И. Лениным и утвержденным Президиумом ВЦИК 30 июня 1921 г., активизировали свою деятельность в области хозяйственного и культурного строительства уездные и волостные исполкомы, городские и сельские Советы Белоруссии.

¹ «Известия ЦБ КП(б)Б» № 3, 1921 г., стр. 10.

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

ственного строительства рабочий класс и трудящиеся массы Белоруссии под руководством Коммунистической партии уже в период перехода к нэпу добились серьезных успехов в возрождении промышленности, сельского хозяйства и развитии культуры. Укрепилась экономическая связь между государственной промышленностью и крестьянским хозяйством. Трудящиеся массы сплотились вокруг Коммунистической партии и Советской власти, активно поддерживая их мероприятия по осуществлению новой экономической политики. Союз рабочего класса и крестьянства на новой экономической основе значительно укрепился.

Новая экономическая политика имеет международное значение. Во всех странах после победы социалистической революции явится неизбежным проведение мероприятий, присущих нэпу, направленных на укрепление союза рабочего класса и крестьянства.

* * *

Основные положения диссертации изложены в статьях «Экономическое и политическое положение Советской Белоруссии в начале 1921 года. Необходимость перехода к нэпу» (объем—1,5 печатных листа) и «Перестройка и начало восстановления промышленности Белоруссии в первые годы нэпа (1921—1922 гг.)» (объем—1 печатный лист), опубликованных в «Ученых записках» Брестского государственного педагогического института им. А. С. Пушкина, выпуск 2, 1957 и выпуск 4, 1958. Статья «Начало восстановления сельского хозяйства Белоруссии на основе новой экономической политики (1921—22 гг.)» (объем—1,5 печатных листа) принята к опубликованию в «Ученых записках» Брестского пединститута, выпуск V, 1960 и находится в производстве.

(ОЗНАКОМИТЕЛЬНЫЙ ФРАГМЕНТ)

АТ 07296. Подписано к печати 24.V-1960 г. Тираж 200. Бумага $60 \times 92\frac{1}{16}$
Бум. лист. 0,625. Печ. лист. 1,25. Заказ 73.

Типография Издательства БГУ им. В. И. Ленина,
Минск, Кирова 24.