

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ: ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Лесковец А.С.,

*молодой ученый Международного университета «МИТСО», г. Минск, Республика Беларусь
Научный руководитель – Дашкевич А.Л., канд. ист. наук, доцент*

Ключевые слова. Цифровизация, государственное управление, законодательство, государственные программы, публичный интерес.

Key words. Digitalization, public administration, legislation, state programs, public interest.

В современном мире цифровизация выступает как одно из наиболее важных направлений трансформации всех сфер общественной жизни, в том числе и государственного управления. С развитием информационных технологий и интернета возникла возможность эффективного использования цифровых инструментов для улучшения качества государственного управления и обеспечения доступа граждан к государственным услугам.

Целью данной работы является определение основных направлений развития цифровизации государственного управления в Республике Беларусь и Российской Федерации в публично-правовом дискурсе в современных социально-экономических условиях.

Материал и методы. В исследовании были использованы следующие методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, исторический.

Результаты и их обсуждение. Цифровизация государственного управления представляет собой процесс перехода от традиционных аналоговых процедур и методов управления к использованию цифровых технологий и решений. Цифровизация включает в себя автоматизацию процессов, внедрение электронных сервисов, цифровую обработку данных, разработку электронных платформ для удобного взаимодействия государства и граждан.

Цифровизация государственного управления направлена на: 1) создание единого цифрового пространства на всей территории страны; 2) оказание государственных услуг населению в цифровой среде на основе цифровых и информационно-коммуникационных технологий; 3) появление цифровых двойников в деятельности и реализации полномочий государственных органов, государственных гражданских служащих, органов местного самоуправления; 4) возможность подключения к цифровому пространству страны органов власти, коммерческих и некоммерческих организаций; 5) подключение жителей страны и их объединений к цифровым государственным и административным ресурсам в целях решения вопросов и проблем [1, с. 8].

Цифровизация вносит весомые изменения в функционирование и способ организации государственных структур. В этой связи данный процесс имеет определённые преимущества и риски.

К преимуществам цифровизации можно отнести: 1) сокращение бюрократизма: цифровизация позволит избежать долгого и сложного порой процесса общения с государственными органами; 2) увеличение эффективности и скорости работы государственных органов; 3) улучшение качества предоставляемых услуг; 4) возможность улучшения прозрачности и открытости государственных операций.

К рискам процесса цифровизации можно отнести: 1) неравенство доступа к цифровым технологиям (не все имеют доступ к цифровым технологиям, а некоторые в силу своего возраста или низкого дохода, не могут эффективно пользоваться ими); 2) возможные ошибки в цифровых системах; 3) уязвимость, процесс цифровизации характеризуется возможностью кибератак; 4) возможная потеря рабочих мест.

Публично-правовые аспекты цифровизации государственного управления включают в себя, в том числе, вопросы, связанные с реализацией государством публичного интереса в области прозрачности и доступности информации, защиты прав граждан, обеспечения безопасности данных и эффективной реализации законодательства.

Обеспечение прозрачности предполагает предоставления открытого доступа к официальным документам решениям и процедурам. Цифровые платформы должны быть доступными и удобными для использования гражданами. С обеспечением прозрачности цифровизация государственного управления должна учитывать вопросы приватности и защиты персональных данных лиц. Еще одним важным аспектом цифровизации государственного управления является эффективная реализация законодательства. Цифровые сервисы должны быть разработаны и реализованы с учетом всех законодательных требований и норм, связанных с работой государственных органов.

В большом количестве стран мира уже активно ведутся работы по внедрению информационных технологий в деятельность органов государственного управления и осуществляется цифровизация государственных услуг. Для Республики Беларусь данный вопрос является актуальным, приоритетным и выступает составляющей построения современной цифровой экономики.

Основные направления цифровизации государственного управления в рамках реализации публичного интереса государства закрепляются в рамках национальных целевых программ.

В Республике Беларусь это Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66. Данная программа предполагает следующие проектные технологии: «Информационно-аналитическое и организационно-техническое сопровождение цифрового развития», «Инфраструктура цифрового развития», «Цифровое развитие государственного управления», «Цифровое развитие отраслей экономики», «Региональное цифровое развитие», «Информационная безопасность и «цифровое доверие».

В Российской Федерации схожая программа разработана еще в 2017 году «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203. Включает в себя следующие проектные технологии: «Нормативное регулирование цифровой среды»; «Кадры для цифровой экономики»; «Информационная инфраструктура»; «Информационная безопасность»; «Цифровые технологии»; «Цифровое государственное управление»; «Искусственный интеллект».

Наиболее актуальными направлениями цифровизации в Республике Беларусь, уже нашедшими закрепления в законодательстве, являются:

1) цифровизация нормотворческой деятельности (Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности»);

2) совершенствование механизма защиты персональных данных: в Республике Беларусь (Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-3 «О защите персональных данных»);

3) введение биометрических документов (Указ Президента Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 107 «О биометрических документах», с 1 сентября 2021 г. введены в действие биометрические документы, содержащие биометрические и иные персональные данные);

4) осуществление административных процедур в электронной форме (Законом Республики Беларусь от 9 января 2017 г. № 17-3 «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур» предусматривался порядок осуществления гражданами и субъектами хозяйствования административных процедур в электронной форме через единую точку – Единый портал электронных услуг) [2].

Развитие соответствующего правового регулирования в области электронного правительства должно осуществляться с учетом продолжающихся интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией [3].

Заключение. Процесс цифровизации государственного управления имеет свои преимущества и риски. При реализации решений о внедрении цифровых технологий в сферу государственного управления необходимо соблюсти баланс между эффективностью и надежностью, а также учесть вызовы и проблемы, с которыми могут столкнуться некоторые группы граждан.

Цифровизация государственного управления в Республике Беларусь и Российской Федерации в современных социально-экономических условиях имеет большой потенциал для улучшения качества и результативности государственных услуг, повышения эффективности работы государственных органов и улучшения взаимодействия граждан с государством. Для успешной цифровизации необходимо обеспечение прозрачности информации, защиты персональных данных, прав граждан, эффективная реализация законодательства.

Также необходимо уделить внимание гармонизации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере цифровизации государственного управления. Гармонизация является необходимой и важной задачей в условиях белорусско-российской интеграционной модели, позволяющей обеспечить улучшение услуг и процессов государственного управления.

1. Цифровизация публичного управления : учебное пособие / С. Н. Костина, Д. Л. Сиволов, Г. А. Банных, Т. М. Резер, О. Г. Александров ; под общ. ред. С. Н. Костиной ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2022. – 111 с.

2. Законодательное закрепление цифровизации в сфере государственного управления: современное состояние и перспективы развития (Коваленко Е.И.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pravo-sovremennoy-belarusi-istoki-uroki-dostizheniya-i-perspektivy/2021/zakonodatelnoe-zakreplenie-tsifrovizatsii-v-sfere-gosudarstvennogo-upravleniya-sovremennoe-sostoyani/>. – Дата доступа: 06.11.2023.

3. Беляков, О.В. Источники правового регулирования сотрудничества Беларуси и России в области информационного взаимодействия в контексте формирования интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза / О.В. Беляков, А.Л. Дашкевич / ПРАВО И ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 25 нояб. 2022 г. / Полоц. гос. ун-т им. Евфросинии Полоцкой ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т им. Евфросинии Полоцкой, 2023. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).

НАПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКА РОССИИ ЗА ПОВЕДЕНИЕМ СУБЪЕКТОВ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

Литовко А.С.,

*аспирант Финансового университета при Правительстве Российской Федерации,
г. Москва, Российская Федерация*

Научный руководитель – Алексеева Д.Г., д-р юрид. наук, профессор

Ключевые слова. Банк России; финансовый контроль; банковский надзор; поведенческий надзор; права потребителей финансовых услуг; финансовый уполномоченный; регулирование финансового контроля.

Key words. Bank of Russia; financial control; banking supervision; behavioral supervision; rights of consumers of financial services; financial commissioner; regulation of financial control.

В настоящее время, активно обсуждается тема направлений контрольно-надзорной деятельности Банка России на финансовом рынке, отмечается, что помимо традиционного банковского надзора за кредитными организациями Банк России осуществляет контроль и надзор за финансовым рынком, профессиональными участниками финансового рынка, сформирован надзор за соблюдением прав потребителей и доступностью финансовых услуг, в связи с этим в работе рассмотрены направления контрольно-надзорной деятельности Банка России за поведением субъектов финансового рынка. Цель работы – раскрыть основные задачи и направления контрольно-надзорной деятельности Центрального Банка Российской Федерации.

Материал и методы. В рамках исследования анализировались научные публикации в периодических изданиях, посвященные системе и сущности финансового контроля на финансовом рынке, диссертационные исследования ученых в финансово-правовой сфере, а также действующее законодательство Российской Федерации.

Результаты и их обсуждение. Сегодня деятельность Центрального Банка Российской Федерации (далее – Банк России, мегарегулятор) без его надзорных функций представить трудно. Подчеркивая важность указанного института, А.Г. Гузнов утверждает, что