

ком, чтобы быть в курсе его проблем, дать почувствовать, что он не остался наедине со своими проблемами, а имеет надежный тыл – родителей, педагогов, друзей, готовых всегда помочь ему преодолеть трудности.

Профилактику кибербуллинга необходимо осуществлять на основе гендерного подхода, (т.е. учет интересов, особенностей обоих социально-половых групп общества). Ведь мальчики и девочки различаются не только внешне: мужская или женская природа откладывает определенный отпечаток на их чувства, сознание, поведение. Учитывать гендерные особенности при профилактике кибербуллинга – значит более эффективно бороться с данной проблемой.

Список использованных источников

1. Ваши дети в безопасности, даже когда вы не рядом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kaspersky.ru/safe-kids>. – Дата доступа: 30.03.2023.

2. Симхович, В.А. Кибербуллинг как социальная проблема современного общества / В. А. Симхович // Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта = Вестник Белорусского государственного экономического университета. – 2018. – № 1. – С. 84-91.

УДК 364.01

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Т.А. Сабирова, С.Д. Матюшкова
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова
(e-mail: matyushkovasd@mail.ru)

Поддержка людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которые не могут обеспечить себя самым необходимым для нормального существования, всегда являлась социальным приоритетом государства. Данная поддержка направлена на поддержание доходов нуждающихся слоев населения на достойном уровне, оказание содействия в решении их трудных жизненных проблем, возможность минимизировать малообеспеченность среди населения. Помощь предоставлялась разная – от пособий до льгот.

Цель статьи изучение становления и развития государственной адресной социальной помощи в Республике Беларусь.

Материал и методы. В исследовании использовались метод анализа научной литературы и документов. Материалом для изучения были выбраны основные нормативно-правовые акты и документы, в которых рассматривается становление и развитие государственной адресной социальной помощи в Республике Беларусь и публикации отечественных и зарубежных ученых.

Результаты и их обсуждение. С момента появления государственной адресной помощи и по современный период в зависимости от социально-экономического положения в стране и актуализации критериев нуждаемости происходят изменения механизма ее предоставления. В своей работе мы выделяем следующие этапы:

1. Подготовительный этап: с 1999 г.
2. Начальный этап: 2001–2006 гг.
3. Этап актуализации: 2007 – к. 2012 гг.
4. Этап дальнейшего совершенствования: 2013 г. – по настоящее время.

Рассмотрим их более подробно. Подготовительный этап. В 1999 году в соответствии с результатами выборочного обследования домашних хозяйств определенная часть населения испытывала материальные затруднения, то есть относилась к категории малообеспеченных и соответственно нуждалась в поддержке государства. Оказание материальной поддержки такой части населения, основываясь на принципе принадлежности к определенной группе, оказалось бы невозможным в финансовом плане, что и потребовало применение новых решений, подходов.

Начальный этап. Для перехода от категориального распределения социальной поддержки к адресному, основой которого является фактическая нуждаемость граждан, в 2001 году был запущен механизм по предоставлению ГАСП, получателями которой стали несколько миллионов человек [1]. Первоначально адресатами государственной социальной поддержки являлись некоторые категории семей (неполные и многодетные семьи с несовершеннолетними детьми, семьи, в которых родители были безработными или студентами, семьи в составе с инвалидами) а также одинокие инвалиды, пенсионеры. Затем стал учитываться уровень дохода, нуждаемость семьи, гражданина (таблица 1).

Таблица 1 – Этапы становления и развития государственной адресной социальной помощи в Республике Беларусь

Название этапа	Характеристика
1999 г. – подготовительный этап	Выборочное обследование домашних хозяйств, которое показало нуждаемость населения в поддержке государства.
2001–2006 гг. – начальный этап	Запущен механизм по предоставлению ГАСП, адресатами государственной социальной поддержки являлись некоторые категории семей (неполные и многодетные семьи с несовершеннолетними детьми, семьи, в которых родители были безработными или студентами, семьи в составе с инвалидами) а также одинокие инвалиды, пенсионеры. В 2004 году увеличивается критерий нуждаемости до 60 %

	<p>(первоначально он установлен на уровне 50% БПМ). Создается единый порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи.</p> <p>В 2005 численность получателей ГАСП возрастает, её получателями становятся все категории семей, находящиеся в сложной жизненной ситуации, в том числе семьи, которые имели в своем составе инвалидов с детства, получающих социальную пенсию.</p>
<p>2007 - к. 2012 гг. – этап актуализации</p>	<p>Принят новый механизм, основанный на принципе нуждаемости. Категориальный подход при предоставлении ГАСП был полностью отменен.</p> <p>Увеличивается критерий нуждаемости до 100% БПМ при назначении ГАСП в виде ежемесячного социального пособия, а единовременного до 120%. Корректируется перечень доходов.</p> <p>В 2010 году вводится новый вид государственной адресной социальной помощи – социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации.</p> <p>Два вида государственной поддержки (ГАСП и безличные жилищные субсидии) объединяют в единую систему.</p> <p>Увеличивается критерий нуждаемости при предоставлении помощи в виде единовременного социального пособия со 120% до 150% БПМ в среднем на душу населения.</p> <p>Период предоставления помощи – до шести месяцев (ранее – до трёх).</p> <p>Совокупный доход семьи (гражданина) исчисляется за 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения за ГАСП (ранее – три месяца). Сокращается перечень документов, предоставляемых заявителем</p>
<p>2013 г. и по настоящее время – этап дальнейшего совершенствования</p>	<p>Ужесточены подходы к предоставлению отдельных видов ГАСП для трудоспособных граждан. Новацией стали планы по самостоятельному улучшению материального положения семьи (гражданина), при невыполнении которых гражданине лишаются права на социальную поддержку при повторном обращении. В 2014 году целью поддержки инвалидов 1 группы и детей-инвалидов с IV степенью утраты здоровья пособие на приобретение подгузников предоставляется 4 раза в год (ранее – 2 раза). В 2020 года с целью поддержания отдельных категорий граждан продлевается период получения ГАСП в виде ежемесячного социального пособия сроком на три месяца. Увеличен период предоставления государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия до 12 месяцев для многодетных семей, а также критерий нуждаемости со 100% до 115% БПМ в среднем на душу населения для назначения данного пособия.</p>

Развитие и совершенствование механизмов по предоставлению ГАСП в нашей стране осуществляется по таким направлениям как: доступность помощи для действительно нуждающихся граждан, увеличение ее размера и значимости для малообеспеченных семей, граждан. В связи с тем, что государственная адресная социальная помощь оказывает существенное влияние на преодоление и решение жизненных проблем отдельных категорий граждан и сокращение малообеспеченности в обществе в целом, на протяжении всего периода функционирования она неоднократно подвергалась целому ряду изменений, которые были направлены на повышение ее эффективности.

Так, к концу 2001 года в связи с благоприятным экономическим положением критерий нуждаемости был увеличен до 60% (первоначально он был установлен на уровне 50% бюджета прожиточного уровня). Безусловно, понятно, что отдельные категории населения больше других испытывали нуждаемость в адресной помощи, но вставал вопрос, а как же другие слои населения, например, полные семьи с низким доходом, в которых оба родителя или один из них трудится на низкооплачиваемой работе.

В 2004 году действует единый порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи [1].

В 2005 году численность получателей ГАСП возросла в связи с тем, что ее получателями становятся все категории семей, находящиеся в сложной жизненной ситуации. Также ими стали семьи, которые имели в своем составе инвалидов с детства, получающих социальную пенсию.

Этап актуализации. Вместе с тем, категориальный подход не совсем являлся тем или иным показателем социальной справедливости. Он был отменен в 2007 году. Тогда-то и начал действовать новый механизм ГАСП, который был основан на принципе нуждаемости. Здесь уже право предоставлено гражданам (семьям) по объективным причинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, при условии, что их среднедушевой доход ниже действующего критерия нуждаемости. Однако охват ГАСП оставался маленьким, что свидетельствовало о ее низкой эффективности. Причиной этого был низкий уровень критерия нуждаемости. И она была решена в связи с вступившим в силу указом «О некоторых мерах государственной поддержки населения» 17 декабря 2007 года [2] одновременно с законом «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» [3].

Таким образом, была увеличена численность получателей ГАСП, повысился ее размер, малообеспеченным гражданам шла компенсация расходов в связи с отменой льгот (если они имели на них право).

Также в этом году корректируется перечень доходов, учитываемых в совокупном доходе семьи при определении права на получение помощи. В совокупном доходе семей, воспитывающих несовершеннолетних детей перестал учитываться денежный эквивалент некоторых льгот (по обеспече-

нию лекарствами и медикаментозными средствами детей в возрасте до трех лет, детей-инвалидов в возрасте до 18 лет; по проезду в общественном и пригородном транспорте для детей до семи лет).

С вступлением в силу указа № 458 начинается новый этап в развитии господдержки малообеспеченных граждан.

В 2010 году вводится новый вид государственной адресной социальной помощи – социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации. Этот вид помощи оказывается в размере стоимости технических средств социальной реабилитации отдельным категориям граждан (безотносительно дохода семьи или гражданина): инвалидам 3 группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства, а также детям в возрасте до 18 лет, не признанным инвалидами, но нуждающимися по медицинским показаниям в таких средствах реабилитации.

Далее появляется необходимость в очередной раз усилить адресность предоставления социальной помощи и упростить саму процедуру (объединение в единую систему адресной социальной помощи двух видов государственной поддержки: ГАСП и безналичных жилищных субсидий (БЖС)). Таким образом, с 2010 года адресная социальная помощь может быть предоставлена и на оплату коммунальных услуг (ранее на приобретение продуктов питания, лекарств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и др. необходимых вещей для нормального существования). Социально значимым изменением выступает повышение критерия нуждаемости для назначения помощи в виде единовременного социального пособия со 120% до 150% БПМ в среднем на душу населения. Это означало, что помощь по мере необходимости сможет получить большее число семей и граждан.

Также с 2010 года увеличивается период предоставления помощи – до шести месяцев (ранее – до трёх месяцев). Это оптимальный период, чтобы граждане могли справиться со своими проблемами. Но, несмотря на это для того, чтобы адресная помощь не рассматривалась как один из источников дохода на постоянной основе указом, вводятся определенные «фильтры» (это приобретение в течение последних 12 месяцев перед обращением транспортного средства, за исключением семей, имеющих детей-инвалидов, инвалидов 1, 2 группы, многодетных семей; работа на условиях неполного рабочего времени, если такой режим устанавливается по просьбе самого человека и др.).

Совокупный доход семьи (гражданина) исчисляется за 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения за ГАСП (ранее – три месяца). Такое решение является более объективным, так как доходы некоторых категорий населения, например, жителей сельской местности, носят сезонный характер [4].

Ещё одним из новшеств является сокращение перечня документов, предоставляемых заявителем. Уже нет необходимости приносить справки о денежном эквиваленте социальных льгот по оплате за пользование квартирным телефоном, за пользование жилым помещением и коммунальные услуги, о размере земельного участка. Эти справки, а также, по мере необходимости, сведения запрашиваются органом по труду, занятости и социальной защите.

Этап дальнейшего совершенствования. Внесение существенных изменений в систему ГАСП было упорядочено Указом Президента от 19 января 2012 года № 41. Позже в него были внесены дополнения Указом от 5 декабря 2013 года № 550, которым были ужесточены подходы к предоставлению отдельных видов ГАСП для трудоспособных граждан. Новацией стали планы по самостоятельному улучшению материального положения семьи (гражданина), при невыполнении которых граждане лишаются права на социальную поддержку при повторном обращении [5].

В целях повышения качества жизни инвалидов 1 группы и детей-инвалидов с IV степенью утраты здоровья растет потребность этих получателей в приобретении подгузников. Но для того, чтобы получить данный вид пособия, необходимо было предоставить документы, подтверждающие факт их приобретения. Для накопления чеков необходимо определенное время. Но бывали случаи, когда назначить или выплатить пособие было невозможно, так как заявитель умер. Поэтому с 2014 года, чтобы снизить остроту данной проблемы, в Указ № 41 было внесено изменение, которое было направлено на сокращение срока сбора чеков, и это пособие стало предоставляться 4 раза в год, а не 2, как было ранее [6].

Затем с целью поддержания социально уязвимых категорий населения продлевается период получения ГАСП. Новые нормы определены в Указе Президента от 28.05.2020 № 178 «О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан», действующем с 31 мая 2020 г. [7]. Малообеспеченные граждане, у которых в мае-июле 2020 г. истекает срок предоставления ГАСП в виде ежемесячного социального пособия, смогли её получать до 31 августа 2020 г. Период получения пособия продлен автоматически, без повторного обращения граждан. Среднедушевой доход рассчитывается за 3 месяца, предшествующих месяцу обращения (ранее – за 12 месяцев).

Согласно Указа Президента Республики Беларусь от 18 мая 2020 г. № 171 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан» внесены изменения и дополнения в Указ № 41 (вступил в силу с 01.09.2020 г.). Данным Указом предусмотрено многодетным семьям увеличить период предоставления государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия до 12 месяцев, а также критерий нуждаемости со 100% до 115% БПМ в среднем на душу населения для назначения данного пособия [8].

Заключение. Таким образом, можно сделать вывод, что с момента появления государственной адресной социальной помощи происходит совершенствование механизма ее предоставления в зависимости от социально-экономической ситуации в стране и актуализации критериев нуждаемости. На таких основаниях нами выделено четыре этапа (1999 г. – подготовительный этап; 2001- 2006 гг. – начальный этап; 2007 - к. 2012 гг. – этап актуализации; 2013 - середина 2020 гг. и по настоящее время – этап дальнейшего совершенствования) на каждом из которых происходят значительные изменения в становлении и развитии помощи гражданам находящихся в трудной жизненной ситуации.

Список использованных источников

1. Социальная работа : учеб.-метод. комплекс для студентов очной и заочной форм обучения фак. социальной педагогики и психологии / [сост.: А. П. Орлова [и др.] ; под общ. ред. А. П. Орловой] ; М-во образования РБ, УО "Витебский гос. ун-т им. П. М. Машерова". – Витебск : Изд-во УО "ВГУ им. П. М. Машерова", 2006. – 198 с. URL: <https://rep.vsu.by/handle/123456789/2586> (дата обращения: 19.01.2023).
2. О некоторых мерах государственной поддержки населения [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 14 декабря 2007 г., № 638 (ред. от 14.09.2009) // Белзакон.net. – Режим доступа: https://belzakon.net/Законодательство/Указ_Президента_РБ/2007/4011 (дата обращения: 01.04.2023).
3. О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-3 // Информационно-правовая система ЭТАЛОН-ONLIN. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=h10700239&q_id=7517322 (дата обращения: 01.04.2023).
4. О государственной адресной социальной помощи (вступает в силу с 1 января 2010 г.) [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 14 сентября 2009 г., № 458 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P30900458> (дата обращения: 01.04.2023).
5. О некоторых вопросах регулирования тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 5 декабря 2013 г., № 550 // Информационно-правовая система ЭТАЛОН-ONLIN. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=p31300550&q_id=7517358 (дата обращения: 01.04.2023).
6. О государственной адресной социальной помощи (по вопросу выплаты социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников) [Электронный ресурс] : изменения в Указ Президента Республики Беларусь, 19 января 2012 г., № 41 // Информационно-правовая система ЭТАЛОН-ONLIN. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=p31200041&q_id=7517364 (дата обращения: 01.04.2023).
7. О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 28 мая 2020 г., № 178 // Информационно-правовая система ЭТАЛОН-ONLIN. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=p32000178&q_id=7517365 (дата обращения: 01.04.2023).
8. О социальной поддержке отдельных категорий граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 18 мая 2020 г., № 171 // Информационно-правовая система ЭТАЛОН-ONLIN. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=p32000171&q_id=7517370 (дата обращения: 01.04.2023).