

мадскіх аб'яднаннях" ад 4 кастрычніка 1994 г. [10]. Адначасова, паняцце грамадскага аб'яднання ў шырокім сэнсе таксама магло ўключаць і прафесійныя саюзы, распаўсюджваючы на іх дзеянне адпаведнага заканадаўчага акта [11].

Ва ўмовах сучаснага канстытуцыйнага рэфармавання прафесійныя саюзы набываюць новыя правамоцтвы ў рамках асаблівых форм узаемадзеяння з дзяржаўнымі органамі (арганізацыямі) выступаючы ў якасці суб'ектаў грамадзянскай супольнасці паводле арт. 7 Закона Рэспублікі Беларусь "Аб асновах грамадзянскай супольнасці" ад 14 лютага 2023 г. [12]. Пад апошнімі (арт. 1) разумеюць аб'яднанні грамадзян або юрыдычных асоб на падставе членства незалежна ад колькаснага, тэрытарыяльнага або іншага цэнза, статутная дзейнасць якіх накіравана на вырашэнне задач узаемадзеяння дзяржаўных органаў (арганізацый) і грамадзянскай супольнасці, што адлюстраваны ў арт. 4 дадзенага закона.

Такім чынам, вызначаючы крыніцы і змест канстытуцыйна-прававога рэгулявання стварэння і дзейнасці прафесійных саюзаў неабходна ўлічваць катэгорыяльна-паняццёвы апарат заканадаўства аб грамадскіх фарміраваннях, яго трансфармацыю, суадносіны легальных паняццяў у межах адпаведнага часу іх выкарыстання. У кантэксце дадзенай праблематыкі вызначальным з пункту гледжання паняццёвых шэрагаў з'яўляецца спалучэнне паняцця прафесійнага саюза з такімі паняццямі як грамадскае фарміраванне, грамадскае аб'яднанне, грамадская арганізацыя, суб'ект грамадзянскай супольнасці.

1. Мокосеева, М. А. Некоторые аспекты трансформации конституционных правовых норм / М. А. Мокосеева // Legal Concept = Правовая парадигма. – 2021. – Т. 20. – № 4. – С. 96–105.
2. Канстытуцыя (Асноўны Закон) Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі [Электронны ресурс] : прынята на нечарговай дзевятай сесіі Вярхоўнага Савета БССР дзевятага склікання 14 красавіка 1978 года // Pravo.by. – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyy-nae-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1978-goda/>. – Дата доступа: 19.03.2023.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : 24 нояб. 1996 г. : в ред. от 4 марта 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. О профессиональных союзах [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г., №1605-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики [Электронный ресурс] : Декларация Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики, 27 июля 1990 г., № 193-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. О регистрации общественных объединений в Белорусской ССР [Электронный ресурс] : постановление Верховного Совета Белорусской ССР, 28 июля 1990 г., №222-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
7. Об утверждении "Временного положения о порядке образования и деятельности общественных объединений граждан в Белорусской ССР" [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров БССР, 3 окт. 1990 г., №255 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
8. Об общественных объединениях: Закон СССР, 9 октября 1990 г., №1708-1 // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1990. – № 42. – Ст. 839.
9. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О профессиональных союзах" [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 мая 2011 г., № 267-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
10. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 окт. 1994 г. № 3254-XII : в ред. от 4 нояб. 2013 г. № 71-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
11. Дашкевич, А. Л. Паняцце і віды грамадскіх аб'яднанняў паводле сучаснага заканадаўства Беларусі / А. Л. Дашкевич // Эканоміка і праблемы ўправлення : сб. науч. трудов / под общ. ред. В. Г. Янчевского. – Минск : ЧИУИП, 2008. – С. 174–183.
12. Об основах гражданского общества [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 14 февраля 2023 г. №250-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Сафонова Т.В.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИСТОЧНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Государственная политика в любой сфере имеет свои основания и источники. Проблема источников государственных политик практически не рассматривается в трудах белорусских исследователей, как и вопрос об источниках государственной информационной политики.

Всестороннее исследование оснований и источников государственных политик осуществлялось под руководством российского политического деятеля, генерального директора Центра научной политической мысли и идеологии, доктора физико-математических и доктора политических наук, профессора Сулакшина С.С.

Авторами Сулакиным С.С., Погорелко М.Ю., Репиным И.В. в работе «Источники и основания государственных политик в России» рассматриваются теоретико-методологические основы, а также действующие процедуры формирования и реализации государственных политик. Авторы вводят понятия источников и оснований государственной политики [5, с. 33].

Основаниями государственной политики являются идейные и ценностные исходные установки, социальные, экономические и иные внешние условия, вызывающие необходимость принятия управленческих решений, внесения изменения как отдельных политических и правовых документов, так и политической и правовой системы в целом.

Источники государственной политики являются документально воплощенное содержание государственной политики, различные виды соответствующих политических и правовых документов.

Авторы выделяют нормативно-политические и нормативно-правовые формы источников государственной политики.

К нормативно-политическим формам источников государственной политики относят заявления, обращения, выступления, программы, послания и иные документы, закрепляющие намерения и обязательства политических лидеров и лиц, принимающих решения. В документированном виде включают элементы предписаний об обязательности их исполнения.

К нормативно-правовым формам источников государственной политики Сулакшин С.С., Погорелко М.Ю. и Репин И.В. относят письменные документы, устанавливающие правила поведения (правовые нормы), принятые уполномоченными на то субъектами, обязательные к исполнению и имеющие легитимный характер, обеспеченный властным принуждением.

Рассмотренный подход к пониманию понятия источников государственной политики и их форм нам представляется достаточно удачным и может быть успешно применен в процессе исследования источников государственной информационной политики Республики Беларусь.

Особым основанием государственной информационной политики Республики Беларусь являются послания Президента Республики Беларусь. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» [3] послания Президента прямо не относятся ни к одному из видов правовых актов. Однако, в посланиях анализируются основные направления внутренней и внешней политики государства, выражаются видения главой государства стратегических направлений развития страны на ближайшую перспективу, рассматриваются положения политического, экономического, идеологического, информационно-правового характера, а также приводятся конкретные предложения, касающиеся законотворческой работы Парламента.

Нормативно-политическими источниками государственной информационной политики Республики Беларусь являются стратегии, государственные программы, концепции, принимаемые (утверждаемые) Президентом Республики Беларусь, Советом Безопасности Республики Беларусь, правительством и другими органами государственной власти [4, с. 14].

Важнейшим документом программного характера, являющимся источником государственной информационной политики в области информатизации является Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы, утвержденная на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 3 ноября 2015 года протоколом от 3 ноября 2015 г. №26 (далее – Стратегия) [6].

В Стратегии оценивается современное состояние информатизации в Республике Беларусь, закрепляются концептуальные основы и направления ее развития, принципы государственной политики Республики Беларусь в сфере информатизации, условия и механизмы ее реализации.

Источниками государственной политики, в том числе информационной политики, являются государственные программы. Например, государственная программа патриотического воспитания населения Республики Беларусь на 2022–2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29 декабря 2021 г. № 773.

Несомненно, источником государственных политик выступают концептуальные документы – концепции. Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 № 1 «О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь». Указанный концептуальный документ является источником государственной информационной политики в области информационной безопасности.

Концептуальные основы реализации государственной информационной политики в таких важных сферах как сохранение исторической правды и памяти, сохранение духовно-нравственных и традиционных ценностей, деятельность средств массовой информации, защита граждан от деструктивной информации закреплены в Концепции информационной безопасности [2].

Некоторые концептуальные положения, касающиеся вопросов информационной безопасности, закреплены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575. На наш взгляд, положения Концепции национальной безопасности, касающиеся информационной безопасности государства, существенно устарели, требуют переосмысления и доработки. В настоящее время обсуждается проект новой Концепции национальной безопасности.

По мнению Сулакшина С.С. к источникам государственной политики относятся доктрины. Автор полагает, что роль доктрин заключается в обеспечении предсказуемости и прозрачности государственной политики.

В Республике Беларусь сложилась скудная практика принятия (утверждения) доктрин. Так, в настоящее время утверждено две доктрины – Военная доктрина Республики Беларусь и Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года. В области государственной информационной политики доктрины в Республике Беларусь не принимались.

К нормативно-правовым формам источников государственной информационной политики относятся нормы Конституции Республики Беларусь закрепляющие право на информацию (ст. 34), право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение (ст.33), право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь и защиту персональных данных (ст. 28) и другие [1], а также нормативные правовые акты, составляющие информационное законодательство Республики Беларусь: законы Республики Беларусь «О средствах массовой информации», «О рекламе», «О недопущении реабилитации нацизма», «О правах ребенка» и другие.

Сегодня мы являемся свидетелями глубоких трансформаций, происходящих в белорусском обществе. Эти трансформации влекут серьезные изменения в законодательстве Республики Беларусь, и, прежде всего, в информационном законодательстве. Появляются предпосылки закрепления новых информационных прав и свобод. Таким «новым» информационным правом стало «право на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и развитию». Это право фактически закреплено в ст.37¹ Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII.

Информационное законодательство Республики Беларусь является нормативно-правовым источником государственной информационной политики. В свою очередь, реализация государственной информационной политики зачастую требует совершенствования информационно-правовых норм.

Таким образом, источниками государственной информационной политики являются различные виды соответствующих политических и правовых документов, закрепляющие ее содержание, требующих в настоящее время конструктивных преобразований.

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-XII [Электронный ресурс] : с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 и 17.10.2004 : в ред. Закона Республики Беларусь от 12.10.2021 № 124-З, решения республиканского референдума от 04.03.2022 // ИПС «Эталон». Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 № 1 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 20.03.2019, 7/4227.
3. О нормативных правовых актах: проект Закона Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей во втором чтении 27 июня 2018 года. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3941&p0=2016004032>. – Дата доступа: 01.06.2018.
4. Сафонова, Т. В. Источники государственной информационной политики Республики Беларусь / Т. В.Сафонова // Право.Экономика. Психология. – 2018. – № 3 (11). – С. 13–18.
5. Сулакшин, С. С. Источники и основания государственных информационных политик в России. Монография / С. С. Сулакшин, М. Ю. Погорелко, Репин И. В. – М. : Научный эксперт, 2010. – 224 с.
6. Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы [Электронный ресурс] : одоб. Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 3 ноября 2015 г. № 26) // ИПС «Эталон». Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Герштейн И.З.

КОНТЕНТ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ КАК ИСТОЧНИК ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ИДЕНТИЧНОСТИ

Национально-государственная (национальная, nation-state) идентичность – феномен массового и индивидуального политического сознания, формирующего единство социальной группы (нации) и политического института (государства) и основанный на идее совпадения достижений в прошлом, целей и задач, а также методов их достижения и разрешения в настоящем и будущем [2, с. 121]. Как и любой другой феномен сознания, отражающий и конструирующий социальную реальность, данная идентичность строится вокруг «национального мифа-матрицы» [7], который выстраивается политической элитой соответствующего общества, зачастую с помощью государственных ресурсов и механизмов информационного воздействия.

Самым всеохватывающим ресурсом подобного рода на сегодня является телевидение, но в последние годы в молодежной среде существует мода на недоверие к «зомбоящику». Молодежь – именно та социально-демографическая группа, которая должна быть приоритетной категорией в рамках национальной политики идентичности – усилиям государства по созданию «матрицы» идентичности и ее постоянной популяризации, корреляции и информационному сопровождению. Для данной целевой аудитории наиболее модным источником информации стала всемирная сеть