

нии предмета договора (наименование и количество товара ст. 425 ГК, наличие технических условий для заключения и исполнения договора ст. 510 ГК), обеспечения интересов более слабой стороны (потребителя), исполнение договора лично ст. 734 ГК и др.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.01.2023 г. № 240-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2023.
2. Елецкий, И.В. О диспозитивности и императивности гражданско-правовых норм / И.В. Елецкий; науч. рук. Д.Н. Николичев // Молодость. Интеллект. Инициатива: материалы XI Международной научно-практической конференции студентов и магистрантов, Витебск, 21 апреля 2023 года: в 2 т. – Витебск: ВГУ имени П. М. Машерова, 2023. – Т. 2. – С.40-41.
3. О туризме [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2023.
4. Кодекс торгового мореплавания Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 15 нояб. 1999 г. № 321-3: принят Палатой представителей 13 окт. 1999 г.: одобр. Советом Респ. 28 окт.1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.05.2021 г. № 111-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2023.
5. О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 22 июля 2002 г. № 133-3: с изм. и доп. от 10 окт. 2022 г. № 209-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2023.
6. О защите прав потребителей [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-3: с изм. и доп. от 5 янв. 2022 г. № 148-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2023.

УДК 349.42:631.4(470+571)

СООТНОШЕНИЕ ПРАВОВОГО И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ПОЧВОВЕДЕНИИ (НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА)

В.С. Елисеев

ВГУ имени П.М. Машерова, Республика Беларусь

Аннотация. В статье автор анализирует соотношение правового и сельскохозяйственного регулирования почвоведения для растениеводства. Анализируются сельскохозяйственные мероприятия по улучшению и поддержания плодородия с позиции правового воздействия на них: типы почв в Российской Федерации и соответствующие зоны; государственная регистрация сельскохозяйственных земель, учитывающая качественный состав почв, бонитировка почв и другие мероприятия. Автор отмечает особое место мелиорации в системе подготовки почв для растениеводства и особенности ее правового регулирования. Наконец автор касается систем земледелия (систем обработки почв) и влияние на них правовых ограничений, закрепленных в российском законодательстве.

Ключевые слова: аграрное право; законодательство о плодородии почв; плодородие почв; растениеводство; мелиорация земель; система земледелия, правовые ограничения в сельском хозяйстве.

Соотношение правового и сельскохозяйственного регулирования в почвоведении (на примере российского законодательства) является актуальной и нетривиальной темой, так как продовольственная безопасность выступает одной из составляющих национальной безопасности государства. Цель исследования заключается в том, чтобы показать взаимообусловленность правового и сельскохозяйственного регулирования в развитии общественных отношений в рассматриваемой сфере.

Материал и методы. Материалом исследования являются нормы законодательства. В ходе исследования используются следующие методы: формально-юридический и сравнительный.

Результаты и их обсуждение. Растениеводство считается главной отраслью, которая является основой сельского хозяйства, включающей в себя возделывание культур, которые удовлетворяют потребности человека в пище, а также производит корма для животных и сырьё для перерабатывающей промышленности [8].

И хотя растениеводство включает различные направления сельскохозяйственного производства (полеводство, луговоеводство, овощеводство, плодоводство, виноградарство, цветоводство и лесоводство), наибольшее значение имеет полеводство, которое предполагает разработку пашни.

С этих позиций важное значение имеет классификация сельскохозяйственных земель, представленная в п. 2 ст. 77 Земельного кодекса РФ [5], фактически выделяя наиболее их значимую часть – угодья, выступающие средствами производства сельскохозяйственной продукции.

В свою очередь представленная в п. 1 ст. 79 Земельного кодекса РФ, который выделяет такие виды угодий, как пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), – эта классификация обусловлена, в первую очередь, целями растениеводства.

Для сельского хозяйства принципиальное значение имеют выделение пашни и земель, занятых многолетними насаждениями по отношению к остальным землям (занятым сенокосами, пастбищами и залежами), – для последних продукцией растениеводства выступают травы и другие растения, которые сформировались под влиянием сложившихся природно-климатических условий самой природой в конкретной местности и не требуют учета дополнительных факторов, влияющих на урожайность, – их происхождение имеет естественный характер.

Для выращивания культурных растений в сельском хозяйстве первостепенное значение имеет пашня, которая выступает объектом полеводства, – выращивание растений на пашнях требует соблюдения максимального учета всех факторов, влияющих на конечный результат.

Следует также учесть тот момент, что растениеводство, как научная дисциплина, ограничивается только полевыми культурами, хотя, как сельскохозяйственная наука охватывает все виды растений.

Важнейшим природным компонентом растениеводства выступают почвы, которые для сельского хозяйства являются средством производства. С позиции законодательства почвам уделяется значительное место: базовым выступает Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» [18], согласно ст. 1 которого под «плодородием земель сельскохозяйственного назначения» понимается «способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений».

Мероприятия по подготовке почвы к использованию в целях выращивания культурных растений условно следует разделить на два основных этапа: во-первых, этап общей подготовки и окультуривания почвы; во-вторых, почвенные мероприятия, используемые применительно к планируемым севооборотам (конкретных сельскохозяйственным культурам).

Важно отметить, что в соответствии со ст. 3.1 названного Федерального закона мероприятия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является расходным полномочием субъектов Российской Федерации, а наиболее важные вопросы относятся к компетенции Российской Федерации. Соответствующие мероприятия планируются и осуществляются на основании государственных программ.

В связи с тем, что основным звеном правового регулирования данных отношений передано на региональный уровень, ряд субъектов Российской Федерации приняли свои законы в данной области: в частности, имеют место соответствующие Закон Краснодарского края [1], Закон Ставропольского края [3], Закон Тверской области [4] и т.п.

Первостепенное значение для подготовки почв имеет государственная регистрация земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственного использования, которая осуществляется Росреестром (Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии [11]), которая закрепляет за сельскохозяйственными участками владельцев прав, непосредственно их использующих под выращивание сельскохозяйственной продукции.

Оценка качественного состояния (плодородие) почв под выращивание сельскохозяйственных культур в своей основе зависит от региона страны.

Под «плодородием земель сельскохозяйственного назначения» (почв) согласно ст. 1 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» понимается «способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений».

Собственно, плодородие, как отмечается в сельскохозяйственных науках [7, с. 46–47], может быть:

а) естественным плодородием – им обладает почва в природном состоянии без вмешательства человека и образуется в результате природных процессов. Это, прежде всего, целинные земли, ранее под пашни не используемые. К ним же в своей основе относятся пастбища и сенокосы;

б) естественно-антропогенным плодородием – образуется в процессе обработки почвы, внесения удобрений, возделывания культурных растений, что позволяет почвам приобретать необходимые свойства для выращивания определенных культурных растений;

в) искусственным плодородием – формируется самостоятельно и полностью: например, в теплицах, в оранжереях, в парниках и т.п.

Все три вида почв подлежат правовой охране в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» [17], а регулированию поддается только естественно-антропогенное плодородие на основе земельного и аграрного законодательства.

Естественное плодородие почв зависит от почвенных зон на территории Российской Федерации – основной единицей почвенно-географического районирования. В частности, на территории страны (с севера на юг) выделяются следующие почвенные зоны: арктическая и субарктическая (тундра), таежно-лесная, лесостепная, черноземно-степная, сухих степей и пустынно-степная (полупустынь). Почвы соответствующих зон имеют и более глубокое деление (например, для почв таежно-лесной зоны выделяются подзолистые почвы, дерново-подзолистые, болотно-подзолистые, мерзлотно-таежные и др.).

Выделяются также типы почв, которые самостоятельные зоны не образуют – они вкрапливаются в обычные зоны и имеют свои отличительные характеристики, именуемые интразональными почвами (засоленные почвы; болотные почвы; почвы пойм и др.) [7, с. 50].

Для каждого типа почв в зонах устанавливаются свои обоснованные научно-практические рекомендации для приведения их в состояние пригодное для выращивания культурных растений, которые для сельскохозяйственных товаропроизводителей являются обязательными. Например, для дерново-подзолистых почв таежно-лесной зоны рекомендуется проведение ярусной вспашки, позволяющей сохранить на месте верхней гумусовой дерновой горизонт; в связи с бедностью почв применять органические и минеральные удобрения; поскольку данные почвы обладают повышенной кислотностью, необходимо проводить их известкование и другие мероприятия [7, с. 54–55].

Непосредственно контроль за поддержанием плодородия почв, земельных отношений в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, осуществляют территориальные органы Россельхознадзора (Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору) [14].

Необходимо также отметить, что все сельскохозяйственные поля подлежат периодическому обследованию не реже, чем один раз в пять лет. Данная работа осуществляется на региональном уровне: например, в Московском реги-

оне этим занимается Московский центр агрохимической службы (ФГБУ ГЦАС "Московский") [10]; в Ставропольском крае – Ставропольский центр агрохимической службы (ФГБУ ГЦАС «Ставропольский») [9].

В частности, Ставропольский центр агрохимической службы осуществляет такие виды деятельности, как «агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения», «проведение почвенной и растительной диагностики», «оптимизация питания растений», «план применения удобрений», «обобщение данных мониторинга применения удобрений», «составление рейтингового обзора применения удобрений», «расчет баланса питательных элементов в почвах Ставропольского края» и др. После обследования на каждое поле данные вносятся в паспорта полей, ведение которых регулируется Приказом Министра сельского хозяйства РФ [15].

Исследование почв является основанием для бонитировки, – оценки качественного состояния почв по их плодородию, основной целью которой является учет и группировка почв по природным свойствам, плодородию, оценка их продуктивности для возделывания различных культур, совершенствованию сельскохозяйственных культур, специализации [7, с. 74]. Лучшая почва оценивается в 100 баллов (лучшие почвы: 71-100 баллов (8-10 классы); средние почвы: 41–70 баллов (5–7 классы); худшие почвы: 11–40 баллов (2–4 классы); почвы, не используемые в сельском хозяйстве: 1–10 баллов (1 класс)). После бонитировки составляется соответствующая карта. Бонитировка имеет значение с позиции охранного законодательства: в регионе нормативно могут устанавливаться баллы почвы, которые не позволяют ее использовать по иному назначению, кроме сельскохозяйственного.

Проведение бонитировки является основанием для агропроизводственной группировки почв (объединение почв, близких по генетическим, агроэкологическим условиям и агрономическим свойствам, в группы, характеризующиеся одинаковой возможностью сельскохозяйственного использования и однотипным характером мероприятий по улучшению свойств), а также качественной (земельный участок оценивается не только по почвенным факторам, но и по природным условиям) и экономической оценки земли (сравнительная ценность земли как средства производства) [7, с. 75–77].

Важное значение для формирования режима почв и условий для выращивания растений имеет мелиорация, мероприятия которой регулируются Федеральным законом «О мелиорации» [16] (далее: «Закон о мелиорации»), прежде всего «сельскохозяйственная мелиорация», под которой понимается «систему организационно-хозяйственных и технических мероприятий, направленных на коренное улучшение неблагоприятных природных условий с целью наиболее эффективного использования земельных ресурсов в соответствии с потребностями сельского хозяйства» [7, с. 182].

Статья 5 Закона о мелиорации различает такие виды мелиорации, как гидро-, агролесо-, культуртехническая и химическая мелиорация, – каждая из них имеет свое место в улучшении почв для растениеводства.

Вместе с тем, в гидромелиорации на первом месте стоит орошение почв (искусственная подача воды на поля) является наиболее распространенной мелиорацией, поскольку около 80% всей пашни России расположены в зонах недостаточного или неустойчивого увлажнения.

Орошение является одним из важнейших факторов развития растений и формирования высокого устойчивого урожая. Влажность регулируется поливами исходя из т.н. «оросительных норм» – количества воды, которого необходимо для сельскохозяйственной культуры за весь оросительный период: например, для зон лесостепи яровая пшеница требует 1300–2100 м куб. на га земли, кукуруза на зерно – 2000–3600, виноградник – 2000–2800, картофель ранний – 1500–3500.

Не менее важной является химическая мелиорация земель, которая состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий по улучшению химических и физических свойств почв. При этом химическая мелиорация земель включает в себя известкование почв, фосфоритование почв и гипсование почв (ст. 9 Закона о мелиорации). В частности, в средней полосе России земли повсеместно известкуются, поскольку они обладают повышенной кислотностью (чем выше кислотность почв, чем больше потребность в применении этого агроприема). Для солонцов большой эффект дает гипсование почв, – в приведенных случаях речь идет о т.н. «косвеннодействующих удобрениях».

Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила. При этом Порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию (ст. 25 Закона о мелиорации).

Лица, владеющие мелиоративными системами в соответствии со ст. 29 Закона о мелиорации обязаны содержать мелиоративные системы в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Система обработки почв (которую также именуют «системой земледелия» в узком понимании) имеет важное значение для растениеводства и определяется субъектами сельского хозяйства самостоятельно, исходя из экономических соображений.

В зависимости от степени участия человека в повышении плодородности почвы различают следующие системы земледелия (СЗ): 1) примитивные СЗ – природные процессы происходят без участия человека; 2) экстенсивные СЗ – природные процессы направляются человеком; 3) переходные СЗ – возрастает вмешательство человека; 4) интенсивные СЗ – активное воздействие человека, применение промышленных средств; 5) современные – широкое применение промышленных средств, внедрение мероприятий по защите почв, возрастание роли биологических и агротехнических приемов (см. схему).

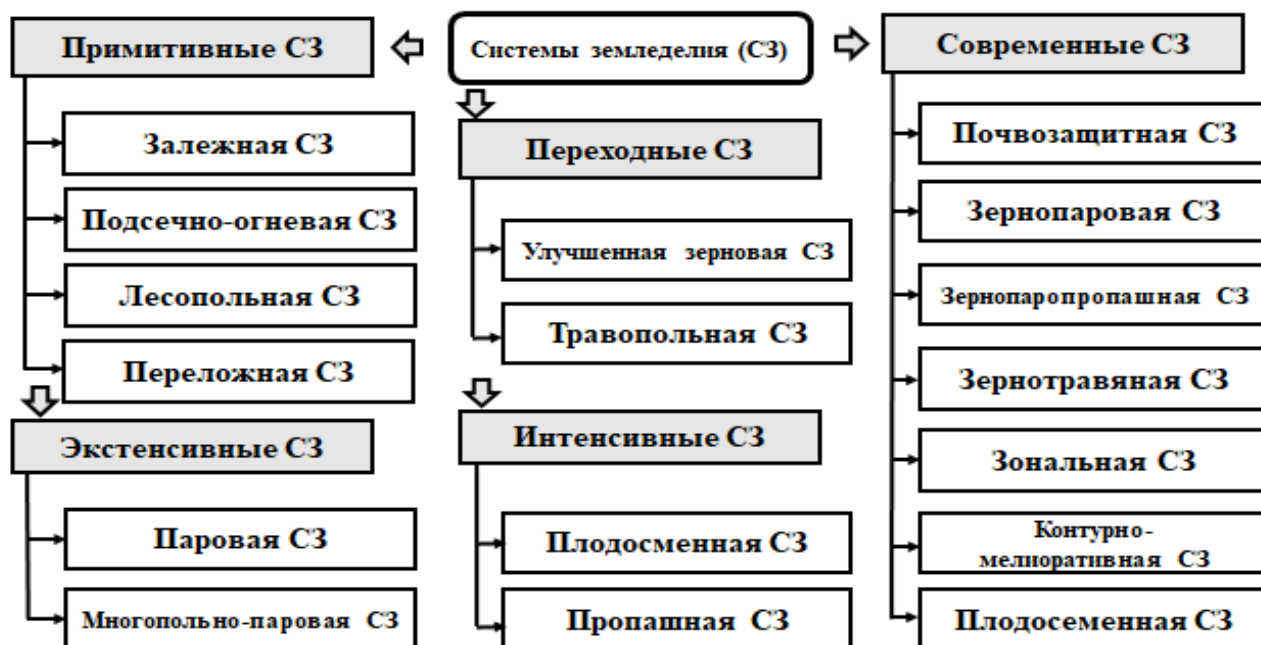


Схема: Системы земледелия

Для крупных сельскохозяйственных организаций вряд ли государство допустит использование примитивных систем земледелия, например, «залежной системы», при которой участок, не используемый последние 20-30 лет, обрабатывают 6–10 лет и по мере утраты плодородия переводят в залежь для восстановления плодородия почвы без участия человека; «подсечно-огневой системы земледелия», при которой после вырубki, раскорчевки, сжигания остатков и освоения почвы из-под леса возделывание культурных растений, в основном зерновых (5–6 лет), прекращается по мере утраты ее плодородия; «лесопольной системы», где повторяется несколько раз подсечно-огневая система земледелия; «переложной системы», при которой ранее (8–15 лет назад) участок засевали и сейчас снова используют под посеvy в течение нескольких лет и затем переведут в перелог (не обрабатывают от 8 до 15 лет).

Более развитыми являются экстенсивные системы земледелия: существуют «паровая система земледелия» (преобладающую площадь пашни занимают зерновые культуры, значительная площадь отведена под чистые пары); «многопольно-травяная система земледелия» (часть пашни занимают многолетние травы в течение 4–6 лет, а часть сельскохозяйственные культуры).

Экстенсивная система земледелия также законодательно ограничена, поскольку время нахождения земли под парами не может превышать двух лет [12], – нарушение данного срока является основанием для привлечения субъектов сельского хозяйства к административной ответственности на основании ст. 8.8 КоАП РФ «Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению» [6].

К переходным системам земледелия относятся: «улучшенная зерновая система» (расширен набор культур, улучшена структура посевных площадей. Многолетние травы используют только два года, в севообороты вводят бобовые

и пропашные культуры); «травопольная система земледелия» (часть пашни используется под многолетние травы, – главное средство поддержания и повышения плодородия почвы) [13].

Дальнейшее развитие привело к появлению интенсивных систем земледелия: прогрессивными выступают «плодосменная система земледелия» (половину площади пашни занимают посевы зерновых, а половину – пропашные и бобовые культуры); «промышленно-заводская (пропашная) система земледелия» (часть пашни занимают посевы пропашных культур, плодородие почвы поддерживается и повышается за счет интенсивного применения удобрений);

Современные системы земледелия – для них характерен высокий научно-технический уровень, экологически чистые технологии, использование удобрений и средств защиты почвы. Кроме того, данные системы являются почвозащитными. К таким системам относятся такие, как «почвозащитная система земледелия» (основанная на плоскорезной обработке почвы, внесении удобрений и мероприятиях по накоплению влаги); «зернопаровая почвозащитная система земледелия» (преобладающую площадь пашни занимают зерновые культуры, значительная площадь отведена под чистые пары и плодородие почвы поддерживается обработкой и применением удобрений); «зернопаропропашная система земледелия» (значительную часть пашни занимают зерновые и пропашные культуры в сочетании с чистым паром. Плодородие почвы поддерживается и повышается обработкой почвы и применением удобрений); «зернопропашная система земледелия» (в отличие от предыдущей в системе пары отсутствуют); «зернотравяная система земледелия» (не менее половины площади пашни занимают зерновые и технические культуры в сочетании с посевами трав. Плодородие почвы поддерживается и повышается возделыванием трав, применением удобрений и парами); «зональная система земледелия» (все звенья (севообороты, способы обработки почвы и посева, удобрение, уничтожение сорняков, борьба с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений и т.д.) тщательно учитывают и внедряют в конкретных почвенно-климатических условиях с учетом материально-технической базы); «контурно-мелиоративная система земледелия» (используется на склоновых землях, обеспечивающая эффективное использование водных и земельных ресурсов); «плодосеменная система земледелия» – ликвидация паров, чередование культур, истощающих и обогащающих почву и др. [7].

Заключение. С позиции правового регулирования к системе обработки почв применимы только нормы о рациональном использовании земель как на федеральном, так и на региональном уровне: в частности, согласно п. 12 Земельного кодекса Российской Федерации «целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель. Другой пример, п.9.4 Кодекса Московской области об административных правонарушениях [2] устанавливает ответственность за «не-

выполнение плана мероприятий по восстановлению и повышению плодородия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения».

Список использованных источников

1. Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. № 725-КЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края» // СПС «КонсультантПлюс», 2023.
2. Закон Московской области от 04.05.2016 г. № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс», 2023.
3. Закон Ставропольского края от 15 мая 2006 г. № 31-кз «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае» // СПС «КонсультантПлюс», 2023.
4. Закон Тверской области от 20 сентября 2001 г. № 170-ОЗ-2 «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области» // СПС «КонсультантПлюс», 2023.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ // СЗРФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗРФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
7. Курбанов С.А. Земледелие: учеб. пособие для СПО / С.А. Курбанов. – 2-е изд., испр. и доп. – М: Издательство «Юрайт», 2019.
8. Отрасли сельского хозяйства: агропромышленный комплекс (АПК), специализация, промышленность, ресурсы, примеры, растениеводство и животноводство (freevillage.com). – Режим доступа: // <https://freevillage.com/agricultural-sector/>. – Дата доступа: 17.05.2023.
9. Официальный сайт Агротехцентра «Ставропольский» – сохранение плодородия земель наша главная задача (stavagroland.ru). – Режим доступа: <https://www.stavagroland.ru>. – Дата доступа: 18.05.2023.
10. Официальный сайт Агротехцентра «Московский» // <http://mosagrohimi.ru/ob-organizatsii>
11. Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утв. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 г. № 457 // СЗРФ. – 2009. – № 25. – Ст. 3052.
12. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации» // СЗРФ. – 2020. – № 39. – Ст. 6059.
13. Системы земледелия представлены на основе: УМК «Земледелие». – Режим доступа: <https://gorskigau.com/>. – Дата доступа: 17.08.2023.
14. Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утв. Приказом Минсельхоза России от 04.10.2012 г. № 527 // СПС «КонсультантПлюс», 2023.
15. Типовые нормы выработки и расценки на работы, выполняемые проектно-исследовательскими центрами и станциями агрохимической службы, утв. Минсельхозпродом РФ // СПС «КонсультантПлюс», 2023.
16. Федеральный Закон от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» // СЗРФ. – 1996. – № 3. – Ст. 142.
17. Федеральный Закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗРФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
18. Федеральный Закон от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» // СЗРФ. – 1998. – № 29. – Ст. 3399; 2020. – № 31 (часть I). – Ст. 5067.