

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС  
НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ  
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

*Д.С. Липская*

ВГУ имени П.М. Машерова, Республика Беларусь

**Аннотация.** В данной статье дана общая характеристика источников правового регулирования статуса национальных меньшинств в законодательстве Республике Беларусь, раскрыто содержание конституционных принципов обеспечения их равенства и запрета дискриминации по национальному признаку, а также сохранения культурного многообразия путём государственной поддержки свободного развития культур национальных общностей.

**Ключевые слова:** национальные меньшинства, национальные общности, этнические меньшинства, нетитульная нация, межэтнические общности.

Конституционно-правовой статус национальных меньшинств является важным аспектом обеспечения гражданских и политических прав в многонациональном государстве. Белорусское гражданское общество отличается своей толерантностью, отсутствием значительных конфликтов на национальной почве и социальной напряженности, что является следствием должной государственно-правовой защиты интересов национальных меньшинств. Именно успешная политика государства, направленная на интеграцию нетитульных наций в общественно-политическую жизнь, обеспечение достойных условий для их социально-экономического и культурного развития, гарантирует избегания разногласий и конфликтов национального характера.

Цель работы – конституционно-правовой анализ особенностей статуса национальных меньшинств в Республике Беларусь.

**Материал и методы.** Основными материалами исследования являются конституционное законодательство и правоприменительная практика Беларуси в сфере правового регулирования статуса этнорелигиозных меньшинств. Научные методы – формально-юридический и конкретного правового анализа.

**Результаты и их обсуждение.** Республика Беларусь является полиэтничным, поликонфессиональным и поликультурным государством. Столетиями на ее территории проживали русские, евреи, татары, поляки, литовцы и др. События Второй мировой войны послужили поводом большинству лиц, относящихся к национальным меньшинствам, переселиться на белорусские земли. По данным переписи населения 2019 г. национальные общности составляют порядка 25% от всего населения Беларуси (9,4 млн. человек) и насчитывают 130 национальностей, большей частью из них являются русские (700 тыс.), поляки (почти 300 тыс.), украинцы 160 тыс. и др. [1].

Национальная политика Республики Беларусь в области прав и свобод национальных общностей имеет интернациональный характер и отвечает современным международным правовым стандартам. Одним из самых важных факторов межнациональной стабильности является четкая и последовательная политика белорусского государства в данной сфере общественной жизни, что

отражено в национальном законодательстве. Республика Беларусь присоединилась к основным международным документам, которые связаны с правами человека и последовательно проводит в жизнь принципы своей демократической национальной политики, направленной на свободное развитие культур, языков, традиций всех национальных общностей, полного равенства, уважения и учета их прав и интересов, а также поддержки со стороны государства в реализации данных прав [2].

Так, Конституция запрещает любые формы дискриминации, в том числе и по национальному признаку. Ст. 50 провозглашает «право на сохранение национальной принадлежности и запрет на принуждение к определению, а также указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства законодательно наказуемо».

Установлен конституционный запрет на создание и деятельность политических партий, других общественных объединений, ведущих пропаганду национальной вражды (ст. 5). Государство обязывается регулировать отношения между национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов (ст. 14). В качестве конституционной нормы закреплена обязанность каждого человека беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54) [3].

В развитие конституционных норм был принят ряд специальных нормативных правовых актов. Среди них Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» 1992 г., который создал правовую основу в сфере межнациональных отношений и гарантирует свободное развитие национальных меньшинств в стране на основных принципах международного права в области прав человека и национальных меньшинств [4]. 7 февраля 1997 г. Республикой Беларусь ратифицировано Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов, заключенное между государствами-участниками СНГ 9 октября 1992 [5].

Законодательство Республики Беларусь в сфере гарантий прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, по заключениям авторитетных зарубежных экспертов, полностью соответствует международным стандартам. Конституционно в результате проведенного 14 мая 1995 г. референдума в стране оформлен билингвизм путём закрепления в качестве государственных белорусского и русского языка. Государственные структуры Беларуси стремятся к обеспечению оптимальных условий для сохранения и развития языков и культур всех национальностей, представители которых проживают в Беларуси. Тем не менее, законодательство в сфере защиты прав и интересов национальных меньшинств требует реформирования в соответствии с новейшими разработанными международными стандартами в данной области.

С целью обмена опытом работы организаций, совместного решения вопросов этнокультурного развития объединений и взаимодействия с органами государственного управления при Уполномоченном по делам религий и национальностей был создан и на протяжении ряда лет действует Консультативный межэтнический Совет, на заседаниях которого обсуждаются наиболее актуаль-

ные вопросы межнациональных отношений и уставной деятельности объединений. Одной из функций Совета является финансовая поддержка проектов с участием национальных общностей. Так, например, за счет республиканского бюджета только в 2021 году в рамках подпрограммы «Культурное наследие» Государственной программы «Культура Беларуси» на 2021–2025 годы изготовлены и безвозмездно переданы национальные сценические костюмы, музыкальные инструменты для творческих коллективов и солистов азербайджанского, армянского, афганского, еврейского, русского, корейского, украинского, польского, палестинского, цыганского и дагестанского национально-культурных общественных объединений [6].

На территории Республики Беларусь с 1996 г. проводится Республиканский фестиваль национальных культур, «основными целями проведения которого является дальнейшая гармонизация межнациональных отношений и развитие многовековых традиций национальных объединений Беларуси, популяризация лучших образцов поэтического, музыкального, хореографического, изобразительного, декоративно-прикладного искусств, национальной кухни этнокультурных объединений» [7].

Министерство информации совместно с Уполномоченным по делам национальностей и религий неоднократно проводило различные журналистские конкурсы, посвященные тематике межкультурного диалога, дружбы народов, межнационального согласия и духовности. Кроме того, данная тематика была отражена в программах Белгостелерадиокомпании. Например, в телеэфир выходила передача под названием «Многоголосие. Народы Беларуси: история, культура, быт», а на национальном радио – передачи «Супольнасць», «Национальная палитра», «Братство». В них рассказывалось про традиции, обычаи, историю национальных меньшинств Беларуси. Тематика межнациональных отношений, а также истории и культуры различных народов, населяющих Беларусь, освещалась в государственных газетах, в том числе в «Республике», «Беларусь сегодня», журнале «Беларускі гістарычны часопіс», «Контакты и диалоги» и др. [6]. В 2012 г. было анонсировано создание электронного атласа народов Беларуси.

С целью совершенствования национальной государственной политики Республики Беларусь в сфере защиты интересов прав национальных меньшинств, на наш взгляд, необходимо принять следующие законодательные и административные меры.

Положительным моментом было бы расширение конституционных норм, посвятив статусу национальных меньшинств отдельный раздел или увеличив количество конституционных статей. Примером данного конституционного подхода являются конституции Словакии (разд. 4 «Права национальных меньшинств и этнических групп»), Словении (ст. 5. 11, 16, 61, 63-65, 80), Хорватии (ст. 3, 14-15, 17, 39, 43 «Основных положений»), Чехии (гл. 3 «Права национальных и этнических меньшинств» Хартии основных прав и свобод), Сербии (ч. 3 раздела второго «Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам») и др. [8].

Возможно было бы целесообразным конституционное признание коллективных прав национальных меньшинств на представительство в центральных, местных представительных органах и исполнительных госструктурах, на право законодательной инициативы в сфере национальной политики или обязательное участие в обсуждении законопроектов в данной сфере координационными органами представителей национальных меньшинств (например, аналогично Экономическому и Социальному Совету Франции, Испании, Люксембурга и иных стран как законсовещательных органов в соответствующей сфере), на государственную финансовую поддержку в развитии национальной культуры, языка, образования; на свободу объединений, равный доступ к государственным должностям и т.д. [9].

Назрела необходимость, на наш взгляд, внести законодательные изменения в Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» 1992 г., в который не вносились изменения с 2007 г., дополнив понятийно-категориальный аппарат путём закрепления дефиниций «национальное меньшинство», «этническое меньшинство», «этническая группа», «прямая дискриминация» и «косвенная дискриминация» по национальной принадлежности. Помимо этого, на наш взгляд, необходимо закрепление в Законе таких прав представителей национальных меньшинств, как свобода передвижения, запрет на лишение гражданства по национальному признаку, свобода мысли и убеждений и свободное их выражение, права на свободный выбор образа жизни и др. Положительным моментом будет детализированная регламентация и социально-экономических и культурных прав, включая равное вознаграждение за труд, поддержку в профессиональной переподготовке и защите от безработицы, запрет ассоциаций, поощряющих расовую и этническую дискриминацию, пропагандирующих чувство превосходства и исключительности по национальной принадлежности, а также насильственного перемещения и ассимиляции народов.

Введение специального раздела в официальную статистику населения для учета языковых, этнических и религиозных групп позволит получить точные данные об их численности и скорректировать соответственно государственную национальную политику.

Законодательством могут предусматриваться дополнительные преимущества для определенных малочисленных групп национальных меньшинств в области образования и культуры с целью сохранения этнического и культурного многообразия в стране, предоставить им дополнительную идеологическую, финансовую, кадровую и другую поддержку для реализации комплекса мер по обеспечению прав национальных меньшинств.

Возможно использование передового конституционного опыта ряда стран, в которых за представителями национальных меньшинств резервируются места с правом решающего или совещательного голоса в парламенте или координационно-совещательном органе при правительстве государства, избранном этногруппами. Данная форма используется в Австрии, Венгрии, Словении, Румынии и др. [8]. Для эффективной национальной политики следует создать аналитический центр, участвующий в разработке соответствующих программ,

национальные культурные центры и специализированный веб-сайт для обращений граждан и информационной работы соответствующих правительственных структур, предусмотреть создание специальных учебных пособий по этнической истории, этнической культуре с биографиями выдающихся представителей национальных меньшинств Беларуси, библиотечных отделов.

Важно также проведение профилактических и просветительских мероприятий для предотвращения дискриминации и неуважения к представителям национальных меньшинств, а также содействие общению и взаимодействию между разными этническими группами в обществе, способствуя толерантности и взаимопониманию.

**Заключение.** Таким образом, усиление защиты интересов прав и культурной поддержки национальных меньшинств является важным аспектом обеспечения многообразия и межкультурного понимания в государстве. Для расширения репрезентации национальных меньшинств в Беларуси, предотвращения конфликтов национального характера становится важной задачей разработка государственной стратегии в сфере межэтнических отношений, базой для которой послужат международные стандарты, выработанные в данной области. Принятие всей совокупности мер, направленных на разработку специализированных учебных материалов, создание этнографических музеев, обеспечение доступности образования на языках меньшинств, оказание финансовой и информационной поддержки этнокультурных учреждений и создание специализированных СМИ, будет способствовать сохранению и развитию этнической истории, культуры и языков. Предоставление возможности изучения и освоения языков национальных меньшинств в образовательных учреждениях создаст благоприятные условия для формирования толерантного и уважительного отношения между культурными группами. Кроме того, обеспечение прав и свобод национальных меньшинств, включая свободу доступа к информации и возможность использования собственных средств массовой информации, обеспечит эффективность их интеграции в общество и стабильность поликультурного белорусского общества.

#### **Список использованных источников**

1. Перепись населения Республики Беларусь 2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://www.belta.by/infographica/view/natsionalnyj-sostav-naselenija-belarusi-22499/>. – Дата доступа: 20.04.2023.
2. Ивашкевич, Е.Ф. Конституционно-правовое регулирование статуса национальных меньшинств в Республике Беларусь и зарубежных странах как фактор обеспечения стабильности поликультурного гражданского общества / Е.Ф. Ивашкевич // Право. Экономика. Психология. – 2016. – № 1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rep.vsu.by/handle/123456789/8587>. – Дата доступа: 10.04.2023.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution>. – Дата доступа: 07.05.2023.
4. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 11.11.1992 № 1926-XII (в ред. от 07.05.2007 № 212-3) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5. О ратификации Протокола к Соглашению по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов от 09.10.1992 [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 17.05.2004 № 281-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. Уполномоченный по делам религий и национальностей [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://belarus21.by/Cat/2>. – Дата доступа: 22.04.2023.

7. Республиканский фестиваль национальных культур [Электронный ресурс]. – Режим доступа <https://minsk-region.gov.by/novosti/aktualnaya-informatsiya/khiii-respublikanskiy-festival-natsionalnykh-kultur-proydet-v-grodno-3-5-iyunya/>. – Дата доступа: 26.04.2023.

8. Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/>. – Дата доступа: 15.05.2023.

9. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, США, Япония, Индия: учебное пособие / сост. сб., пер., авт. введ. и вступ. ст. В.В. Маклаков. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 608 с.

УДК 347.92

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВИДЕОКОНФЕРЕНЦСВЯЗИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Н.Е. Муллахметова*

Смоленский филиал Саратовской государственной юридической академии, Россия

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы использования видеоконференцсвязи при производстве следственных и судебных действий по уголовно-процессуальному законодательству России и Республики Беларусь. Автор указывает на необходимость совершенствования нормативного регулирования в данной сфере, в частности, конкретизации в УПК РФ перечня оснований для принятия решения о проведении допроса, очной ставки, опознания в дистанционном формате, анализирует и другие проблемы удаленного участия в уголовном процессе.

**Ключевые слова:** уголовный процесс, видеоконференцсвязь, дистанционные технологии, удаленное участие.

Современные достижения науки и техники значительно облегчают многие рутинные процессы, связанные с обработкой, хранением, передачей информации, а также обеспечивают возможность дистанционного общения людей, что оказалось очень востребовано в последние три года в связи с вводимыми во многих странах карантинными мероприятиями. Однозначно, «появилась потребность в трансформации общественных отношений в правоотношения через принятие новых правовых норм, которые регламентируют сквозные цифровые технологии, нейротехнологии и искусственный интеллект, квантовые технологии, компоненты робототехники, технологии беспроводной связи, технологии виртуальной и дополненной реальностей и т.д.» [1, с. 30].

Технологии удаленного участия не могли обойти стороной и судопроизводство, в том числе по уголовным делам. Вопросы обеспечения явки в судебное заседание свидетелей, потерпевших, подсудимых в условиях действия принципа непосредственности судебного разбирательства всегда были актуаль-