

Полномочия государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Гуминский М.Н.

Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Актуальность этого исследования обусловлена необходимостью рассмотрения вопросов понятия и сущности полномочий государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Автор приводит свое видение системы государственных органов, задействованных в решении проблемы незаконного оборота наркотиков, их полномочий и компетенций в данном вопросе. Обращается внимание на роль общественных организаций и формирований в решении проблем, связанных с наркотизацией общества. Осуществляется попытка анализа проблем межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с незаконным наркооборотом.

Объект исследования – совокупность общественных отношений в сфере регламентации полномочий государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Цель работы – изучить и охарактеризовать особенности правового обеспечения полномочий государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Материал и методы. Основой для данного научного исследования стало административное законодательство Республики Беларусь, труды отечественных ученых в области административно-правового познания. Предмет исследования – правовая характеристика компетенции государственных органов в Республике Беларусь в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. В качестве методов использованы: дедукция, индукция, анализ, синтез, метод формально-юридического анализа.

Результаты и их обсуждение. В настоящей статье изучаются вопросы и проблемы, связанные с характеристикой полномочий государственных органов Республики Беларусь по противодействию незаконному обороту наркотиков. Автором делаются предложения по совершенствованию системы государственной антинаркотической деятельности на территории страны.

Результаты исследования внедрены в деятельность главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции МВД Республики Беларусь.

Заключение. Система полномочий государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ требует своего поступательного развития и совершенствования по следующим направлениям.

Так, объективно нужна интенсификация развития взаимодействия между всеми субъектами антинаркотической деятельности в Республике Беларусь.

Кроме того, следует усовершенствовать и актуализировать нормативную правовую базу, регулирующую антинаркотическую деятельность в социальной сфере.

Одновременно с этим наблюдается необходимость совершенствования механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; совершенствования антинаркотической пропаганды, привития навыков здорового образа жизни.

Назрела потребность в разработке современных технологий профилактики, диагностики, лечения, реабилитации, ресоциализации зависимых от психоактивных веществ.

Ключевые слова: полномочия, государственные органы, профилактика, общественные объединения, наркотические средства.

Powers of State Bodies in the Field of Counteraction to Narcotic Drugs and Psychotropic Substances Illegal Trafficking

Huminski M.N.

Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

The relevance of this study is due to the need to consider the issues of the concept and essence of the powers of state bodies in the field of combating drug trafficking. The author gives his vision of the system of state bodies involved in solving the problem of drug trafficking, their powers and competencies. Attention is drawn to the role of public organizations in solving problems associated with drug addiction in society. An attempt is made to analyze the problems of interagency cooperation in the field of combating illegal drug trafficking.

The purpose of the study is to explore and characterize the powers of state bodies in the field of combating drug trafficking.

The object of the study is a set of public relations in the field of regulation of the powers of state bodies in the field of combating drug trafficking.

Material and methods. *The basis for this scientific study was the administrative legislation of the Republic of Belarus, the research of domestic scientists in the field of administrative and legal knowledge. The subject of the research is the norms of the administrative and constitutional legislation of the Republic of Belarus. The following research methods were used: deduction, induction, analysis, synthesis, the method of formal legal analysis.*

Findings and their discussion. *The article examines issues and problems related to the characterization of the powers of the state bodies of the Republic of Belarus to combat drug trafficking. The author makes proposals for improving the system of state anti-drug activities in the country.*

The research findings were introduced into the activities of the main department for drug control and combating human trafficking of the criminal police of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus.

Conclusion. *The system of powers of state bodies in the field of combating illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances requires its progressive development and improvement in the following areas.*

Thus, it is objectively required to intensify the development of interaction between all subjects of anti-drug activities in the Republic of Belarus.

In addition, it is necessary to improve and update the regulatory legal framework governing anti-drug activities in the social sphere.

At the same time, there is a need to improve the mechanism for counteracting the illegal circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors; improving anti-drug propaganda, instilling healthy lifestyle skills.

There is a need to develop modern technologies for the prevention, diagnosis, treatment, rehabilitation, and resocialization of those addicted to psychoactive substances.

Key words: *powers, state bodies, prevention, public associations, narcotic drugs.*

Содержание вопроса полномочий органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ во многом является многогранным и дискуссионным. Несмотря на довольно значительную и качественно разработанную нормативно-правовую, документальную, статистическую и источниковедческую базу, исследователи не могут прийти к единому знаменателю при его рассмотрении и анализе.

Например, полномочие понимается и как некое право либо власть, и как предоставление права, и как действие или акт, и как атрибут или свойство объекта, и как составная часть компетенции и статуса органа управления, и как обязанность, или даже как юридический документ.

В толковом словаре С.И. Ожегова полномочие рассматривается как «...официально предоставленное кому-нибудь право какой-нибудь деятельности, ведения дел» [1, с. 554]. Специалисты по кадровой работе и управлению персоналом считают, что полномочие это «...официально предоставленные должностному лицу права и обязанности в какой-либо сфере деятельности» [2, с. 260]. Согласно мнению специалистов в области административного права, полномочие «...одновременные право и обязанность органа или должностного лица действовать в определенной ситуации установленным нормативными актами способом» [3, с. 157]. Финансисты выделяют вексельные, бюджетные, расходные и иные полномочия. Такая значительная вариативность в понимании и определении понятия «полномочие» создает разность в толковании и неоднородность в определении его качественно-смысловых нагрузок.

Объект исследования – совокупность общественных отношений в сфере регламентации полномочий государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Цель работы – изучить и охарактеризовать особенности правового обеспечения полномочий государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Материал и методы. Основой для данного научного исследования стало национальное законодательство Республики Беларусь, труды отечественных ученых по данной проблематике. Предмет исследования – правовая характеристика компетенции государственных органов в Республике Беларусь в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. В качестве методов использованы: дедукция, индукция, анализ, синтез, метод формально-юридического анализа.

Результаты и их обсуждение. Перечень государственных органов и организаций Республики Беларусь, которые имеют полномочия в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, чрезвычайно широк. В первую очередь к ним относятся следующие министерства: внутренних дел, иностранных дел, информации, связи и информатизации, здравоохранения, культуры, образования, труда и социальной защиты, юстиции, спорта и туризма. Кроме того, работу в обозначенном направлении ведут такие комитеты, как государственной безопасности, пограничный, судебных экспертиз, государственного контроля, следственный.

Полномочия в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотроп-

ных веществ имеют выборные и представительные органы народовластия: Национальное Собрание, Всебелорусское народное собрание, советы депутатов различных уровней и исполнительные комитеты. Особую роль и полномочия в этом процессе осуществляет Генеральная прокуратура Республики Беларусь. Государственные органы и организации работают в тесном контакте с профсоюзами и общественными республиканскими объединениями, политическими партиями.

Наиболее широкие полномочия и возможности для противодействия незаконному обороту наркотических средств имеются у органов внутренних дел. Между тем содержание, структура, надзорные и контрольные полномочия органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ до настоящего времени четко, системно и структурно не обозначены. А без этого любое рассмотрение их в разрезе управленческих решений и координации действий по линии Министерства внутренних дел будет неполным, что, в свою очередь, может привести к существенному снижению качественных показателей и характеристик при осуществлении государственного контроля и надзора как способов обеспечения порядка и законности в Республике Беларусь.

Приоритетным источником, который определяет специфику полномочий органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, является Декрет Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 года «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» № 6 (далее – Декрет № 6) [4]. Однако согласно Декрету № 6 функции по профилактике правонарушений, в том числе в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, в пределах своей компетенции выполняются не только государственными органами и подчиненными (входящие в их состав) организациями, но и советами общественных пунктов охраны правопорядка, общественными объединениями и иными организациями, на которые законодательными актами возложены функции по профилактике правонарушений. Вместе с тем именно Министерство внутренних дел уполномочено на осуществление координации деятельности исключительно всех государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Согласно Декрету № 6 полномочия Министерства внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков следующие:

а) участвует в разработке и реализации государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

б) определяет основные направления совершенствования деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

в) организует, координирует, контролирует взаимодействие правоохранительных и иных органов (организаций) при осуществлении противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе на приграничной территории Республики Беларусь;

г) вносит в установленном порядке на рассмотрение Президента Республики Беларусь предложения по совершенствованию законодательных актов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

д) в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством принимает обязательные к применению нормативные правовые акты в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и осуществляет контроль за их исполнением, участвует в подготовке проектов законодательных и других нормативных правовых актов в данной сфере;

е) обобщает практику применения законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

ж) при необходимости информирует Президента Республики Беларусь о состоянии деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и мерах по повышению эффективности такой деятельности;

з) участвует в соответствии с законодательством в разработке проектов международных договоров Республики Беларусь в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Кроме Декрета № 6 нормативным регулятором правовых полномочий государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ является Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» [5], принятый Палатой представителей 27 июня 2012 года. Закон определяет правовые и организационные основы государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также направлен на профилактику потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в целях обеспечения национальной безопасности, охраны жизни и здоровья граждан.

В данном документе четко прописаны основные направления государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств. Их перечень позволяет определить главных акторов противодействия незаконному обороту наркотиков и их полномочия, к коим относятся: ведение Республиканского перечня и перечня заместителей атомов водорода в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ или базовых структурах; лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров; государственный контроль (надзор) за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов; выявление правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов; применение мер противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов; профилактика потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов, в том числе среди детей и молодежи; развитие сети организаций для оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией, а также их социальной реабилитации; государственная поддержка научных исследований в области разработки программ, методов и методик профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов, оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией, и их социальной реабилитации; развитие международного сотрудничества.

Субъекты профилактики в рамках своей компетенции принимают меры по мониторингу ситуации, связанной с потреблением наркотических средств, психотропных веществ, аналогов и негативными последствиями, вызванными их потреблением; проведению научных исследований; оказанию медицинской и иной необходимой помощи физическим лицам, у которых обнаружены признаки потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов, для уменьшения негативных последствий, вызванных их потреблением; развитию антинаркотической пропаганды; повышению качества и доступности оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией; развитию системы социальной реабилитации лиц, больных наркоманией; подготовке и повышению квалификации специалистов для организаций, занимающихся социальной реабилитацией лиц, больных наркоманией;

обеспечению условий для досуга детей и молодежи, вовлечению их в занятия физической культурой и спортом; ресоциализации лиц, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов, и освободившихся из исправительных учреждений.

Министерство здравоохранения обеспечивает устойчивое функционирование системы оказания наркологической помощи населению, обеспечивает раннее выявление лиц, страдающих наркологическими расстройствами, их активное диспансерное наблюдение и комплексное оказание им своевременной наркологической помощи, в том числе медицинской реабилитации.

29 октября 2019 г. во время совещания по вопросам противодействия распространению наркотиков и профилактики наркомании бывший министр здравоохранения В. Караник подчеркнул, что «...как служба, которая в первую очередь должна заниматься лечением и медицинской реабилитацией наркозависимых, мы, как никто другой, понимаем, что наиболее эффективный метод – это все-таки профилактика, потому что лечение наркозависимых – очень сложный процесс даже с применением всех современных средств, таких как психокоррекция, медикаментозное лечение. Частота рецидивов достигает 80–85%. В связи с этим, основная задача – не допустить зависимости» [6].

Правовую основу деятельности Министерства здравоохранения в данном направлении составляют следующие документы: постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 мая 2020 г. № 50 «О медицинском освидетельствовании и принудительном обследовании в организациях здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь»; постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 июня 2018 г. № 57 «Об оказании наркологической помощи несовершеннолетним»; постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 ноября 2017 г. № 95 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления диспансерного наблюдения»; решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 5 июля 2012 г. № Р-743/2012 г. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах»; Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 349-З «Об оказании психиатрической помощи»; Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 153-З «Об оказании психологической помощи»; поста-

новление Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 августа 2003 г. № 202/39 «Об утверждении Инструкции по медицинскому обеспечению лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП «О здравоохранении» и др.

Министерство труда и социальной защиты осуществляет свои полномочия через социальную реабилитацию лиц, больных наркоманией, работу службы занятости в части содействия в трудоустройстве и функционирование территориальных центров социального обслуживания населения в части оказания социальных услуг. В своей деятельности они руководствуются следующими нормативными правовыми актами: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 г. № 487 «О комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 сентября 2015 г. № 803 «Об утверждении Концепции социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 августа 2015 г. № 685 «Об определении перечня мероприятий по обеспечению трудовой занятости осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях Министерства внутренних дел»; решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 5 июля 2012 г. № Р-743/2012 О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах».

В свою очередь Следственный комитет уполномочен вести предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных в подпунктах 4.1–4.9 пункта 4 Декрета № 6.

Согласно Декрету № 6 предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в подпунктах 11.1–11.4 пункта 11 настоящего Декрета, уполномоченным должностным лицам органов внутрен-

них дел, а протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в подпунктах 11.5 и 11.6 пункта 11 настоящего Декрета, уполномоченным должностным лицам органов внутренних дел и органов государственной безопасности. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных в подпунктах 11.1–11.3 пункта 11 настоящего Декрета, рассматривают органы внутренних дел и районный (городской) суд (в случаях, предусмотренных в части второй настоящего пункта), а дела об административных правонарушениях, предусмотренных в подпунктах 11.4–11.6 пункта 11 настоящего Декрета, районный (городской) суд.

Министерство информации на основании письменных уведомлений Министерства внутренних дел уполномочено принимать решения об ограничении доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков. Кроме того, Министерство информации в рамках реализации Декрета № 6, комплексного плана, ряда республиканских программ, отдельных поручений Межведомственного совета по предупреждению и профилактике наркомании при Совете Министров Республики Беларусь в белорусских государственных средствах массовой информации полномочно формировать целостную систему антинаркотической пропаганды, а также заниматься разработкой автоматизированной информационно-аналитической системы. Эта деятельность органично сочетается с реализацией подпункта 44.1 пункта 44 Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66.

Министерство информации осуществляет общее руководство антинаркотической пропагандой, которая включает в себя тематические публикации в средствах массовой информации; выпуск и распространение тематических книг, брошюр, буклетов и иных неперiodических печатных изданий; размещение (распространение) социальной рекламы антинаркотической тематики; создание тематических радио- и телепередач, сайтов в глобальной компьютерной сети Интернет; проведение тематических конференций, круглых столов, семинаров, лекций и выступлений, в том числе в коллективах работников и учащихся; формирование в обществе культуры здорового образа жизни.

Определенные контролирующие и надзорные полномочия в сфере противодействия незаконно-

му обороту наркотических средств и психотропных веществ имеются и у Министерства образования, Министерства труда и социальной защиты, а также у Министерства здравоохранения. Контролирующие полномочия с их стороны служат в том числе и как практический инструмент, который при наличии государственной воли и общественной поддержки позволяет создать эффективный механизм обеспечения законности в государстве [3, с. 13].

Так, например, Министерство образования строит свою работу на тесном взаимодействии в вопросах профилактики потребления наркотиков, совершения уголовно наказуемых деяний, связанных с их незаконным оборотом, формирования навыков здорового образа жизни молодежи с МВД, Минздравом и иными заинтересованными государственными органами. Действующая законодательная и нормативная база позволяет учреждениям образования проводить эффективную работу по данным направлениям в рамках учебных предметов и дисциплин, через курсы по выбору и факультативы, а также и во внеучебное время.

Международным источником, в котором опосредованно рассматриваются полномочия органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, является «Антинаркотическая стратегия государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2021–2025 годы» [7]. В ней, к примеру, закреплены полномочия и деятельность такого специального органа, как Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ.

Помимо вышеуказанных, источниками являются также материалы Информационной стратегии по профилактике наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь на 2020–2025 годы, а также План по ее реализации, утвержденный заместителями Премьер-министра Республики Беларусь И.В. Петришенко и Ю.В. Назаровым 22.05.2020 № 33/207-69/237.

Роль общественных организаций и объединений в вопросе противодействия незаконному обороту наркотиков на данный момент, на наш взгляд, недостаточна.

Заключение. Таким образом, система полномочий государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотических

средств и психотропных веществ, по нашему мнению, требует своего поступательного развития и совершенствования по следующим направлениям:

объективно необходима интенсификация развития координированного взаимодействия между всеми субъектами антинаркотической деятельности в Республике Беларусь.

требуется усовершенствование и актуализация нормативной правовой базы, регулирующей антинаркотическую деятельность в социальной сфере;

назрела необходимость совершенствования механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; совершенствования антинаркотической пропаганды, формирования навыков здорового образа жизни;

актуальна разработка современных технологий профилактики, диагностики, лечения, реабилитации, ресоциализации зависимых от психоактивных веществ.

Литература

1. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова, РАН. Ин-т русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., доп. – М.: Азбуковник, 1999. – 944 с.
2. Управление персоналом: энцикл. словарь / под ред. А.Я. Кибанова. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1998. – 453 с.
3. Административное право. Словарь-справочник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2000. – 270 с.
4. Декрет № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» от 28 декабря 2014 г. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/documents/dekret-10535>. – Дата доступа: 02.06.2023.
5. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах». – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=H11200408>. – Дата доступа: 13.06.2023.
6. Материалы совещания у Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко по вопросам противодействия распространению наркотиков и профилактики наркомании. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/mery-baratsby-z-narkapagrozay-abmerkavany-minsku/>. – Дата доступа: 14.06.2023.
7. Антинаркотическая стратегия государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://odkb.mfa.tj/images/documents/ODKB>. – Дата доступа 02.06.2023.
8. Мах, И.И. Государственный контроль и надзор как способы обеспечения законности в Республике Беларусь / И.И. Мах // Вестн. Ин-та законодательства Респ. Казахстан. – 2011. – № 1(21). – С. 13–17.

Поступила в редакцию 23.06.2023