

(ознакомительный фрагмент)

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 323.22/.28

БЕЛЯЕВ

Никита Александрович

**ПОЛИТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
С БИЗНЕС-СТРУКТУРАМИ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата политических наук

по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и
технологии

Минск, 2020

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель: **Решетников Сергей Васильевич**, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры политологии Белорусского государственного университета, Заслуженный работник образования Республики Беларусь

Официальные оппоненты: **Ротман Давид Генрихович**, доктор социологических наук, профессор, директор Центра социологических и политических исследований Белорусского государственного университета

Подкопаев Владимир Викторович, кандидат политических наук, доцент, начальник Главного управления международного научно-технического сотрудничества НАН Беларуси

Оппонирующая организация: УО «**Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка**»

Защита состоится « 16 » декабря 2020 г. в 14:00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.18 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8 ауд. 407. e-mail: slutskayalv@bsu.by; телефон ученого секретаря: 209 55 72

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан « » ноября 2020 г.

Ученый секретарь совета по защите диссертаций

Л.В. Слуцкая

ВВЕДЕНИЕ

Развитие предпринимательства и стимулирование деловой инициативы является фундаментальным для политической системы Республики Беларусь и закреплено в качестве одного из основных направлений внутренней политики в соответствии с Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 года № 60–З. Успешность их реализации во многом зависит от эффективности взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур по формированию государственной политики. При формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательства важным аспектом является выстраивание такой системы взаимодействия государства и бизнеса, которая способствует расширению и эволюционированию частного сектора в стране и позволяет достичь баланса государственных, общественных и частных интересов, что повышает эффективность, принимаемых государством решений. Первостепенное значение в данном процессе играют институты – консультативно-совещательные структуры, инструменты совместного формирования государственной политики, бизнес-союзы и ассоциации, которые также возможно отнести к субъектам публичной политики современного государства. От эффективности и результативности работы указанных институтов и субъектов зависит качество, актуальность и объективность разрабатываемых мер государственной политики.

За последние годы в Республике Беларусь был принят ряд политических решений, направленных на повышение эффективности функционирования институтов взаимодействия бизнес-структур и органов государственного управления: Директива Президента Республики Беларусь «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» № 4 от 31 декабря 2010 года, Декрет Президента Республики Беларусь «О развитии предпринимательства» № 7 от 23 ноября 2017 года. Кроме того, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы предусмотрены задача по раскрепощению деловой инициативы, упрощение административных процедур и либерализация контрольно-надзорной деятельности. Подобные нормы содержатся и в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 года. **Актуальность темы исследования** определяется необходимостью изучения проблематики взаимодействия органов государственного управления с бизнес-структурами. Особое значение приобретает определение характеристик белорусской национальной модели

взаимодействия государства с бизнес-структурами, а также выработки рекомендаций и предложений по его совершенствованию.

В рамках белорусского академического поля остается широкий спектр нерешенных вопросов, связанных с функционированием институтов и механизмов государственно-частного взаимодействия, моделированием данного процесса, определением роли и значения бизнес-субъектов при подготовке и реализации государственной политики.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами), темами

Диссертационное исследование проводится в рамках научно-исследовательской работы кафедры политологии юридического факультета Белорусского государственного университета «Концептуальные основы и тенденции развития политического пространства в условиях трансформации белорусского общества», № ГР 20162530 от 28 июня 2016 года.

Цель и задачи исследования

Цель диссертационного исследования – раскрыть основные тенденции политики взаимодействия органов государственного управления с бизнес-структурами на примере Республики Беларусь.

Достижение поставленной цели предусматривает разрешение следующих **задач**:

1. Определить структуру системы взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур;
2. Выявить основные тенденции политики взаимодействия органов государственного управления с бизнес-структурами в Республике Беларусь;
3. Раскрыть сущность институтов и инструментов принятия решений по взаимодействию органов государственного управления и бизнес-структур;
4. Сформулировать роль бизнес-союзов и ассоциаций как субъектов публичной политики в Республике Беларусь;
5. Разработать авторскую модель взаимодействия органов государственного управления с бизнес-структурами в Республики Беларусь.

Объектом диссертационного исследования является государственная политика в области взаимодействия органов государственного управления с бизнес-структурами.

Предмет диссертационного исследования – институты и механизмы процесса взаимодействия органов государственного управления с бизнес-союзами и ассоциациями.

Научная новизна исследования заключается в выявлении и формулировании основных тенденций и особенностей государственной политики Республики Беларусь в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур. По результатам проведенного исследования было разработано авторское определение государственной политики в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур, а также выделена национальная модель взаимодействия органов государственного управления с бизнес-субъектами.

Положения, выносимые на защиту

1. Эволюционное развитие национальной модели взаимодействия государства с бизнес-структурами по формированию государственной политики в русле корпоративистской системы может быть достигнуто при наличии созданной и эффективно функционирующей структуры институтов взаимодействия. Наличие такой структуры позволит обеспечить учет и сбалансированность мнений, позиций и интересов бизнеса, государства и общества при подготовке и реализации политических решений, что положительно отражается на эффективности государственной политики и сохранении ее социальной направленности.

2. Проведенное диссертационное исследование позволило впервые в отечественной политической науке выявить основные черты государственной политики Республики Беларусь в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур по формированию политических решений. К ним следует отнести: включение проблематики развития государственно-частного диалога в основные политические документы – программы социально-экономического развития и программы деятельности правительства; организацию системы представительства интересов на основе принципов коллективности, коллегиальности и ассоциированности; эволюционный характер преобразований сферы, направленный на развитие диалоговых инструментов взаимодействия.

3. В Республике Беларусь создана инструментальная база для обеспечения процесса взаимодействия бизнес-структур с органами государственного управления по формированию государственной политики, включающая институт обращений, публичное обсуждение, систему консультативно-совещательных структур и организаций бизнес-сообщества. Диссертационное исследование показало, что организации бизнес-сообщества –

ассоциации и бизнес-союзы – включены в процесс подготовки политических решений и формирования «повестки дня» по вопросам оптимизации деловой среды в Республике Беларусь. Введению ассоциаций и бизнес-союзов в процесс подготовки политических решений способствует существующая система институтов взаимодействия. Обозначенные выводы обосновывают необходимость изучения деятельности ассоциаций и бизнес-союзов в рамках белорусской политической науки.

4. В рамках проведенного диссертационного исследования, в отличие от иных диссертационных работ по специальности 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии», разработано определение государственной политики в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур, основанное на результатах изучения функционирования данного процесса в Республике Беларусь. Государственная политика в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур – комплекс мер, направленный на формирование благоприятных условий (среды, институтов и механизмов), обеспечивающих эффективность представительства интересов бизнес-субъектов на государственном уровне, основанный на принципах законности, добросовестности, социальной ориентированности и коллегиальности, реализуемый с целью эффективного развития деловой среды.

5. В Республике Беларусь сложилась модель взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур, характеризующаяся корпоративистской традицией с центральной ролью государства при взаимодействии с коллективистской системой представительства интересов. Модель находится в стабильном состоянии: отсутствуют радикальные сдвиги и шоки, модернизация и оптимизация проводится эволюционным методом поэтапных изменений. Модель имеет развитую структуру связей между элементами (бизнес, орган государственного управления, институт обращений) и подсистемами (совокупность консультативно-совещательных структур и бизнес-ассоциации). К таковым связям следует отнести:

- связь «бизнес – орган государственного управления»
- связь «бизнес – бизнес-ассоциации»
- связь «бизнес – консультативно-совещательные структуры»
- связь «бизнес-сообщество – орган государственного управления»
- связь «бизнес-сообщество – консультативно-совещательные структуры»
- связь «консультативно-совещательные структуры – государственный орган»

- обратная связь «орган государственного управления – элементы и подсистемы модели»

Среди основных черт модели следует выделить фрагментарное включение бизнес-сообщества в процесс подготовки политических решений, наличие неформализованных требований социального характера со стороны государства, формирующийся запрос со стороны государства на ассоциативный формат представительства и продвижения интересов, а также поэтапный переход от совещательного к диалоговому формату взаимодействия.

Личный вклад соискателя

Диссертационное исследование подготовлено автором лично, выносимые на защиту положения сформулированы и доказаны аспирантом самостоятельно.

В совместной публикации с С. В. Решетниковым Н. А. Беляеву принадлежит часть о системе государственного управления, С. В. Решетникову – пути повышения эффективности процесса оптимизации госаппарата.

Апробация результатов диссертации

Основные положения и выводы исследования апробированы на 5 научных конференциях, а также 1 круглом столе: II Международная научно-практическая конференция «Современные глобальные вызовы и Беларусь: институты, идеологии и стратегии социально-политического взаимодействия» (ГГУ им. Янки Купалы, Гродно, 5–6 мая 2016 г.), V Международная научно-практическая конференция «Институциональные механизмы развития малого и среднего бизнеса» (Институт предпринимательской деятельности ИПД, Минск, 26 января 2017 г.), IX Республиканская научно-практическая конференция «Малый и средний бизнес как драйвер экономического роста (ИПД, Минск, 4 февраля 2017 г.), Круглый стол «Конституционно-правовые основы противодействия коррупции как важнейшее условие обеспечения устойчивого социально-экономического равновесия» (БГУ, Минск, 4 марта 2017 г.), IV Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы социально-гуманитарного знания в контексте обеспечения национальной безопасности» (ВА Республики Беларусь, Минск, 14–15 апреля 2017 г.), X Республиканская научно-практическая конференция «Адаптация малого и среднего бизнеса к особенностям инновационной экономики» (ИПД, Минск, 23 февраля 2018 г.).

Опубликованность результатов диссертации

Научные результаты диссертационного исследования опубликованы в научных журналах, материалах международных научных и научно-

практических конференций в количестве 12 статей, из них 3 статьи в научных журналах, включенных в перечень научных изданий ВАК Республики Беларусь, рекомендованных для опубликования результатов диссертационных исследований (общим объемом 1,8 авторских листа).

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, девяти разделов, заключения, библиографического списка, включающего 180 единиц. Объем текстовой части диссертации – 132 страницы, общий объем – 164 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе **«Теоретические подходы к изучению взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур как процесса публичной политики»** представлен аналитический обзор научных публикаций по теме, обоснован выбор направления исследования, раскрыты научные подходы к исследованию взаимодействия государства и бизнес-структур. В главе уточнены характеристики плюралистической и корпоративистской систем взаимодействия государственной власти и бизнес-структур, выявлена взаимосвязь между процессом функционирования институтов взаимодействия и эффективностью государственной политики в сфере предпринимательства в рамках корпоративистской системы. Определено значение методики моделирования в выявлении основных черт и особенностей процесса взаимодействия органов государственного управления с бизнес-структурами.

В разделе **1.1. «Аналитический обзор источников и подходов к исследованию взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур в рамках публичной политики»** представлен обзор научных публикаций по теме исследования и основных научных подходов к изучению проблематики взаимодействия государственной власти и бизнес-структур по формированию государственной политики. В разделе выявлены и осмыслены ключевые направления к исследованию данного процесса в рамках политологической науки: теория групп интересов, сетевой подход, плюрализм и корпоративизм.

Концептуальные основы проблематики взаимодействия государственной власти и бизнес-структур по формированию государственной политики заложены в трудах зарубежных исследователей: Дж. Мэдисона, А. Бенгли и Д. Трумэна, П. Шарана, Ж.-М. Дэнкена, Ф. Шмиттера и Г. Лембруха, А Коусона, Р. Стейси, М. Кастельса и других. С конца 1980-х и начала 1990-х

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

В рамках проведенного диссертационного исследования были получены следующие результаты.

1. Определено, что взаимодействие органов государственной власти и бизнес-структур по формированию государственной политики является процессом, происходящим в рамках публичной политики, и имеет выраженный политологический характер. Данная тематика взаимодействия исследовалась в рамках таких теоретических подходов, как теория групп интересов, корпоративизм и плюрализм, сетевой подход. Следует отметить ряд диссертационных работ российских авторов, посвященных проблематике взаимодействия бизнеса и государства в Российской Федерации и зарубежных странах, подготовленных по специальности 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии». Важной основой для изучения проблематики взаимодействия бизнеса и государства по формированию государственной политики является исследование систем взаимодействия – корпоративистской и плюралистической. Принадлежность к одной из систем взаимодействия государства определяет архитектуру национальной модели взаимодействия государства и бизнеса и формирует работу ее субъектов и институтов. Корпоративистская система характеризуется четкой регламентированностью и иерархичностью сложившихся групп интересов, функционирование которых происходит в тесной связи с государством, занимающее центральную роль в процессе взаимодействия, и устанавливает правила, каналы, технологии и механизмы этого процесса. Корпоративизм основывается на социальном консенсусе и совместном достижении целей и развитии государства. Плюралистическая система взаимодействия базируется на существовании неограниченного количества свободно возникающих и иерархически неорганизованных групп, продвигающих в политическую повестку дня свои интересы. Важной разграничительной чертой указанных систем является характер представления интересов: если корпоративизм основывается на коллегиальном представительстве, то основа плюрализма – индивидуализм представительства интересов.

Следовательно, успешное развитие национальной модели взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур в корпоративистской традиции зависит от эффективности функционирования институтов и механизмов взаимодействия. Стабильность и эффективность работы таких институтов позволит обеспечить возможность достижения главной цели

взаимодействия – учета и сбалансированности интересов государства, общества и бизнес-сообщества при принятии политических решений и сохранении социальной направленности государственной политики [1; 2; 11].

2. К основным тенденциям государственной политики Республики Беларусь в сфере взаимодействия следует отнести включение вопросов развития государственно-частного диалога в политическую повестку (программные документы); формирование процесса взаимодействия бизнеса с органами государственной власти на основе коллективистской, ассоциированной системы представительства интересов; эволюционный характер преобразований, направленный на развитие диалоговых инструментов взаимодействия – создание и функционирование специализированных площадок (консультативно-совещательных структур), внедрение новых инструментов, способствующих развитию диалога бизнеса и государства [3; 5; 10].

3. Выделены основные институты, участвующие (включенные, выступающие в качестве посредников) в процессе взаимодействия по формированию государственной политики. Так, на сегодняшний день к их числу принадлежат институт обращений, публичное обсуждение и консультативно-совещательные структуры (ведомственные и межведомственные советы и комиссии), созданные при органах государственного управления. Кроме того, отметим разностороннюю систему бизнес-союзов и ассоциаций, действующих на различных уровнях. К особенностям работы этих институтов следует отнести:

- распространение действия института обращений на юридических лиц и детализация данного инструмента. В Российской Федерации институт обращений распространяет свое действие только на физических лиц;

- развитая система консультативно-совещательных структур при органах государственной власти. Наличие единого документа – «повестки дня» от бизнес-сообщества – ежегодной платформы бизнеса Беларуси;

- включение организаций бизнес-сообщества в процесс принятия и реализации решений по формированию государственной политики, влияющих на условия ведения бизнеса в стране. В качестве примера можно привести совместную работу органов государственной власти и организаций бизнес-сообщества над Директивой Президента Республики Беларусь № 4 и Декретом Президента Республики № 7.

- наличие института публичного обсуждения законопроектов. Этот механизм позволяет разработчику документа мнения и предложения

бизнеса по положениям вынесенного на общественное обсуждение законопроекта [3; 5; 6; 8].

4. Выделена национальная модель взаимодействия бизнеса с органами государственного управления в Республике Беларусь. Модель развивается в рамках корпоративистской традиции с присущей данной системе центральной ролью государства в процессе взаимодействия и коллективистской системой представительства интересов. Среди основных черт модели следует выделить: фрагментарное включение бизнес-сообщества в процесс подготовки политических решений, развитую структуру элементов модели и связей между ними, формирующийся запрос со стороны государства на ассоциативный формат представительства и продвижения интересов, а также поэтапный переход от совещательного к диалоговому формату взаимодействия. Отметим существование в рамках модели взаимодействия требований социального характера к бизнесу со стороны государства. К таковым следует отнести: создание и сохранение рабочих мест, обеспечение занятости, поддержку различных государственных социальных проектов, своевременную выплату заработных плат и их увеличение [3; 4].

5. Разработано определение политики в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур. Государственная политика в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур – комплекс мер, направленный на формирование благоприятных условий (среды, институтов и механизмов), обеспечивающих эффективность представительства интересов бизнес-субъектов на государственном уровне, основанный на принципах добросовестности, законности, социальной ориентированности и коллегиальности, реализуемый с целью эффективного развития деловой среды [3; 7].

6. Сформулированы следующие рекомендации, направленные на оптимизацию процесса взаимодействия бизнеса с органами государственной власти в Республике Беларусь:

А. Учитывая корпоративистский характер процесса взаимодействия, заинтересованность государства в развитии коллективистской и ассоциированной системы представительства интересов, важным направлением государственной политики в этой сфере может стать развитие условий для совершенствования деятельности бизнес-союзов и ассоциаций. На сегодняшний день, согласно данным, полученным в результате экспертного опроса, а также изучению положений программных документов, организации бизнес-сообщества институционально и организационно слабы и не обладают нужным потенциалом для полноценного участия в формировании повестки дня

органов государственного управления, агрегировании и артикулировании интересов бизнес-сообщества. В то же время эффективно функционирующие ассоциации и бизнес-союзы являются значительным элементом для успешного взаимодействия бизнеса с органами государственной власти в корпоративистской системе. Работа данных организаций важна для своевременного получения ассоциированного и согласованного мнения бизнеса на различных уровнях с целью формирования актуальной и эффективной государственной политики в сфере развития предпринимательства. Ведь именно бизнес-союзы и ассоциации выполняют роль агрегаторов и артикуляторов интересов бизнеса в корпоративистской системе. Среди мер, направленных на институциональное и организационное развитие бизнес-союзов и ассоциаций, можно выделить:

- расширение участия этих организаций в процессе подготовки государственных решений и построение взаимодействия в диалоговом, а не совещательном формате, что позволит повысить заинтересованность бизнеса к участию в бизнес-союзах и ассоциациях;

- установление требований по уровню представительства бизнеса в бизнес-союзах и ассоциациях. На наш взгляд, подобные организации могут быть зарегистрированы и функционировать при наличии либо достижении определенного уровня представительства, что позволит не только усилить конкуренцию среди бизнес-союзов и ассоциаций, но и исключить неработающие либо формально созданные организации;

- совершенствование законодательной регламентации деятельности бизнес-союзов по вопросам финансового (само)обеспечения (например, разрешить ведение некоторых видов предпринимательской деятельности, как консалтинг), что усилит организационный потенциал союзов и ассоциаций;

- мотивирование бизнеса к вступлению в ассоциации и бизнес-союзы путем корректировки правил участия отдельных субъектов хозяйствования в консультативно-совещательных структурах.

Б. Одной из фундаментальных проблем консультативно-совещательных структур, которая была выявлена в ходе диссертационного исследования, является влияние личностного фактора руководства государственного ведомства, при котором создана структура, на эффективность ее функционирования. В результате в случае наличия заинтересованности руководителя госоргана (который зачастую возглавляет ведомственный КСС) процесс работы консультативно-совещательной структуры прозрачен и публичен, заседания и обсуждения проводятся часто и доступны для бизнеса. Однако при отсутствии заинтересованности руководства наблюдается обратная

ситуация – КСС функционирует формально (для соблюдения процедуры), заседания проводятся редко, их доступность для бизнеса низка. В результате наблюдается отсутствие системности в работе консультативно-совещательных структур, что негативно сказывается на всем процессе взаимодействия бизнеса и органов государственного управления. Учитывая, что КСС используются для обсуждения с бизнес-сообществом наиболее важных нормативно-правовых актов, влияющих на развитие деловой среды, формализм в работе КСС и недоступность участия для бизнеса, во-первых, снижают уровень доверия бизнес-структур к этим инструментам, во-вторых, негативно сказываются на содержании проектов нормативно-правовых актов. По нашему мнению, для разрешения указанной проблемы Министерству экономики Республики Беларусь необходимо разработать и ввести в практику стандарты качества работы консультативно-совещательных структур, а также повысить уровень понимания бизнесом и бизнес-сообществом системы работы КСС.

В. Важным этапом повышения эффективности государственно-частного взаимодействия по формированию государственной политики выступает создание системы маршрутизации работы бизнес-сообщества с консультативно-совещательными структурами. Как было отмечено в диссертационном исследовании, на сегодняшний день система КСС весьма разветвленная, но функционал этих структур зачастую нестандартизирован и дублируется между организациями. Данный факт усложняет ориентацию со стороны бизнес-сообщества в системе КСС, что может послужить основанием для отказа к использованию этих институтов и их участия в процессе формирования государственной политики. Ввиду всего вышесказанного первостепенной мерой является формирование перечня инструкций и стандартов работы системы консультативно-совещательных структур.

Г. Необходимым шагом является подготовка Министерством экономики Республики Беларусь стандартов качества (по примеру КРІ) работы общественно-консультативных советов (ОКС). Данные структуры выступают одними из важных каналов взаимодействия бизнес-структур и органов государственного управления по формированию государственной политики. Следовательно, от уровня качества их работы, в том числе, зависит эффективность и актуальность разрабатываемых государством мер. Учитывая это, одной из рекомендаций диссертационного исследования является подготовка стандартов работы ОКС, которые будут представлять собой эталон работы для государственных органов, при которых они созданы.

Д. Важной рекомендацией, на наш взгляд, для повышения эффективности работы КСС является усиление инклюзивности работы этих структур

в процессе разработки государственной политики. Для достижения этой цели, по нашему мнению, необходимо оптимизировать механизмы формирования составов КСС. Как показало диссертационное исследование, на сегодняшний день сохраняется проблема зависимости формирования составов КСС от влияния личностного фактора главы консультативно-совещательной структуры. Учитывая это, возможно рекомендовать внести изменения в механизм агрегирования участников КСС путем установки квот и закрепления обязательности участия бизнес-союзов и ассоциаций в составе структуры, учитывая важность участия союзов в процессе агрегации интересов бизнес-сообщества. Данную рекомендацию можно имплементировать путем введения квот для различных групп интересов, которые, как правило, принимают участие в КСС, но представлены фрагментарно и неравномерно. К примеру, состав КСС должен формироваться по принципу: 30 % государственные служащие, 30 % бизнес-союзы, 30 % представители коммерческих компаний, 10 % – иные участники [3; 9; 12].

Рекомендации по практическому использованию результатов

Практическая значимость исследования подтверждается тем, что его результаты будут способствовать развитию политологического анализа такой сферы исследований, как взаимодействие органов государственного управления с бизнес-субъектами. Положения и выводы, полученные в рамках диссертационного исследования, позволят расширить предметное поле таких направлений белорусской политологии, как государственная политика и управление, а также общественная политика. Результаты исследования, в частности, проблемного поля отечественной практики взаимодействия государства и бизнеса, анализ зарубежного опыта, а также предложенные рекомендации могут быть использованы в работе академических и исследовательских институтов и при подготовке документов государственных ведомств. Полученные выводы могут быть применены при подготовке программных документов, направленных на развитие государственно-частного диалога в Республике Беларусь.

Результаты, полученные в ходе диссертационного исследования, были использованы в процессе подготовки Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях» (письмо Министерства экономики Республики Беларусь от 27.02.2020 № 22-11/1635), а также при подготовке учебного пособия «GR: организация отношений с органами государственной власти» (Акт о практическом использовании результатов исследования №2.4/221 от 30.06.2020). Кроме того, ряд рекомендаций (В и Г в разделе

«Заключение»), сформулированных в рамках диссертации, был включен в проект Государственной программы "Малое и среднее предпринимательство на 2021-2025 годы" (Приложение 2, пп. 12, 13).

Полученные в рамках диссертационного исследования выводы и результаты могут быть использованы в следующих учебных дисциплинах: «Теория принятия политических решений», «Теория государственного управления», «Организация отношений с органами государственной власти», «Актуальные проблемы теории и методологии политической науки».

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в научных изданиях в соответствии с п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республики Беларусь

1. Решетников, С. В. Понятие системы государственного управления: первый шаг на пути к повышению эффективности процесса оптимизации госаппарата / С. В. Решетников, Н. А. Беляев // ИППОКРЕНА. – 2016. – № 1. – С. 20–28.

2. Беляев, Н. А. Перспективы имплементации института саморегулирования бизнеса в Республике Беларусь: политологический анализ / Н. А. Беляев // Вес. БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2018. – № 3. – С. 33–39.

3. Беляев, Н. А. Механизмы взаимодействия бизнес-структур с органами государственной власти в Республики Беларусь / Н. А. Беляев // Весн. Гродзен. дзярж. ун-та. Сер. 1, Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. – 2018. – Т. 10. – № 3. – С. 94–100.

Статьи в других научных изданиях

4. Беляев, Н. А. Оптимизация контрольно-надзорной деятельности – шаг к развитию бизнес-климата в Республике Беларусь / Н. А. Беляев // Вести Ин-та предпринимат. деятельности. – 2016. – № 2. – С. 72–77.

5. Беляев, Н. А. Совершенствование общественного порядка путем оптимизации инструментов взаимодействия государства и бизнеса / Н. А. Беляев // Вести Ин-та предпринимат. деятельности. – 2017. – № 1. – С. 23–30.

6. Беляев, Н. А. Перспективы имплементации института саморегулирования в Республике Беларусь / Н. А. Беляев // Вести Ин-та предпринимат. деятельности. – 2017. – № 2. – С. 22–28.

Материалы и тезисы докладов конференций

7. Беляев, Н. А. Методики оценки эффективности социальной политики / Н. А. Беляев // Современные глобальные вызовы и Беларусь: институты, идеологии и стратегии социально-политического взаимодействия. Белорусская политология: многообразие в единстве : материалы VII Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 5–6 мая 2016 г. : в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: В. Н. Ватыль (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2016. – Ч. 1. – С. 53–56.

8. Беляев, Н. А. Совершенствование политики в сфере контрольно-надзорной деятельности как стимул к развитию малого и среднего бизнеса в Республике Беларусь / Н. А. Беляев // Институциональные механизмы развития малого и среднего бизнеса : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 янв. 2017 г. / Ин-т парламентаризма и предпринимательства. – Минск, 2017. – С. 117–123.

9. Беляев, Н. А. Формирование безбарьерной правовой среды для успешной самореализации личности в сфере предпринимательской деятельности / Н. А. Беляев // Малый и средний бизнес как драйвер экономического роста : материалы IX Респ. студен. науч.-практ. конф. Минск, 24 февр. 2017 г. / Ин-т предпринимат. деятельности. – Минск, 2017. – С. 161–165.

10. Беляев, Н. А. Политологические аспекты борьбы с коррупцией: зарубежный опыт [Электронный ресурс] / Н. А. Беляев // Конституционно-правовые основы противодействия коррупции как важнейшее условие обеспечения устойчивого социально-экономического равновесия : сб. материалов круглого стола, Минск, 4 марта 2017 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск, 2017. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

11. Беляев, Н. А. Антикоррупционная политика как фактор обеспечения национальной безопасности / Н. А. Беляев // Актуальные проблемы социально-гуманитарного знания в контексте обеспечения национальной безопасности : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 14–15 апр. 2017 г. : в 3 ч. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: В. А. Ксенофонтов (пред.) [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 3. – С. 34–36.

12. Беляев, Н. А. Перспективы имплементации принципа саморегулирования в процесс взаимодействия государства и бизнеса

в Республике Беларусь / Н. А. Беляев // Адаптация малого и среднего бизнеса к особенностям инновационной экономики : сб. материалов X Респ. студен. науч.-практ. конф., Минск, 23 февр. 2018 г. / Ин-т предпринимат. деятельности. – Минск, 2018. – С. 19–22.

РЕЗЮМЕ

БЕЛЯЕВ Никита Александрович **Политика взаимодействия органов** **государственного управления с бизнес–структурами** **(на примере Республики Беларусь)**

Ключевые слова: взаимодействие органов государственного управления с бизнес–структурами, государственно-частный диалог, система представительства интересов, консультативно-совещательные структуры, организации бизнес-сообщества, модель взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур.

Цель исследования: раскрыть основные тенденции политики взаимодействия органов государственного управления с бизнес-структурами на примере Республики Беларусь.

Методы исследования: общенаучные методы (анализ и синтез, классификация и типологизация, сравнение и аналогия, дедукция и индукция); научно-исследовательские подходы (структурный функционализм, сетевой и коммуникационный); методы прикладного политического анализа (контент-анализ, метод экспертных оценок, моделирование).

Полученные результаты и их новизна. Выявлены и сформулированы основные тенденции и особенности государственной политики Республики Беларусь в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур. Разработано авторское определение государственной политики в сфере взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур. Определено место и значение бизнес-союзов и ассоциаций в процессе подготовки, принятия и реализации государственной политики в Республике Беларусь. Разработана национальная модель взаимодействия органов государственного управления с бизнес-субъектами.

Рекомендации по использованию результатов диссертации. Полученные результаты могут быть востребованы для анализа и прогнозирования трансформаций процесса взаимодействия органов государственного управления с бизнес–субъектами, государственной политики в этой сфере.

Область применения: научно-исследовательская и преподавательская работа в сфере политических наук, включая научное обеспечение деятельности государственных структур.

РЭЗЮМЭ

БЯЛЯЕЎ Мікіта Аляксандравіч Палітыка ўзаемадзеяння органаў дзяржаўнага кіравання з бізнес-структурамі (на прыкладзе Рэспублікі Беларусь)

Ключавыя словы: узаемадзеянне органаў дзяржаўнага кіравання з бізнес-структурамі, дзяржаўна-прыватны дыялог, сістэма прадстаўніцтва інтарэсаў, кансультатыўна-дарадчыя структуры, арганізацыі бізнес-супольнасці, мадэль узаемадзеяння органаў дзяржаўнага кіравання і бізнес-структур.

Мэта даследавання: раскрыць асноўныя тэндэнцыі палітыкі ўзаемадзеяння органаў дзяржаўнага кіравання з бізнес-структурамі на прыкладзе Рэспублікі Беларусь.

Метады даследавання: агульнанавуковыя метады (аналіз і сінтэз, класіфікацыя і тыпалагізацыі, параўнанне і аналогія, дэдукцыя і індукцыя); навукова-даследчыя падыходы (структурны функцыяналізм, сеткавы і камунікацыйны); метады прыкладнога палітычнага аналізу (кантэнт-аналіз, метады экспертных ацэнак, мадэляванне).

Атрыманыя вынікі і іх навізна. Выяўлены і сфармуляваны асноўныя тэндэнцыі і асаблівасці дзяржаўнай палітыкі Рэспублікі Беларусь у сферы ўзаемадзеяння органаў дзяржаўнага кіравання і бізнес-структур. Распрацавана аўтарскае вызначэнне дзяржаўнай палітыкі ў сферы ўзаемадзеяння органаў дзяржаўнага кіравання і бізнес-структур. Вызначана месца і значэнне бізнес-саюзаў і асацыяцый у працэсе падрыхтоўкі, прыняцця і рэалізацыі дзяржаўнай палітыкі ў Рэспубліцы Беларусь. Распрацавана нацыянальная мадэль ўзаемадзеяння органаў дзяржаўнага кіравання з бізнес-суб'ектамі.

Рэкамендацыі па выкарыстанні вынікаў дысертацыі. Атрыманыя вынікі могуць быць запатрабаваныя для аналізу і прагназавання трансфармацый працэсу ўзаемадзеяння органаў дзяржаўнага кіравання з бізнес-суб'ектамі, дзяржаўнай палітыкі ў гэтай сферы.

Вобласць прымянення: навукова-даследчая і выкладчыцкая праца ў сферы палітычных навук, у тым ліку навуковае забеспячэнне дзейнасці дзяржаўных структур.

SUMMARY

BIALIAYEU Mikita Aliaksandravich

**National administration and business sector cooperation policy
(on the example of the Republic of Belarus)**

Key words: interaction between government and business, public-private dialogue, system of interest's representation, consultative and advisory bodies, business community organizations, model of Interaction between government and business.

Purpose of the research: to reveal the main trends in the policy of cooperation between State administrative bodies and business structures, the example of the Republic of Belarus.

Methods of the research: general scientific methods (analysis and synthesis, classification and typology, comparison and analogy, deduction and induction); research approaches (structural functionalism, networking and communicational approaches); methods of applied political analysis (Content analysis, expert evaluation method, modelling).

Achieved results and their novelty. The main trends and features of State policy in the sphere of cooperation between State administrative bodies and business structures have been identified and formulated. The author's definition of State policy in the sphere of cooperation between State administration bodies and business structures has been developed. The place and importance of business unions and associations in the preparation, adoption and implementation of State policy in the Republic of Belarus has been defined. A national model of interaction between government and business entities has been developed.

Recommendations on use of the results of the dissertation. The results obtained can be used to analyse and forecast the transformation of the process of interaction between State administration and business entities and State policy in this field. They can also be applied in the teaching of courses, scientific and educational literature in political science.

Area of application: research and teaching in the field of political sciences, including scientific support of the activities of state structures.