

По мнению Сулакшина С.С. к источникам государственной политики относятся доктрины. Автор полагает, что роль доктрин заключается в обеспечении предсказуемости и прозрачности государственной политики.

В Республике Беларусь сложилась скудная практика принятия (утверждения) доктрин. Так, в настоящее время утверждено две доктрины – Военная доктрина Республики Беларусь и Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года. В области государственной информационной политики доктрины в Республике Беларусь не принимались.

К нормативно-правовым формам источников государственной информационной политики относятся нормы Конституции Республики Беларусь закрепляющие право на информацию (ст. 34), право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение (ст.33), право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь и защиту персональных данных (ст. 28) и другие [1], а также нормативные правовые акты, составляющие информационное законодательство Республики Беларусь: законы Республики Беларусь «О средствах массовой информации», «О рекламе», «О недопущении реабилитации нацизма», «О правах ребенка» и другие.

Сегодня мы являемся свидетелями глубоких трансформаций, происходящих в белорусском обществе. Эти трансформации влекут серьезные изменения в законодательстве Республики Беларусь, и, прежде всего, в информационном законодательстве. Появляются предпосылки закрепления новых информационных прав и свобод. Таким «новым» информационным правом стало «право на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и развитию». Это право фактически закреплено в ст.37¹ Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII.

Информационное законодательство Республики Беларусь является нормативно-правовым источником государственной информационной политики. В свою очередь, реализация государственной информационной политики зачастую требует совершенствования информационно-правовых норм.

Таким образом, источниками государственной информационной политики являются различные виды соответствующих политических и правовых документов, закрепляющие ее содержание, требующих в настоящее время конструктивных преобразований.

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-XII [Электронный ресурс] : с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 и 17.10.2004 : в ред. Закона Республики Беларусь от 12.10.2021 № 124-З, решения республиканского референдума от 04.03.2022 // ИПС «Эталон». Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 № 1 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 20.03.2019, 7/4227.
3. О нормативных правовых актах: проект Закона Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей во втором чтении 27 июня 2018 года. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3941&p0=2016004032>. – Дата доступа: 01.06.2018.
4. Сафонова, Т. В. Источники государственной информационной политики Республики Беларусь / Т. В.Сафонова // Право.Экономика. Психология. – 2018. – № 3 (11). – С. 13–18.
5. Сулакшин, С. С. Источники и основания государственных информационных политик в России. Монография / С. С. Сулакшин, М. Ю. Погорелко, Репин И. В. – М. : Научный эксперт, 2010. – 224 с.
6. Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы [Электронный ресурс] : одоб. Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 3 ноября 2015 г. № 26) // ИПС «Эталон». Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Герштейн И.З.

КОНТЕНТ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ КАК ИСТОЧНИК ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ИДЕНТИЧНОСТИ

Национально-государственная (национальная, nation-state) идентичность – феномен массового и индивидуального политического сознания, формирующего единство социальной группы (нации) и политического института (государства) и основанный на идее совпадения достижений в прошлом, целей и задач, а также методов их достижения и разрешения в настоящем и будущем [2, с. 121]. Как и любой другой феномен сознания, отражающий и конструирующий социальную реальность, данная идентичность строится вокруг «национального мифа-матрицы» [7], который выстраивается политической элитой соответствующего общества, зачастую с помощью государственных ресурсов и механизмов информационного воздействия.

Самым всеохватывающим ресурсом подобного рода на сегодня является телевидение, но в последние годы в молодежной среде существует мода на недоверие к «зомбоящику». Молодежь – именно та социально-демографическая группа, которая должна быть приоритетной категорией в рамках национальной политики идентичности – усилиям государства по созданию «матрицы» идентичности и ее постоянной популяризации, корреляции и информационному сопровождению. Для данной целевой аудитории наиболее модным источником информации стала всемирная сеть

интернет. Виртуальное цифровое пространство, возникшее лишь несколько десятилетий назад, в настоящее время является самым объемным источником информации доступным каждому конкретному человеку. Причинами популярности «всемирной паутины» как кладеза истины, в глазах молодого поколения являются: огромная емкость в сочетании и с простотой и доступностью информации, многоформатность контента и иллюзия «независимости» интернет-пространства, зародившаяся еще на заре его формирования [1].

Безусловно, официальные интернет-ресурсы не могут претендовать на статус независимых, но при необходимом взаимодействии с государственными структурами представители молодого поколения предпочитают привычный им формат «виртуального мира». Это определяет дополнительную функцию официальных порталов и сайтов – служить инструментами реализации государственной политики идентичности. Необходимо отметить, что официальные Интернет-ресурсы глав государств, особенно версия на национальном языке/языках, предназначены, в первую очередь, для использования гражданами страны, которые являются целевой аудиторией проекта.

В этих условиях анализ интернет-контента подобных ресурсов является важным источником для понимания основных направлений текущей государственной политики идентичности, изучения ее структуры и содержания, прогнозирования ее развития или трансформации. В идеале, размещенная на этих порталах информация должна отражать национальный миф – «матрицу» идентичности. В матрице пересекается два пространства: географическое, задающее территориальные границы мифа и историческое, выстроенное по схеме – прошлое-настоящее-будущее и разъясняющее смысл существования государства в его нынешнем виде. При этом первое может не совпадать с существующими границами государства, по причине отсутствия в них неких «исконных земель», а второе часто лишено образа будущего. Разумеется, большая часть контента любого подобного ресурса, будет посвящена текущим событиям, но в рамках настоящей работы нас будет интересовать именно то что можно найти на официальном портале помимо «текучки».

Официальный портал Президента Российской Федерации изначально позиционирует себя как информационно-справочный ресурс: «На официальном сайте Президента России публикуются новости о деятельности главы государства, стенограммы, фотографии, видео- и аудиозаписи мероприятий с его участием, тексты подписываемых Президентом документов, информация о поездках и визитах, телеграммы, другая текущая информация, связанная с работой Президента и Администрации Президента Российской Федерации» [10]. В разделе «Структура» дана информация по работе государственных структур, консультативных и совещательных органах при Президенте. На ресурсе представлена Конституция РФ, а также государственная символика. Электронная база нормативно-правовых документов, представленная на портале, носит информационно-справочный характер.

Наиболее информативным, с точки зрения интересующей нас информации, является раздел «Президент России – гражданам школьного возраста» [8]. Он интересен тем, что, помимо изложенных в доступной для детей форме положений Конституции и общей информации о структуре современного российского государства, там присутствует подраздел «Страницы Победы» [9]. В нем детям рассказывается о событиях Великой Отечественной войны. Это единственное историческое событие, выходящее за хронологические пределы до начала первого президентского срока В.В. Путина, упоминаемое на портале. Главной причиной повышенного внимания к Великой Отечественной войне является не только масштаб события, но и то, что эта война является с одной стороны, центральной исторической точкой легитимации преемственности государственности СССР и РФ, а с другой, обоснованием особого статуса России в современном миропорядке. Никакой другой информации по структуре «матрицы» национальной идентичности России на официальном сайте Президента РФ нет.

Официальный портал Президента Республики Беларусь имеет несколько иную структуру. «Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь – государственный информационный ресурс, обеспечивающий освещение в глобальной компьютерной сети Интернет деятельности Главы белорусского государства, а также предоставляющий информацию о Республике Беларусь в целом» [3]. Уже в описании самого ресурса задается цель создания общего образа страны в целом. Это неизбежно требует размещение на нем информационных элементов, составляющих «матрицу» белорусской национальной идентичности. Раздел «Государство» посвящен структуре органов государственной власти Беларуси, а раздел «Беларусь» – это краткий электронный справочник-путеводитель по стране, подчеркивающий ее привлекательность [4]. Государственный «канон» истории страны изложен в соответствующем подразделе на странице «Президент – детям» [5]. Одно из направлений развития страны представлено в ветке «Беларусь» в подразделе «IT-страна» [6]. Таким образом, официальный Интернет-ресурс Президента Республики Беларусь является значимым источником для изучения государственной политики идентичности РБ.

Выводы. Изучение основных направлений государственной политики идентичности является интересным и актуальным трендом в рамках изучения «современной истории» и «политики памяти».

В дополнение к архивным документам, которые, в силу временной близости, остаются по большей части закрытыми, контент Интернет-ресурсов становится значимым источником для изучения означенных проблем, а динамика его изменения – позволит отследить самый скрытый в политике процесс – процесс принятия решений. С этой точки зрения официальные электронные ресурсы глав государств являются идеальными объектами для исследования и источниками важной информации.

1. Барлоу, Дж. Декларация независимости киберпространства [Электронный ресурс] / Дж. Барлоу. – Режим доступа: <http://www.telecomlaw.ru/articles/declaration.html>. – Дата доступа: 19.03.2023.
2. Герштейн, И. З. Структура национально-государственной идентичности: основные элементы и особенности их взаимодействия / И. З. Герштейн // Традиции и инновации в международном политическом процессе: региональное и глобальное измерение : материалы международной научной конференции, Нижний Новгород, 24–26 июня 2013 г. – Н. Новгород : Изд-во ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2014. – С. 121–125.
3. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/about>. – Дата доступа: 19.03.2023.
4. Раздел Беларусь [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/belarus>. – Дата доступа: 19.03.2023.
5. Президент – детям [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/president/detjam/history>. – Дата доступа: 19.03.2023.
6. IT-страна [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/belarus/economics/it-strana>. – Дата доступа: 19.03.2023.
7. Попова, О. В. Базовая матрица государственной политики идентичности в современной России // Политическое пространство и социальное время [Электронный ресурс] / О. В. Попова ; под ред. Т. А. Сенюшкиной, А. В. Баранова. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_26897162_43700234.htm. – Дата доступа: 19.03.2023.
8. Президент России – гражданам школьного возраста [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kids.kremlin.ru/>. – Дата доступа: 19.03.2023.
9. Президент России – гражданам школьного возраста. Страницы Победы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kids.kremlin.ru/help/new/#4>. – Дата доступа: 19.03.2023.
10. Президент России. Официальный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/about>. – Дата доступа: 19.03.2023.

Бурик Е.А.

ИСТОЧНИКИ ПО ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСИ С СОПРЕДЕЛЬНЫМИ СТРАНАМИ

Приграничное сотрудничество является действенным механизмом внешней политики Республики Беларусь. К определению приграничья как территории следует исходить из административного подхода, согласно которому приграничный регион образуют административно-территориальные единицы, соседствующие с сопредельными странами. Приграничное сотрудничество осуществляется в пределах полномочий территориальных властей, которые, в свою очередь, определяются внутренним законодательством каждой из стран. Акторами приграничного сотрудничества выступают региональные и местные органы власти, отдельные учреждения и предприятия, общественные организации, а также частные лица. Ввиду этого анализ приграничных контактов требует привлечения широкого круга источников из национальных, региональных, ведомственных архивов Беларуси и сопредельных стран, а также личных архивов отдельных лиц.

В основе изучения приграничного сотрудничества лежат документальные источники, а именно, документы законодательства и подзаконные акты. К данной категории источников следует отнести национальные законы государств, указы президентов, постановления правительств, решения местных органов власти, регулирующие напрямую и косвенно развитие приграничного сотрудничества, обеспечивающие создание необходимых условий для развития приграничных контактов. Анализ данного вида источников позволяет охарактеризовать полноту внутренней правовой основы приграничного сотрудничества сопредельных стран.

Отдельного упоминания требуют акты, которые представлены рядом международных договоров и соглашений. Данные источники подлежат классификации, в основу которой положен многоуровневый подход в управлении приграничным сотрудничеством. В этой связи уместно выделить следующие группы договоров: 1) межгосударственные; 2) межведомственные; 3) межрегиональные. Если первые две группы представлены преимущественно опубликованными документами в официальных сборниках [1] и журналах [2], то межрегиональные договоры концентрировались в основном в текущих архивах государственных учреждений и региональных архивах [3; 4].

Наиболее широкую группу источников по истории развития приграничных контактов составляют материалы делопроизводства, среди которых следует отметить протокольно-распорядительные, отчетные документы, а также переписку с государственными органами и общественными учреждениями, материалы информационного характера. Учитывая приграничный уровень сотрудничества, такие