

2. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://cdep.ru/index.php?id=79&item=7096> (дата обращения 20.05.2023).

3. Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) №2, утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 30.04.2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vsrfl.ru/documents/all/28882/>. – Дата доступа: 20.05.2023.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 1999 г. № 295-З: принят Палатой представителей Республики Беларусь 24 июня 1999 г., одобрен Советом Республики 30 июня 1999 г.; с изм. и доп.: Закон Респ. Беларусь, 9 марта 2023 г. № 256-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2023.

5. Овчинникова, О.В. Перспективы использования видео-конференц-связи в электронном судопроизводстве / О.В. Овчинникова // Правопорядок: история, теория, практика. – 2018. – № 4 (19). – С.21-25.

6. Харчейкина Ю.В. К вопросу о внедрении информационно-коммуникационных технологий в уголовное судопроизводство // Уголовная юстиция в свете интеграции правовых систем и интернационализации криминальных угроз: сб. науч. тр., приуроч. к 90-летию д-ра юрид. наук проф. И.И. Мартинович / Белорус. гос. ун-т, юрид. фак., каф. уголов. процесса и прокур. надзора; редкол.: А.А. Данилевич (отв. ред.), О.В. Петрова, В.И. Самарин. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С.32-36.

7. Определение СК по уголовным делам Верховного Суда РФ от 7 июля 2020 г. № 35-УД20-7. [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-pougovnym-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-07072020-n-35-ud20-7/> (дата обращения 20.05.2023).

8. Статс-секретарь ФПА РФ: процедура проведения допроса посредством ВКС требует доработки [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/news/1522128/> (дата обращения 20.05.2023).

УДК 342.518 (576)

## **СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

*А.П. Петров, В.А. Петров*

ВГУ имени П.М. Машерова, Республика Беларусь

**Аннотация.** В статье исследуется взаимодействие Правительства с Президентом, Всебелорусским народным собранием, Парламентом, Конституционным Судом и делается вывод, что необходимо на законодательном уровне расширить полномочия Премьер-министра по формированию Правительства.

**Ключевые слова:** государственные органы, Правительство, конституционно-правовое регулирование, Президент, Всебелорусское народное собрание, Парламент, Конституционный Суд, разделение властей.

Актуальность исследования статуса и деятельности Совета Министров Республики Беларусь определяется, прежде всего, его местом и ролью в системе органов государственной власти, являющегося коллегиальным центральным

органом государственного управления и осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в стране и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов. С внесением изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь (2022 г.) произошло перераспределение полномочий между органами государственной власти, что актуализировало исследования, направленные на определение места Правительства в системе органов государственной власти и его взаимодействия с другими государственными органами.

Цель статьи – анализ функций и полномочий Совета Министров, его взаимосвязь и место среди других государственных органов Республики Беларусь.

**Материалы и методы.** Материалами исследования являются Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» и другие источники, регулирующие статус органов государственной власти. В работе использовали общенаучные методы, а также сравнительный метод, метод системного анализа и толкования норм права.

**Результаты и их обсуждение.** В соответствии со ст. 106 Конституции Республики Беларусь [1] (далее – Конституция) исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления. Правительство является коллегиальным центральным органом государственного управления, осуществляющим в соответствии с Конституцией исполнительную власть и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных организаций, системой местных исполнительных и распорядительных органов, а также по вопросам, входящим в его компетенцию.

Очевидно, что правительство занимает важное место в системе органов государственной власти. Ни одно государство не может обойтись без правительства.

Совет Министров Республики Беларусь вступает в тесные взаимоотношения с другими органами власти и прежде всего с Президентом, Всебелорусским народным собранием и Парламентом.

Белорусская модель конституционно правового статуса Правительства свидетельствует о том, что Президент является не только Главой государства, но и Главой исполнительной власти.

Президент определяет структуру Правительства Республики Беларусь (п. 7 ст. 84 Конституции) образует министерства, государственные комитеты, а также департаменты с правами юридического лица (ч. 2 ст. 24 Закона Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. с изм. и доп. на 30.12.2022 г. (далее Закон)) назначает на должности и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, определяет правовой статус министров и председателей государственных комитетов (ч. 2 ст. 8 Закона), принимает решение об отставке Правительства или его членов (п. 7 ст. 84 Конституции). Правительство подотчётно Президенту, поэтому премьер-министр обязан информировать Президен-

та об основных направлениях деятельности Правительства и всех его важнейших решениях (ч. 2, ч. 6 ст. 106 Конституции).

В некоторых случаях Правительство может строить свои отношения с Национальным Собранием либо по согласованию с Президентом (п. 26 ст. 97; ч. 2 ст. 99 Конституции), либо по его поручению (ч. 3 ст. 99, ч. 6 ст. 100, ч.3 ст. 107 Конституции).

Взаимоотношения Совета Министров с Всебелорусским народным собранием заключаются в том, что Правительство ежегодно информирует Всебелорусское народное собрание о выполнении программы социально-экономического развития Республики Беларусь (п. 4<sup>1</sup>, ч. 6 ст. 106 Конституции), а также обеспечивает исполнение решений Всебелорусского народного собрания (ст. 107 Конституции).

Взаимоотношения Совета Министров с Национальным собранием строятся по нескольким направлениям. Правительство:

- 1) обладает правом законодательной инициативы (ч. 1 ст. 99 Конституции);
- 2) разрабатывает и вносит по согласованию с Президентом в Палату представителей проекты законов о республиканском бюджете, о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и об утверждении отчётов о их исполнении; обеспечивает исполнение республиканского бюджета (ст. 107 Конституции, ч.3 ст. 29 Закона);
- 3) даёт заключение при внесении в Палату представителей законопроектов, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств или увеличение расходов (ч.2 ст. 99 Конституции);
- 4) представляет в палаты Национального собрания и их органы по их требованию или по собственной инициативе документы и иные материалы, связанные с деятельностью Совета Министров (ч. 2 ст. 29 Закона);
- 5) может требовать по поручению Президента принятия Палатой представителей окончательного решения по законопроекту, по которому не принят согласованный текст законопроекта (ч. 6 ст. 100 Конституции);
- 6) вправе требовать (с согласия Президента) от палат Национального собрания принятия решения в целом за весь внесённый Советом Министров законопроект или его часть с сохранением лишь тех поправок, которые предложены или приняты Президентом либо Советом Министров (ч. 6 ст. 29 Закона);
- 7) вносит предложения (по поручению Президента) об объявлении рассмотрения проекта закона срочным (ч. 3 ст. 29 Закона).
- 8) Палата представителей:
  - а) даёт предварительное согласие Президенту на назначение на должность Премьер-министра (ч. 4 ст. 97 Конституции);
  - б) заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства (п. 5 ст. 97 Конституции);
  - в) рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству (п. 6 ст. 97 Конституции);
  - г) по инициативе не менее 1/3 от своего полного состава выражает вотум недоверия Правительству (п. 6 ст. 97 Конституции).

9) Участие Премьер-министра и других членов Правительства в заседаниях палат Национального собрания. Премьер-министр и члены Правительства могут выступать вне очереди записавшихся для выступления столько раз, сколько они этого потребуют (ч. 1 ст. 103 Конституции);

10) депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики вправе задавать вопросы Правительству и получать на них ответы, а также обратиться с запросом к Премьер-министру, членам Правительства, руководителям государственных органов, ответы на которые надлежит дать в течение 20 сессионных дней (ч. 3, 4 ст. 103 Конституции);

11) Совет Министров может вступать в отношения с Национальным собранием и по другим поводам, например, при рассмотрении законопроектов, затрагивающих их интересы.

Связь Правительства с судебной властью проявляется в том, что Конституционный Суд осуществляет контроль за конституционностью нормативных правовых актов выносимых Советом Министров.

Закон регулирует взаимоотношения Правительства и Национального банка, так как банковская система Республики Беларусь состоит из Национального банка и иных банков (ст. 136 Конституции). Поэтому Национальный банк совместно с Правительством обеспечивают проведение единой денежно-кредитной политики Республики Беларусь и представляют Президенту для ежегодного утверждения основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь. Они информируют друг друга о предполагаемых действиях, имеющих общегосударственное значение, координируют свою деятельность, проводят регулярные взаимные консультации (ст. 30 Закона).

В соответствии с Законом Совет Министров состоит из Премьер-министра, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов подчинённых Совету Министров, руководителя Аппарата Совета Министров. По решению Президента в состав Совета Министров могут входить и другие руководители государственных органов и организаций (ст. 4 Закона) [2].

Работой Правительства руководит Премьер-министр, который в соответствии с Конституцией и Законом:

- осуществляет непосредственное руководство деятельностью Правительства и несёт персональную ответственность за его работу;
- организует работу Совета Министров, руководит его заседаниями;
- подписывает постановления Правительства;
- издаёт распоряжения;
- в двухмесячный срок после назначения представляет Палате представителей Национального собрания программу деятельности Совета Министров, а в случае её отклонения повторно в течении двух месяцев представляет её в Палату представителей;
- по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал информирует Президента об основных направлениях деятельности Правительства и о всех важнейших его решениях;

- ежегодно информирует Всебелорусское собрание о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь;
- распределяет обязанности между заместителями Премьер-министра, координирует их деятельность;
- представляет без дополнительных полномочий Совет Министров в международных отношениях, в установленном порядке проводит переговоры и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь;
- осуществляет иные полномочия, связанные с организацией и деятельностью Совета Министров.

В разных странах руководитель Правительства, имеет не одинаковый статус и именуется по-разному. Например, в России он называется Председателем Правительства, [3], в Италии Председателем Совета Министров [4], в Германии Федеральный канцлер [5].

Формирование правительства начинается с назначения Президентом с предварительного согласия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Премьер-министра.

Процедура выдвижения кандидатуры на должность Премьер-министра в Конституции и Законе не прописана. Правом выдвигать кандидатуру на должность Премьер-министра принадлежит исключительно Президенту. Срок, в течение которого Президент, вступивший в свою должность, обязан представить кандидатуру в Палату представителей для дачи предварительного согласия на назначение Премьер-министра не установлен. Однако решение Палаты представителей по представленной Президентом кандидатуре на должность Премьер-министра должна принять не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. Президент может дважды предлагать одну и ту же кандидатуру. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Президент вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

Для сравнения, в Конституции России установлены конкретные сроки. Президент Российской Федерации вносит в Государственную Думу представление по кандидатуре Председателя Правительства:

- 1) не позднее двухнедельного срока после вступления в должность и в этот же срок после отставки Правительства,
- 2) в течении недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Государственной Думой, освобождение Президентом от должности либо отставки Председателя Правительства Российской Федерации.

Государственная Дума рассматривает представленную Президентом кандидатуру Председателя Правительства в течении недели со дня внесения представления. После трехкратного отклонения представленной кандидатуры Председателя Правительства Государственной Думы Президент назначает Председателя Правительства и вправе в этом случае распустить Государственную Думу и назначить новые выборы [3, ст.111].

Конституция и Закон закрепляют, что Президент Республики Беларусь назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства.

Анализ полномочий, возлагаемых на Премьер-министра и Правительство Республики Беларусь, свидетельствуют о том, что Премьер-министр тесно и непосредственно работает с Правительством, практически возглавляет экономический штаб страны, несет персональную ответственность за его работу, а поэтому ему более шире необходимо участвовать в формировании Правительства и это следовало бы закрепить на уровне Закона. В Российской Федерации Председатель Правительства более шире участвует в формировании Правительства. Кроме того, кандидатуры заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, утвержденных Государственной Думой по представлению Председателя Правительства, Президент не вправе отказать в назначении их на должность.

В систему республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Совету Министров, входят:

1) Аппарат Совета Министров – государственный орган, действующий на основании положения, утвержденного Советом Министров, выполняет функции организации и контроля исполнения принимаемых Правительством решений, обеспечивает подготовку для рассмотрения в Совете Министров внесенных предложений, проектов, правовых актов, иных документов, осуществляет организационное, информационное, экспертно-аналитическое, правовое и иное обеспечение деятельности Правительства, ведет кадровый реестр Совета Министров Республики Беларусь.

Руководитель Аппарата Совета Министров по статусу является министром, назначается на должность и освобождается от должности Президентом по представлению Совета Министров;

2) министерства, государственные комитеты, центральные аппараты министерств и государственных комитетов по решению Президента могут создавать департаменты, которые являются их структурными подразделениями с правом юридического лица. Они осуществляют исполнительные, регулирующие, контрольные и другие функции в конкретных сферах ведения, которые относятся к компетенции соответствующего министерства, государственного комитета.

Министерства, государственные комитеты и департаменты с правом юридического лица образуются Президентом;

3) объединения юридических лиц, иные организации, подчиненные Совету Министров, образуются Советом Министров с согласия Президента.

Республиканские органы государственного управления, государственные организации, подчиненные Совету Министров, по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами, могут подчиняться исключительно Президенту.

Для оперативного решения вопросов, входящих в компетенцию Совета Министров, в качестве его постоянного органа действует Президиум Совета

Министров в составе Премьер-министра, его заместителей, министров иностранных дел, экономики, финансов и юстиции, а также иных должностных лиц в соответствии с решениями Президента. Председатель правления Национального банка или по его поручению один из его заместителей может принимать участие в заседаниях Президиума с правом совещательного голоса.

Заседания Президиума проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если на нем присутствует более половины членов Президиума, решения принимаются большинством голосов от общей численности его членов и оформляются в виде протоколов заседаний Президиума либо постановлений Совета Министров и должны соответствовать решениям, принятым на заседаниях Совета Министров. При равенстве голосов принятым считается решение, за которое проголосовал Председательствующий.

По отдельным неотложным вопросам или вопросам, не требующим обсуждения, постановления Совета Министров могут приниматься путем опроса членов Президиума (без рассмотрения на заседаниях).

Совет Министров для подготовки предложений по отдельным вопросам государственного управления, разработки проектов постановлений Совет Министров, а также для выполнения отдельных поручений может создавать постоянные или временные комиссии и иные формирования.

Срок действия Правительства в Конституции не определен. Однако согласно ст.9 Закона Совет Министров действует на протяжении срока полномочий Президента.

Существует две формы прекращения деятельности Правительства:

- а) сложение полномочий;
- б) отставка.

Сложение полномочий происходит перед вновь избранным Президентом по вступлению его в должность, то есть после принятия присяги, если Президентом не принято решение об отставке Правительства. При этом Совет Министров принимает постановление о сложении полномочий.

До формирования нового Совета Министров необходимо время, поэтому Президент вправе поручить прежнему составу Правительства продолжить выполнение своих обязанностей.

Отставка возможна в следующих случаях:

1) по собственной инициативе Правительства:

а) Правительство в полном составе, Премьер-министр, любой член Совета Министров вправе подать заявление Президенту о своей отставке, если считают невозможным осуществлять возложенные на них обязанности; заявление Правительства об отставке должно быть принято коллегиально на его заседании и, согласно Закону, оформлено постановлением;

б) Правительство обязано заявить Президенту о своей отставке при выражении Палатой представителей вотума недоверия Правительству (при повторном отклонении программы деятельности Правительства). В Конституции

и Законе не определены последствия вотума недоверия и обращения Правительства к Президенту с заявлением о своей отставке;

2) Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии Правительству по представленной программе или по конкретному поводу. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе в десятидневный срок принять решение об отставке Правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. Вопрос о доверии Правительству заявляется Премьер-министром. Палата представителей может принять решение о доверии либо отказать в доверии.

В данном случае Глава государства выступает арбитром между Палатой представителей и Правительством.

Отставка Премьер-министра не влечет за собой сложения полномочий Совета Министров в полном составе;

3) по инициативе Президента.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Совета Министров и освободить от должности любого члена Правительства по любым основаниям и в любое время, без объяснения причин принимаемого решения.

**Заключение.** Совет Министров занимает важное место в системе органов государственной власти. Тесно взаимодействует с Президентом и Парламентом, имеет определённые обязательства по отношению к Всебелорусскому народному собранию, в определённых случаях взаимодействует с Национальным банком.

В связи с изложенным предлагается:

1) закрепить на законодательном уровне расширение полномочий Премьер-министра по формированию Правительства;

2) предусмотреть большую самостоятельность Правительства при выполнении им своих функций.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 2 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск: Национальный центр правовой информации, 2022. – 80 с.

2. О Совете Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г.: в ред. от 30.12.2022 г. // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информации Беларусь. – Минск 2023.

3. Конституция Российской Федерации в редакции 2022 г. – Москва: Эксмо, 2022. – 96 с.

4. Конституция Итальянской Республики (22 декабря 1947 г.) // Конституции буржуазных государств: учеб. пособие / Сост. В. В. Маклаков. – М.; 1982. – С.124-158.

5. Основной Закон Федеративной Республики Германии (22 декабря 1947 г.) // Конституции буржуазных государств: учеб. пособие / Сост. В. В. Маклаков. – М.; 1982. – С. 170–232.

6. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г.: в ред. от 04.01.2022 г. // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информации Беларусь. – Минск 2023.