

Аннотация. Исследуется правовой статус Всебелорусского народного собрания, его функции, полномочия и взаимодействия с другими органами государственной власти.

Ключевые слова: Всебелорусское народное собрание, Конституция, гражданское общество, полномочия, делегаты.

Статус Всебелорусского народного собрания закреплён на республиканском референдуме о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь 27 февраля 2022 г. В феврале 2023 года был принят Закон Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании». Поскольку право – «это универсальный регулятор, который затрагивает интересы каждого человека, различных категорий граждан и общества в целом» [1, с.28], исследование правового статуса Всебелорусского народного собрания являются актуальными и востребованными.

Цель исследования – определить конституционно-правовой статус Всебелорусского народного собрания.

Материалы и методы. Материалами исследования выступают нормативные правовые акты, закрепляющие статус Всебелорусского народного собрания. В работе использованы общенаучные и специальные правовые методы исследования (формально-юридический, структурно-правовой).

Результаты и их обсуждение. Функции и полномочия Всебелорусского народного собрания до 2022 года не были закреплены в Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), а после референдума, состоявшегося 27 февраля 2022 года, Всебелорусскому народному собранию был придан конституционный статус и его полномочия и функции закреплены в статьях: 89¹, 89², 89³, 89⁴, 89⁵, 89⁶ Конституции и в Законе Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании» (далее – Закон), который вступает в силу с 1 января 2024 года.

Исходя из Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие (ст. 89¹). Статьи, касающиеся Всебелорусского народного собрания включены в раздел IV Президент, Всебелорусское народное собрание, Парламент, Правительство, Суд [2].

В соответствии со статьёй 1 Закона определён правовой статус Всебелорусского народного собрания – Всебелорусское народное собрание является высшим представительным органом народовластия Республики Беларусь, Всебелорусское народное собрание определяет стратегические направления разви-

тия государства и общества, призвано обеспечивать незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие [3].

В соответствии с Законом деятельность Всебелорусского народного собрания основывается на принципах: народовластия; верховенства права и законности; демократичности; преемственности государственной политики; социальной справедливости; гласности; коллегиальности; свободного обсуждения и принятия решений (ст. 3) [3].

Всебелорусское народное собрание осуществляет реализацию своих конституционных функций как непосредственно, так и с помощью взаимодействия с иными государственными органами, органами местного управления и самоуправления и гражданским обществом (ст. 4 Закона). Всебелорусского народного собрания при осуществлении своих полномочий, в том числе при принятии решений и даче поручений, не имеет право подменять государственные органы, другие организации и должностные лица, может выполнять их функции и также вмешиваться в их деятельность. В соответствии со статьей 89³ Конституции Республики Беларусь Всебелорусское народное Собрание даёт поручения, которые являются обязательными для исполнения государственными органами, органами местного управления и самоуправления и должностным лицам. Конституция Республики Беларусь закрепляет, что Всебелорусское народное собрание для реализации возложенных на него конституционных функций принимает решения (ст. 89⁵) [2]. Решения Всебелорусского народного собрания являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, (за исключением актов судебных органов.).

Всебелорусское народное собрание: утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития Республики Беларусь; заслушивает Премьер-министра о выполнении программы социально-экономического развития Республики Беларусь; предлагает изменения и дополнения в Конституцию, проведение республиканских референдумов; вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов; принимает решение о смещении Президента с должности в случае систематического или грубого нарушения им Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления; вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, и в случае бездействия Президента по этим вопросам; вводит чрезвычайного или военного положение, которое рассматривается Всебелорусским народным собранием по инициативе Президиума Всебелорусского народного собрания или Совета Республики; по предложению Президента, предварительно согласованному с Президиумом Всебелорусского народного собрания избирает Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом; избирает Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом; из-

бирает Председателя и членов Центральной избирательной комиссии и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом; по предложению Президента принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности; устанавливает государственные праздники и праздничные дни; награждает Президента государственными наградами, а также предлагает лиц для награждения государственными наградами; дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает информацию от государственных органов и должностных лиц, осуществляет иные установленные Конституцией и Законом полномочия, необходимые для реализации возложенных на него конституционных функций (статья 89³ Конституции).

Заседания Всебелорусского народного собрания проводятся не реже одного раза в год (статья 89⁴ Конституции) [2].

Всебелорусское народное собрание может быть созвано на внеочередное заседание по инициативе Президента, Президиума Всебелорусского народного собрания, обеих палат Национального собрания (совместным решением), а также по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Срок полномочий Всебелорусского народного собрания – пять лет. Полномочия начинаются со дня его первого заседания и заканчиваются в день открытия первого заседания Всебелорусского народного собрания нового созыва. Первое заседание Всебелорусского народного собрания созывается Центральной избирательной комиссией не позднее шестидесяти дней после выборов депутатов в единый день голосования (ст. 5 Закона) [3].

В состав Всебелорусского народного собрания входят делегаты, представляющие различные социальные группы и слои общества. Делегатами являются: Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества. Предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек.

В Законе Республики Беларусь «Об основах гражданского общества» от 14 февраля 2023 г. даётся определение гражданского общества – это граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, которые выражают свою гражданскую позицию через участие в общественных отношениях и институтах, не запрещённых законодательством. Субъектами гражданского общества являются объединения граждан или юридических лиц на основе членства независимо от территориального, количественного или другого ценза, уставная деятельность которых направлена на решение основных задач взаимодействия государственных органов и гражданского общества [4].

Представители местных Советов депутатов и гражданского общества на Всебелорусское народное собрание избираются от каждой области и города Минска в порядке, определяемом Законом. Делегат Всебелорусского народного собрания принимает участие в работе Всебелорусского народного собрания без отрыва от трудовой (служебной) деятельности. Коллективным органом, обеспечивающим в порядке, установленном законом, оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию Всебелорусского народного собрания, является Президиум. Председатель Всебелорусского народного собрания, его заместители и иные члены Президиума избираются Всебелорусским народным собранием тайным голосованием (статья 89² Конституции).

Конституция и Закон наделили Всебелорусское народное собрание следующими полномочиями.

Конституция наделила Всебелорусское народное собрание законодательной инициативой – изменяет и дополняет Конституцию (ст. 89³). Право законодательной инициативы реализуется Всебелорусским народным собранием путём внесения в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проектов законов, в том числе об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь. Вопрос о внесении в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проекта закона рассматривается Всебелорусским народным собранием по инициативе Президиума Всебелорусского народного собрания или не менее одной трети от полного состава Всебелорусского народного собрания.

Исходя из этого можно сделать вывод, что Всебелорусское народное собрание может не только предложить изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь, но и направлять в Палату представителей Национального собрания и другие проекты законов. Также Всебелорусское народное собрание рассматривает вопрос об отмене правовых актов и иных решений государственных органов и должностных лиц по инициативе Президиума Всебелорусского народного собрания или не менее одной трети от полного состава Всебелорусского народного собрания, в случае противоречия их государственным интересам.

В функции Всебелорусского народного собрания входит утверждение основных направлений внутренней и внешней политики, военной доктрины, концепции национальной безопасности (статья 89³ Конституции). В соответствии со статьей 89³ Конституции Всебелорусское народное собрание дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, так же получает информацию от государственных органов и должностных лиц и осуществляет иные установленные Конституцией и Законом полномочия, необходимые для реализации возложенных на него конституционных функций.

Всебелорусское народное собрание дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает информацию от государственных органов и должностных лиц, осуществляет иные установленные Конституцией, Законом полномочия, необходимые для реализации возложенных на него конституционных функций.

Всебелорусское народное собрание осуществляет свою деятельность в форме заседаний Всебелорусского народного собрания, заседаний Президиума Всебелорусского народного собрания, иных органов Всебелорусского народно-

го собрания, а также в других формах в соответствии с Законом и Регламентом Всебелорусского народного собрания. Вопросы о легитимности выборов, о смещении Президента Республики Беларусь с должности, об отмене правовых актов, иных решений государственных органов и должностных лиц, противоречащих интересам национальной безопасности, (за исключением актов судебных органов), предварительно рассматриваются на заседаниях органов Всебелорусского народного собрания в соответствии с Регламентом Всебелорусского народного собрания (статья 28 Закона) [3].

Заключение. Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

Список использованных источников

1. Агиевец, С.В. Интеграционные процессы в праве и цифровая трансформация здравоохранения / С.В. Агиевец // Перспективы, организационные формы и эффективность развития сотрудничества российских и зарубежных ВУЗов: сб. материалов VI Междунар. науч.-практ. конф., Королев, 12-13 апреля 2018 г. – Москва: Научный консультант, 2018. – С. 27–32. URL.: <https://rep.vsu.by/handle/123456789/34006> (дата обращения 15.05.2023).
2. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. О Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 февраля 2023 г. № 248-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информации Беларусь. – Минск 2023.
4. Об основах гражданского общества [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 февраля 2023 г. № 250-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информации Беларусь. – Минск 2023.

УДК 347.965 (476)

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ КАК ОСНОВНАЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ФОРМА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА

А.И. Сафонов, С.Р. Шпаков

ВГУ имени П.М. Машерова, Республика Беларусь

Аннотация. Статья посвящена анализу качества оказываемой в Республике Беларусь юридической помощи, предложены меры по улучшению качества юридической помощи, определена роль юридической консультации. Сделаны выводы о необходимости внесения изменений в законодательство.

Ключевые слова: юридическая консультация, институт адвокатуры, юридическая помощь.

Совершенствование законодательства об адвокатуре является важным условием для оказания качественной юридической помощи. Уменьшение законодательством организационно-правовых форм деятельности адвоката превратило юридическую консультацию в основное адвокатское образование, оказывающее юридическую помощь, поэтому разработка предложений, направленных