

УДК 346.34 (476) (043)

**ГОДУНОВ**  
Валерий Николаевич

**ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД  
В ТОВАРАХ, РАБОТАХ И УСЛУГАХ**

**12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право;  
семейное право; международное частное право**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
доктора юридических наук

Установа адукацыі  
"Віцебскі дзяржаўны ўніверсітэт  
імя П. М. Машэрава"  
БІБЛІЯТЭКА

## Диссертация выполнена в Белорусском государственном университете

### Официальные оппоненты:

доктор юридических наук, профессор  
**Пронина Мария Георгиевна**  
(Экономический Суд СНГ)

доктор юридических наук, профессор,  
академик Академии правовых наук  
Украины  
**Кузнецова Наталья Семеновна**  
(Киевский национальный университет  
имени Тараса Шевченко)

доктор юридических наук, доцент  
**Каменков Виктор Сергеевич**  
(Высший Хозяйственный Суд  
Республики Беларусь)

### Оппонирующая организация:

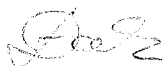
Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

Защита состоится 10 июня 2004 г. в 14 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.04 при Белорусском государственном университете по адресу: 220050, г. Минск, пр. Ф. Скорины, 4, аудитория 206, тел. 226-55-41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета

Автореферат разослан « 7 » мая 2004 г.

И.о. Ученого секретаря  
совета по защите диссертаций  
доктор юридических наук, профессор



Т.И.Довнар

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертации.** С начала 90-х годов прошлого века в бывшем СССР, а затем и в Республике Беларусь как суверенном государстве начало складываться законодательство о поставках (закупках) товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд или законодательство об обеспечении государственных нужд в товарах, работах и услугах.

Возникновение нового для Республики Беларусь законодательства об обеспечении государственных нужд в товарах, работах и услугах требует его тщательного и всестороннего исследования. Это тем более необходимо, что научный анализ практически не предвзял принятие соответствующих норм и нормативных правовых актов в данной области. Научные публикации и комментарии появились, в основном, вслед за законодательством о поставках (закупках), работах и услугах для государственных нужд.

На постсоветском пространстве вопросы правового регулирования обеспечения государственных нужд рассматриваются преимущественно российскими учеными. Среди них необходимо, в частности, указать М.И. Брагинского, В.В. Витрянского, Л.В. Андрееву, Н.Н. Веденина, Н.И. Клейн, А.Ф. Ноздрачева, Л.И. Шевченко. Представляют интерес и работы российских ученых 19 – начала 20 веков: Д.И. Мейера, Г.Ф. Шершеневича, И.А. Покровского, К.М. Варшавского и др. Современные исследования, однако, не выходят за рамки отдельных статей и глав соответствующих изданий. В Республике Беларусь также обычно излагается действующее законодательство об обеспечении государственных нужд в учебной и иной литературе по гражданскому и предпринимательскому (хозяйственному) праву. Комплексные научные исследования правового регулирования обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах, которые бы охватывали механизм такого обеспечения в целом, в Республике Беларусь и других государствах Содружества Независимых Государств не проводились.

Законодательство Республики Беларусь об обеспечении государственных нужд еще формируется. И сейчас как раз стоит вопрос о направлениях и формах его совершенствования и развития. Поэтому настоящее исследование весьма актуально и полезно также с практической точки зрения – для выявления недостатков действующего в Республике Беларусь законодательства, определения перспектив его развития и построения оптимальной и эффективной системы законодательства об обеспечении государственных нужд в товарах, работах и услугах.

**Связь работы с крупными научными программами, темами.** Диссертация выполнена в соответствии с темой научно-исследовательской работы юридического факультета Белорусского государственного университета на 1996-1999 гг. «Проблемы регулирования и защиты субъективных прав физических и юридических лиц» (номер государственной регистрации – 19962091), а также темой «Эффективность осуществления и защиты права как гарантия создания

правового государства» (номер государственной регистрации – 2001926), выполняемой юридическим факультетом Белорусского государственного университета в рамках государственной программы фундаментальных исследований на 2002-2005 гг. «Разработка основ формирования правового государства и принципов эффективного правоприменения (Правовое государство)».

**Цель и задачи исследования.** Целью настоящего диссертационного исследования является анализ правовых средств обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах, анализ соответствующего законодательства и практики его применения, выработка на этой основе модели построения законодательства об обеспечении государственных нужд.

Для достижения указанной цели автором исследования поставлены следующие задачи: рассмотреть понятия государственных нужд и правовых средств их обеспечения; выяснить правовую природу договорных отношений по обеспечению государственных нужд и лежащих в их основе заказов; выявить недостатки законодательства Республики Беларусь об обеспечении государственных нужд и проблемы в его применении; сравнить законодательство Республики Беларусь об обеспечении государственных нужд с соответствующим законодательством других государств, прежде всего государств – участников СНГ; определить принципы (подходы) построения законодательства Республики Беларусь об обеспечении государственных нужд; выдвинуть конкретные предложения по совершенствованию и дальнейшему развитию законодательства Республики Беларусь об обеспечении государственных нужд в товарах, работах и услугах.

**Объект и предмет исследования.** В качестве объекта диссертационного исследования выступает совокупность правоотношений, возникающих в процессе обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах. Предмет исследования – понятия государственных нужд и правовых средств их обеспечения; правовые нормы и нормативные правовые акты, регулирующие обеспечение государственных нужд; договорные формы отношений по обеспечению государственных нужд в товарах, работах и услугах; заказы на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд как основа соответствующих договорных отношений; последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по обеспечению государственных нужд.

**Методология и методы проведенного исследования.** Методологическую основу диссертационного исследования составляет материалистическая диалектика. В работе использован комплекс общенаучных и специальных методов познания: диалектический, исторический, логический, системный, от общего к частному, от частного к общему, сравнительно-правовой.

Теоретическому обоснованию исследования способствовали работы по общей теории права, по гражданскому, предпринимательскому (хозяйственному), административному праву, а также по другим областям юридической науки со-

ветских, белорусских и российских ученых, ученых других государств. Сформулированные в работе выводы основаны на изучении законодательства Республики Беларусь, законодательства Российской Федерации, Украины, Республики Казахстан, Чешской Республики и других государств, ряда международных-правовых норм.

Исследование опирается на большую эмпирическую базу. Автором диссертации изучено около 500 дел, связанных с обеспечением государственных нужд, рассмотренных хозяйственными судами Республики Беларусь в 1998-2003 гг.

**Научная новизна и значимость полученных результатов.** В представленном диссертационном исследовании содержится новое научно-обоснованное решение проблемы обеспечения правовыми средствами потребностей государства в товарах, работах и услугах. Автором впервые разработана теоретическая концепция и предложена практическая модель правового регулирования обеспечения государственных нужд, которые не имеют аналогов в отечественной и зарубежной науке гражданского и предпринимательского (хозяйственного) права.

Исходной посылкой, на которой базируются указанные концепция и модель, является объективная необходимость сочетания частноправовых и публично-правовых начал в регулировании обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах. Вследствие этого нормативные правовые акты об обеспечении государственных нужд должны носить, как правило, комплексный характер, объединяя нормы частного (гражданского) и публичного (административного и др.) права. Соответственно в качестве основных правовых средств обеспечения государственных нужд выделяются заказы на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и государственные контракты (договоры) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд. В то же время приоритет в связке «заказ – государственный контракт (договор)» отдается государственному контракту (договору).

Глубокий теоретический и практический анализ позволил автору выяснить правовую природу заказов и государственных контрактов (договоров) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, выявить недостатки действующего законодательства об обеспечении государственных нужд и проблемы в практике его применения, внести обоснованные предложения по совершенствованию норм Гражданского кодекса Республики Беларусь и ряда других актов законодательства, подготовить проект Закона Республики Беларусь «О поставках (закупках), работах и услугах для государственных нужд».

**Практическая (экономическая, социальная) значимость полученных результатов.** Сформулированные в диссертации теоретические положения и выводы составляют основу для дальнейшего проведения научных исследований

в области правового регулирования обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах.

Предложенная автором практическая модель правового регулирования обеспечения государственных нужд может быть востребована законодателем и использована для построения стройной иерархической системы законодательства в данной сфере.

Результаты диссертационного исследования представляют интерес для работников Министерства экономики Республики Беларусь, других государственных органов и государственных организаций, а также субъектов хозяйствования в деле формирования заказов на поставку (закупку) товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, их размещения, организации договорных связей по обеспечению государственных нужд. Использование результатов исследования в деятельности хозяйственных судов будет способствовать улучшению практики рассмотрения споров, связанных с поставкой (закупкой) товаров, выполнением работ, оказанием услуг для государственных нужд.

Более совершенная система законодательства об обеспечении государственных нужд и более совершенные договорные отношения в этой сфере повлекут повышение эффективности данных отношений в целом. В частности, это должно привести к экономии бюджетных средств на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе по курсам гражданского и хозяйственного (предпринимательского) права. Автор также положил их в основу соответствующих глав учебника по гражданскому праву, подготовленного кафедрой гражданского права Белорусского государственного университета.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту.** На защиту выносятся следующие положения:

1. Поставки (закупки), работы и услуги для государственных нужд – одно из проявлений государственного воздействия на экономику, обусловленное публичными интересами общества. При этом в рамках соответствующих видов и способов государственного регулирования экономической деятельности используются определенные правовые средства обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах.

2. Процесс обеспечения потребности государства в товарах, работах и услугах включает ряд этапов, среди которых можно выделить: формирование заказов на поставку (закупку) товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд; размещение заказов и заключение государственных контрактов (договоров) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд; исполнение договорных обязательств по поставке (закупке) товаров, выполнению работ и оказанию услуг для государственных нужд и обеспечение их исполнения. На всех этапах обеспечения

государственных нужд сочетаются частноправовые и публично-правовые начала. Как выражение сущности публично-правовых и частноправовых начал к основным правовым средствам обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах отнесены: заказы на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; государственные контракты (договоры) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд. Но приоритетное значение в связке «заказ – государственный контракт (договор)» имеет государственный контракт (договор) ввиду преобладания частноправовых начал в процессе обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах.

3. Для повышения эффективности правового регулирования поставок (закуп) товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд обосновывается модель построения законодательства Республики Беларусь об обеспечении государственных нужд, стержень которой составляют: Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК); Закон Республики Беларусь «О поставках (закупках), работах и услугах для государственных нужд»; Положение о конкурсах (иных процедурах) по размещению заказов на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг, а в перспективе – соответствующий закон Республики Беларусь; типовые государственные контракты на поставку товаров для государственных нужд, на закупку сельскохозяйственной продукции для государственных нужд, на выполнение подрядных работ для государственных нужд, на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд, на оказание услуг для государственных нужд.

4. В работе выдвинуты концептуальные подходы, которыми необходимо руководствоваться при внесении изменений и дополнений в действующий Закон Республики Беларусь от 24 ноября 1993 г. «О поставках товаров для государственных нужд», подготовке его новой редакции или нового закона в сфере обеспечения государственных нужд. Наиболее приемлемым является принятие Закона Республики Беларусь «О поставках (закупках), работах и услугах для государственных нужд», проект которого предлагается в диссертации.

5. Правовая природа заказов при обеспечении государственных нужд в товарах, работах и услугах определяется с учетом порядка их размещения – по конкурсу или путем направления конкретным субъектам хозяйствования. В работе обосновывается приоритет конкурса при размещении заказов на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд с формулировкой соответствующей нормы ГК и необходимость сужения сферы использования обязательного заказа. Предлагается также предусмотреть в законодательстве два вида заказов при приобретении товаров для государственных нужд: на поставку – в случае приобретения товаров потребительского и производственно-технического назначения и на закупку – при приобретении сельскохозяйственной продукции у ее производителей.

Процесс формирования заказов на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд включает определение состава государственных нужд, перечня государственных заказчиков, а также заданий для исполнителей заказов. В работе даются отсутствующие в законодательстве Республики Беларусь понятия республиканских государственных нужд и местных нужд. Доказывается необоснованность запрета государственным заказчикам передавать свои полномочия по формированию и размещению заказов на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд органам государственного управления, другим юридическим и физическим лицам и предлагается предусмотреть норму, в силу которой государственные заказчики могли бы на договорной основе передавать соответствующим органам (организациям) выполнение части своих функций на условиях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь. Сформулированы и функции государственных заказчиков.

6. Давая характеристику государственных контрактов (договоров) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд в рамках всей совокупности договоров, направленных на обеспечение потребностей государства в товарах, работах и услугах, а также системы гражданско-правовых договоров в целом, автор пришел к следующему выводу: государственные контракты (договоры) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд необходимо отнести к различным типам и видам (разновидностям) гражданско-правовых договоров. В совокупности государственные контракты (договоры) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд можно рассматривать как подгруппу предпринимательских (хозяйственных) договоров.

В работе обоснована целесообразность нормы о государственных контрактах среди общих положений ГК о договоре и дана ее редакция.

7. На основе анализа конкретных договорных форм отношений по обеспечению государственных нужд вносится ряд предложений по уточнению в законодательстве форм и структуры этих отношений, порядка заключения и исполнения государственных контрактов (договоров) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. В частности, предлагается включить в ГК положение о содержании государственного контракта на поставку товаров для государственных нужд, уточнить договорные формы отношений по приобретению (реализации) для государственных нужд сельскохозяйственной продукции и т.д.

8. При рассмотрении в работе последствий неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по поставке (закупке) товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных нужд доказывается ответственность их субъектов независимо от вины. Причиной, по которой они могут быть освобождены от ответственности, является непреодолимая сила. Исключения из



этого правила должны быть прямо предусмотрены в законодательстве. Обосновывается также положение, что неустойка при обеспечении государственных нужд должна носить штрафной характер.

Необходимо, чтобы обязательство государственного заказчика по оплате поставленных (закупленных) товаров, выполненных работ, оказанных услуг для государственных нужд гарантировалось Республикой Беларусь в отношении республиканских государственных нужд и административно-территориальными единицами – в отношении местных нужд.

9. Для разъяснения возникающих на практике вопросов применения законодательства о заключении и исполнении государственных контрактов (договоров) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд целесообразно принятие соответствующего постановления Пленумом Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь.

**Личный вклад соискателя.** Диссертационное исследование выполнено автором лично, без участия в нем других лиц. Теоретические и прикладные проблемы обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах составляют сферу научных интересов автора, исследованием которой он занимается более десяти лет. Содержащиеся в диссертации положения, выводы и рекомендации разработаны автором самостоятельно.

**Апробация результатов диссертации.** Изложенная в диссертации концепция правового обеспечения потребностей государства в товарах, работах и услугах, модель построения законодательства об обеспечении государственных нужд, другие результаты исследования, включенные в диссертацию, докладывались на международных, всесоюзных (в период существования СССР), республиканских и иных научных и научно-практических конференциях, в том числе:

международных – «Проблемы совершенствования сельскохозяйственного законодательства СССР в условиях рынка» (Москва, 15-18 апреля 1991 г.); «Философия социального действия и перспективы демократии» (Минск, 6-7 апреля 1994 г.); «К Конституции гражданского общества» (Варшава, 6-8 августа 1994 г.); «Конституционный процесс в Республике Беларусь» (Гродно, 26-27 апреля 1996 г.); «Юридическая наука и образование в Республике Беларусь на рубеже XX-XXI веков» (Гродно, 22-23 апреля 1998 г.); «Польша в девяностых годах. Изменения государства и права» (Люблин – Казимеж, 27-29 октября 1998 г.); «Теория и практика реализации субъективных прав физических и юридических лиц» (Минск, 6-7 декабря 2001 г.); «Проблемы унификации гражданского законодательства Беларуси, России, Украины в связи с образованием единого экономического пространства» (Белгород, 2-3 марта 2004 г.);

всесоюзных – «Совершенствование законодательства о народном хозяйстве в условиях интенсификации общественного производства» (Москва, 26-27 мая 1987 г.); «Социальные и психологические науки в деле повышения эффективности и культуры обслуживания» (Тарту, 26-27 мая 1988 г.); «Диалектика. Перестройка. Человек» (Минск, 16-19 мая 1989 г.);

республиканских – «Вопросы совершенствования правоприменительной практики гражданского и трудового законодательства» (Вильнюс, 24-25 ноября 1989 г.); «Тенденции и перспективы развития права и укрепления социалистической законности» (Минск, 24-25 апреля 1990 г.); «Конституция Республики Беларусь и реформирование правовой системы» (Гродно, 27-28 апреля 1995 г.); «Теоретические проблемы правового регулирования хозяйственной деятельности в условиях рыночных отношений» (Минск, 17-18 апреля 1998 г.).

Результаты настоящего исследования использовались также автором при участии в подготовке проекта действующего Гражданского кодекса Республики Беларусь, при обсуждении в Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту, связи и предпринимательству проекта Закона Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) для государственных нужд», при участии в работе Научно-консультативного совета при Высшем Хозяйственном Суде Республики Беларусь.

**Опубликованность результатов.** По проблемам диссертационного исследования автором опубликованы: 2 монографии, 1 справочное пособие, главы в 3-х учебниках и комментариях, 45 статей и тезисов докладов, в том числе 4 – в иностранных изданиях.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация включает введение, общую характеристику работы, шесть глав, заключение, список использованных источников, приложения. Объем диссертации составляет 200 страниц. Список использованных источников содержит 493 наименования и приводится на 35 страницах. Приложения занимают 18 страниц.

может быть предусмотрено заключение исполнителями с определенными потребителями договоров на передачу научно-технической продукции для государственных нужд; б) с третьими лицами, привлекаемыми исполнителями для выполнения научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд, заключаются договор на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд или договор на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд [2, с. 34-35, 64, 93, 113-114, 152; 34, с. 105-106, 114-115, 119-120; 35, с. 60, 65, 71].

8. Неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств по поставке (закупке) товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных нужд может повлечь для них имущественную ответственность, выражающуюся в основном в форме возмещения убытков и уплаты неустойки, а также другие предусмотренные законодательством и государственным контрактом (договором) последствия.

Специфика обязательств по поставке (закупке) товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных нужд требует, чтобы их исполнение максимально обеспечивалось, в том числе и такими нетрадиционными для гражданско-правовых обязательств способами, как предоставление различных льгот и др. Но, с другой стороны, и ответственность при обеспечении государственных нужд должна быть повышенной. Субъекты государственных контрактов (договоров) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд должны нести ответственность за нарушение обязательств, если не докажут наличие непреодолимой силы. Ответственность по принципу вины, как исключение из данного правила, необходимо прямо предусматривать в законодательстве, как, например, в отношении производителей сельскохозяйственной продукции. Повышенная ответственность при обеспечении государственных нужд должна выражаться и в штрафном характере неустойки.

Ответственность государственного заказчика за неоплату поставленных (закупленных) товаров, выполненных работ, оказанных услуг следует дополнить еще и гарантиями их оплаты. Поскольку государственный заказчик представляет государство, то и его обязательство по оплате товаров, работ, услуг для государственных нужд должно гарантироваться Республикой Беларусь в отношении республиканских государственных нужд и административно-территориальными единицами – в отношении местных нужд [2, с. 163-164; 31, с. 89; 36, с. 101, 109, 111].

9. Требует совершенствования и практика применения законодательства об обеспечении государственных нужд в товарах, работах и услугах, чему могло бы способствовать принятие соответствующего постановления Пленумом Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь [2, с. 146].

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

### а) монографии

1. Годунов В.Н. Правовое регулирование заготовок сельскохозяйственной продукции. – Минск: Университетское, 1985. – 104 с.
2. Годунов В.Н. Правовое регулирование реализации товаров для государственных нужд. – Минск: БГУ, 2002. – 184 с.

### б) учебные и практические пособия

3. Годунов В.Н. Аграрный цех предприятия: Справ. пособие. – Минск: Урожай, 1990. – 160 с.
4. Годунов В.Н. Глава 27. Понятие и условия договора: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 2 кн. / Отв.ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Амалфея, 1999. – Кн. 1. – С.516-520.
5. Годунов В.Н. Глава 28. Заключение договора: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 2 кн. / Отв.ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Амалфея, 1999. – Кн. 1. – С. 525-531.
6. Годунов В.Н. Глава 29. Изменение и расторжение договора: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 2 кн. / Отв.ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Амалфея, 1999. – Кн. 1. – С. 533-534.
7. Годунов В.Н. Глава 30. Купля-продажа. § 5. Контрактация: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 2 кн. / Отв.ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Амалфея, 1999. – Кн. 2. – С. 66-68.
8. Годунов В.Н. Гражданско-правовой договор // Гражданское право: Учеб.: В 2 ч. / Под общ. ред. В.Ф. Чигира. – Минск: Амалфея, 2000. – Ч. 1. – Гл. 25. – С. 803-841.
9. Годунов В.Н. Договор поставки// Гражданское право: Учеб.: В 2 ч./ Под общ. ред. В.Ф. Чигира. – Минск: Амалфея, 2002. – Ч. 2. – Гл. 32. – С. 68-110.
10. Годунов В.Н. Договор контрактации // Гражданское право: Учеб.: В 2 ч. /Под общ. ред. В.Ф. Чигира. – Минск: Амалфея, 2002. – Ч. 2. – Гл. 33. – С. 101-110.
11. Годунов В.Н. Глава 27. Понятие и условия договора: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 3 т. (Постатейный) /Рук. авт. коллектива и отв. ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Ред. журн. «Пром.-торговое право», 2003. – Т. 1. – С. 730-742.
12. Годунов В.Н. Глава 28. Заключение договора: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 3 т. (Постатейный)/

- Рук. авт. коллектива и отв. ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Ред. журн. «Пром.-торговое право», 2003. – Т. 1. – С. 742-760.
13. Годунов В.Н. Глава 29. Изменение и расторжение договора: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 3 т. (Постатейный) /Рук. авт. коллектива и отв. ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Ред. журн. «Пром.-торговое право», 2003. – Т. 1. – С. 760-765.
  14. Годунов В.Н. Глава 30. Купля-продажа. § 4. Поставка товаров для государственных нужд: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 3 т. (Постатейный) /Рук. авт. коллектива и отв. ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Ред. журн. «Пром.-торговое право», 2003. – Т. 2. – С. 150-165.
  15. Годунов В.Н. Глава 30. Купля-продажа. § 5. Контрактация: [Коммент.]// Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 3 т. (Постатейный) /Рук. авт. коллектива и отв. ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Ред. журн. «Пром.-торговое право», 2003. – Т. 2. – С. 165-173.
  16. Годунов В.Н. Глава 37. Подряд. § 5. Подрядные работы для государственных нужд: [Коммент.] //Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 3 т. (Постатейный) /Рук. авт. коллектива и отв. ред. В.Ф. Чигир. – Минск: Ред. журн. «Пром.-торговое право», 2003. – Т. 2. – С. 455-461.

#### **в) статья в журналах и сборниках**

17. Годунов В.Н. Новое в политике сельхоззаготовок// Нар. хоз-во Белоруссии. – 1987. – № 4. – С. 38 – 39.
18. Годунов В.Н. Формирование нового механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе и договор контрактации// Правовое государство: Сб. ст. – Тартус. гос. ун-т; Отв. ред. П.А. Варул. – Тарту, 1989. – С. 176-182.
19. Годунов В.Н. Договорные отношения по заготовкам сельхозпродукции и совершенствование их правового регулирования// Право и демократия: Межведомств. сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т. – Минск, 1989. – Вып. 2. – С. 57-64.
20. Годунов В.Н. Переход к рыночным отношениям и правовое регулирование заготовок сельскохозяйственной продукции // Право и демократия: Межведомств. сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т. – Минск, 1991. – Вып. 4. – С. 47-54.
21. Годунов В.Н. Правовое регулирование поставок, работ и услуг для государственных нужд// Право и демократия: Межведомств. сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т. – Минск, 1995. – Вып. 7. – С. 63-68.

22. Годунов В.Н. Заказ на поставку продукции (товаров) для государственных нужд как средство государственного регулирования хозяйственной деятельности// Теоретические проблемы формирования и функционирования гражданского общества и правового государства: Сб. ст. / Белорус. гос. ун-т., Центр. комис. Респ. Беларусь по выбор. и провед. респ. референд.; Под общ. ред. А.М. Абрамовича. – Минск, 1995. – С. 84-86.
23. Годунов В.Н. Договоры на реализацию продукции и товаров для государственных нужд// Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. 3. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. – 1996. – №2 – С. 58-62.
24. Годунов В.Н. Новое гражданское законодательство и поставка товаров для государственных нужд// Право и демократия: Межведомств. сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т. – Минск, 1998. – Вып. 9. – С. 152-161.
25. Годунов В.Н. Новеллы правового регулирования договорных отношений в области поставки// Право и современность. Изменения в государственной и правовой системах Республики Беларусь и Польской Республики: Сб. науч. тр. / От. ред. А.А. Головки. – Минск: Белгосуниверситет, 1998. – С. 101-108.
26. Годунов В.Н. Гражданско-правовой договор// Пром.-торговое право. – 1999. – № 7. – С.115-147.
27. Годунов В.Н. Поставка// Пром.-торговое право. – 2001. – № 1. – С. 151-184.
28. Годунов В.Н. Контрактація// Пром.-торговое право. – 2001. – № 3. – С. 74-82.
29. Годунов В.Н. Государственные контракты и договоры поставки товаров для государственных нужд: особенности и содержание//Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. 3. Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. – 2001. – № 3. – С. 110-115.
30. Годунов В.Н. Договорные связи по реализации товаров для государственных нужд и их формирование// Право и демократия: Сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т; Отв.ред. В.Н.Бибило. – Минск, 2001. – Вып. 11\* – С. 110-121.
31. Годунов В.Н. Последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по реализации товаров для государственных нужд// Выбранныя навуковыя працы Беларускага дзяржаўнага універсітэта: У 7 т. / Адк. рэд. В.М. Гадуноў. – Мінск: Беларус. дзярж. ун-т, 2001. – Т.3: Юрыспрудэнцыя. Эканоміка. Міжнародныя адносіны. – С. 86-100.
32. Годунов В.Н. Проблемы совершенствования правового регулирования реализации сельскохозяйственной продукции для государственных нужд// Право и демократия: Сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т; Отв. ред. В.Н.Бибило. – Минск, 2002. – Вып. 13 – С. 112-122.

33. Годунов В. Государственные нужды и правовые средства их обеспечения// Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. – 2003. – № 14. – С. 109-124.
34. Годунов В. Поставки товаров для государственных нужд: порядок размещения заказов и заключения государственных контрактов (договоров)// Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. – 2003. – № 16. – С. 104-120.
35. Годунов В. Правовое регулирование обеспечения государственных нужд в работах и услугах// Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. – 2003. – № 19. – С. 58-75.
36. Годунов В. Последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных нужд// Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. – 2003. – № 23. – С.98-112.
37. Годунов В.Н. Законодательство Республики Беларусь об обеспечении государственных нужд и перспективы его развития// Право Беларуси. – 2003. – № 39 (63). – С. 59-66.
38. Godunow W.N. Prawna regulacja dzialalnosci gospodarczej w Republice Bialorus// Annales Universitatis Mariae Curie-Sklodowska. – Sectio G. – Jus. – Lublin, 1994. – Vol. XVI: Nowe regulacje prawne. Zmiany w systemie prawa Bialorusi i Polski. – S. 35-44.

#### г) материалы конференций и симпозиумов

39. Годунов В.Н. О совершенствовании правовых форм реализации сельскохозяйственной продукции// Совершенствование законодательства о народном хозяйстве в условиях интенсификации общественного производства: Тез. докл. и сообщ. на всесоюз. науч. конф., Москва, 26-28 мая 1987 г. / Всесоюз. научн.-исслед. ин-т совет. законодательства. – М., 1987. – С. 336-338.
40. Годунов В.Н. О повышении эффективности правового регулирования отношений по заготовкам сельхозпродукции// Социальные и психологические науки в деле повышения эффективности и культуры обслуживания: Тез. докл. всесоюз. науч.-практ. конф., Тарту, 26-28 мая 1988 г. / Тартус. гос. ун-т; Отв. ред. Л.И. Аувяэрт. – Тарту, 1988. – Том II. – С. 41-45.
41. Годунов В.Н. Обеспечение прав колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий при планировании заготовок сельхозпродукции// Актуальные вопросы укрепления социалистической законности в

- деятельности предприятий: Тез. докл. науч. конф., Рига, 5-6 окт. 1988 г. / Латв. гос. ун-т; Отв. ред. Я.Я. Страутманис. – Рига, 1988. – С. 24-28.
42. Годунов В.Н. Договор контрактации сельскохозяйственной продукции в новых условиях хозяйствования// Тенденции и перспективы развития права и укрепления социалистической законности: Материалы науч. конф. профессорско-преподават. состава юрид. фак. Белгосуниверситета, 28 дек. 1988 г. / Белорус. гос. ун-т; Редкол.: В.Г. Тихиня и др. – Минск: 1988. – Вып. 2. – С. 56-58.
43. Годунов В.Н. Заготовки сельскохозяйственной продукции в новых условиях хозяйствования и проблемы их правового регулирования// Диалектика. Перестройка. Человек: Тез. докл. всесоюз. науч.-практ. конф., 16-19 мая 1989 г. / Гос. ком. СССР по науке и технике; Редкол.: Р.Г. Яновский и др. – Минск, 1989. – Секция 3 – С. 106-108.
44. Годунов В.Н. Некоторые вопросы применения законодательства о государственных закупках в современных условиях// Вопросы совершенствования правоприменительной практики гражданского и трудового законодательства: Тез. докл. респ. науч. конф., Вильнюс, 24-25 нояб. 1989 г. / Вильн. гос. ун-т; Редкол.: С. Веливис и др. – Вильнюс, 1989. – С. 24-27.
45. Годунов В.Н. О правовой природе договора контрактации сельскохозяйственной продукции// Тенденции и перспективы развития права и укрепления социалистической законности: Тез. докл. респ. науч.-практ. конф., Минск, 24-25 апр. 1990 г. / Белорус. гос. ун-т; Редкол.: В.М. Хомич и др. – Минск, 1990. – Вып. 4. – С. 100-101.
46. Годунов В.Н. Государственное руководство заготовками сельскохозяйственной продукции в новых условиях хозяйствования// Административное право и права человека: Тез. докл. межресп. науч. конф. – Волгоград, 1990. – С. 116-119.
47. Годунов В.Н. Правовое регулирование заготовок сельскохозяйственной продукции в связи с переходом к регулируемой рыночной экономике // Диалектика. Перестройка. Человек: Материалы круглых столов всесоюз. науч.-практ. конф., провед. в науч.-произв. об-ниях 18 мая 1989 г. / Гос. ком. СССР по науке и технике; Редкол.: А.А. Головкин и др. – Минск, 1990. – Ч.П. – С. 31-34.
48. Годунов В.Н. Заключение, изменение и расторжение договоров контрактации сельскохозяйственной продукции// Диалектика. Перестройка. Человек: Материалы круглых столов всесоюз. науч.-практ. конф., провед. в науч.-произв. об-ниях 18 мая 1989 г. / Гос. ком. СССР по науке и технике; Редкол.: А.А. Головкин и др. – Минск, 1990. – Ч.П. – С. 34-37.



49. Годунов В.Н. Ответственность сторон по договору контрактации и проблемы ее совершенствования// Юридическая ответственность: общие проблемы и отраслевые особенности: Тез. докл. межвуз. конф. молодых ученых-юристов / Дальневост. гос. ун-т; Отв. ред. А.С. Шевченко. – Владивосток, 1990. – С. 52-54.
50. Годунов В.Н. Правовое регулирование договорных отношений в сфере реализации сельскохозяйственной продукции// Проблемы совершенствования сельскохозяйственного законодательства СССР в условиях рынка: Материалы междунар. науч.-практ. конф., Москва, 15-18 апр. 1991 г. / Моск. юрид. ин-т; Отв. ред. Г.Е. Быстров и др. – М., 1991. – С. 320-323.
51. Годунов В.Н. О месте договора контрактации в новом гражданском законодательстве// Социальные действия в переходный период: Тез. выступлений межведомств. симпозиума, 26 апреля 1991 г. / Мин. радиотехн. ин-т; Редкол.: Ю.А. Харин и др. – Минск, 1991. – С. 159-162.
52. Годунов В.Н. Экономический плюрализм и законодательство// Философия социального действия и перспективы демократии: Тез. докл. междунар. науч.-практ. конф. / Белорус. науч.-исслед. ин-т науч.-техн. информ.; Редкол.: И.Ф. Габрус и др. – Минск, 1994. – Ч. 3, Секция III. – С. 21-23.
53. Годунов В.Н. Система законодательства о реализации продукции и товаров для государственных нужд и перспективы ее развития// Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь і рэфармаванне прававой сістэмы: Тэз. дакл. рэсп. навук.-практ. канф., Гродна, 27-28 крас. 1995 г. / Гродзен. дзярж. ун-т. – Гродна, 1995. – С. 109-111.
54. Годунов В.Н. Заключение договоров на реализацию продукции и товаров для государственных нужд// Канстытуцыйны працэс у Рэспубліцы Беларусь: праблемы тэорыі і практыкі: Тэз. дакл. міжнар. навук.-практ. канф., Гродна, 26-27 крас. 1996 г.: У 2 ч. / Гродзен. дзярж. ун-т. – Гродна, 1996. – Ч. 1. – С. 178-181.
55. Годунов В.Н. Договоры между субъектами хозяйствования в системе гражданско-правовых договоров// Конституционная и правовая реформа в Республике Беларусь (проблемы и перспективы): Тез. докл. науч.-практ. конф. юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 28 февр. 1997 г. / Белорус. гос. ун-т; Отв. ред. В.М. Хомич. – Минск, 1990. – С. 59-62.
56. Годунов В.Н. Государственное регулирование хозяйственной деятельности и его формы// Теоретические проблемы правового регулирования хозяйственной деятельности в условиях рыночных отношений: Тез. докл. респ. науч.-практ. конф., Минск, 17-18 апр. 1998 г./ Белорус. гос. ун-т; Отв. ред. В.Ф. Чигир. – Минск, 1998. – С. 8-11.

57. Годунов В.Н. Договор контрактации в законодательстве и юридической науке// Юридическая наука и образование в Республике Беларусь на рубеже XX – XXI веков: Материалы междунар. науч.-практ. конф. / Гроднен. гос. ун-т; Под ред. Г.А. Зорина. – Гродно, 1998. – С. 367-371.
58. Годунов В.Н. Законодательство о поставках (закупках) товаров для государственных нужд: состояние и перспективы// Теория и практика реализации субъективных прав физических и юридических лиц: Материалы междунар. науч.-практ. конф./ Белорус. гос. ун-т; Отв. ред. И.Н.Колядко. – Минск, 2003. – С. 66-69.
59. Годунов В.Н. О правовых формах реализации продукции и товаров для государственных нужд// Актуальные проблемы государства и права на рубеже веков: Материалы межвуз. науч. конф., посвящ. 40-летию юрид. фак.: В 2 ч./ Дальневост. гос. ун-т; Отв. ред. А.С.Шевченко. – Владивосток, 1998. – Ч.1. – С. 122-125.
60. Godunow W. Konstytucyjne podstawy ustroju gospodarszego w Republice Bialorus// Ku konstytucji społeczeństwa obywatelskiego: materiały białorusko-polsko-ukraińskiej konf. nauk., Warszawa 6 – 8 wrzes. 1994 r.: pr. zbior. / Red.: A. Łopatka; Inst. Nauk Praw. PAN. – Warszawa: Scholar, 1995. – S. 81-85.
61. Godunow W. Umowa dostawy w warunkach gospodarki rrukowej// Polska lat dziewięćdziesiątych: przemiany państwa i prawa: materiały z konf., Lublin – Kazimierz, 27-29 kwiet. 1998 r. / Kom. red.: L. Antonowicz et al. – Lublin: Wyd-wo uniw. Marii Curie-Skłodowskiej, 1998. – S. 257-264.

Годунов Валерий Николаевич

Правовые средства обеспечения государственных нужд в товарах,  
работах и услугах

Ключевые слова: государственные нужды, обеспечение государственных нужд, товары, работы, услуги, правовые средства, поставки, закупки, выполнение работ, оказание услуг, заказ, государственный контракт, договор, исполнение обязательств, имущественная ответственность.

Целью диссертационного исследования является анализ правовых средств обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах, анализ соответствующего законодательства и практики его применения, выработка на этой основе модели построения законодательства об обеспечении государственных нужд.

В качестве объекта диссертационного исследования выступает совокупность правовых отношений, возникающих в процессе обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах. Предмет исследования – понятия государственных нужд и правовых средств их обеспечения; правовые нормы и нормативные правовые акты, регулирующие обеспечение государственных нужд; договорные формы отношений по обеспечению государственных нужд в товарах, работах и услугах; заказы на поставку (закупку) товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд как основа соответствующих договорных отношений; последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по обеспечению государственных нужд. В работе использован комплекс общенаучных и специальных методов познания: диалектический, исторический, логический, системный, от общего к частному, от частного к общему, сравнительно-правовой.

Научная новизна диссертации состоит в том, что в ней содержится новое научно-обоснованное решение проблемы обеспечения правовыми средствами потребностей государства в товарах, работах и услугах. Автором впервые разработана теоретическая концепция и предложена практическая модель правового регулирования обеспечения государственных нужд. Внесены обоснованные предложения по совершенствованию норм Гражданского кодекса Республики Беларусь и ряда других актов законодательства, подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О поставках (закупках), работах и услугах для государственных нужд». Результаты исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности, в практике работы органов государственного управления и субъектов хозяйствования, в деятельности хозяйственных судов, в учебном процессе по курсам гражданского и хозяйственного (предпринимательского) права.

Гадуноў Валерыі Мікалаевіч

Прававыя сродкі забеспячэння дзяржаўных патрэб у таварах,  
роботах і паслугах

Ключавыя словы: дзяржаўныя патрэбы, забеспячэнне дзяржаўных патрэб, тавары, работы, паслугі, прававыя сродкі, пастаўкі, закупкі, выкананне работ, аказанне паслуг, заказ, дзяржаўны кантракт, дагавор, выкананне абавязальстваў, маёмасная адказнасць.

Мэтай дысертацыйнага даследавання з'яўляецца аналіз прававых сродкаў забеспячэння дзяржаўных патрэб у таварах, работах і паслугах, аналіз адпаведнага заканадаўства і практыкі яго прымянення, выпрацоўка на гэтай аснове мадэлі стварэння заканадаўства аб забеспячэнні дзяржаўных патрэб.

У якасці аб'екта дысертацыйнага даследавання выступае сукупнасць прававых адносін, узнікаючых у працэсе забеспячэння дзяржаўных патрэб у таварах, работах і паслугах. Прадмет даследавання – паняцце дзяржаўных патрэб і прававых сродкаў іх забеспячэння; прававыя нормы і нарматыўныя прававыя акты, якія рэгулююць забеспячэнне дзяржаўных патрэб; дагаворныя формы адносін па забеспячэнню дзяржаўных патрэб у таварах, работах і паслугах; заказы на пастаўку (закупку) тавараў, выкананне работ, аказанне паслуг для дзяржаўных патрэб як аснова адпаведных дагаворных адносін; наступствы невыканання або неналежнага выканання абавязальстваў па забеспячэнню дзяржаўных патрэб. У рабоце выкарастаны комплекс агульнанавуковых і спецыяльных метадаў пазнання: дыялектычны, гістарычны, лагічны, сістэмны, ад агульнага к прыватнаму і ад прыватнага к агульнаму, параўнальна-прававы.

Навуковая навізна дысертацыі заключаецца ў тым, што ў ёй змяшчаецца новае навукова-абгрунтаванае рашэнне праблемы забеспячэння прававымі сродкамі патрэб дзяржавы ў таварах, работах і паслугах. Аўтарам упершыню распрацавана тэарэтычная канцэпцыя і прапанавана практычная мадэль прававога рэгулявання забеспячэння дзяржаўных патрэб. Унесены абгрунтаваныя прапановы па ўдасканаленню норм Грамадзянскага кодэкса Рэспублікі Беларусь і шэрагу іншых актаў заканадаўства, падрыхтаваны праект Закона Рэспублікі Беларусь «Аб пастаўках (закупках), работах і паслугах для дзяржаўных патрэб». Вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны ў норматворчай дзейнасці, у практыцы работы органаў дзяржаўнага кіравання і суб'ектаў гаспадарання, у дзейнасці гаспадарчых судаў, у вучэбным працэсе па курсах грамадзянскага і гаспадарчага (прадпрымальніцкага) права.

## SUMMARY

Godunov Valeriy Nikolaevitch

### Legal Acts for the Provision of the State Needs in Goods, Spheres of Work and Services

The key terms: state needs, provision of the state needs, goods, spheres of work, services, legal acts, delivery (shipment), purchases, work fulfillment, guaranting services, enquiry, state contract, treaty, discharge of duties, property responsibility.

The aim of the research is the analysis of legal acts for the provision of the state needs in goods, spheres of work and services. The thesis deals with corresponding legislature and the practice of its implementation. On this basis the model for the legislature formation has been drawn up in the provision of the state needs.

The object of the thesis is the combination of legal relation occurred in the process of the provision of the state needs in goods, spheres of work and services.

The subject of the research is the concepts of the state needs and its provision by legal acts; lawful acts and normative legal acts, regulating the provision of the state needs; of contractual relations in forms for the provision state needs in goods, spheres of work and services; the enquiry for the delivery (purchases) of goods, work fulfillment, guaranting services the state needs as the basis for corresponding contractual relations; the consequences of non-execution or neglecting duties in the provision of the state needs. The following complex of general and special methods of cognition have been used in the research: dialectical, logical, typical, from general to particular, from particular to general, legal and comparative.

Scientific novelty of the thesis is concened in new scientific solution of the problem in provision the state needs in goods, spheres of work and services with legal acts.

The author was the first to work out the theoretical concept and to propound the practical model of legal regulations for the provision of the state needs. The author introduced well-grounded propositions for improving the rules of Civil Code in the Republic of Belarus and a number of other acts in the legislature. The draft law in the Republic of Belarus "About delivery (purchases), spheres of work and services for the state needs" has been prepared. The results of the research can be used in legislature, in the work of state authority bodies and for legislature activity, in civil and economic (business) law academic courses.

*B. Godunov*