

В.И. Яковчук

Деятельность правительства БССР по совершенствованию организации противопожарной защиты белорусской деревни (1955–1977 гг.)

Развитие сельского хозяйства, социально-экономическое положение его тружеников в рассматриваемый период достаточно глубоко изучены белорусской историографией и изложены во многих исторических трудах. В них отмечается, что к началу 50-х годов XX в. на всей территории Белорусской ССР была проведена сплошная коллективизация. Этому способствовало постановление правительства СССР «О выселении кулаков из Белорусской ССР», принятое в сентябре 1951 г., в результате которого только в 1952 г. за пределы республики была выслана 4431 семья. Ряд мероприятий по подъему сельского хозяйства был определен сентябрьским (1953 г.) пленумом ЦК КПБ. Посевные площади к концу 1953 г. по сравнению с довоенным уровнем увеличились более чем в 1,5 раза, хотя и не достигли довоенного уровня. За 1951–1955 гг. белорусская деревня расширила посевные площади на 540 тыс. га, в основном за счет осушения торфяных болот и распашки залежных земель. Доходы колхозов и колхозников республики увеличились в 1953 г. по сравнению с 1952 г. на 2,5 млрд. руб. [1; 2]. После внесения в марте 1953 г. ЦК КПСС и Советом Министров СССР изменений в порядок планирования сельскохозяйственного производства появились первые сдвиги в развитии сельского хозяйства [1; 2].

Однако, происходящие в условиях повсеместного послевоенного недостатка пожары в белорусской деревне серьезно тормозят темпы восстановления сельского хозяйства, сильно бьют по бюджету сельских районов республики. Вместе с тем, изучение деятельности белорусского правительства по противопожарной защите белорусской деревни в рассматриваемый период осталось вне зоны внимания наших историков. Исследование истории развития пожарного дела на территории Беларуси подтолкнуло автора к необходимости более детальной научной проработки этого вопроса.

Несмотря на активную работу правительства по принятию нормативных правовых актов в области организации противопожарной защиты (за 10 лет было принято более десятка правительственных постановлений, еще больше актов приняли министерства и ведомства), должного эффекта они не давали. Главная причина здесь видится в слабом ресурсном обеспечении принимаемых решений. Вместе с тем в условиях административно-командной системы правительство в основном использует методы давления, усиливает контроль. Однако, организованные проверки выполнения решений правительства по усилению пожарной безопасности показали, что органами власти на местах принимаются далеко не все меры по их выполнению. Так, в Молодечненской области мероприятия, изложенные в постановлениях правительства, в большинстве районов выполнялись неудовлетворительно, вследствие чего количество пожаров в области в 1956 г. увеличилось на 11%, а убытки – на 22%.

Особенно плохо обстояли дела в Сморгонском, Воложинском и Видзовском районах. Например, в 1956 г. количество пожаров в Воложинском районе выросло в 2,5 раза по сравнению с предыдущим годом [3].

В 1955–1956 гг. в процессе первичной обработки льна в колхозах республики произошло 226 пожаров, которыми уничтожено более 500 т льна. Большое количество пожаров произошло в Брестской, Гродненской и Молодечненской областях, где основная масса сырья перерабатывалась непосредственно в колхозах. Анализ пожаров показал, что 85% всех пожаров при первичной обработке льна происходило в процессе его сушки. При этом одним из основных недостатков было отсутствие достаточного количества типовых пожаробезопасных сушилок. Колхозы и совхозы производили сушку льна в самых разных зданиях и помещениях с грубым нарушением противопожарных правил. Так, в 1955 г. в Молодечненской области сторело 45 сушилок, в 1956 г. – 50.

В целях выработки необходимых мероприятий по обеспечению пожарной безопасности при первичной обработке льна в колхозах в 1957 г. Советом Министров (СМ) БССР было проведено производственно-техническое совещание с привлечением руководителей и специалистов отрасли, ученых, председателей колхозов, на котором были детально рассмотрены вопросы обеспечения пожарной безопасности при сушке льна, даны задания по разработке конструкции пожаробезопасных сушилок. Был также принят ряд мер организационного характера на местах. Так, 19 июля 1957 г. исполком Молодечненского Совета депутатов трудящихся принял решение № 375 «О противопожарном состоянии предприятий областного льнотреста Белглавзаготльнопрома», которым определил комплекс мер по повышению пожарной безопасности данных объектов.

В конце 1950-х годов в республике сложилась неблагоприятная обстановка с пожарами на животноводческих фермах колхозов и совхозов. Только за 4 месяца 1958 г. в республике на животноводческих фермах произошло 20 пожаров, которыми было уничтожено 200 голов крупного и 862 мелкого скота. Такое положение явилось следствием того, что многие председатели колхозов и директора совхозов не приняли необходимых мер по организации надлежащей пожарно-сторожевой охраны хозяйств. Для освещения животноводческих помещений применялись неисправные фонари, при устройстве электроосвещения не соблюдались электротехнические правила, в помещениях допускалось курение, печи и дымоходы в кормокухнях эксплуатировались в неисправном состоянии. При строительстве животноводческих зданий допускались грубые отступления от проектов, кормокухни от животноводческих помещений огнестойкими стенами не отделялись, для устройства кровли использовалась солома. Многие здания не были обеспечены молниезащитой и первичными средствами пожаротушения.

19 февраля 1958 г. в колхозе «Красный Октябрь» Воложинского района во время пожара погибло 85 коров, а 6 мая того же года в колхозе им. Куйбышева Островецкого района от зажженного фонаря, оставленного уснувшим сторожем, возник пожар, уничтоживший животноводческое помещение, 255 овец, 119 ягнят и 112 кроликов. 18 мая 1958 г. в результате пожара, произошедшего в свинарнике колхоза «Добровичи» Кривичского района Молодечненской области от искр, вылетающих из неисправного дымохода кормокухни, был уничтожен свинарник и 80 свиней, а также находящаяся рядом типовая льносушилка со всем оборудованием. Аналогичные пожары произошли ранее в колхозе им. Суворова Мядельского района, где погибло 236 свиней, в колхозе им. Сталина Браславского района, где погибло 159 свиней.

В Могилевской области в 1958 г. произошло 4 пожара в животноводческих зданиях, которыми уничтожено 133 головы скота, в Молодечненской – 5 по-

жаров и 881 голова скота, в Гродненской – 3 пожара и 88 голов скота, Гомельской – 4 пожара и 30 голов скота, Витебской – 2 пожара и 47 голов скота. Всего за 5 месяцев 1958 г. в республике пожарами уничтожено 19 жилищно-коммунальных зданий, погибло 1062 животных, ущерб составил 344866 руб. [3, ед. хр. 2243, л. 102–108].

В справке референта СМ БССР И. Синкевича от 14 января 1958 г. «О состоянии пожарной безопасности в БССР» большое количество пожаров и ущерб от них объяснялись тем, что руководители министерств и ведомств, председатели исполкомов местных Советов депутатов трудящихся мало внимания уделяли вопросам обеспечения пожарной безопасности в народном хозяйстве. Со стороны министерств и исполкомов областных, городских, районных и сельских Советов депутатов трудящихся снизилась требовательность к руководителям предприятий и организаций за выполнение законодательства по обеспечению пожарной безопасности. Многие промышленные предприятия и около 60% колхозных строений не имели водоисточников для целей пожаротушения. В связи с этим 7 февраля 1958 г. правительство принимает постановление № 64 «О мерах по усилению пожарной охраны объектов народного хозяйства БССР» [3, ед. хр. 782, л. 10–19].

1 августа 1959 г. СМ БССР принимает постановление № 508 «О ходе выполнения постановления Совета Министров БССР «Об усилении пожарной безопасности объектов народного хозяйства» в Копыльском, Свирейском и Оршанском районах БССР», которым показывает типовые недостатки в обеспечении пожарной безопасности сельских районов и предписывает к выполнению ряд противопожарных мероприятий.

Осуществляя контроль за выполнением принимаемых решений по вопросам пожарной безопасности правительство 3 февраля 1960 г. издает постановление № 52 «О ходе выполнения постановлений Совета Министров БССР по вопросам обеспечения мер пожарной безопасности на объектах народного хозяйства», 20 июня 1960 г. № 348 «О мероприятиях по выполнению постановлений Совета Министров БССР по вопросам усиления пожарной безопасности на объектах народного хозяйства республики» [3, ед. хр. 884, л. 413–414; ед. хр. 962, л. 21–26; ед. хр. 969, л. 116–121].

В этот период в вопросах обеспечения пожарной безопасности, проведении предупредительных противопожарных мероприятий еще больший акцент делается на общественность. Во исполнение постановления СМ БССР от 03.02.1960 г. № 52 в Брестской, Гродненской и Витебской областях при сельских советах были созданы противопожарные комиссии из числа сельского актива, участковых уполномоченных милиции и начальников ДПД, которые проверяли противопожарное состояние жилых домов колхозников, школ, магазинов, детских и лечебных учреждений с принятием на месте мер по устранению обнаруженных недостатков, проводили беседы по разъяснению правил пожарной безопасности.

В Минской, Гомельской и Могилевской областях в целях предупреждения пожаров в колхозах, совхозах, МТС были организованы пожарно-технические комиссии из числа специалистов сельского хозяйства.

По ходатайству МВД БССР, ЦК ЛКСМБ 7 июля 1960 г. обратился с письмом ко всем секретарям комсомольских организаций республики с призывом о привлечении комсомольцев и молодежи к проведению мероприятий по предупреждению пожаров. Это письмо было обсуждено на бюро обкомов и райкомов ЛКСМБ, а также на собраниях первичных комсомольских организаций, что значительно активизировало участие комсомольцев в проведении мероприятий по предупреждению пожаров. Только в Минской и Витебской областях из числа комсомольцев было создано 564 бригады содействия пожарной охране.

В помощь районным пожарным инспекторам во всех районах были созданы группы внештатных инспекторов в количестве 2652 человека

В райцентрах были проведены выборы общественных уполномоченных пожарной охраны по жилым домам. Всего по республике было избрано 7400 человек общественных уполномоченных. В ряде районов к предупреждению пожаров были привлечены и члены народных дружин.

Во исполнение решений правительства в республике была проведена значительная работа по повышению боеспособности ДПД. В колхозах и совхозах, помимо дружин на центральных усадьбах, были созданы их отделения в бригадах и на животноводческих фермах. К началу 1961 г. в колхозах и совхозах республики было создано 2925 ДПД с числом членов в них 74325 человек, отделений в бригадах и на фермах – 6631, в которых насчитывалось 79572 человека. В 662 колхозах было организовано постоянное дежурство членов дружин при пожарных депо.

В период подготовки к уборке и обмолоту урожая, сушке и обработке льна, а также подготовке животноводческих помещений к зимнему стойловому содержанию работниками пожарной охраны и членами ДПО в 116 районах республики использовалась такая форма работы, как противопожарные агитпробеги, которыми было охвачено 1208 колхозов и 185 совхозов. За время агитпробегов было продемонстрировано 1747 киносеансов на противопожарные темы, которые просмотрело 187350 человек, прочитано 6800 докладов и лекций, которые прослушали 414748 человек, проинструктировано свыше

100 тыс. механизаторов сельского хозяйства и колхозников, занятых на уборке и обмолоте урожая, сушке и обработке льна, и животноводов [3, ф. 1139, оп. 1, ед. хр. 115, л. 34–57].

В целях повышения боеготовности дружин во многих районах были проведены соревнования ДПД по пожарно-прикладным видам спорта. Хорошо была организована и проведена эта работа в Минской, Гродненской и Витебской областях. В ряде районов соревнованиями руководили председатели райисполкомов и секретари райкомов КПБ.

Постановлением СМ БССР от 24 декабря 1963 г. «Об установлении штрафов за нарушение правил пожарной безопасности» вводится административная ответственность должностных лиц и рядовых граждан за нарушение требований пожарной безопасности [3, ф. 1139, оп. 1, ед. хр. 192, л. 8–80].

Согласно постановлению СМ БССР от 10.07.1964 г. № 316 «Об утверждении Положения о пожарно-сторожевой охране колхозов Белорусской ССР» была проведена значительная работа по организации и укреплению ПСО в колхозах республики. К 1965 г. ПСО была организована во всех 1350 колхозах республики. К этому времени в колхозах и совхозах республики было организовано 3304 ДПД численностью 129940 человек, 2613 ДПО численностью 154716 человек, построено 565 пожарных депо и 3928 пожарных сараев, приобретено 423 пожарных автомобиля, 1837 пожарных мотоциклов, 6881 ручной пожарный насос и т.д. Хорошо организовывали и проводили работу по борьбе с пожарами ПСО колхозов «Большевик» Малоритского и «Светлый путь» Ивановского районов Брестской области, им. Куйбышева Чашникского и «Красное объединение» Оршанского районов Витебской области, им. Лепшинского Чечерского и им. Ленина Рогачевского районов Гомельской области и многих других колхозов. Вместе с тем, дружинам не хватало 1805 пожарных депо, 3676 пожарных сараев, 2074 пожарных мотоциклов, 453 пожарных насосов и т.д. Это свидетельствует о том, что большинство совхозов и колхозов республики не имело надежной противопожарной защиты своих объектов [3, ф. 1139, оп. 2, ед. хр. 222, л. 1–35].

Поэтому 30 апреля 1969 г. СМ БССР принял постановление № 162 «О мерах по усилению пожарной безопасности в колхозах, совхозах и сельских населенных пунктах Белорусской ССР». Для выполнения постановления хозяйствами за три года (1970–1972 гг.) было построено 301 пожарное депо, 3250 водоемов, оборудовано навесными насосами 875 автомобилей и тракторов, приспособлено для забора воды на нужды пожаротушения 3908 водонапорных башен, установлено 70209 молниеотводов. Были разработаны и изданы типографским способом инструкции о мерах пожарной безопасности в животноводческих и птицеводческих помещениях, при монтаже и эксплуатации теплогенераторов, работающих на жидком топливе, проведены противопожарные инструктажи и занятия с работниками сельскохозяйственных предприятий. В результате проведенной работы в 1972 г. количество пожаров в животноводческих помещениях уменьшилось на 8,3% и убытки снижены на 4,1% в сравнении с 1971 г. На 56% уменьшилась гибель скота в колхозах и совхозах.

18 мая 1977 г. СМ БССР принял постановление № 153 «О мерах по усилению пожарной безопасности в колхозах, совхозах и сельских населенных пунктах», которым обязал министерства, ведомства и облисполкомы рассмотреть состояние пожарной безопасности в колхозах и совхозах, учреждениях, на промышленных, торговых и других объектах, а также в сельских населенных пунктах, разработать конкретные мероприятия по устранению имеющихся недостатков. Постановлением предписывалось Минсельхозу и облисполкомам для успешной борьбы с пожарами в сельской местности создать до 1980 г. межхозяйственные опорные пункты пожарной охраны (МОППО) из расчета обслуживания каждым из них трех-четыре хозяйства.

Во исполнение этого постановления министром сельского хозяйства БССР В.А. Козловым был издан приказ от 15.08.1977 г. № 400 «О мерах по усилению пожарной безопасности в колхозах, совхозах и сельских населенных пунктах республики», которым было утверждено «Положение о межхозяйственном опорном пункте пожарной охраны». Положением определялись задачи МОППО, порядок их создания и финансирования, примерные штаты, обязанности должностных лиц, меры поощрения и взыскания к ним. Создание МОППО серьезно укрепило противопожарную защиту белорусской деревни, оказывало существенную помощь профессиональной пожарной охране в борьбе с пожарами в сельской местности [4].

Таким образом, можно констатировать, что принятым комплексом мер, направленных в первую очередь на создание нормативной правовой базы обеспечения противопожарной защиты сельских населенных пунктов и объектов сельскохозяйственного производства, и большой организаторской работой белорусскому правительству удалось в течение нескольких десятков лет значительно улучшить обстановку с пожарами в белорусской деревне, исключить из жизни сельчан массовые пожары, уничтожавшие десятки дворов, а то и целые деревни. Этому способствовало то, что правительство осуществляло постоянный контроль за выполнением принимаемых решений, которые подкреплялись выделением необходимых ресурсов, целенаправленной работой по пропаганде и агитации мер пожарной безопасности, обучению работников сельскохозяйственного производства.

Важную роль в деле предупреждения пожаров и борьбы с ними сыграла общественность. ДПО, ДПД, пожарно-технические комиссии в колхозах и совхозах, внештатные пожарные инспектора при Советах депутатов трудящихся, противопожарные комиссии при жилищно-эксплуатационных службах – вся эта многочисленная армия пожарных добровольцев оказала профессиональной пожарной охране, руководителям колхозов и совхозов неоценимую по-

мощь в деле обеспечения пожарной безопасности сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных предприятий.

ЛИТЕРАТУРА

1. *История Белорусской ССР*. – Мн., 1972. – С. 481–488.
2. *Нарысы па гісторыі Беларусі: у 2 ч. – Ч. 2.* / М.П. Касцюк, У.Ф. Ісаенка, Г.В. Штыхаў і інш. – Мн., 1994. – С. 331–336.
3. *Национальный архив Республики Беларусь*. Ф. 7, оп. 4, ед. хр. 3191, л. 108–156.
4. *Приказ Министерства сельского хозяйства БССР от 15 августа 1977 г. № 400 «О мерах по усилению пожарной безопасности в колхозах, совхозах и сельских населенных пунктах республики»*. – Мн., 1977. – С. 1–26.

S U M M A R Y

The article centres on the Byelorussian government's activities aimed at the improvement of fire-prevention work organization in the rural areas in 1955–1977. The author analyses the organization of legislative insuring of fire-fighting in the countryside; organizational activities of the executive power in fire-prevention; foundation and consolidation of voluntary fire societies and brigades, improvement of their equipment that contributed to the rise in the efficiency of fire-prevention and extinguishing measures.

Поступила в редакцию 4.04.2006