

Купченко К.В., Никитина Н.В.
МАТЕРИАЛЫ ПО ИСТОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СМОЛЕНСКОЙ ГУБЕРНИИ
ПОРЕФОРМЕННОГО ПЕРИОДА КАК ИСТОЧНИК ПО ИЗУЧЕНИЮ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ИСТОРИИ УПРАВЛЕНИЯ

Исследования второй половины XIX в., отражающие вопросы деятельности местного управления на Смоленщине, отсутствуют. Но данные по региону присутствуют в исследованиях, посвященных экономическому и географическому описанию региона: сведения о населении, социальном составе, развитии транспорта, здравоохранения, системе образования [Подробнее см.: 5; 14; 17; 20].

В послевоенное время появились работы, посвященные истории Смоленщины и содержащие информацию по благоустройству, состоянию образования, здравоохранения и т.д. в городах Смоленщины в предреформенный и пореформенный период [Подробнее см.: 12, 14, 15, 16, 19].

История Смоленского земства во второй половине XIX века исследована в работах О.Д. Будаевой [1, с. 100–116; 2, с. 82–99; 3, с. 69–86; 4] и М.Н. Левитина [9, с. 71–80; 10, с. 77–82; 11, с. 68–87]. Некоторые аспекты социально-экономической деятельности Смоленского земства рассматриваются в работе И.В. Косых [8]. Различные направления деятельности Смоленского земства в начале XX века исследуются в диссертации Н.И. Горской [6]. В данной работе проанализированы изменения в составе гласных и земском бюджете, экономическая деятельность земств и функционирование земства в период войны и революции, исследуется также организация помощи больным и раненым со стороны земства. Н.И. Горская пришла к выводу, что, несмотря на постоянное увеличение земских капиталов, «Смоленское земство относилось к числу бедных, и к 1914 году по величине земского бюджета оно занимало 5 место с конца из 40 земских губерний империи» [6]. В структуре земских расходов в начале XX века преобладали необязательные расходы – расходы на медицину и народное образование. На основе анализа экономической деятельности земств Смоленской губернии Н.И. Горская пришла к выводу, что усилия Смоленского земства были преимущественно ориентированы на подъём производительных сил в сельском хозяйстве и внешкольное распространение знаний» [6].

Некоторые аспекты истории местного самоуправления отдельных регионов Смоленщины приводятся в исследованиях местных краеведов [См., например: 7; 18].

Органы местного управления Смоленской губернии освещаются в диссертационных исследованиях, посвященных местному самоуправлению центральных губерний в рамках социально-экономической, финансовой, хозяйственной деятельности местного самоуправления России в конце XIX– начале XX вв. [См., например: 21].

Таким образом, комплексного и системного исследования вопросов развития системы местного самоуправления в конце XIX– начале XX вв. нет.

В этой связи большую значимость приобретают как ранее опубликованные источники, так и архивные материалы, особенно Государственного архива Смоленской области (ГАСО), где находится 38 фондов, сформированных из документов земского и городского самоуправления. Они также содержат циркуляры МВД, предписания смоленского губернатора. Фонды городских дум и земских управ содержат журналы заседаний земских собраний и дум, неопубликованные доклады управ, сметы доходов и расходов. Из 38 архивных фондов местного самоуправления лишь 12 – фонды городских дум и управ: Ф. 1 (Канцелярия смоленского губернатора), Ф. 4 (Смоленское губернское по земским и городским делам присутствие), Ф. 1260 (Смоленская городская дума), Ф. 65 (Смоленская городская управа), Ф. 913 (Велижская городская дума), Ф. 84 (Вяземская городская дума), Ф. 865 (Гжатская городская дума), Ф. 1064 (Дорогобужская городская дума), Ф. 1069 (Краснинская городская дума), Ф. 1066 (Поречская городская дума), Ф. 1065 (Рославльская городская дума), Ф. 794 (Велижская городская управа), Ф. 68 (Вяземская городская управа), Ф. 1079 (Гжатская городская управа), Ф. 279 (Дорогобужская городская управа), Ф. 322 (Ельнинская городская управа), Ф. 527 (Краснинская городская управа), Ф. 564 (Поречская городская управа), Ф. 161 (Рославльская городская управа), Ф. 25 (Сычевская городская управа), Ф. 512 (Духовщинское городское упрощенное управление), Ф. 437 (Ельнинское городское упрощенное управление), Ф. 1160 (Краснинское городское упрощенное управление), Ф. 1023 (уездная земская Велижская управа), Ф. 70 (уездная земская Вяземская управа), Ф. 755 (уездная земская Гжатская управа), Ф. 333 (уездная земская Дорогобужская управа), Ф. 409 (уездная земская Духовщинская управа), Ф. 315 (уездная земская Ельнинская управа), Ф. 534 (уездная земская Краснинская управа), Ф. 517 (уездная земская Поречская управа) Ф. 757 (уездная земская Рославльская управа), Ф. 63 (уездная земская Смоленская управа), Ф. 24 (уездная земская Сычевская управа) и т.д. Указанные фонды содержат делопроизводственную документацию органов самоуправления, тексты докладов управ и журналы заседаний дум. Однако большинство дел в этих фондах относится к периоду конца XIX– начала XX в.

Источники, находящиеся в ГАСО, неравномерно освещают разные периоды деятельности органов местного самоуправления. Практически не сохранились документы, связанные с деятельностью городского самоуправления в 1917 – начале 1918 гг. Деятельность городского самоуправления на территории Смоленской губернии в 1917–1918 гг. была отражена так же в региональной прессе (газеты

«Смоленские губернские ведомости» и «Смоленский вестник»). Земская делопроизводственная документация в этот период незначительна по сравнению с такими же источниками довоенного времени. Однако в фонде губернской земской управы и некоторых уездных управ сохранились материалы уездных земских собраний 1917 г., которые позволяют восстановить ход «демократизации» после Февральской революции и выявить региональные особенности земской реформы 1917 г.

Большая часть делопроизводственной документации (журналы дум, собраний и различные отчеты управ за последнюю треть XIX – начало XX в.) опубликована в периодических и других изданиях: в «Сборнике обязательных для жителей города Смоленска постановлений, изданных Смоленской Городскою Думою, на основании ст. 103 (2050) Городового положения с 1872–1887 годов» [20] (в сборник вошли постановления, принятые городской думой с 1872 по 1887 гг., а также отчет об основных результатах деятельности городских властей за этот период), «Календарно-справочники земского деятеля» (справочники составлены на основе анкет, разосланных городским и земским управам, и включают статистические данные по различным отраслям земской деятельности – земский бюджет, здравоохранение, образование, медицина, сельскохозяйственные склады – за период с 1912 по 1917 год), «Памятные книжки и адрес-календари Смоленской губернии» и «Справочные книжки Смоленской губернии». В последних имеются сведения о персональном составе городских управ Смоленской губернии (с указанием социальной принадлежности) а также данные о городском хозяйстве, городских общественных банках, городском бюджете.

Из периодических изданий отметим газеты «Днепровский вестник», «Смоленские губернские ведомости», освещавшие деятельность властей Смоленской губернии: организация выборов в местные органы власти и отношению к ним местного населения, финансовое положение городов Смоленской губернии, деятельности городских голов, членов управ и гласных органов самоуправления в городах губернии. Так же некоторые аспекты деятельности земского и городского самоуправления в период революционных событий 1917 года показаны в издававшихся советах «Известиях Смоленского совета рабочих и солдатских депутатов», издававшиеся с 21 марта 1917 г.

При анализе источников необходимо учитывать, что в значительной части фондов документов, хранящихся в местных архивах, имеется комплекс дел, ранее не использовавшийся, либо использовавшийся частично.

Все вышеперечисленные источники составляют основную базу для научных исследований и позволяют раскрыть сложные процессы проведения реформ местного управления в Смоленской губернии в конце XIX – начале XX вв.

1. Будаева, О. Д. Бюджет Смоленского земства / О. Д. Будаева // Вопросы аграрной истории и крестьянства Северо-Запада РСФСР : сборник научных трудов. – Смоленск, 1977. – С. 100–116.
2. Будаева, О. Д. Вопросы развития крестьянского хозяйства в деятельности земства / О. Д. Будаева // Вопросы аграрной истории и крестьянства Северо-Запада РСФСР : сборник научных трудов. – Смоленск : СГПУ, 1977. – С. 82–99.
3. Будаева, О. Д. Деятельность Смоленского земства в области народного образования в конце XIX – начале XX века / О. Д. Будаева // Общественное движение в центральных губерниях России во второй половине XIX – начале XX века : сборник научных трудов. – Рязань : Рязанский государственный педагогический институт, 1981. – С. 69–86.
4. Будаева, О. Д. Смоленское земство в конце XIX – начале XX в. (1890–1904 гг.) : дис. ... канд. ист. наук / О. Д. Будаева. – Смоленск, 1981.
5. Верхнее Поднепровье и Белоруссия. Полное географическое описание нашего отечества / сост.: В. П. Семенов (Тян-Шанский) [и др]. – СПб., 1905.
6. Горская, Н. И. Смоленское земство в последние годы своего существования (1905–1918) : дис. ... канд. ист. наук / Н.И. Горская. – Смоленск, 1996.
7. Комаров, Д. Е. Вязьма и уезд в XIX вв. / Д. Е. Комаров. – Смоленск, 2000.
8. Косых, И. В. Социально-экономическая деятельность органов местного самоуправления в России в конце XIX – начале XX вв: на примере Калужской, Смоленской, Тверской губерний : дис. ... канд. ист. наук / И. В. Косых. – М., 2002.
9. Левитин, М. Н. Вопросы народного продовольствия в деятельности земских учреждений Смоленской губернии (60–70-е гг. XIX в.) / М. Н. Левитин // Сельское хозяйство и крестьянство Нечерноземного Центра РСФСР : сборник научных трудов. – Смоленск, 1976. – С. 71–80.
10. Левитин, М. Н. Крестьяне-гласные в уездных земских собраниях Смоленской губернии (60–80-е годы XIX в.) / М. Н. Левитин // Вопросы аграрной истории и крестьянства Северо-Запада РСФСР : сборник научных трудов. – Смоленск, 1977. – С. 77–82.
11. Левитин, М. Н. Социальный состав уездных земских собраний Смоленской губернии (60–80-е гг. XIX в.) / М. Н. Левитин // Положение крестьянства Нечерноземной полосы России в 60–90-е гг. XX в. : сборник научных трудов. – Смоленск, 1983. – С. 68–87.
12. Маковский, Д. П. Смоленск с древнейших времен до XX века / Д. П. Маковский, В. С. Орлов. – Смоленск, 1948.
13. Маковский, Д. П. Вязьма / Д. П. Маковский, В. С. Орлов, А. В. Чернобаев, Б. И. Бельтюков. – Смоленск, 1953.
14. Максимов, С. В. Белорусская Смоленщина с соседями / С. В. Максимов. –СПб. ; Москва, 1882.
15. Орлов, В. С. Гжатск / В. С. Орлов, А. В. Чернобаев. – Смоленск, 1957.
16. Орлов, В. С. Ельня / В. С. Орлов, А. В. Чернобаев. – Смоленск, 1955.
17. Орловский, И. И. Краткая география Смоленской губернии / И. И. Орловский. – Смоленск, 1907.
18. Прохоров, В. А. Из истории Дорогобужского края // Дорогобужская старина : сборник статей. Выпуск II / В. А. Прохоров, Ю. Н. Шорин. – Смоленск : областное книжное издательство «Смядынь», 2001.
19. Рябков, Г. Т. Города Смоленской губернии в последней четверти XVIII – начале XIX столетий (по материалам генерального межевания земель) / Г. Т. Рябков // Материалы по изучению Смоленской области. Выпуск 2. – Смоленск, 1957.
20. Сборник обязательных для жителей города Смоленска постановлений, изданных Смоленской Городскою Думою, на основании ст. 103 (2050) Городового положения с 1872–1887 годов. – Смоленск, 1887.
21. Скутарлеев, Д. Е. Местное самоуправление центральных губерний России в 1864–1918 гг.: организационно-финансовые и экономические аспекты : дисс. ... канд. ист. наук / Д. Е. Скутарлеев. – Москва, 2006.