

(ознакомительный фрагмент)

**БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

УДК 327; 327:005.591.45; 339.9

**БАРАХВОСТОВ  
ПАВЕЛ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

**ИНИЦИАТИВА «ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО» ВО ВНЕШНЕЙ  
ПОЛИТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (2009 – 2017 гг.)**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата политических наук

по специальности 23.00.04 - политические проблемы международных  
отношений, глобального и регионального развития

Минск, 2018

Работа выполнена в Белорусском государственном университете.

Научный руководитель: **Русакович Андрей Владимирович**,  
доктор исторических наук, доцент,  
заведующий кафедрой дипломатической  
и консульской службы  
Белорусского государственного университета

Официальные оппоненты: **Криштапович Лев Евстафьевич**,  
доктор философских наук, профессор,  
начальник научно-исследовательского отдела  
учреждения образования «Белорусский  
государственный университет культуры и  
искусств»

**Веремеев Николай Юрьевич**,  
кандидат политических наук, заведующий  
кафедрой политологии учреждения образования  
«Белорусский государственный экономический  
университет»

Оппонирующая организация - Учреждение образования «Брестский  
государственный университет им. А.С. Пушкина»

Защита состоится « 22 » октября \_\_\_\_\_ 2018 г. в 14.00 на  
заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.18 при Белорусском  
государственном университете по адресу: г. Минск, ул. Ленинградская, 8  
(корпус юридического факультета), ауд.407.  
Телефон ученого секретаря: +375 (17) 209 55 72 , e-mail: ninaant@rambler.ru

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке  
Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций,  
кандидат политических наук, доцент

Н.А. Антанович

## ВВЕДЕНИЕ

Важной особенностью современности является возникновение новых интеграционных блоков и союзов. Среди них Европейский союз (ЕС) занимает особое место. Расширения ЕС 2004–2007 гг. обусловили необходимость выработки восточного измерения внешней политики Европейского союза и запуск в 2009 г. в рамках Европейской политики соседства (ЕПС) инициативы «Восточное партнерство» (ВП). Политика, осуществляемая ЕС в отношении стран региона ВП, объединяющего Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Молдову и Украину, является важным международным политическим процессом.

*Актуальность ее изучения* обусловлена рядом факторов. Европейский союз обладает значительным экономическим потенциалом: на его долю приходится около 1/5 мирового ВВП и 1/3 объема мировой торговли. Отношения с Европейским союзом являются в настоящее время одним из важнейших направлений внешней политики Беларуси. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в ежегодном Послании белорусскому народу и Национальному собранию 24 апреля 2018 г. отметил, что Беларусь «продвинулась в выстраивании диалога с государствами Европы – налицо повышение уровня политических контактов и расширение экономического взаимодействия», и подчеркнул: «Нам нужно максимально использовать конструктивный потенциал “Восточного партнерства”»<sup>1</sup>. Кроме того, развитие политики ЕС в отношении восточных соседей свидетельствует о намерениях Евросоюза укрепить свое положение на европейском континенте, что связано с глобальной перестройкой сил на международной арене. Вследствие этого изучение эволюции политики ЕС необходимо для обеспечения безопасного и стабильного развития Республики Беларусь. Наконец, регион является уникальным, поскольку испытывает притяжение двух центров «силы» – ЕС и Российской Федерации, вследствие чего изучение эволюции политики ЕС в регионе имеет большое значение для развития теории регионализации.

Хотя исследования политики ЕС в отношении государств – участниц инициативы «Восточное партнерство» занимают одно из важных мест в современной политологии, в отечественной политической науке слабо представлены работы, посвященные изучению эволюции содержания, институтов и инструментов политики Европейского союза в отношении региона в последнее пятилетие. В данном диссертационном исследовании выделены этапы развития инициати-

---

<sup>1</sup> Послание белорусскому народу и Национальному собранию, 24 апреля 2018 года [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь, 2018. – Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/). – Дата доступа: 24.04.2018.

вы «Восточное партнерство» и их сущностные черты, осуществлен анализ эволюции многоуровневой институциональной структуры, посредством которой осуществляется воздействие Европейского союза на страны региона, механизмов и инструментов этого воздействия, его проявлений во внутригосударственных политических процессах. Всестороннее изучение специфики трансформации политики ЕС в отношении региона необходимо для повышения эффективности взаимодействия Республики Беларусь с Европейским союзом.

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Связь работы с крупными научными программами (проектами), темами**

Тема исследования соответствует п.13 «Безопасность человека, общества и государства» Перечня приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016-2020 гг. Постановления Совета Министров Республики Беларусь № 190 от 12 марта 2015 г. и Государственной программе научных исследований «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» на 2016-2020 гг.

Проблематика диссертации связана с научно-исследовательскими работами кафедры дипломатической и консульской службы Белорусского государственного университета: «Дипломатическая служба Беларуси: исторический опыт, современная практика, вызовы и перспективы (2014–2018 гг.)», госрегистрация № 20140788; «Системный анализ политики Европейского союза в отношении государств «Восточного партнерства» и ее роли в эволюции политико-экономической ситуации в регионе» (грант Министерства образования Республики Беларусь на выполнение научных работ студентам, магистрантам и аспирантам в 2017 г.), госрегистрация № 20170658.

### **Цель и задачи исследования**

Целью исследования является установление особенностей эволюции содержания, институтов и инструментов политики Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства» в условиях влияния евразийского интеграционного проекта и внутривосточных политических процессов.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие задачи:

- 1) выделить основные этапы эволюции «Восточного партнерства» на основе анализа целей и задач политики ЕС в отношении стран региона;
- 2) выявить особенности институциональной структуры и инструментов политики ЕС в отношении «Восточного партнерства» на различных этапах эволюции инициативы;

- 3) установить особенности реализации дифференцированного подхода в политике Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства»;
- 4) определить влияние на «Восточное партнерство» евразийского интеграционного проекта.

**Объектом исследования** выступает процесс политико-экономического воздействия Европейского союза на страны – партнеры в рамках инициативы «Восточное партнерство» в 2009-2017 гг.

**Предметом исследования** является эволюция задач, институциональной структуры, механизмов и инструментов воздействия ЕС на страны «Восточного партнерства» в условиях влияния евразийского интеграционного проекта и внутристрановых политических процессов.

**Хронологические границы исследования** включают период с 2009 г. по 2017 г. Выбор нижней границы связан с началом реализации инициативы. Обозначение 2017 г. в качестве верхней хронологической рамки обусловлено определением на саммите «Восточного партнерства» в Брюсселе (ноябрь 2017 г.) приоритетных направлений сотрудничества ЕС со странами региона на период до 2020 г.

### **Научная новизна**

В диссертации впервые в отечественной политической науке представлен системный анализ политики Европейского союза в отношении стран – участниц инициативы «Восточное партнерство» в период 2009–2017 гг., выявлены этапы в ее развитии и их ключевые черты.

В работе детально изучена проблема обусловленности многоплановой политики ЕС в отношении государств региона, осуществлен анализ эволюции разработанной Евросоюзом системы межгосударственного взаимодействия, ее механизмов, инструментов и особенностей функционирования в различных странах региона.

Выявлены процессы, определяющие характер эволюции целей и инструментария политики Евросоюза, осуществляемой в отношении стран «Восточного партнерства». В диссертации исследована вовлеченность всех стран региона в экономическое сотрудничество с ЕС и ЕАЭС, выявлены тенденции интеграции/дезинтеграции и, следовательно, возможность устойчивого сближения этих стран с ЕС/ЕАЭС.

Особое внимание уделено рассмотрению особенностей современной политики, проводимой Европейским союзом в отношении Беларуси, анализу политического и торгово-экономического взаимодействия, осуществляемого как в многостороннем формате, так и на основе двухсторонних отношений со странами ЕС на современном этапе.

В совокупности диссертационная работа и научные публикации автора решают важную научную задачу, которая заключается в выявлении особенностей эволюции инициативы «Восточного партнерства» в период 2009–2017 гг. вследствие глобальных и региональных политико-экономических трансформационных процессов.

### **Положения, выносимые на защиту**

1. Главной целью политики ЕС в отношении стран – участниц инициативы «Восточное партнерство» является формирование у своих границ «кольца» политически и экономически стабильных государств, которые разделяют с ЕС общие ценности и имеют сходные внешнеполитические приоритеты, что укрепляет безопасность Европейского союза и повышает его роль как регионального и глобального игрока. В эволюции инициативы можно выделить два этапа. На первом из них (2009-2013) разработана система межгосударственного взаимодействия, сочетающая форматы двухстороннего и многостороннего сотрудничества; создана многоуровневая «сетевая» структура воздействия ЕС на страны региона, охватывающая широкий круг акторов: органы государственной власти, бизнес – элиту, неправительственные организации. Ее основные черты: отсутствие иерархической структуры принятия решений, наличие горизонтальных связей, инклюзивность, синергия. Вторым этапом, начавшимся в 2014 г., характеризуется дифференцированным подходом ЕС к государствам – участникам «Восточного партнерства», сосредоточенностью на приоритетных направлениях взаимодействия, стремлением Евросоюза к достижению «устойчивости» сопредельных государств, институциональной перестройкой двухстороннего формата взаимоотношений ЕС со странами, подписавшими Соглашение об ассоциации.

2. В осуществлении политики в отношении стран «Восточного партнерства» Евросоюзом задействован широкий спектр инструментов. На первом этапе, наряду с известными инструментами обусловленности (использованием бюджетной поддержки, политических и/или экономических санкций), в рамках программы были использованы новые, в том числе, программы многостороннего сотрудничества и Программа интеграции и кооперации Восточного партнерства, через которую осуществлялось дополнительное финансирование стран за укрепление демократических институтов и внедрение опыта государственного управления Евросоюза.

На втором этапе эволюции инициативы наблюдается преобразование инструментария политики ЕС: расширение сферы применения принципа «больше за большее»; запуск «зонтичной» программы, осуществляющей дополнительное финансирование за успехи в осуществлении политических реформ. Ключевым новым инструментом распространения ценностей и норм Евросоюза на право-

вые системы государств региона на новом этапе является Соглашение об ассоциации, которое синхронизирует такие инструменты обусловленности, как вхождение страны – партнера в углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли, предоставление доступа к ресурсам европейского энергетического рынка, обеспечение альтернативных путей поставок энергоносителей, либерализацию визового режима. В основе Соглашения об ассоциации – принцип политической обусловленности.

3. Разноуровневый характер углубления сотрудничества с ЕС стран – участниц инициативы «Восточное партнерство» обусловил необходимость применения Евросоюзом дифференцированного подхода, поставившего формат отношений с партнерами в зависимость от их стремлений, связанных с внутренними политическими процессами. Главной задачей политики ЕС в отношении Украины, Молдовы и Грузии является имплементация Соглашений об ассоциации, что подразумевает стимулирование преобразований правовых систем государств – партнеров в соответствии с нормами Евросоюза. Основная задача политики ЕС в отношении Армении – углубление в соответствии с Рамочным соглашением о всеобъемлющем и расширенном партнерстве как экономического, так и политического сотрудничества в рамках новых, созданных в соответствии с соглашением институтов. Задачей современной политики Европейского союза в отношении Беларуси является развитие взаимоотношений и заключение в перспективе нового юридического соглашения, определяющего принципы и институциональные рамки сотрудничества. Политика, осуществляемая ЕС в отношении Азербайджана, направлена на интенсификацию взаимодействия в сферах безопасности и энергетики, внедрение европейского опыта государственной службы, поддержку структурных реформ в экономике.

4. Руководствуясь во внешней политике принципом многовекторности, все страны – участницы «Восточного партнерства» вовлечены в торгово-экономическое сотрудничество с ЕС и ЕАЭС. Однако одновременное воздействие Евросоюза и Российской Федерации обусловило его асимметричный характер и стимулировало геополитическую фрагментацию «Восточного партнерства». Первая группа (Украина, Грузия, Молдова) включает страны, подписавшие Соглашение об ассоциации с ЕС. Вторая группа – члены ЕАЭС (Беларусь и Армения). Третья группа – придерживающийся принципа равноудаленности от центров регионального притяжения Азербайджан. Неравномерность динамики интеграционных процессов в странах первой группы обусловила ее стратификацию: для Молдовы и Грузии имеет место замедление дезинтеграции по отношению к ЕАЭС, что свидетельствует о неустойчивости выбранного ими пути интеграционного сближения с ЕС, обратимости иницируемых Евросоюзом

процессов преобразований и, следовательно, о невысокой эффективности европейской политики в регионе.

### **Личный вклад соискателя ученой степени**

Настоящая работа является целостным, завершенным самостоятельным исследованием. Вклад научного руководителя доктора исторических наук А.В. Русаковича в трех совместных публикациях состоял в определении общего направления, основных целей и задач исследования, а также в обсуждении полученных результатов. Основные выводы и выносимые на защиту положения сформулированы и доказаны диссертантом самостоятельно.

Цели и задачи реализуются автором на основе выявления, изучения, систематизации, анализа, обобщения и введения в научный оборот широкого круга источников, в том числе англоязычных, большинство из которых впервые вводятся в научное обращение в Беларуси.

### **Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов**

Основные результаты диссертационного исследования были представлены на пятнадцати международных и республиканских научных конференциях, в том числе: Международном семинаре «Международная безопасность и НАТО в 2014 г.» (Минск, 4-5 декабря 2014 г.), Международном семинаре «Международная безопасность и НАТО в 2015 г.» (Минск, 8-9 декабря 2015 г.), IV Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы социально-гуманитарного знания в контексте обеспечения национальной безопасности» (Минск, 15-16 апреля 2016 г.), VII Международной научно-практической конференции «Современные глобальные вызовы и Беларусь: институты, идеологии и стратегии социально-политического взаимодействия. Белорусская политология: многообразие в единстве» (Гродно, 5-6 мая 2016 г.), Международной научной конференции и X научно-теоретическом семинаре «Инновационные стратегии в современной социальной философии» (Минск, 17-18 мая 2016 г.), VI научно-практической конференции молодых ученых факультета международных отношений БГУ (Минск, 4 февраля 2016 г.), Республиканском научном семинаре «Дипломатия Беларуси: прошлое и настоящее» (Минск, 16 марта 2016 г.), XV Международной научной конференции «Беларусь в современном мире» (Минск, 27 октября 2016 г.), Международном семинаре «Международная безопасность и НАТО в 2016 г.» (Минск, 15 декабря 2016 г.), Республиканском научном семинаре «Дипломатия Беларуси: прошлое и настоящее» (Минск, 23 марта 2017 г.), V Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы социально-гуманитарного знания в контексте обеспечения нацио-



нальной безопасности» (Минск, 13-14 апреля 2017 г.), Международной научно-практической конференции «25 лет белорусско-германских отношений: перспективы и возможные точки соприкосновения» (Минск, 20 апреля 2017 г.), 74-ой научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов факультета международных отношений БГУ (Минск, 19 апреля 2017 г.), XVI Международной научной конференции «Беларусь в современном мире» (Минск, 25 октября 2017 г.), VIII Международной научно-практической конференции «Региональные интеграционные процессы и Беларусь: философско-мировоззренческие основания, тенденции развития, опыт социально-политического моделирования. Белорусская политология: многообразие в единстве» (Гродно, 17-18 мая 2018 г.).

Результаты диссертационного исследования внедрены в образовательный процесс кафедры дипломатической и консульской службы БГУ (акт внедрения прилагается).

### **Опубликованность результатов диссертации**

Результаты диссертации опубликованы в 26 научных работах, из которых: 8 – статьи в научных изданиях в соответствии с п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (из них 5 статьей включены в Перечень ВАК Республики Беларусь, 2 статьи – в Перечень ВАК РФ, 1 статья - в международном научном рецензируемом журнале, включенном в базы данных Web of Science и Scopus; общий объем – 8.31 авторского листа), 3 – статьи в других научных изданиях, 14 – статьи в сборниках материалов научных конференций; 1 – тезисы.

### **Структура и объем диссертации**

Диссертация состоит из перечня сокращений, введения, общей характеристики работы, основной части из четырех глав, заключения, библиографического списка, приложения. Полный объем диссертации – 183 страницы. Библиографический список содержит 460 наименования, включая собственные публикации автора (занимает 43 страницы). Приложение включает 1 рисунок и 13 таблиц на 14 страницах, а также акт внедрения.

### **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**В первой главе «Обзор научной литературы, нормативно-правовая база, методология и методы исследования»** представлен анализ научных работ, посвященных исследуемой в диссертации проблематике, проанализирована нормативно-правовая база, указаны основные методологические подходы, использованные в работе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Основные научные результаты диссертации

1. Восточное измерение внешней политики Европейского союза формировалось, исходя из общности интересов ЕС и стран СНГ по сохранению мира и стабильности в европейском регионе, создания благоприятных внешнеполитических условий для развития. Первым опытом стимулирования Евросоюзом процесса регионализации на постсоветском пространстве явилась Европейская политика соседства. Незначительные, по мнению ЕС, успехи в политическом и экономическом реформировании, существование угроз европейской безопасности в постсоветских восточноевропейских странах обусловили запуск в рамках ЕПС инициативы «Восточное партнерство». Главной целью ее реализации является формирование «кольца» стабильных приграничных государств, которые разделяют с ЕС общие ценности и имеют сходные внешнеполитические приоритеты, что укрепляет безопасность Европейского союза и повышает его роль как регионального и глобального игрока.

В эволюции инициативы «Восточное партнерство» можно выделить два этапа. На первом этапе (2009–2013 гг.) определены приоритетные задачи; выделен круг участников (учреждения Европейского союза, международные организации, гражданское общество); разработана система межгосударственного взаимодействия, сочетающая форматы двухстороннего и многостороннего сотрудничества; создана многоуровневая «сетевая» структура воздействия ЕС на страны региона, охватывающая широкий круг акторов: органы государственной власти, бизнес – элиту, неправительственные организации. Ее основные черты: отсутствие иерархической структуры принятия решений, наличие горизонтальных связей, инклюзивность, синергия.

Основные черты политики ЕС в отношении стран ВП на втором этапе эволюции инициативы (с 2014 г.): дифференцированный подход; сосредоточенность на приоритетных направлениях взаимодействия, уровень которого определяется каждой страной – партнером; целевая поддержка государств – участников программы на осуществление конкретных реформ; установка на достижение «устойчивости» сопредельных государств (их способности к самореформированию и модернизации), создание многоуровневой «сетевой» институциональной структуры, включающей саммиты, Совет ассоциации, Комитет ассоциации и его подкомитеты, Парламентский комитет ассоциации, Платформу гражданского общества, посредством которой осуществляется двухстороннее взаимодействие ЕС и стран, подписавших Соглашение об ассоциации [1; 9; 15; 16; 21; 22; 23, 24, 26].

2. В осуществлении политики в отношении стран – участниц инициативы «Восточное партнерство» Евросоюзом задействован широкий спектр инструментов. На первом этапе эволюции ВП, наряду с известными инструментами обусловленности (использованием бюджетной поддержки, политических и/или экономических санкций), в рамках инициативы были задействованы новые, в том числе, Программа интеграции и кооперации Восточного партнерства, *Twinning*. Необходимость решения поставленных задач обусловила применение многосторонних инструментов гибридного типа, направленных не только на стимулирование преобразований в странах – партнерах, но также на увеличение числа социальных каналов, посредством которых осуществляется воздействие ЕС. В основе функционирования этих инструментов – два механизма: обусловленности и социализации. Нарастание инструментальной базы в рамках «Восточного партнерства» свидетельствовало о попытке Евросоюза усилить свое влияние на постсоветском пространстве.

На втором этапе эволюции ВП наблюдается преобразование всего инструментария: расширение применения принципа «больше за большее» на многосторонние инструменты; запуск вместо EaPIC «зонтичной» программы, осуществляющей дополнительное финансирование за успехи в реализации политических реформ; обновление пакета программ регионального и трансграничного сотрудничества, межрегиональных программ с целью усиления внимания молодежи, малому и среднему бизнесу, системе обеспечения внутренней и внешней безопасности; применение специальных инструментов поддержки гражданского общества; повышение значения инструментов социализации и политических технологий. Ключевым новым инструментом политики ЕС на новом этапе является Соглашение об ассоциации. Данный инструмент нормативного воздействия согласовывает такие инструменты обусловленности, как вхождение страны – партнера в углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли, предоставление доступа к ресурсам европейского энергетического рынка, обеспечение альтернативных путей поставок энергоносителей, либерализацию визового режима. В основе Соглашения об ассоциации – принцип политической обусловленности. Однако различия в условиях денонсирования СА свидетельствуют о признании ЕС влияния на действие данного принципа внутренних факторов в странах – партнерах. Изменение инструментов политики ЕС в рамках инициативы ВП обусловлено эволюцией концепции прав человека и политико-экономическими трансформациями в регионе [5; 6; 19].

3. Разноуровневый и разнотемповый характер сближения стран – участниц инициативы «Восточное партнерство» с ЕС в 2009-2013 гг. обусловил необходимость применения Евросоюзом дифференцированного подхода, поста-

вившего формат отношений с партнерами в зависимости от их стремлений, связанных с внутривострановыми политическими процессами.

Главной задачей политики ЕС в отношении Украины, Молдовы и Грузии (страны первой группы) является имплементация Соглашений об ассоциации, что подразумевает содействие в обеспечении суверенитета и территориальной целостности этих стран, внедрение новой многоуровневой институциональной структуры двухстороннего взаимодействия ЕС с государствами – партнерами, расширение политического и экономического инструментария, посредством которого осуществляется стимулирование в них либерально-демократических преобразований. Центральное место среди этих преобразований занимает реформирование системы управления в соответствии с основными принципами права ЕС (верховенство закона, соразмерность, процессуальная справедливость, своевременность, профессионализм, открытость и прозрачность, подотчетность, результативность и эффективность) и стандартами государственной службы Евросоюза (разделение политики и управления, подотчетность государственных служащих, наем на работу и продвижение по службе на основе профессиональных достижений). Политические процессы в странах первой группы обусловили ее стратификацию и необходимость использования ЕС в отношении различных государств этой группы специальных инструментов негативной обусловленности: финансирования реформ в наиболее важных сферах, включая систему государственного управления, по принципу «меньше за меньшее» (в Украине); аудита расходования полученных средств, приостановки бюджетной поддержки и выделения макрофинансовой помощи (в Молдове).

Главная задача политики ЕС в отношении Армении и Беларуси (страны второй группы) – активизация политического диалога и расширение экономического сотрудничества. Правовой основой такой политики по отношению к Армении является Рамочное соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве, в рамках которого предусмотрено создание новых институтов двухстороннего взаимодействия: Совета сотрудничества, Комитета сотрудничества, Комитета парламентского сотрудничества, Платформы гражданского общества.

Целью политики Евросоюза в отношении Беларуси на современном этапе является выстраивание взаимоотношений на платформе экономического прагматизма с целью заключения в перспективе нового юридического соглашения, определяющего принципы и институциональные рамки сотрудничества. Подобная трансформация обусловлена углублением евразийской интеграции, признанием ЕС ограниченности рычагов своего влияния на Республику Беларусь вследствие проводимой руководством страны внутренней экономической и социальной политики, повышением авторитета Беларуси в регионе в связи с ак-

тивным участием Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в урегулировании украинского кризиса. Важными вехами на пути развития взаимоотношений Евросоюза и Беларуси явились: создание Координационной группы ЕС–Беларусь – площадки для политического диалога; подписание Декларации о партнерстве ради мобильности; присоединение Беларуси к Восточноевропейскому партнерству по энергоэффективности и окружающей среде; подписание договоренности высокого уровня о расширении на Беларусь трансъевропейской транспортной сети ЕС.

Политика, осуществляемая ЕС в отношении Азербайджана, направлена на запуск стратегической модернизации республики, что подразумевает поддержку структурных реформ в экономике, целью которых является снижение доли нефти в объеме экспорта за счет повышения конкурентоспособности недобывающих отраслей промышленности, внедрение европейского опыта государственной службы, углубление сотрудничества в сферах безопасности и энергетики.

Реализуемая Евросоюзом в рамках ВП политика имеет как положительные региональные и внутривосточные эффекты (развитие горизонтальных связей и трансграничного сотрудничества, трансфер передовых технологий, реализация реформ по модернизации экономики; осуществление антикоррупционной политики, направленной на санацию общественно-политической системы; внедрение опыта государственного управления Евросоюза), так и отрицательные (усиление внутренней конкуренции, рост издержек производства, возможность вытеснения с рынка национального производителя и, как следствие, вероятность деиндустриализации страны, рост безработицы и социальной напряженности). [2; 3; 4; 7; 10; 12, 13; 14; 17; 18, 23].

4. Руководствуясь во внешней политике принципом многовекторности, все страны – участницы инициативы «Восточное партнерство» вовлечены в торгово-экономическое сотрудничество с ЕС и ЕАЭС. Однако одновременное воздействие в регионе двух центров «силы» (ЕС и Российской Федерации) обусловило его асимметричный характер и стимулировало геополитическую фрагментацию «Восточного партнерства»: разделение на три группы стран. Первая группа (Украина, Грузия, Молдова) включает государства, подписавшие Соглашение об ассоциации с ЕС. Вторая группа – члены ЕАЭС (Беларусь и Армения). Третья группа – это Азербайджан, придерживающийся принципа равноудаленности от интеграционных объединений. Неравномерность динамики интеграционных процессов в странах первой группы обусловила ее стратификацию: для Молдовы и Грузии имеет место замедление дезинтеграции по отношению к ЕАЭС, что свидетельствует о неустойчивости выбранного ими пути инте-

грационного сближения с ЕС, обратимости инициируемых Евросоюзом процессов преобразований и, следовательно, о невысокой эффективности европейской политики в регионе.

Установлено, что между регионом ВП и ЕС, с одной стороны, а также регионом ВП и ЕАЭС – с другой сформировались кластеры интеграции, которые являются «точками роста» интеграционного сближения ЕС и ЕАЭС [8; 11; 13; 20, 25].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

В диссертационном исследовании и опубликованных научных работах представлен анализ политики Европейского союза в отношении стран - участниц инициативы «Восточное партнерство» в период 2009–2017 гг. Авторские положения и фактический материал подтверждают обусловленность политики ЕС, обосновывают важность расширения всестороннего сотрудничества с Европейским союзом, которое способствует развитию социально-экономического потенциала стран – участниц инициативы ВП, их интеграции в мировое политическое, экономическое, культурное пространство.

Результаты диссертационного исследования востребованы при дальнейшей разработке научной проблемы эволюции политики ЕС в отношении постсоветского пространства, для подготовки обобщающих научных работ по политологии и международным отношениям. Введенные в научный оборот материалы создают основу создания сборников документов по политическим процессам на европейском континенте.

Материалы научных исследований соискателя могут быть использованы в учебном процессе факультета международных отношений Белорусского государственного университета, в частности, при чтении лекций по курсу «Основы дипломатии» для студентов I курса специальности 1-23 01 01 «Международные отношения» (акт внедрения прилагается).

Фактический материал, выводы исследования, научные публикации могут быть полезны также практическим работникам государственных учреждений и общественных организаций.

## СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

### Статьи в научных изданиях в соответствии с п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь

1. Барахвостов, П.А. Генезис и эволюция политики Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства» (2009–2015 гг.) / П.А. Барахвостов // Пробл. упр. Сер. В, Философские науки, юридические науки, политические науки. – 2016. – №2. – С.143–147.

2. Барахвостов, П.А. Кавказское измерение «Восточного партнерства» (2009–2016 гг.) / П.А. Барахвостов // Вестн. МГИМО – Ун-та. – 2016. – №4. – С.199–208.

3. Барахвостов, П.А. От санкций к диалогу. Политика Европейского союза в отношении Республики Беларусь / П.А. Барахвостов // Беларус. думка. – 2016. – №11. – С.71–79.

4. Барахвостов, П.А. Политика Европейского союза в отношении Украины в 2009–2016 гг. / П.А. Барахвостов // Весн. Гродз. дзярж. ун-та. Сер. 1, Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. – 2016. – Т.8. – №3. – С.129–135.

5. Барахвостов, П.А. Политика «продвижения демократии» Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства» / П.А. Барахвостов // Науч. тр. Респ. ин-та высш. шк. Сер.: Филос.-гуманитар. науки / Респ. ин-т высш. шк. – Минск, 2017. – Вып.16. – С.11–20.

6. Барахвостов, П.А. Реализация принципа политической обусловленности в рамках «Восточного партнерства» / П.А. Барахвостов // Вес. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. гум. навук. – 2017. – №4. – С.33–42.

7. Барахвостов, П.А. Инструменты политики Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства» (на примере Молдовы) / П.А. Барахвостов // Вест. Моск. ун-та. Сер. XXV: Междунар. отношения и миров. политика. – 2017. – Т. 9, №1. – С. 139–165.

8. Barakhvostov, P. Eastern Partnership Countries and Eurasian Integration in 2012–2015 / P. Barakhvostov, A. Rusakovich // J. of Economic Integration. – 2017. – Vol.32, N4. – P.804–841.

### Статьи в других научных изданиях

9. Русакович, А.В. Политика Европейского союза в отношении постсоветских государств Восточной Европы в 2004-2014 гг. / А.В. Русакович, П.А. Барахвостов // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2014. – № 4. – С. 9–15.

10. Барахвостов, П.А. Особенности реализации политики ассоциации Европейского союза в отношении Украины / П.А. Барахвостов // Сб. науч. статей студентов, магистрантов, аспирантов ФМО БГУ: в 2 т. / под ред. В.Г. Шадурского. – Минск: Изд. центр БГУ, 2015. – № 13. – Т.2. – С.5–7.

11. Барахвостов, П.А. Политика ассоциации Европейского союза в отношении Украины: позиция Российской Федерации / П.А. Барахвостов // Сб. науч. статей студентов, магистрантов, аспирантов ФМО БГУ: в 2 т. / под ред. В.Г. Шадурского. – Минск: Изд. центр БГУ, 2015. – № 13. – Т.2. – С.7–9.

### **Статьи в сборниках материалов научных конференций**

12. Барахвостов, П.А. Политика ассоциации ЕС в отношении Украины (2014г.): украинский стресс-тест для европейской безопасности / П.А. Барахвостов // Международная безопасность и НАТО в 2014 г.: сб. материалов междунар. семинара, Минск, 4–5 декабря 2014 г. / под ред. А. А. Розанова, А. В. Русаковича. – Минск: РИВШ, 2015. – С.24–27.

13. Барахвостов, П.А. «Восточное партнерство»: новые разделительные линии в Европе? / П.А. Барахвостов // Международная безопасность и НАТО в 2015 г.: сб. материалов междунар. семинара, Минск, 8 декабря 2015 г. / под ред. А. А. Розанова, А. В. Русаковича. – Минск: РИВШ, 2016. – С.16–19.

14. Барахвостов, П.А. Политика Европейского союза в отношении Беларуси (конец 2013 – начало 2016 гг.) / П.А. Барахвостов // Современные глобальные вызовы и Беларусь: институты, идеологии и стратегии социально-политического взаимодействия. Белорусская политология: многообразие в единстве: материалы VII междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 5–6 мая 2016 г. В 2 частях. Ч.1 / Ин-т филос. Нац. акад. наук Беларуси, Гродн. гос. ун-т им. Я. Купалы; редкол. В.Н. Ватыль [и др.] – Гродно: ГрГУ, 2016. – С.47–50.

15. Барахвостов, П.А. Политика Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства» в зеркале регионалистики / П.А. Барахвостов // Диалог культур в эпоху глобальных рисков: материалы междунар. научн. конф. и X научн.-теорет. семинара «Инновационные стратегии в современной социальной философии», Минск, 17-18 мая 2016 г. В 2 ч. Ч.2 / науч.-ред. совет: А.В. Данильченко [и др.]; редкол.: В.В. Анохина [и др.]. – Мн.: Изд. центр БГУ, 2016. – С.167–169.

16. Барахвостов, П.А. Проблемы и перспективы реализации программы «Восточное партнерство» / П.А. Барахвостов // Международные отношения: история, теория, практика: материалы VI науч.-практ. конф. молодых ученых фак. междунар. отнош. БГУ / редкол.: В.Г. Шадурский [и др.]. – Мн.: Изд. центр БГУ, 2016. – С.4–7.



17. Барахвостов, П.А. Участие Республики Беларусь в «Восточном партнерстве» / П.А. Барахвостов // Дипломатия Беларуси: прошлое и настоящее: сб. материалов науч. семинара / под ред. А.В. Русаковича – Мн.: БГУ, 2016. – С.4–8.

18. Барахвостов, П.А. Дипломатические усилия Европейского союза по имплементации Соглашения об ассоциации с Украиной (2014–2016 гг.) / П.А. Барахвостов // Беларусь в современном мире: материалы XV междунар. науч. конф., посвящ. 95-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 27 окт. 2016 г. / редкол.: В.Г. Шадурский [и др.] – Минск: Изд. центр БГУ, 2016. – С.323–325.

19. Барахвостов, П.А. Механизмы реализации политики Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства» (2009-2014) / П.А. Барахвостов, А.В. Русакович // Актуальные проблемы социально-гуманитарного знания в контексте обеспечения национальной безопасности: материалы IV междунар. науч.-практ. конф., Минск, 14–15 апр. 2016 г., В 3 частях, Ч.3 – Минск: Военная академия РБ, 2017. – С.37–41.

20. Барахвостов, П.А. Информационное противостояние ЕС с Россией и страны «Восточного партнерства» / П.А. Барахвостов // Международная безопасность и НАТО в 2016 году: материалы междунар. семинара, Минск, 15 декабря 2016 г. / под ред. А. Розанова, А.В. Русаковича. – Минск: РИВШ, 2017.– С.13–18.

21. Барахвостов, П.А. Германия и «Восточное партнерство» / П.А. Барахвостов // 25 лет белорусско-германских отношений: перспективы и возможные точки соприкосновения: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. / под ред. А.В.Русаковича. – Минск, 2017. – С.17–23.

22. Барахвостов, П.А. Специфика, тенденции и перспективы политической трансформации Европейского союза / П.А. Барахвостов // Дипломатия Беларуси: прошлое и настоящее: материалы науч. семинара, Минск, 23 марта 2017 г. / БГУ, фак. междунар. отношений; ОО «Центр изучения внешней политики и безопасности»; редкол.: В.Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С. 4–8.

23. Барахвостов, П.А. Экономическая дипломатия Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства» / П.А. Барахвостов // Беларусь в современном мире: материалы XVI междунар. науч. конф., Минск, 25 окт. 2017 г. /редкол.: В.Г. Шадурский [и др.] – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С.319–320.

24. Барахвостов, П.А. Европейский союз в информационном противостоянии с Россией / П.А. Барахвостов // Актуальные проблемы социально-гуманитарного знания

в контексте обеспечения национальной безопасности: материалы V междунар. науч.-практ. конф., Минск, 13–14 апр. 2017 г., В 4 частях, Ч.4 – Минск: Военная академия РБ, 2018. – С.27–30.

25. Барахвостов, П.А. Политика Европейского союза в отношении «Восточного партнерства» (2016–2017) / П.А. Барахвостов // Региональные интеграционные процессы и Беларусь: философско-мировоззренческие основания, тенденции развития, опыт социально-политического моделирования. Белорусская политология: многообразие в единстве: материалы VIII междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 17–18 мая 2018 г. В 2 частях. Ч.2 / Ин-т филос. Нац. акад. наук Беларуси, Гродн. гос. ун-т им. Я. Купалы; редкол. В.Н. Ватыль [и др.] – Гродно: ГрГУ, 2018. – С.383–386.

### **Тезисы конференций**

26. Барахвостов, П.А. Перспективы восточного направления ЕС в условиях «постпорядка» / П.А. Барахвостов // Сб. тез. 74-й науч.-практ. конф. студентов, магистрантов и аспирантов фак. междунар. отношений БГУ. Минск, 19 апреля 2017 г. / редкол.: В Г. Шадурский [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С. 391–392.

## РЕЗЮМЕ

**Барахвостов Павел Александрович**

**Инициатива «Восточное партнерство» во внешней политике Европейского союза (2009–2017 гг.)**

**Ключевые слова:** Европейский союз, международное сотрудничество, Европейская политика соседства, Восточное партнерство.

**Целью работы** является установление особенностей эволюции содержания, институтов и инструментов политики Европейского союза в отношении стран «Восточного партнерства» в условиях влияния евразийского интеграционного проекта и внутристрановых политических процессов.

**Методы исследования.** Теоретической основой диссертационной работы являются положения реализма в изучении политических процессов, исследовательский подход был уточнен в рамках политологических концепций – многоуровневого управления, либерального интерговернментализма, европеизации. Методологическую основу диссертации составляют структурно-функциональный и системный подходы в их единстве. На различных этапах работы и при решении отдельных задач применялся герменевтический подход, а также широкий спектр конкретных методов сбора фактических данных, их обработки и анализа (контент-анализ, методы case-study, бинарного и кросс-темпорального сравнения, статистические методы).

**Полученные результаты и их новизна.** На основе привлечения широкого круга источников на иностранных языках, ранее не представленных в отечественных политических исследованиях, в диссертации проведен комплексный анализ многоплановой политики ЕС в рамках «Восточного партнерства» в 2009–2017 гг., выделены основные этапы в ее развитии и их ключевые черты, осуществлен анализ эволюции многоуровневой структуры, посредством которой осуществляется воздействие Европейского союза, механизмов и инструментов этого воздействия и особенностей их функционирования в различных странах региона.

**Рекомендации по практическому применению.** Материалы научных исследований соискателя могут быть использованы в учебном процессе факультета международных отношений Белорусского государственного университета. Фактический материал, выводы исследования, научные публикации полезны также практическим работникам государственных учреждений и общественных организаций.

**Область применения.** Политология, теория международных отношений, внешняя политика, государственное управление.

## РЭЗІЮМЭ

**Баравостаў Павел Аляксандравіч**

### **Ініцыятыва “Усходняе партнёрства” у знешняй палітыцы Еўрапейскага саюза (2009–2017)**

**Ключавыя словы:** Еўрапейскі саюз, міжнароднае супрацоўніцтва, Еўрапейская палітыка суседства, Усходняе партнёрства.

**Мэтай працы** з’яўляецца ўсталяванне асаблівасцяў эвалюцыі зместу, інстытутаў і інструментаў палітыкі Еўрапейскага саюза ва ўмовах дзеяння эўразійскага інтэграцыйнага праекта і ўнутраных палітычных працэсаў.

**Метадалогія даследавання** заснавана на ўстаноўках рэалізму і ўдакладнены ў рамках паліталагічных канцэпцый шматузроўневага кіравання, ліберальнага інтэргавэрнменталізму, еўрапеізацыі. Метадалагічную аснову дысертацыі складаюць структурна-функцыянальны і сістэмны падыходы ў іх адзінстве. На розных этапах працы і пры вырашэнні асобных задач ўжываўся герменеўтычнай падыход, а таксама шырокі спектр канкрэтных метадаў збору фактычных дадзеных, іх апрацоўкі і аналізу (кантэнт-аналіз, case-study, бінарнага і крос-тэмпаральнага параўнання, статыстычныя метады).

**Атрыманя вынікі і іх навізна.** На аснове прыцягнення шырокага кола крыніц на замежных мовах, раней не прадстаўленых у айчынных палітычных даследаваннях, у дысертацыі праведзены комплексны аналіз шматпланавай палітыкі ЕС у рамках «Усходняга партнёрства» ў 2009–2017 гг., вылучаны асноўныя этапы ў яе развіцці і іх ключавыя рысы, ажыццёўлены аналіз эвалюцыі шматузроўневай структуры, з дапамогай якой ажыццяўляецца ўплыў Еўрапейскага саюза, механізмаў і інструментаў гэтага ўплыву і асаблівасцяў іх дзеяння ў розных краінах рэгіёну.

**Рэкамендацыі па практычным прымяненні.** Матэрыялы навуковых даследаванняў суіскальніка могуць быць выкарыстаны ў навучальным працэсе факультэта міжнародных адносін Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта. Фактычны матэрыял, вынікі даследавання, навуковыя публікацыі карысныя таксама работнікам дзяржаўных устаноў і грамадскіх арганізацый.

**Вобласць прымянення.** Паліталогія, тэорыя міжнародных адносін, знешняя палітыка, дзяржаўнае кіраванне.

## SUMMARY

**Barakhvostov Pavel Alexandrovich**

### **The Eastern Partnership Initiative in the EU Foreign Policy in 2009–2017**

**Key Words:** European Union, international cooperation, European Neighborhood Policy, Eastern Partnership.

**The purpose of this research** is to establish the features of the evolution of the content, institutions, and instruments of the EU's policy towards the Eastern Partnership countries under the influence of the Eurasian integration project and internal political processes.

**The research methodology** is based on the principles of realism supplemented with the concepts of multilevel governance, intergovernmentalism, and Europeanization. Theoretically and methodologically, this thesis draws on the system and structural approaches in their unity. At different stages of the study and while solving specific problems, the hermeneutics approach and a wide range of concrete methods of collecting factual evidence (content analysis, case study, binary and cross-temporal comparison, and statistical methods) were employed.

**Results and their novelty.** For the first time in Belarusian political science, a complex analysis of the EU's policy towards the Eastern Partnership countries is conducted for 2009–2017, making use of a large number of foreign-language sources previously unknown in Belarusian political research. The study unveils and characterizes the distinct periods of the EU Eastern policy evolution, analyzes the development of the multilevel institutional structure used by the EU to influence the EaP as well as the mechanisms and instruments of this influence, its manifestations in internal political processes, and the factors having an impact on it.

**Practical application.** The materials and results of the present thesis can be employed in the academic process of Belarusian State University. The author's published works and the factual evidence and conclusions of the thesis can be useful to public servants and members of civil society organizations.

**Field of application.** Political science, theory of international relations, external policy, public management.