

Экономические санкции в условиях кризиса однополярного мира: промежуточные итоги для Республики Беларусь

Павлыш Э.В., Семёнова Е.А., Типанова Е.И., Огурцова А.Ю.

Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова»

В статье рассматриваются особенности реализации геостратегии западных стран в условиях кризиса однополярного мира. Раскрыта сущность санкций как элемента механизмов гибридного воздействия. Проанализирована практика применения санкций в отношении Республики Беларусь и их последствий.

Цель работы – охарактеризовать санкции как геоэкономический феномен, практику их применения в отношении Республики Беларусь.

Материал и методы. Исследование основывается на научных трудах отечественных и зарубежных учёных в области геополитики и геоэкономики, а также международного права. Методологический инструментарий включает в себя анализ и синтез, дедукцию и индукцию, методы статистики.

Результаты и их обсуждение. Санкции представляют собой те или иные ограничения политического и экономического взаимодействия с различными субъектами (физическими либо юридическими) страны-адресата. Адресант санкций предполагает, что санкции в отношении адресата спровоцируют существенное ухудшение его экономического положения и, как следствие, вынудят правительство страны к изменению внешней и(или) внутренней политики в соответствии с потребностями адресанта. Вместе с тем практика показывает, что в большинстве случаев санкции не достигают своих политических целей, при этом экономический ущерб от санкций для страны-адресата очевиден и осязаем. Для Республики Беларусь санкционное давление является частью экономико-политической реальности с 1997 года. В течение последних полутора десятилетий ключевыми точками санкционной бифуркации были 2011 и 2020 год. В то же время в обоих случаях темп роста экономики существенно замедлялся, но коллапса не происходило. Значительные изменения каждый раз претерпевала географическая структура внешней торговли.

Заключение. Активное встраивание в новые глобальные экономические цепочки – ключевое направление противодействия геоэкономическому давлению. Стратегическими приоритетами могут стать освоение рынков стран Ближнего Востока, Китая, Бразилии, развёртывание сотрудничества в рамках ЕАЭС, ШОС и БРИКС. Поиск конкретных механизмов и инструментов выстраивания внешнеэкономических отношений Республики Беларусь в условиях новой геоэкономической реальности представляется перспективным направлением наших дальнейших исследований.

Ключевые слова: однополярный мир, экономические санкции, адресат и адресант санкций, секторальные ограничения, экспорт.

Economic Sanctions in the Conditions of the Crisis of the Unipolar World: Interim Consequences for the Republic of Belarus

Pavlysh E.V., Semyonova E.A., Tipanova E.I., Ogurtsova A.Yu.
Education Establishment "Vitebsk State P.M. Masherov University"

The article discusses the features of the implementation of the geostrategy of Western countries in the context of the crisis of the unipolar world. The essence of sanctions as an element of the mechanisms of hybrid influence is considered. The practice of applying sanctions against the Republic of Belarus and their consequences is analyzed.

The purpose of the work is to characterize sanctions as a geo-economic phenomenon and analyze the practice of applying economic sanctions against the Republic of Belarus.

Material and methods. The study is based on the scientific works of domestic and foreign scientists in the field of geopolitics and geoeconomics, as well as international law. Methodological tools include analysis and synthesis, deduction and induction, statistical methods.

Results and their discussion. Sanctions are certain restrictions on political and economic interaction with various entities (physical or legal) of the recipient country. The sender of sanctions assumes that sanctions against the addressee will provoke a significant deterioration in his economic situation and, as a result, will force the country's government to change its foreign and (or) domestic policy in accordance with the needs of the sender. At the same time, practice shows that in most cases sanctions do not achieve their political goals, while the economic damage from sanctions for the recipient country is obvious and tangible. For the Republic of Belarus, sanctions pressure has been part of the economic and political reality since 1997. Over the past decade and a half, the key points of the sanctions bifurcation were 2011 and 2020. At the same time, in both cases, the rate of economic growth slowed down significantly, but there was no collapse. The geographic structure of foreign trade has undergone significant changes each time.

Conclusions. Active embedding in new global economic chains is a key way to counteract geo-economic pressure. The strategic priorities may be the further exploration of the markets of the Middle East, China, Brazil, the development of cooperation within the framework of the EAEU, the SCO and BRICS. The search for specific mechanisms and tools for building foreign economic relations of the Republic of Belarus in the new geo-economic reality seems to be a promising direction for our further research.

Key words: unipolar world, economic sanctions, addressee and addressee of sanctions, sectoral restrictions, export.

Однополярность – «качество геополитической системы, в которой существует только одна сверхдержава, и ни одно другое государство (или коалиция государств) не обладает достаточной мощностью для того, чтобы ее уравновесить» [1, с. 8]. До 1945 года миропорядок можно было охарактеризовать наличием нескольких центров силы, ни один из которых не обладал абсолютным превосходством, однако после завершения Второй мировой войны мировое сообщество оказалось под влиянием двух полюсов: США и СССР. Крах Советского Союза в начале 1990-х годов стал удачной возможностью для установления однополярного мира Соединенными Штатами. Если ранее на протяжении пяти десятилетий в основе миропорядка лежало противостояние двух диаметрально противоположных экономических систем (централизованно-плановая и либерально-рыночная), то с конца XX века на геополитической арене сформировался единый центр силы – США.

В связи с этим геостратегия США последние три десятилетия включает целенаправленное руководство динамичными с геополитической точки зрения государствами с соблюдением ключевого национального интереса: сохранения исключительной глобальной власти. При этом уже в XXI веке США начали противодействовать устойчивому стремлению некоторых стран к изменению состоявшегося однополярного миропорядка. В настоящее время сохранение системных характеристик однополярного миропорядка осуществляется в рамках применения технологий управляемого хаоса и гибридных войн, где сочетаются комплексные политические, информационные, силовые, экономические воздействия. Одним из ключевых элементов такого комплексного воздействия является экономическое санкционное давление.

Учитывая вышеизложенное, цель данной статьи – охарактеризовать санкции как геэкономический феномен и практику их применения в отношении Республики Беларусь.

Материал и методы. Базовым материалом для работы стали научные труды отечественных и зарубежных учёных в области геополитики и геэкономике, а также международного права. Методологический инструментарий включает в себя анализ и синтез, дедукцию и индукцию, методы статистики.

Результаты и их обсуждение. В узком смысле санкционное давление, или санкции, представляют собой те или иные ограничения политического

и экономического взаимодействия с различными субъектами (физическими либо юридическими) страны-адресата. В экономической плоскости это может быть достаточно широкий спектр взаимодействий: запрет экспортных либо импортных операций с контрагентами из страны-адресата, ограничение операций на финансовом рынке (в том числе кредитование и инвестирование), адресные санкции и т.п.

Цели санкционной политики всегда носят политический характер. Иными словами, адресант санкций (как правило, экономически мощная держава, или группа экономически развитых стран) предполагает, что санкции в отношении адресата спровоцируют существенное ухудшение его экономического положения (экономическую стагнацию, падение экспорта, снижение уровня доходов населения, сокращение потребления, рост процентных ставок, коллапс банковской системы, преддефолтное состояние и пр.) и, как следствие, вынудят правительство страны к изменению внешней и(или) внутренней политики в соответствии с потребностями адресанта санкций. Говоря иначе, санкции – это де-юре косвенное вмешательство, а де-факто – попытка прямого вмешательства в процесс принятия политических решений суверенного государства, осуществляемый за счёт сформировавшейся в условиях глобализации взаимозависимости и взаимодополняемости национальных экономик.

Необходимо подчеркнуть, что несмотря на более чем вековую историю применения санкций (начиная с Первой мировой войны), большинство экономических санкций на достигали своих политических целей. Исследования западных политологов, в зависимости от применяемой методологии, оценивают достижение санкциями исходных геополитических целей в диапазоне от 34 до 6% случаев [2, р. 14].

Вместе с тем влияние санкций на экономику стран-адресатов является очевидным и безусловным. В исследовании [3] «на примере 162 случаев за период с 1960 по 2016 г. показано, что снижение ВВП в стране-реципиенте в первый год санкций в среднем составляло 2,24 п.п., во второй год – 1,76 п.п.». Падение ВВП, как правило, сопровождалось сокращением государственных расходов и инвестиций, увеличением доли военных расходов в бюджете и ВВП, а также умеренным снижением потребления.

Отношения Беларуси со странами Коллективного Запада во главе с США носили циклический характер с четырьмя периодами санкций

Таблица – Отдельные белорусские предприятия, включённые в санкционные списки [4, с. 137–138]

Название организации	Сфера деятельности
ОАО «МАЗ», ОАО «БелАЗ» ОАО «МЗКТ»	Наиболее значимые представители машиностроительного комплекса
«Белаэронавигация»	Аэронавигационное обслуживание
ООО «Bremino Group»	Логистика, оператор ОЭЗ особой «Бремино-Орша»
ООО «Globalcustom»	Логистика, оптовая торговля продуктами питания, напитками и табачными изделиями
ЗАО «Новая нефтяная компания»	Импорт нефти из России и её перепродажа на Запад
ООО «Logex»	Таможенная очистка и международная доставка грузов, уполномоченный экономический оператор на территории Беларуси
Предприятие СЭЗ «Sohra Overseas FZE» (ОАЭ)	Продажа и сервисное обслуживание продукции предприятий Беларуси за рубежом, в основном тяжелой техники БелАЗ в африканском регионе
ОАО «140 ремонтный завод»	Государственное предприятие военно-промышленного комплекса
ОАО «Агат»	Производство спецтехники для Минобороны
ЗАО «Белтехэкспорт»	Обеспечение военной безопасности, экспорт и импорт продукции и услуг военного назначения
Dana Holding	Группа строительных компаний, являющаяся крупным застройщиком и девелопером на рынке белорусской недвижимости
ООО «Синезис»	IT-компания международного уровня. Состоит из 15 компаний. Разработка проектов в области искусственного интеллекта, облачных технологий, видеоаналитика, Big Data
Главное хозяйственное управление Управления делами Президента Республики Беларусь	Является девелопером на рынке недвижимости Беларуси. Специализируется на обслуживании административных зданий в столице и областных центрах.

и сокращением двустороннего сотрудничества – в 1997–1999, 2004–2008, 2011–2015 гг., и с 2020 года. Первый в истории Беларуси эпизод введения санкций датируется 15 сентября 1997 года. Европейский союз официально ограничил формат своих отношений с Минском до уровня ниже министерского в связи с «нарушениями прав человека и нарушениями на выборах». Санкции фактически заморозили основные направления сотрудничества между Брюсселем и Минском.

В период до 2008 года предпринимались неоднократные попытки стабилизации отношений с западными странами, включавшие в себя взаимные уступки. Период 2008–2011 годов можно рассматривать как один из недолгих промежутков в истории нашей страны, когда большая часть ограничений была отменена либо приостановлена.

Однако в 2011 году взаимоотношения Беларуси и Коллективного Запада вновь обострились.

В 2011–2014 гг. западные страны неоднократно расширяли как индивидуальные списки, так и перечни видов экономической деятельности, подпадавшие под ограничения в отношениях с Республикой Беларусь. Ограничения вводились не только на закупки товаров и услуг у предприятий и организаций Республики Беларусь, но и на любое иное взаимодействие западных предпринимателей с физическими и юридическими лицами из санкционных списков, а также предусматривали запрет на поставки определённых видов товаров (в первую очередь двойного назначения) хозяйствующим субъектам Республики Беларусь.

Следующий период значительного санкционного давления на Беларусь со стороны Запада выпал на август 2020 года. Санкции были введены как против отдельных граждан, так и организаций (подробнее в таблице).

Помимо адресных ограничений, со стороны западных стран были введены масштабные от-

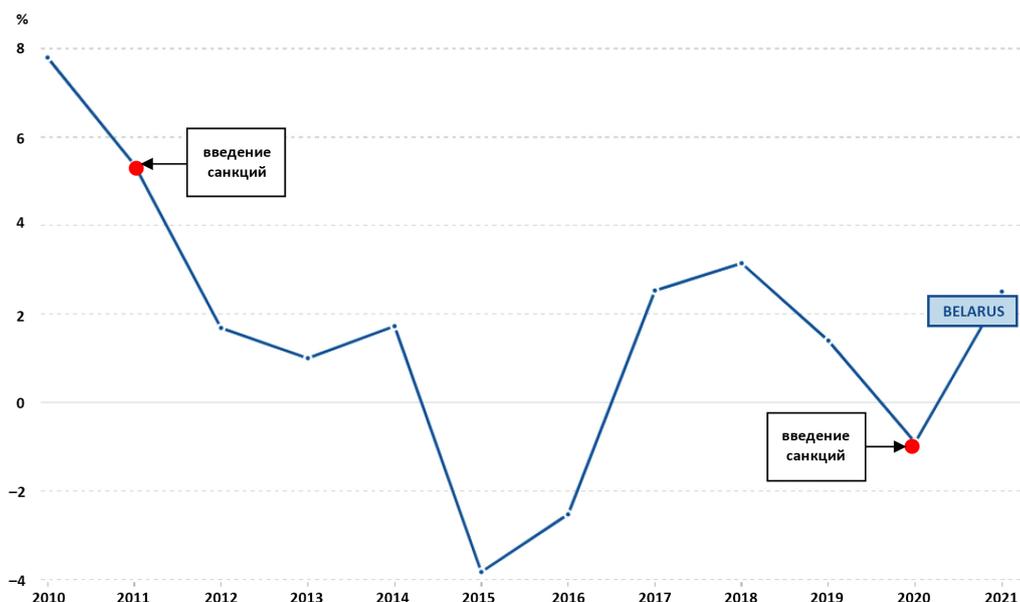


Рисунок 1 – Прирост ВВП Беларуси 2010–2021 гг. [6]

раслевые (секторальные) санкции. Ограничения касались «поставок оборудования, технологий и программного обеспечения для мониторинга и перехвата телефонных разговоров и идентификации пользователей в интернете; поставок товаров двойного назначения и технологий для использования в военных целях; ввоза товаров для производства табачной продукции; ввоза нефтепродуктов и продуктов с содержанием калия из Беларуси в страны ЕС; доступа к финансовым рынкам ЕС для белорусского правительства и государственных финансовых институтов и органов; приостановки финансирования проектов в государственном секторе со стороны Европейского инвестиционного банка (ЕИБ); участия банков стран ЕС в белорусских государственных проектах» [5]. Персональные санкции в отношении белорусских государственных деятелей и организаций также ввели США, Великобритания и Канада.

Таким образом, на основе приведённых выше данных можно сделать следующие выводы:

- точки бифуркации санкционного давления пришлись на 2011 и 2020 годы;
- основными странами, которые ввели санкции в отношении Беларуси, стали США, Канада, Великобритания и страны Европейского союза;
- больше всего под удар санкций попали такие отрасли экономики, как строительство, машиностроение, военно-промышленный комплекс, а также нефтехимическая промышленность.

Прежде всего санкционное давление оказывает влияние на валовой внутренний продукт.

Так, из рисунка 1 очевидно, что в годы введения санкций рост ВВП снижался в 2011 году на 2,4% по сравнению с 2010 годом (7,8%), составив 5,4%, и в 2020 году на 2,3% по сравнению с 2019 годом и вовсе ушёл в минус (-0,9%).

Резкое падение уровня ВВП связано с сокращением импорта из недружественных стран и, как следствие, невозможности производить определённые товары и услуги на территории страны.

Стоит также отметить, что санкции оказывают значительное влияние на географическую структуру импорта/экспорта. Страны-адресанты ограничительных мер вводят запреты на ввоз/вывоз товаров, вследствие чего доля этих стран в географической структуре снижается, либо торговое партнёрство вообще прекращается. На рисунке 2 отражена динамика укрупнённой географической структуры экспорта Республики Беларусь в страны Европейского союза, Россию и прочие государства.

Важно отметить, что санкционное давление, влияние которого на нашу страну сложно отрицать, оказало негативное воздействие, но отнюдь не уничтожило отечественную экономику. Как справедливо отмечает И. Пашкевич, «динамика экономического развития в Республике Беларусь в 2021 г. позволила не только восстановиться экономике после спада 2020 г., но и на 1,6% превысить уровень 2019 г. Если подсчитать вклад в ВВП всех «стабильных» источников роста белорусской экономики, то получится, что в 2021 г. ими было обусловлено порядка 1,3 п.п.

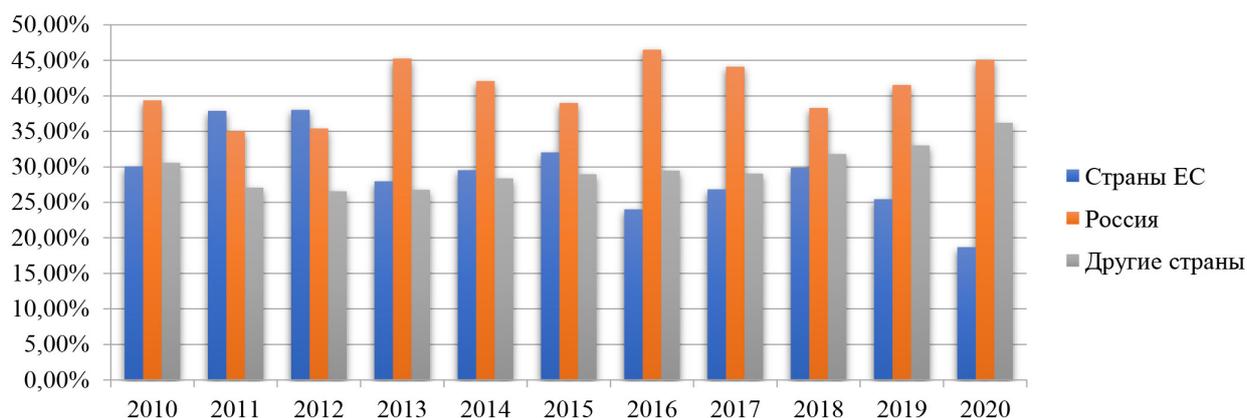


Рисунок 2 – Географическая структура экспорта Республики Беларусь 2010–2020 гг. (в процентах от общего объема экспорта)

Примечание. Построено авторами на основе данных [8].

общего роста. Еще около 1,0 п.п. – это влияние внешних конъюнктурных условий» [7, с. 45].

Выводы. Санкции – инструмент геополитически мощных держав. Благодаря выстроенной в условиях глобализации взаимозависимости национальных экономик страны-инициаторы санкционного давления применяют его в качестве утверждения своего политико-экономического господства. Ключевыми точками бифуркации санкционного давления Коллективного Запада и в частности США в отношении Беларуси стали 2011 и 2020 годы, при этом экономике был нанесён урон, но не критический. Активное встраивание в новые глобальные экономические цепочки – ключевое направление противодействия геоэкономическому давлению. Для нас перспективно и актуально освоение рынков стран Ближнего Востока, Китая, Бразилии, расширение сотрудничества с членами ЕАЭС.

Стратегическими приоритетами развития национальной экономики могут стать активная политика импортозамещения, развитие инвестиционной привлекательности Республики Беларусь в рамках ШОС и БРИКС, дедолларизация торговли между странами-участницами ЕАЭС, а также расширение кооперации с альтернативными международными финансовыми организациями. Поиск конкретных механизмов и инструментов встраивания внешнеэкономических отношений Республики Беларусь в условиях новой геоэкономиче-

ской реальности представляется перспективным направлением наших дальнейших исследований.

Литература

1. Богданов, А.Н. «Американская однополярность» и системный баланс сил в начале XXI века / А.Н. Богданов // Геополитический журн. – 2014. – № 6. – С. 7–15.
2. Pape, R.A. Why Economic Sanctions Do Not Work / R.A. Pape. – International Security. – 1997. – iss. 22. – pp. 90–136.
3. Gutmann, J. The Economic Effects of International Sanctions: An Event Study. CESifo Working Paper. № 9007 / J. Gutmann, M. Neuenkirch, F. Neumeier. – Munich: CESifo, 2021 – 27 p.
4. Коновалова, Т.А. Россия – Беларусь: Интеграция в условиях санкций Запада / Т.А. Коновалова // Научные труды северо-западного института управления РАНХИС. – 2021. – Т. 12, № 4(51). – С. 649–662.
5. Санкции в отношении Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belarus.ahk.de/ru/infoteka/sankcii-v-otnoshenii-belarusi>. – Дата доступа: 07.07.2023.
6. The world bank statistical database [Electronic resource]. – Mode of access: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2021&locations=BY&start=2000>. – Date of access: 07.07.2023.
7. Пашкевич, И.В. Структурные слагаемые экономического роста в Республике Беларусь в 2021 году / И.В. Пашкевич // Белорус. экон. журн. – 2022. – № 2(99). – С. 34–47.
8. Внешняя торговля Республики Беларусь [Электронный ресурс]: [стат. сборник] / Нац. статистический комитет Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/vneshnyaya-torgovlya-tovarami/statisticheskiy-daniya/> – Дата доступа: 08.07.2023.

Поступила в редакцию 28.05.2023