

(ознакомительный фрагмент)

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 342.731(043.3)

БАКУН

Анна Станиславовна

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СВОБОДЫ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ
РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.02 – конституционное право;
конституционный процесс; муниципальное право

Минск, 2017

Научная работа выполнена в Академии управления при Президенте
Республики Беларусь

- Научный руководитель **Юрашевич Надежда Михайловна,**
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой теории и истории
государства и права Академии управления
при Президенте Республики Беларусь
- Официальные оппоненты: **Василевич Григорий Алексеевич,**
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Республики Беларусь,
заведующий кафедрой конституционного
права Белорусского государственного
университета
- Бодак Алла Николаевна,**
кандидат юридических наук, доцент, член
Совета Республики Национального Собрания
Республики Беларусь
- Оппонирующая организация **Учреждение образования «Белорусский
государственный экономический
университет»**

Защита состоится 1 марта 2017 г. в 14.00 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407; тел.: (+375 17) 226 55 41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «___» января 2017 г.

Ученый секретарь совета
по защите диссертаций

В. Н. Сатолин

ВВЕДЕНИЕ

Участие в деятельности религиозных организаций является важнейшей формой выражения и осуществления свобод индивида в религиозной сфере. Это связано с тем, что реализация свободы вероисповедания в наиболее полном объеме возможна лишь посредством объединения индивидов в религиозные организации, поскольку коллективное осуществление религиозной деятельности вытекает из вероучения большинства современных религий. Вместе с тем проблемой науки конституционного права является разработка механизма комплексного конституционно-правового регулирования реализации свободы вероисповедания с учетом гармонизации интересов государства и личности. Кроме того, установление пределов законодательного регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями, в соответствии с принципами равенства и недискриминации, в настоящее время является наиболее актуальным для науки конституционного права и для правоприменительной практики, поскольку неразрывно связано с гарантиями осуществления основных прав и свобод их членов.

Существующие научные труды в зарубежной и белорусской науке конституционного права посвящены отдельным аспектам свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций, они носят, как правило, фрагментарный характер или выполнены в рамках других отраслей гуманитарных наук. Все это предопределяет необходимость проведения исследования по данной теме.

В диссертации представлен первый в Республике Беларусь комплексный правовой анализ конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями. В процессе исследования разработан интегративный подход к пониманию свободы вероисповедания, учитывающий главные составляющие указанной свободы при разработке ее дефиниции, а также дополнена научно обоснованная классификация правомочий религиозных организаций, применение которой позволит максимально закрепить в законодательстве правомочия религиозных организаций для полного обеспечения реализации свободы вероисповедания.

В работе сформулированы обоснованные предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство о религиозных организациях с целью совершенствования правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме, а также предложения по улучшению договорных отношений между государством и религиозными организациями в Республике Беларусь путем введения новых форм такого взаимодействия.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема диссертации соответствует Перечню приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 гг., утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190. Работа проводилась в рамках научно-исследовательских тем кафедры теории и истории государства и права Академии управления при Президенте Республики Беларусь «Государство и личность: правовые аспекты взаимодействия» на 2006–2010 гг., «Теоретико-правовые аспекты развития общества и государства» на 2011–2015 гг., а также НИР БРФФИ и РГНФ-М (№ ГР 20142504) на тему «Проблемы исполнения решений органов конституционной юстиции» на 2014–2016 гг.

Цель и задачи исследования

Цель исследования заключается в проведении комплексного анализа теоретических и законодательных положений в области конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями и выработке рекомендаций по совершенствованию белорусского законодательства, регулирующего отношения в сфере коллективной формы реализации свободы вероисповедания.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие *задачи*:

– исследовать существующие в научной литературе и законодательстве подходы к пониманию свободы вероисповедания и разработать их классификацию, обосновать перспективность использования интегративно-правового подхода и на его основе сформулировать авторское понимание свободы вероисповедания;

– обосновать теоретико-правовую новизну свободы вероисповедания: аргументировать классификацию коллективных правомочий свободы вероисповедания, выделить две самостоятельные группы религиозно-правовых и специально-юридических правомочий в составе коллективных правомочий;

– исследовать нормы Конституции Республики Беларусь: определить сбалансированность регламентации максимальных условий для реализации свободы вероисповедания, аргументировать необходимость закрепления пределов реализации свободы вероисповедания конституционными нормами (ст. 31 и ст. 16 Конституции Республики Беларусь);

– провести комплексный анализ национального законодательства в сфере свободы вероисповедания и выявить степень закрепления в нем религиозно-

правовых и специально-юридических правомочий религиозных организаций и указать на особенности реализации данных правомочий;

– выработать практические рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями;

– сформулировать предложения по совершенствованию практики внедрения и использования соглашений между государством и религиозными организациями, в том числе предложить новые формы реализации государственно-конфессионального сотрудничества.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с коллективной формой реализации свободы вероисповедания. *Предмет исследования* составляет законодательство Республики Беларусь и зарубежных государств, практика его применения, судебные решения, международные акты, исторические законодательные акты, касающиеся обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями, а также научные теории. Выбор объекта и предмета обусловлен новизной избранной темы исследования, а также ее значимостью для законодательного обеспечения реализации свободы вероисповедания в коллективной форме и развития отношений между государством и религиозными организациями в Республике Беларусь.

Научная новизна

Научная новизна работы заключается в разработке классификации правовых подходов к пониманию свободы вероисповедания, таких как доктринальный и легальный подходы, в выработке авторской дефиниции свободы вероисповедания на основании интегративно-правового подхода, в доказательстве необходимости выделения в составе коллективных правомочий свободы вероисповедания двух самостоятельных групп – религиозно-правовых и специально-юридических правомочий религиозных организаций. Кроме того, проведен комплексный анализ белорусского законодательства в сфере обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями, выделены его особенности, установлены недостатки и внесены рекомендации по его совершенствованию с учетом практики применения и зарубежного законодательного опыта. Обосновывается также необходимость введения новых форм реализации соглашений о сотрудничестве между государством и религиозными организациями.

Положения, выносимые на защиту:

1. Научно аргументированный вывод на основании теоретического исследования:

сфера, в том числе благотворительность, оказание различной помощи определенным категориям населения и др.

Авторские предложения по совершенствованию заключения соглашений о сотрудничестве между государством и религиозными организациями будут способствовать максимальному обеспечению реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь [5; 8; 11; 18; 23; 26].

Рекомендации по практическому использованию результатов исследования

Результаты проведенного исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства о религиозных организациях. Использование материалов исследования будет способствовать повышению эффективности законодательной практики при обеспечении реализации свободы вероисповедания в коллективной форме.

Предложения по совершенствованию современного нормотворческого процесса Республики Беларусь, направленные на эффективную реализацию свободы вероисповедания и правомочий религиозных организаций, подтверждаются актами о внедрении в деятельность Свислочского районного исполнительного комитета Гродненской области (от 26.07.2013), в научно-исследовательскую деятельность Академии управления при Президенте Республики Беларусь (от 22.12.2015), в образовательный процесс Академии управления при Президенте Республики Беларусь (от 22.12.2015) и справками о возможном внедрении в деятельность Гродненского областного исполнительного комитета (от 19.08.2013), Национального центра законодательных и правовых исследований (от 04.12.2014) и Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь (от 22.12.2014 № 21-04/327).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

1. Бакун, А. С. Понимание свободы вероисповедания в науке конституционного права / А. С. Бакун // Право.by. – 2010. – № 3. – С. 52–57.
2. Бакун, А. С. Сравнительно-правовой анализ правомочий религиозных организаций в странах СНГ (на примере Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и Республики Казахстан) / А. С. Бакун // Право.by. – 2011. – № 3. – С. 26–30.

3. Бакун, А. С. Подходы к пониманию свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. – 2013. – Вып. 8. – С. 10–19.
4. Бакун, А. С. Коллективные правомочия свободы вероисповедания и гарантии их реализации / А. С. Бакун // Науч. тр. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь: в 2 ч. – Вып. 15. – Минск, 2013. – Ч. 2. – С. 280–292.
5. Бакун, А. С. Направления и перспективы изучения свободы вероисповедания в науке конституционного права / А. С. Бакун // Проблемы управления. – 2014. – № 1 (50). Серии А и В. – С. 145–149.
6. Бакун, А. С. Эволюция правового регулирования свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций на территории Беларуси / А. С. Бакун // Право.by. – 2014. – № 1. – С. 7–12.
7. Бакун, А. С. Законодательство о религиозных организациях Республики Беларусь: современное состояние и направления совершенствования / А. С. Бакун // Сацыяльна-эканамічныя і правыя даследаванні. – 2015. – № 1. – С. 99–112.
8. Бакун, А. С. Проблемы правового механизма реализации Соглашения о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской Православной Церковью / А. С. Бакун // Науч. тр. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Вып. 17. Экономика. Право. Идеология. – Минск, 2015. – С. 416–425.
9. Бакун, А. С. Комплекс правовых мер совершенствования конституционного законодательства о религиозных организациях Республики Беларусь / А. С. Бакун // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. – 2015. – Вып. 10. – С. 31–40.
10. Бакун, А. С. Гуманистические тенденции как стратегия развития национального законодательства, регулирующего правомочия религиозных организаций / А. С. Бакун // Весн. Гродзен. дзярж. ун-та. Сер. 4, Правазнаўства. – 2016. – № 1. – Т. 6. – С. 14–24.
11. Бакун, А. С. Основные теоретические и практические аспекты конституционно-правового регулирования свободы вероисповедания в Республике Беларусь / А. С. Бакун // Науч. тр. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь: философские, экономические, юридические науки. – Вып. 18. – Минск, 2016. – С. 298–309.
12. Бакун, А. С. Проблемы свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций в решениях органов конституционной юстиции Республики Беларусь и Украины: сравнительный аспект / А. С. Бакун // Університетські наукові записки. – 2013. – № 4 (48). – С. 48–54.

Материалы конференций и тезисы докладов

13. Бакун, А. Правовая регламентация религиозных отношений Конституцией Республики Беларусь и Конституцией Республики Польша / А. Бакун // Шлях да ўзаемнасці (Drogak u wzajemnosci): матэр'ялы XIV Міжнар. навук. канф., Гродна, 26–27 кастрыч. 2006 г. / Гродзен. дзярж. ун-т; рэдкал.: І. Крэнь [і інш.]. – Гродна, 2007. – С. 336–340.

14. Бакун, А. С. Правовая регламентация религиозных отношений в конституционном законодательстве Республики Беларусь и Республики Казахстан / А. С. Бакун // Валихановские чтения – 12: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Кокшетау, 20–22 апр. 2007 г.: в 5 т. / Кокшетауск. гос. ун-т; редкол.: Ш. И. Ибраев [и др.]. – Кокшетау, 2007. – Т. 5. – С. 292–296.

15. Бакун, А. С. Правовое закрепление свободы вероисповедания в законодательстве Республики Беларусь и Украины / А. С. Бакун // Актуальні проблеми юридичної науки: зб. тез. Міжнародної наукової конференції «Восьмі осінні юридичні читання», Хмельницький, 13–14 лист. 2009 року: у 4 ч. / Хмельницьк. ун-т управління та права; відповід. ред. Д. О. Сапотницький. – Хмельницький, 2009. – Ч. 2. – С. 9–11.

16. Бакун, А. С. Индивидуальные и коллективные права в структуре права на свободу вероисповедания / А. С. Бакун // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления: материалы XIV Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 26–27 апр. 2010 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. В. А. Богуша. – Минск, 2010. – Ч. 1. – С. 309–313.

17. Бакун, А. С. Легальные подходы к пониманию свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления: материалы XVI Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 23 марта 2012 г.: в 2 ч. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. А. Н. Рябовой. – Минск, 2012. – Ч. 1. – С. 371–373.

18. Бакун, А. С. Направления и перспективы развития современной юридической мысли в сфере свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Научные стремления – 2012: сб. материалов III Междунар. молодеж. науч.-практ. конф., Минск, 6–9 нояб. 2012 г.: в 2 т. / Нац. акад. наук Беларуси; под. ред. В. В. Казбанова, С. В. Карпейчика. – Минск, 2012. – Т. 2. Серия гуманитарных наук и искусств. Серия медицинских наук. – С. 29–31.

19. Бакун, А. С. Непосредственные и опосредованные коллективные правомочия свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Малиновские чтения: материалы I Междунар. науч.-практ. конференции, Острог, 16–17 нояб. 2012 г. /

Национальный ун-т «Острожская академия»; под ред. И. Д. Пасичника [и др.]. – Острог, 2012. – С. 42–43.

20. Бакун, А. С. Теоретические подходы к пониманию свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления: материалы XVII Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 22 марта 2013 г.: в 2 ч. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. А. Н. Рябовой. – Минск, 2013. – С. 500–502.

21. Бакун, А. С. Соотношение свободы вероисповедания и свободы совести в теории конституционного права, законодательстве и судебной практике / А. С. Бакун // Актуальні завдання на шляху розвитку юридичної науки у XXI столітті: матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Львів, 22–23 серпня 2014 р. / Західноукр. організація «Центр правничих ініціатив»; под. ред. А. Ю. Барліт [та інші]. – Львів, 2014. – С. 18–22.

22. Бакун, А. С. Правовые основы реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь / А. С. Бакун // Актуальні проблеми юридичної науки: зб. тез. Міжнар. наук.-практ. конф. «Тринадцять осінніх юридичних читань», Хмельницький, 14–15 лист. 2014 року: у 3 ч. / Хмельницьк. ун-т управління та права; відповід. ред. Л. Л. Місінкевич. – Хмельницький, 2014. – Ч. 2. – С. 6–8.

23. Бакун, А. С. Направления совершенствования национального конституционного законодательства о религиозных организациях / А. С. Бакун // Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления: материалы XIX Респ. науч.-практ. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов, Минск, 20 марта 2015 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; под общ. ред. И. И. Ганчерёнка. – Минск, 2015. – Ч. 1. – С. 309–313.

24. Бакун, А. С. Правовые пределы свободы вероисповедания в Республике Беларусь / А. С. Бакун // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В. И. Семенкова, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр правовых исследований; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2015. – С. 28–30.

Иные научные публикации

25. Бакун, А. С. Конституционно-правовой анализ решений Конституционных Судов Республики Беларусь и Российской Федерации о праве религиозных организаций на свободу вероисповедания / А. С. Бакун // JusScolaris. Электронный юридический журнал. Содружество СНО юридических вузов и факультетов. – 2011. – № 2. – С. 26–31.

26. Бакун, А. Реализация свободы вероисповедания в Беларуси: конституционно-правовое исследование: моногр. / А. Бакун. – Saarbrücken: LAP LAMBERT Academic Publishing, 2013. – 162 с.

27. Бакун, А. Обзор судебной практики Конституционного Суда Республики Беларусь по вопросу свободы вероисповедания / А. Бакун // Журнал: Российское право: Образование. Практика. Наука. – 2013. – № 2–3 (80–81). – С. 62–69.

28. Бакун, А. С. Классификация коллективных правомочий свободы вероисповедания / А. С. Бакун // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. / Томск. гос. ун-т; под ред. М. М. Журавлева [и др.]. – Томск: Из-во Томского ун-та, 2013. – Ч. 57. – С. 103–105.

29. Бакун, А. С. Свобода вероисповедания в судебной практике органов конституционной юстиции Беларуси, России и Украины / А. С. Бакун // Правотворчество и правоприменение в условиях инновационного развития общества: сб. науч. ст.: в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т; редкол.: Н. В. Сильченко [и др.]. – Гродно, 2014. – С. 262–266.

РЭЗІЮМЕ

Бакун Ганна Станіславаўна

Канстытуцыйна-прававое рэгуляванне забеспячэння рэалізацыі свабоды веравызнання рэлігійнымі арганізацыямі ў Рэспубліцы Беларусь

Ключавыя словы: свабода веравызнання, рэлігійныя арганізацыі, калектыўныя правамоцтвы, індывідуальныя правамоцтвы, рэлігійна-прававыя правамоцтвы, спецыяльна-юрыдычныя правамоцтвы.

Мэта работы заключаецца ў правядзенні комплекснага аналізу тэарэтычных і заканадаўчых палажэнняў у галіне канстытуцыйна-прававога рэгулявання забеспячэння рэалізацыі свабоды веравызнання рэлігійнымі арганізацыямі і выпрацоўцы рэкамендацый па ўдасканаленню беларускага заканадаўства, якое рэгулюе адносіны ў сферы калектыўнай формы рэалізацыі свабоды веравызнання.

Метады даследавання: дыялектычны метады, фармальна-лагічны метады, сістэмны падыход і функцыянальны метады, а таксама прыватна-навуковыя метады: параўнальна-прававы, гісторыка-прававы і інш.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: навуковая навізна вынікаў заключаецца ў стварэнні класіфікацыі прававых падыходаў да разумення свабоды веравызнання, выпрацоўцы аўтарскай дэфініцыі свабоды веравызнання на аснове інтэграцыйна-прававога падыходу, у доказе неабходнасці выдзялення рэлігійна-прававых і спецыяльна-юрыдычных правамоцтваў рэлігійных арганізацый. Акрамя таго, дадзена ацэнка сучаснага стану беларускага заканадаўства ў сферы свабоды веравызнання, устаноўлены яго недахопы і вынесены рэкамендацыі па скасаванню дадзеных недахопаў з улікам практыкі праваўжывання і замежнага заканадаўчага вопыту. Абгрунтоўваецца таксама неабходнасць увядзення новых форм рэалізацыі палажэнняў Пагаднення аб супрацоўніцтве паміж дзяржавай і рэлігійнымі арганізацыямі.

Рэкамендацыі па выкарыстанні вынікаў: асноўныя вынікі даследавання рэкамендуюцца да выкарыстання пры ўдасканаленні заканадаўства ў сферы рэалізацыі свабоды веравызнання, для ўключэння ў праграмы вучэбных курсаў.

Вобласць прымянення атрыманых вынікаў: нарматворчы працэс, навукова-даследчая дзейнасць, праваўжывальная практыка, у вучэбных мэтах.

РЕЗЮМЕ

Бакун Анна Станиславовна

Конституционно-правовое регулирование обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями в Республике Беларусь

Ключевые слова: свобода вероисповедания, религиозные организации, коллективные правомочия, индивидуальные правомочия, религиозно-правовые правомочия, специально-юридические правомочия.

Цель работы заключается в проведении комплексного анализа теоретических и законодательных положений в области конституционно-правового регулирования обеспечения реализации свободы вероисповедания религиозными организациями и выработке рекомендаций по совершенствованию белорусского законодательства, регулирующего отношения в сфере коллективной формы реализации свободы вероисповедания.

Методы исследования: диалектический метод, формально-логический метод, системный подход и функциональный метод, а также частно-научные методы: сравнительно-правовой, историко-правовой и др.

Полученные результаты и их новизна: новизна результатов заключается в создании классификации правовых подходов к пониманию свободы вероисповедания, выработке авторской дефиниции свободы вероисповедания на основании интегративно-правового подхода, в доказательстве необходимости выделения религиозно-правовых и специально-юридических правомочий религиозных организаций. Кроме того, дана оценка современного состояния белорусского законодательства в сфере свободы вероисповедания, установлены его недостатки и внесены рекомендации по устранению данных недостатков с учетом практики применения и зарубежного законодательного опыта. Обосновывается также необходимость введения новых форм реализации положений соглашения о сотрудничестве между государством и религиозными организациями.

Рекомендации по использованию результатов: основные результаты исследования рекомендуются к использованию при совершенствовании законодательства в сфере реализации свободы вероисповедания, для включения в программы учебных курсов.

Область применения полученных результатов: нормотворческий процесс, научно-исследовательская работа, правоприменительная практика, в учебных целях.

SUMMARY

Hanna S. Bakun

Constitutional-legal regulation freedom of religion provision of realization by religious organizations in the Republic of Belarus

Keywords: freedom of religion, religious organizations, collective competences, individual competences, religious-legal competences, special-juridical competences.

The purpose of the thesis is to make a comprehensive analysis of theoretical and legislative provisions in the field of constitutional and legal regulation of freedom of religion provision of realization by religious organizations and develop recommendations aimed at improving Belarusian legislation governing relations in the sphere of collective form of freedom of religion realization.

The methods of research: dialectic method, formal-logical method, the systematic approach and functional method, and special scientific methods such as comparative law method, historical-legal and others.

The received results and scientific novelty: scientific novelty of the results comprises the creation of the classification of legal approaches to understanding freedom of religion, the development of the author's freedom of religion definition on the basis of the integrative-legal approach, in the argument of necessity of providing religious-legal and special-legal competences of religious organizations. Besides, estimation of Belarusian legislation in the sphere of freedom of religion is given, its shortcomings are established, and recommendations about eliminating these shortcomings are brought taking into account the practice of its application and foreign legislative experience. The necessity of introducing new forms of implementing the provisions of Cooperation agreement between the state and religious organizations is also substantiated.

Recommendation of using results: the main results of the research are recommended to be used while improving the legislation concerned with freedom of religion realization and also to be included in programs of training courses.

Scope: law-making process, academic research, law-enforcement practice, in educational purposes.