

РОЛЬ ПРОФСОЮЗОВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА

А.В. Вазьмитель, К.С. Корсунова

ВГУ имени П.М. Машерова, Республика Беларусь

Аннотация. Определены правовые основы общественного контроля профсоюзов за соблюдением законодательства о труде. Анализируются основные понятия по данной теме и раскрывается сущность роли профсоюзов в осуществлении общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

Ключевые слова: охрана труда, профессиональные союзы, общественный контроль, права работников.

Тема участия профсоюзов в осуществлении общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда является важной и актуальной по нескольким причинам. Во-первых, охрана труда является основополагающим принципом трудовых отношений. Работники имеют право на безопасные и здоровые условия труда, которые регламентируются правовыми нормами трудового законодательства и законодательства об охране труда. Соблюдение законодательства об охране труда позволяет исключить случаи травматизма, профессиональных заболеваний, гибели работников. Поэтому важно обеспечить контроль за соблюдением соответствующих норм и правил.

Во-вторых, профсоюзы представляют интересы работников и защищают их права. Они играют важную роль в установлении баланса интересов нанимателя и работников, их главной целью является обеспечение справедливых условий труда. Контроль профсоюза за соблюдением законодательства об охране труда позволяет предотвратить нарушения прав работников, повысить качество и безопасность труда.

В-третьих, эффективный общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда способствует улучшению деловой репутации компаний. Соблюдение норм и правил в области охраны труда является не только юридическим требованием, но и моральной обязанностью нанимателя. Организации, которые активно взаимодействуют с профсоюзами и проявляют прозрачность в своих практиках по охране труда, могут привлечь больше квалифицированных сотрудников и клиентов, а также укрепить свою репутацию на рынке.

В-четвертых, общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда способствует развитию диалога и партнерства между нанимателями и профсоюзами. В процессе контроля профсоюзы могут выявить проблемные вопросы и предложить меры по их решению.

Цель исследования – определение роли профсоюзов в осуществлении общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

Материалы и методы. Основным материалом исследования является законодательство об охране труда и работы ученых-юристов. В ходе исследования были использованы общие и частные методы научного познания, в том

числе методы системного анализа, логический, аналитический, формально-юридический.

Результаты и их обсуждения. Охрана труда – это важный аспект деятельности любой организации. Контроль за соблюдением законодательства об охране труда осуществляют государственные органы и общественные организации. Сущность общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда заключается в осуществлении независимого наблюдения, оценки и проверки условий труда на предприятиях, а также соблюдения соответствующих норм и правил охраны труда.

Среди общественных организаций ключевая роль в осуществлении общественного контроля за соблюдением законодательства о труде принадлежит профессиональным союзам. В работе «Правовые основы общественного контроля за соблюдением законодательства о труде в Республике Беларусь» (И.А. Белова, 2019) отмечается, что «контроль за соблюдением законодательства о труде – это вид охранительной деятельности государственных органов и общественных организаций, направленной на обеспечение трудовых прав граждан и пресечение нарушений трудового законодательства» [1, с. 114]. В статье «Деятельность профсоюзов по обеспечению участия граждан в трудовых отношениях в Республике Беларусь» (Е.А. Волк, 2018) обозначено, что профсоюзы оказывают действенное влияние на трудовые отношения, соответственно на охрану труда в целом [2, с. 23]. Авторы сходятся во мнении, что профсоюзы оказывают существенное влияние на обеспечение соблюдения законодательства об охране труда. Общественный контроль представляет собой механизм, при помощи которого профсоюзы, как представители работников, активно участвуют в наблюдении за соблюдением законодательства об охране труда. Он предоставляет возможность профсоюзам взаимодействовать с нанимателями, государственными органами и другими заинтересованными сторонами для обеспечения безопасных и здоровых условий труда.

Следует отметить, что законодательство Республики Беларусь закрепляет право работников на охрану труда на конституционном уровне.

Так, в ст. 41 Конституции Республики Беларусь гражданам гарантируется право на здоровые и безопасные условия труда, в ст. 43 предусмотрено право трудящихся на отдых и в ст. 45 закрепляется, что право граждан на охрану здоровья обеспечивается совершенствованием охраны труда [3].

Основополагающими нормативными правовыми актами, закрепляющими право работников на охрану труда, наряду с Конституцией Республики Беларусь, являются: Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об охране труда», Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» и др.

Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК Республики Беларусь) является кодифицированным нормативным правовым актом, регламентирующим трудовые отношения, т.е. отношения, возникающие между нанимателем и работником. Охрана труда как система мер, направленных на обеспечение безопасности и здоровья работников в процессе трудовой деятельности закреплена

в гл. 16 [4]. Нормами ТК Республики Беларусь регламентируются особенности охраны труда, устанавливаются гарантии права работника на охрану труда, в том числе медицинских осмотров, обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, установление компенсации по условиям труда. В частности, в ст. 463 ТК Республики Беларусь предусмотрено, что «общественный контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют профсоюзы в порядке, установленном законодательными актами».

Для осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства о труде профсоюзы имеют право запрашивать и получать необходимую для этого информацию от нанимателя, государственных органов в порядке, установленном законодательством» [4].

Специальным законодательным актом, регламентирующим отношения в сфере охраны труда, в том числе основанных на трудовом договоре, является Закон Республики Беларусь «Об охране труда» (далее – Закон об охране труда), который закрепил на законодательном уровне систему регулирования общественных отношений в области охраны труда и обеспечил условия для ее дальнейшего развития [5]. В Законе об охране труда понятие «охрана труда» определяется как «система обеспечения безопасности жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-противоэпидемические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства» [5, ст.1]. Законом об охране труда закреплены полномочия на осуществление профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, созданием нанимателями здоровых и безопасных условий труда, снижением уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также на повышении качества работы технических инспекций труда, общественных инспекторов по охране труда и профсоюзного актива, пропаганде экологической культуры и «зеленых» рабочих мест.

Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» (далее – Закон) закрепляет права на осуществление профсоюзами общественного контроля в главе 2 [6]. Цель общественного контроля за охраной труда заключается в защите права на охрану здоровья, предотвращении производственных травм и заболеваний, повышении качества условий труда и обеспечении соответствия условий труда законодательным требованиям в области охраны труда. Общественный контроль профсоюзов за охраной труда – это система мер, направленных на обеспечение безопасности и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. При этом важно учитывать, что безопасные и здоровые условия труда существенно влияют на физическое и психическое здоровье работников. Полагаем, что обеспечение права на охрану труда способствует достижению общей цели – охране здоровья работников в производственной среде. Так, С.В. Агиевец отмечает, что «укрепление и охрана здоровья – важнейшее условие для обеспечения благополучия и достойного существования человека. Именно поэтому здоровье рассматривается как важнейшее общественное благо» [7, с.118.].

Общественный контроль за охраной труда может осуществляться различными способами, такими как: участие в экспертизе условий труда, участие в разработке государственных программ и нормативных правовых актов в области охраны труда, проведение проверок за соблюдением законодательства об охране труда, проведение информационной работы среди работников о правах и обязанностях в области охраны труда, а также привлечение внимания общественности и СМИ к проблемам охраны труда.

Именно профсоюзы играют важную роль в защите прав работников и обеспечении безопасных и здоровых условий труда посредством осуществления общественного контроля за соблюдением норм по охране труда и применения мер с целью защиты интересов своих членов и иных работников независимо от их членства в профсоюзе.

Однако, на практике, профсоюзы могут столкнуться с препятствиями при осуществлении своих функций. Например, наниматели могут препятствовать проведению проверок условий труда или не предоставлять доступ к информации о состоянии рабочей среды. В таких случаях, профсоюзам нужно использовать правовые механизмы для защиты своих прав и интересов, которые закреплены в законодательстве об общественном контроле профсоюзов за соблюдением норм по охране труда и являются необходимым инструментом для обеспечения безопасности и охраны здоровья работников, а также защиты прав профсоюзов на осуществление своих функций.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 06.05.2010 № 240 «Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами» (далее – Указ) профсоюзы, за исключением первичных профсоюзных организаций, вправе осуществлять общественный контроль в форме проведения проверок за:

- соблюдением законодательства о труде;
- соблюдением законодательства об охране труда;
- соблюдением законодательства о профсоюзах;
- выполнением коллективного договора (соглашения).

В целях выработки механизмов для преодоления проблем профессиональные союзы могут проводить мониторинги по вопросам несоблюдения трудовых и социально-экономических прав работников.

Мониторинг, который проводится профсоюзом, является составляющей общественного контроля, право на проведение которого закреплено в Законе [6]. На основании Указа общественный контроль осуществляется в двух формах:

1) проверка – совокупность мероприятий, проводимых профсоюзами в отношении контролируемых субъектов. По итогам таких мероприятий оценивается соответствие требованиям законодательства, коллективного договора (соглашения) осуществляемой контролируруемыми субъектами деятельности по обеспечению трудовых и социально-экономических прав граждан, действий (бездействия) должностных лиц и иных работников контролируемых субъектов;

2) мероприятия, с помощью которых наблюдают, анализируют, оценивают соблюдение трудовых и социально-экономических прав граждан (мониторинг), а также участие в работе коллегиальных органов, комиссий [2, с. 26].

Профессиональные союзы имеют право обращаться в суд с исковыми заявлениями по просьбе своих членов и иных граждан для защиты их трудовых и социально-экономических прав, и интересов. Для данных целей профессиональные союзы могут создавать профсоюзные юридические службы и иные органы, компетенция которых определяется актами законодательства Республики Беларусь.

Проверяющие в пределах своей компетенции вправе:

– при предъявлении удостоверения свободно входить в служебные, производственные и иные помещения (объекты) контролируемого субъекта для проведения проверки;

– требовать и получать от представителей контролирующего субъекта необходимые для проверки документы;

– получать доступ к базам данных контролирующего субъекта с учетом требований законодательства об информации, информатизации и защите информации;

– требовать письменные и устные пояснения от представителей работников контролируемого субъекта по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки;

– устанавливать факты нарушения законодательства о труде.

Кроме вышеперечисленных мер, наниматель гарантирует ежедневный, ежемесячный и ежеквартальный контроль, если иное не установлено Законом об охране труда [5].

Ежедневный контроль проводится с участием общественных инспекторов профессиональных союзов по охране труда непосредственно руководителями работников на рабочих местах.

Ежемесячный контроль проводится в структурном подразделении руководителями структурных подразделений с участием непосредственных руководителей, общественных инспекторов профсоюзов по охране труда.

Ежеквартальный контроль осуществляется руководителями организаций, также их заместителями согласно утвержденным ими графикам, с участием руководителей структурных подразделений, главных специалистов организаций, работников службы охраны труда или специалиста по охране труда либо юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), аккредитованных на оказание услуг в области охраны труда, членов комиссий по охране труда (при их создании), общественных инспекторов профсоюзов по охране труда (уполномоченных лиц по охране труда работников).

Также существует контроль иной периодичности, он осуществляется не реже одного раза в месяц. В соответствии с системой управления может осуществляться охрана труда в организациях сферы услуг с численностью работающих не более 200 человек, микроорганизациях, а также индивидуальными предпринимателями с учетом специфики их деятельности [1, с. 120–121].

Таким образом, сущность общественного контроля заключается в следующих аспектах. Прежде всего, это мониторинг и оценка условий труда, когда профсоюзы осуществляют систематический контроль за соблюдением норм и требований в области охраны труда. Это включает проверку наличия необхо-

димого оборудования, проведение анализа рисков, оценку воздействия рабочей среды на здоровье работников и другие аспекты, связанные с безопасностью и охраной труда. Кроме того, это инициирование проверок и расследований: В случае выявления нарушений законодательства об охране труда, профсоюзы имеют право обращаться в органы государственного контроля и надзора с просьбой о проведении проверки или расследования. Они также могут активно участвовать в этих процессах и предоставлять свои экспертные знания и документацию. Третьим аспектом является поддержка и защита прав работников: Профсоюзы выступают в качестве представителей интересов работников и обеспечивают их защиту в случае нарушений в области охраны труда. Они могут инициировать переговоры с нанимателем, проводить профессиональные тренинги и обучение по вопросам охраны труда, а также оказывать правовую поддержку работникам при возникновении конфликтов или споров.

На наш взгляд, среди мер по совершенствованию общественного контроля профсоюзов за охраной труда в организации следует особое внимание уделить таким как:

- участие профсоюзов в разработке и утверждении правил и норм, регулирующих охрану труда в организации. Такое участие позволяет профсоюзам принимать активное участие в регулировании вопросов охраны труда, а также обеспечивает более эффективный контроль за выполнением требований по охране труда.

- разработка и внедрение эффективной системы учета и контроля за соблюдением требований по охране труда в организации. Для этого можно использовать различные методы, например, системы мониторинга и анализа данных об охране труда, системы учета нарушений правил и нормативов по охране труда, системы контроля за соблюдением требований по охране труда в рамках производственных процессов.

- организация регулярных обучающих семинаров и тренингов для представителей профсоюзов и работников организации по вопросам охраны труда. Эти меры позволят повысить уровень знаний и компетенций работников в области охраны труда, а также способствуют более эффективному контролю за соблюдением требований по охране труда.

- участие профсоюзов в проведении инспекций по охране труда. Профсоюзы могут участвовать в инспекциях, проводимых соответствующими органами, и принимать активное участие в выявлении нарушений правил и нормативов по охране труда в организации.

- организация регулярных встреч представителей профсоюзов и руководства организации по вопросам охраны труда. Такие встречи позволят обменяться мнениями и опытом в области охраны труда, а также выработать совместные решения по улучшению условий труда в организации. Профсоюзные организации оказывают значительное влияние на процесс трудовой деятельности работников.

Заключение. Таким образом, общественный контроль профсоюзов за соблюдением законодательства об охране труда является важным инструментом защиты прав работников на здоровые и безопасные условия труда. Профсоюзы,

как представители работников, играют ключевую роль в контроле за соблюдением норм и требований в области охраны труда. Общественный контроль профсоюза позволяет выявлять и предотвращать нарушения в сфере охраны труда, такие как неисправное оборудование, отсутствие необходимых мер безопасности, несоблюдение норм по индивидуальным средствам защиты и другие нарушения, которые могут привести к возникновению травм, заболеваний и даже гибели работников. Кроме того, общественный контроль способствует повышению ответственности нанимателей перед своими работниками. Благодаря активной позиции профсоюзов в контроле за соблюдением законодательства об охране труда, наниматели осознают необходимость соблюдения норм и правил, что способствует созданию безопасной и здоровой рабочей среды. Также общественный контроль профсоюза может стимулировать улучшение стандартов охраны труда на предприятиях. Профсоюзы могут выступать в качестве инициаторов обсуждения и внедрения новых мер безопасности, организации обучающих программ и тренингов, а также содействовать внедрению передовых практик и технологий в области охраны труда.

Список использованных источников

1. Белова, И.А. Правовые основы общественного контроля за соблюдением законодательства о труде в Республике Беларусь / И.А. Белова // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2019. – № 2(56). – С.114-124.
2. Волк, Е. А. Деятельность профсоюзов по обеспечению участия граждан в трудовых отношениях в Республике Беларусь / Е.А. Волк // Вестн. Санкт-Петербургск. ун-та. Сер. Право. – 2018. – Т. 9 Вып. 1. – С.23-41.
3. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 26 июля 1999 г., № 296-3: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Об охране труда [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-3: в ред. от 18 дек. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. О профессиональных союзах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г. № 1605-XII: в ред. Закон Респ. Беларусь от 19 мая 2022 г. // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
7. Агиевец, С.В. Охрана здоровья: международно-правовой аспект регулирования / С. В. Агиевец // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. Сер. гуманітарных і грамадскіх навук. – 2008. – № 1(32). – С. 118-124. URL: <https://rep.vsu.by/handle/123456789/36435> (дата обращения: 28.05.2023).
8. Рушева, А.В. Роль профсоюзной организации в повышении качества трудовой жизни работников / А.В. Рушева // Вестн. Нижегород. ун-та. Сер. Соц. науки. – 2016. – № 3 (43). – С. 103–109.
9. Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 6 мая 2010 г., № 240 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.