

**Агиевец Светлана Владимировна,**

**кандидат юридических наук, доцент,**

**заместитель декана юридического факультета**

**УО «Гродненский государственный университет им. Я. Купалы»,**

Республика Беларусь, г. Гродно

## **Правовые проблемы развития системы здравоохранения в Республике Беларусь**

Комплекс социально-экономических изменений последних лет в развитии белорусского общества определил необходимость преобразований в системе здравоохранения. В центре внимания находятся вопросы совершенствования организации медицинской помощи населению, введения страховой медицины, расширения платных видов медицинской помощи и услуг. Потребность в медицинских услугах возрастает, что не только актуализирует проблемы сущности, содержания и реализации права на медицинскую помощь, но и усиливает роль правового регулирования медицинской деятельности. Отношения в сфере здравоохранения перестали быть предметом регулирования только этических норм: в большинстве своем они регулируются правовыми нормами. За последние семь лет в Республике Беларусь принято более 100 нормативных правовых актов, предназначенных упорядочить медицинские отношения, не считая многочисленных ведомственных подзаконных актов, принимаемых Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Государственная система здравоохранения перестала быть монополистом на рынке медицинских услуг, при этом платные виды медицинской помощи и услуг стали активно внедряться в практику работы и государственных медицинских учреждений,

существенно меняя правовой статус, как самих медицинских организаций, так и пациентов.

В соответствии с Конституцией - Республика Беларусь является социальным государством, которое гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. В соответствии со ст. 45 Конституции Республики Беларусь «гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания...».

К числу актов универсального международно-правового регулирования, устанавливающих минимальные стандарты в области социального обеспечения, относится, прежде всего, Всеобщая Декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. (ст. 25), в которой провозглашается всеобщность социального обеспечения и право человека на медицинский уход, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи. Кроме того, Республика Беларусь является участницей Международного пакта «Об экономических, социальных и культурных правах». В ст. 12 этого Пакта закреплено обязательство по созданию условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни. Оно понимается как обязанность государства гарантировать «распространенность, доступность и качество» медицинских служб и предоставляемой ими медицинской помощи. Доступность лечения и

медицинского обслуживания означает, что не существует препятствий для обеспечения равного доступа к лечению и медицинскому обслуживанию. При этом выделяются три фактора доступности: финансовый, территориальный и культурный. Финансовая доступность означает, что здравоохранение финансируется таким образом, что любой гражданин республики, независимо от размера заработной платы и иных доходов, имеет право получить доступ к бесплатному лечению и медицинскому обслуживанию. Именно исходя из такой трактовки и необходимости обеспечения международно-правовых стандартов в области здравоохранения, и сформулирована ст. 45 Конституции Республики Беларусь, что обусловило сохранение бюджетной медицины в стране и приоритет оказания медицинской помощи за счет средств государственного бюджета в государственных организациях здравоохранения.

Тем не менее, существует ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере здравоохранения, в частности ч. 3 ст. 5 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении», согласно которой государственные организации здравоохранения могут оказывать платные медицинские услуги в соответствии с перечнем и порядком, определяемым Советом Министров Республики Беларусь, постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1996 года № 566 «О платных видах медицинской помощи и услуг, оказываемых в государственных учреждениях здравоохранения», которым утвержден перечень платных видов медицинской помощи и услуг, и постановление Совета Министров

Республики Беларусь от 28 июня 2002 года № 871 «Об утверждении положения о порядке оказания платных медицинских услуг в государственных организациях здравоохранения», которым регламентирован порядок оказания платных медицинских услуг в государственных организациях здравоохранения. Все они противоречат содержанию ст. 45 Конституции Республики Беларусь, что повлекло нарушение одного из важнейших социально-экономических прав граждан республики на бесплатное лечение и доступное медицинское обслуживание в государственных учреждениях здравоохранения и вынудило депутатов Палаты Представителей Национального Собрания Республики Беларусь обратиться в Конституционный Суд Республики Беларусь с запросом о решении вопроса о соответствии Конституции Республики Беларусь указанных нормативных правовых актов. На этапе подготовки материалов дела к рассмотрению Совет Министров Республики Беларусь отменил соответствующие нормативные правовые акты. Что же касается ч. 3 ст. 5 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении», предусматривающей возможность оказания платных медицинских услуг в государственных организациях здравоохранения, то в данном случае, по нашему мнению, речь идет о предоставлении на условиях возмездности в государственных учреждениях здравоохранения медицинских услуг, относящихся к разряду сервисных услуг, которые могут предоставляться медицинскими учреждениями по желанию пациентов или больных. Эти услуги являются дополнительными к гарантированному объему бесплатного лечения и

медицинского обслуживания в государственных учреждениях здравоохранения за счет денежных средств физических и юридических лиц. Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» не содержит определения медицинской услуги. Термин «медицинская услуга» употребляется в ч. 3 ст. 5 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» в отношении платных услуг, которые могут оказываться в государственных учреждениях здравоохранения, сообразуясь со ст. 733 Гражданского Кодекса Республики Беларусь «Договор возмездного оказания услуг», и таким образом, по нашему мнению, является неприменимым к содержанию ст. 45 Конституции Республики Беларусь, гарантирующей бесплатное лечение и доступное медицинское обслуживание в государственных учреждениях здравоохранения.

Необходимо отметить, что наряду с государственной системой здравоохранения в Республике Беларусь действует частная система здравоохранения, в которую входят все медицинские организации и учреждения, созданные физическими и негосударственными юридическими лицами. Медицинские услуги предоставляются этими организациями на условиях возмездности на основании заключения гражданско-правового договора возмездного оказания услуг. Частная система здравоохранения имеет важное значение, но не является социальной защитой населения как таковой. Эта система является средством привлечения дополнительных ресурсов в здравоохранение, рычагом включения его в финансовую систему социально-ориентированной рыночной экономики, когда медицинские

услуги предоставляются лицам со стабильно высоким уровнем доходов, позволяющим им получить право выбора медицинского учреждения и предоставления медицинских услуг сверх гарантированного уровня.

На сегодняшний день в Республике Беларусь сложились три организационно-правовые формы оказания медицинской помощи. Основной формой, призванной обеспечить социальную защищенность населения в сфере здравоохранения, является оказание медицинской помощи за счет средств государственного бюджета в государственных организациях здравоохранения. Самостоятельной организационно-правовой формой является оказание платных видов медицинской помощи и услуг, когда медицинская помощь оплачивается гражданами из личных доходов или из прибыли нанимателя. Оказание медицинской помощи за счет средств добровольного медицинского страхования также является самостоятельной организационно-правовой формой, которая имеет своей целью укрепление здоровья населения путем создания экономической заинтересованности нанимателей и граждан в охране здоровья.