

2. Черепанова И.В. Государственная служба Российской империи XIX века (теоретическое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2001. С. 21.
3. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. М., Изд-во РАГС. 2008. С. 29.
4. Свод законов Российской империи. СПб., 1897. Т. 3.
5. Правила о приват-доцентах. СПб., 1887. С. 12.
6. Свод законов Российской империи. СПб., 1896. По Продолжению 1906 г. Т. 3. Кн.1. Ст. 159.
7. Лазаревский Н.И. Лекции по русскому государственному праву. СПб., 1910. С. 124.
8. Лаурсон А.М. Справочная книга для учебных заведений и учреждений ведомства министерства народного просвещения. СПб., 1911. С. 279.
9. Сборник постановлений по министерству народного просвещения. Т.1. СПб., 1864. Т.2. Отд.1. СПб., 1864.
10. Объяснительная записка к проекту Общего устава Императорских российских университетов. СПб., 1905. С. 26–29.

УДК 343.9:343.615-055.2(476)

Ивашкевич Елена Францевна,
канд. пед. наук, доцент
(Витебский государственный уни-
верситет имени П. М. Машерова)
E-mail: elena.ivashkevich@bk.ru

Elena Ivashkevich,
cand. of ped. Sciences, docent
(Vitebsk State University named after
P. M. Masherova)
E-mail: elena.ivashkevich@bk.ru

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАСИЛЬСТВЕННЫМ ДЕЙСТВИЯМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

LEGAL OPPOSITION TO VIOLENT ACTIONS AGAINST WOMEN IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND FOREIGN COUNTRIES

В статье сделан краткий обзор современного белорусского и зарубежного административно-деликтного и уголовного законодательства в сфере противодействия насилию в отношении женщин, особенно в семейно-бытовой сфере. Данная проблема особенно актуальна, так как отличается высокой латентностью преступлений и административных правонарушений, обусловленной как социально-психологическими причинами, так и, в отдельных случаях, наступлением юридической ответственности лишь по обращению потерпевшего или его законного представителя. Своевременное принятие специального законодательства является назревшей необходимостью в Республике Беларусь и ряде стран СНГ.

Ключевые слова: гендерная дискриминация, домашнее насилие, фемицид, физическое и психическое насилие.

The article made a brief overview of the modern Belarusian and foreign administrative-delinquency and criminal legislation in the field of counteracting violence against women, especially in the family-domestic sphere. This problem is especially relevant, since it is distinguished by the high latency of crimes and administrative offenses, due to both social-psychological reasons and in some cases, legal liability only upon the appeal of the victim or its legal representative. Timely adoption of special legislation is an urgent need in the Republic of Belarus and a number of CIS countries.

Keywords: gender discrimination, domestic violence, femicide, physical and mental violence.

Ежегодно 25 ноября международной общественностью отмечается День борьбы с насилием в отношении женщин. Это первая дата в ряду дней борьбы с гендерным насилием, которые завершаются 10 декабря, в День прав человека, официально установленный в 1950 году на пленарном собрании ГА ООН. Насилие в отношении женщин может принимать различные формы: применение силы, побои, таскание за волосы или другая форма физического насилия, худшее отношение к девочкам или запрет на учебу, домашнее насилие, сексуальное насилие и эксплуатация, калечащие операции на половых органах, осквернение чести и достоинства, принуждение к браку и др. В настоящее время рядом ученых анализируются такие виды насилия, как психологическое, экономическое, репродуктивное и др.

Обратимся к статистике ВОЗ, согласно которой примерно каждая 3-я (30 %) женщина в мире в течение жизни подвергалась физическому или сексуальному насилию со стороны стороннего партнера, почти 1/3 (27 %) женщин в возрасте 15–49 лет сообщают, что они подвергались той или иной форме физического или сексуального насилия со стороны партнера [1]. По данным Национального статистического комитета, численность женщин в Республике Беларусь, подвергшихся физическому или сексуальному насилию в 2020 году (по оконченным расследованием уголовным делам), составила 1366; численность женщин, подвергшихся насилию в семье (умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания; пострадавшие в результате совершения преступлений, предусмотренных статьями 139-141, 143, 145-150, 152-154, 166-171¹, 183, 186, 189 УК) в 2020 году, – 1603 [2]. В зарубежных странах ситуация не лучше. Так, в Швеции, Эстонии, Латвии 39 % женщин признались, что подвергались домашнему насилию, в Польше – 36 %, Нидерландах – 35 %, Румынии – 22 %, Германии и Италии – 16 % [3].

Особого рассмотрения заслуживает такая форма покушения на личную неприкосновенность женщин, как фемидид. Законодательное оформление данное понятие впервые получило в бразильском УК, куда в 2015 году

были внесены соответствующие изменения и дополнения. Под фемцидом в УК Бразилии понимается убийство женщины, связанное с насилием в семье, пренебрежением или дискриминацией в отношении женщин. В качестве вида наказания за данное преступление предусматривается лишение свободы сроком от 12 до 30 лет. Стоит отметить также, что изменения и дополнения УК, внесенные в 2015 году, предусматривают более строгое наказание за лишение жизни недавно родившей женщины, девочки до 14 лет и женщины старше 60 лет [4].

Физическое и сексуальное насилие в Республике Беларусь, как и в большинстве стран мира, наказуемо. Так, КоАП Республики Беларусь устанавливает ответственность за умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия [5]. УК Республики Беларусь дает определение изнасилованию (ст. 166). Ст. 167 гласит, что действия сексуального характера, совершенные против воли потерпевшей с применением насилия или с угрозой его применения, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей, также уголовно наказуемы. Ст. 170 дополняет, что «понуждение лица к половому сношению или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием служебной, материальной или иной зависимости потерпевшей» тоже наказуемо. УК устанавливает уголовную ответственность в сфере насильственных действий не только за преступления, направленные против половой неприкосновенности, но и против ряда других преступлений, таких как убийство, доведение и склонение к самоубийству, истязание, причинение физического вреда и др. [6]. Практика показывает, что акты насилия в отношении женщин совершаются, к сожалению, зачастую близкими людьми и членами семьи.

Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» дает определение понятию «насилие в семье». Таким образом, «насилие в семье – умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания» [7]. По данному закону местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с другими организациями принимают меры по выявлению и устранению причин насилия в семье и условий, ему способствующих, организуют деятельность по оказанию помощи жертвам насилия, проводят информационно-просветительскую работу по предупреждению насилия в семье.

Местные исполнительные и распорядительные органы принимают решения о создании государственных организаций по предоставлению услуг временного приюта гражданам, пострадавшим от насилия в семье. Органы внутренних дел во взаимодействии с другими организациями проводят профилактические мероприятия по выявлению фактов насилия в семье и граж-

дан, совершающих насилие в семье. Органы внутренних дел и органы прокуратуры разъясняют гражданам, пострадавшим от насилия в семье, их право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо с заявлением об административном правонарушении. Государственные организации здравоохранения оказывают медицинскую и психологическую помощь гражданам, пострадавшим от насилия в семье.

Мерами индивидуальной профилактики правонарушений в данном случае являются профилактическая беседа, официальное предупреждение, профилактический учет, защитное предписание. Наиболее интересным здесь видится защитное предписание (выражается в установлении гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий) [7], за нарушение которого по ст. 10.1 КоАП предусмотрена ответственность. В Беларуси Национальный план по обеспечению гендерного равенства на 2021–2025 гг. включает цель создания национального межведомственного ресурсного центра по борьбе с насилием в семье на базе Академии МВД [8].

На сегодняшний день недостаточно изучены как причины возникновения насилия в семье, так и последствия данного явления, поскольку данная проблема является латентной. Это связано с тем, что затрагиваются вопросы частной жизни. В культуре нашей страны все, что происходит в семье, принято не выносить на всеобщее обозрение.

Обратимся к опыту зарубежных стран. В настоящее время в Уголовном уложении ФРГ (УУ ФРГ) имеется разд. 13, предусматривающий уголовную ответственность за преступные деяния против сексуального самоопределения. Так, ответственность за насильственные действия предусмотрена § 174а (действия сексуального характера в отношении заключенных, лиц, помещенных в соответствующие учреждения по распоряжению государственных органов, больных и лиц, нуждающихся в помощи во время их пребывания в соответствующих учреждениях), § 174b (совершение действий сексуального характера при использовании должностного положения), § 174с (совершение действий сексуального характера при использовании отношений, связанных с консультацией, лечением или оказанием поддержки), § 177 (сексуальное домогательство; сексуальное понуждение; изнасилование), § 178 (сексуальное домогательство, сексуальное понуждение и изнасилование со смертельным исходом) УУ ФРГ и др. Разд. 17 данного законодательного акта предусматривает уголовную ответственность за преступные деяния против телесной неприкосновенности, где следует выделить § 226а (нанесение увечий женским гениталиям) [9]. Семейно-бытовое насилие в УУ Германии – уголовное преступление. Уголовная ответственность в данном случае может наступать по § 241 (угроза), вышеперечисленным и иным статьям Уложения в зависимости от ситуации. Ведущими инструментами противодействия семейно-бытовому насилию здесь являются деятельность пра-

воохранительных органов и общественных гуманитарных организаций (например, Белое кольцо, Берлинская инициатива против насилия над женщинами), анонимные чаты и горячие линии, кризисные центры по борьбе с бытовым насилием, службы круглосуточной помощи женщинам, специальные общежития и квартиры для их временного пребывания [10].

УК Норвегии предусматривает уголовную ответственность за грубое насилие в близких отношениях (ст. 283). На наш взгляд, статья ст. 201¹ УК Молдовы, предусматривающая уголовную ответственность за насилие в семье, наиболее точно характеризует его формы (нанесение побоев, совершение иных насильственных действий, сопряженных с легкими телесными повреждениями или иным незначительным вредом здоровью; изоляция, запугивание в целях навязывания воли или личного контроля над жертвой; лишение экономических средств, в том числе средств к существованию, пренебрежение, причинение жертве легких телесных повреждений или иного незначительного вреда здоровью) [11]. Согласно УК Хорватии, домашнее насилие также является самостоятельным уголовным преступлением. Хорватский Закон «О защите от домашнего насилия» 2020 года и Национальная стратегия защиты от домашнего насилия на 2017–2022 гг. повысили правовые стандарты защиты жертв путем укрепления их процессуального статуса и предотвращения вторичной виктимизации. Проведение информационных кампаний и специальная подготовка сотрудников правоохранительных органов были направлены на повышение степени информированности и оказание всесторонней поддержки жертвам [12].

Сегодня законы о защите от домашнего (семейно-бытового) насилия приняты в 127 странах (Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и мн. др.), а охранные ордера предусмотрены в 124 странах [13]. Охранный приказ в ряде стран считается наиболее эффективным способом обеспечения безопасности жертвы насилия в семье, поскольку направлен на достижение физического расстояния между жертвой и преступником. Полномочиями вынесения охранных приказов за рубежом наделены различные суды – это могут быть суды общей юрисдикции, суды по семейным делам (США, Великобритания) или специализированные суды по делам о семейном насилии (Канада). Согласно такому приказу лицу, виновному в применении насилия, запрещается в течение определенного времени проживать совместно с потерпевшим, входить в жилище или вступать с ним в контакт. Процедура издания охранных приказов широко распространена в законодательстве стран, как принадлежащих к семье общего права (США, Великобритания, Австралии, Канаде и др.), так и в континентальной Европе (во Франции, Польше, Словении, Хорватии, Молдавии и др. государствах) [14, с. 60]. В Республике Беларусь охранным приказом является защитное предписание.

В связи с проявлениями домашнего насилия МВД инициировало разработку законопроекта «О противодействии домашнему насилию», однако в октябре 2018 года работа над ним была прекращена. Отметим, что в России в настоящее время также не существует единого закона, направленного

на защиту жертв домашнего насилия, противодействие ему и профилактику. 7 февраля 2017 года в Российской Федерации Президентом был подписан Закон о внесении изменений в ст. 116 УК, декриминализирующий побои в семье. Отныне побои в отношении членов семьи и других близких лиц (супруги, родители, дети) только при повторном факте насилия будут рассматриваться как уголовное преступление.

На основании вышеизложенного и с учетом имеющегося национального и зарубежного опыта по комплексному реагированию на факты насилия в семье назрела необходимость в принятии специального закона о предотвращении семейного насилия. По нашему мнению, целесообразно продолжить разработку законопроекта «О противодействии домашнему насилию», поскольку его принятие позволит систематизировать основные направления по профилактике насилия в семье, урегулировать и законодательно закрепить иные вопросы, касающиеся деятельности по предупреждению и пресечению семейного насилия.

При разработке следует предусмотреть комплекс мер социальной и психологической поддержки потерпевших, направленных на оказание им юридической помощи, а также ряд специально проводимых профилактических и воспитательных мероприятий; целесообразно закрепить полномочия субъектов профилактики правонарушений по вопросам предупреждения и пресечения насилия в семье. Кроме того, необходимо предусмотреть альтернативные меры ответственности виновных лиц, которые не оказывали бы какого-либо влияния на материальное положение семьи. Таким образом, принятие специализированного НПА позволит систематизировать не только имеющийся правовой опыт по противодействию насилия в семье, но и закрепить ряд иных положений, направленных на защиту института семьи, которые в последующем способствовали бы снижению количества противоправных деяний, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Список литературы

1. Violence against women // WHO. – Mode of access: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-women> (date of access: 25.09.2022).
2. Гендерная статистика // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://gender.belstat.gov.by/home> (дата обращения: 22.09.2022).
3. Гендер и право: учебное пособие / Е. Г. Абраменко [и др.]; под ред. Т. В. Телятицкой. – Минск: ЮНИПАК, 2020. – 340 с.
4. Codigo Penal Brasileiro. – URL: https://www2.senado.leg.br/bdsf/bitstream/handle/id/529748/codigo_penal_1ed.pdf/ (date of access: 06.10.2022).
5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 06.01.2021: [в ред. от 04.01.2022 № 144-З] // ЭТАЛОН. Законода-

тельство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь: 09.07.1999, № 275-3 [в ред. от 13.05.2022 № 165-3] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. Об основах деятельности по профилактике правонарушений : Закон Респ. Беларусь от 04.01.2014 № 122-3 [в ред. от 09.01.2018 № 91-3] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. О Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30.12.2020, № 793 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. Головненков, П. В. Уголовное Уложение Федеративной Республики Германия: Научно-практический комментарий и перевод текста закона / П. В. Головненков. – Потсдам: Издательство Потсдамского университета, 2021. – 89 с. – URL : https://www.uni-potsdam.de/fileadmin/projects/ls-hellmann/Forschungsstelle_Russisches_Recht/Neuaufgabe_der_kommentierten_St_GB-%C3%9Cbersetzung_von_Pavel_Golovnenkov.pdf (дата обращения: 18.09.2022).

10. Lov om straff : LOV-2005-05-20: Sistendret LOV-2021-06-11-59 fra 01.01.2022 // Lovdata. – URL : <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2005-05-20-28>. (Tilgangdato: 06.10.2022).

11. Уголовный кодекс Республики Молдова: 18.04.2002, № 985-XV: [в ред. от 31.03.2022 № 73] // ИС Континент. – URL : http://continent-online.com/Document/?doc_id=30394923 (дата обращения: 28.09.2022).

12. Zakon o zaštiti od nasilja u o bitelji // Hrčak. – URL: <https://data.unicef.org/resources/female-genital-mutilationcutting-global-concern/> (datum pristupa: 25.09.2022).

13. Как женщины в разных странах боролись за закон о домашнем насилии // ТАКИЕ ДЕЛА. – URL : <https://takiedela.ru/news/2019/08/04/i-my-smozhem/> (дата обращения: 22.09.2022).

14. Титова, В.Н. Противодействие насилию в семье: зарубежный и российский правовой аспект // Права женщин в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина: международный и национальный аспект: сб. ст., Москва, 28 марта 2017 г. / В. Н. Титова ; Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации; под общ. ред. Г. Л. Куликовой. – Москва, 2018. – С. 50–63.