

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ВИТЕБСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ П.М. МАШЕРОВА»

Факультет гуманитаристики и языковых коммуникаций

Кафедра философии и социальных наук

СОГЛАСОВАНО

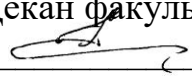
Заведующий кафедрой

 Е.В. Давлятова

13.09.2022

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

 С.В. Николаенко

13.09.2022

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

ПОЛИТОЛОГИЯ

для всех специальностей

Составители: Е.Э. Рудковская, Э.И. Рудковский

Рассмотрено и утверждено

на заседании научно-методического совета 05.10.2022, протокол № 1

УДК 32.001(075.8)

ББК 66.01я73

П50

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 4 от 05.05.2022.

Составители: доцент кафедры философии и социальных наук ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат педагогических наук, доцент **Е.Э. Рудковская**; доцент кафедры философии и социальных наук ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат философских наук, доцент **Э.И. Рудковский**

Р е ц е н з е н т ы :

кафедра философии и политологии УО «ВГАВМ»;
доцент кафедры философии и социальных наук
ВГУ имени П.М. Машерова,
кандидат исторических наук, доцент *А.Б. Погребняк*

П50 **Политология для всех специальностей** : учебно-методический комплекс по учебной дисциплине / сост.: Е.Э. Рудковская, Э.И. Рудковский. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2022. – 88 с.

ISBN 978-985-517-967-3.

Учебно-методический комплекс содержит тематический план курса, требования к результатам освоения дисциплины, краткое изложение теоретического материала, планы семинарских занятий с примерным перечнем тем рефератов и списком рекомендуемой литературы, вопросы к зачету.

УДК 32.001(075.8)

ББК 66.01я73

ISBN 978-985-517-967-3

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	5
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	12
МОДУЛЬ 1. Основные проблемы политической науки	12
Тема 1. Теория политики, история и методология политической науки	12
Тема 2. Политические институты в Республике Беларусь и современном мире	29
Тема 3. Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире	33
Тема 4. Международные политические отношения и внешняя политика государств	42
МОДУЛЬ 2. Основы идеологии белорусского государства	46
Тема 5. Идеология и ее роль в жизнедеятельности современного общества	46
Тема 6. Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства	56
Тема 7. Политическая, экономическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства	66
ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	72
Планы семинарских занятий	72
МОДУЛЬ 1. Основные проблемы политической науки	72
МОДУЛЬ 2. Основы идеологии белорусского государства	78
РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	83
Перечень вопросов к зачету	83
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ	85
Литература	85

ПРЕДИСЛОВИЕ

Политическая наука не случайно стала органической частью образовательного процесса в высшей школе, поскольку выступает важным средством политической социализации личности и формирования гражданского общества. Без научных представлений о политическом мире человек не может приспособиться к жизни в сложноорганизованном обществе, осознать свою ответственность перед государством за реализацию своих прав и свобод, определить потенциал использования механизма государственной власти для реализации собственных интересов и умножения общественного богатства.

Цель дисциплины – содействовать рациональному осмыслению молодыми людьми сущности и причинно-следственных связей политических явлений и процессов, развитию навыков анализа политически и социально значимых проблем, умения использовать их при выборе форм и путей непосредственного участия в общественно-политической жизни.

В учебно-методическом комплексе сообщается необходимый минимум сведений о политике и связанных с ней феноменах, рассматриваются основные положения теории идеологии, дается анализ государственной идеологии как социально-политического явления. Вопросы курса излагаются в краткой, доступной форме, что, несомненно, станет подспорьем при подготовке к зачету. На изучение дисциплины выделяется 72 часа, в том числе 16 ч. лекционных и 18 ч. семинарских занятий. При изучении каждого модуля рекомендуем студентам ознакомиться с его содержанием в учебной программе, лекционном курсе, ЭУМК и предложенной литературе. Приветствуется поиск и самостоятельное добывание теоретических знаний из учебных, научных источников. При проведении зачета, подготовка к которому содействует обобщению, закреплению знаний, устранению пробелов, учитываются результаты текущего контроля по дисциплине: посещение лекций, работа на семинарских занятиях, выполнение заданий в системе Moodle.

Издание будет способствовать активизации познавательной деятельности студентов, повышению качества учебного процесса, формированию политического сознания, гражданской политической культуры, готовности к цивилизованному диалогу с государством, социальной ответственности будущих специалистов.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Политология занимает особое место в цикле социально-гуманитарных дисциплин. Ее изучение призвано содействовать рациональному осмыслению молодыми людьми сущности политики и ее идеологических основ, жизненно важных для белорусского общества приоритетов; развивать навыки анализа политических и социально значимых проблем; научить самостоятельно определять свою гражданскую позицию.

Учебная программа обязательного модуля «Политология», включающая учебные дисциплины «Политология» и «Основы идеологии белорусского государства», построена с учетом принципов последовательности и систематичности, оптимального соотношения уровня трудности и доступности материала. Структура модуля включает несколько взаимосвязанных уровней рассмотрения вопросов политологии и идеологии.

Первый уровень, теоретико-методологический, дает знания о теории, истории, методологии политики и идеологии.

Второй уровень, процессуальный, представляет собой характеристику динамики политических и идеологических процессов.

Третий уровень взаимосвязи политологии и идеологии белорусского государства – «Государственные институты и идеологические процессы» - посвящен непосредственно центрам принятия политических и идеологических решений.

Четвертый уровень, инструментальный, включает механизмы реализации государственного и идеологического курса. Политика и идеология регулируют поведение людей и их коллективов в целях стабильного функционирования и развития общества.

Цели преподавания дисциплины:

- формирование у выпускника целостного видения мира, базирующегося на гуманистических идеалах и научных принципах деятельности;
- формирование социально ориентированных ценностей, культуры рационального политического выбора;
- формирование прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политической мысли;
- усвоение студентами в систематизированном виде основного содержания идеологии современного белорусского государства, необходимого для их осознанного участия в общественно-политической жизни страны в качестве ее полноправных граждан;
- формирование способности к креативному и критическому научно-практическому, рационально-ориентированному мышлению, обеспечивающему конструктивное участие в профессиональной деятельности.

Задачи изучения дисциплины - формирование у студента предметных и операциональных компетенций на основе принципов гуманизации, фундаментализации, междисциплинарности и интегративности социально-гуманитарного образования, компетентностного подхода, социально-личностной подготовки.

Требования к формированию компетенций выпускника

В соответствии с вышеуказанными целями и задачами социально-гуманитарной подготовки выпускник учреждения высшего образования при подготовке по образовательной программе первой ступени должен приобрести и развить следующие компетенции:

– универсальные компетенции:

– Владеть основами исследовательской деятельности, осуществлять поиск, анализ и синтез информации.

– Работать в команде, толерантно воспринимать социальные, этнические, конфессиональные, культурные и иные различия.

– Быть способным к саморазвитию и совершенствованию в профессиональной деятельности.

– Проявлять инициативу и адаптироваться к изменениям в профессиональной деятельности.

– Обладать гуманистическим мировоззрением, качествами гражданственности и патриотизма.

– Быть способным понимать движущие силы и закономерности исторического процесса, определять место человека в историческом процессе и политической организации современного общества.

– **информационно-коммуникационные компетенции:**

– Владеть методологией поиска нового (информации, идей и т.п.), методикой анализа и адаптации знаний к своим гражданским и профессиональным потребностям;

– Уметь преобразовывать информацию в специальные знания;

– Формировать информационную культуру обучающихся.

– **проектные компетенции:**

– Осознанно и самостоятельно планировать профессиональную деятельность,

– Осмысленно строить профессиональную карьеру,

– Находить оптимальные решения инновационного характера,

– Быть способными воплотить свои замыслы в инновационный проект и реализовать его,

– Системно совершенствовать образовательный процесс,

– Формировать у обучающихся способность к построению собственной образовательной траектории.

В результате изучения дисциплины студент должен знать:

- основные политологические понятия и категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире и Республике Беларусь;

- специфику формирования и функционирования политической системы Республики Беларусь;

- сущность, структуру политических процессов в Республике Беларусь и современном мире;

- систему современных международных отношений, внешнюю политику Республики Беларусь;

- основные категории теории идеологии и современные идеологические течения;

- мировоззренческие основы и особенности идеологии белорусского государства;

- роль идеологии белорусского государства в развитии современного общества.

уметь:

- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;

- оценивать перспективы развития современных политических процессов;

- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру политического участия;

- применять политологические знания к решению социально-профессиональных проблем, учитывать влияние политики на другие сферы общественной жизни;

- анализировать идеологические процессы в Республике Беларусь;

- обосновывать свои жизненные, гражданские и патриотические позиции с учетом идеологии белорусского государства;

- проявлять качества идеологической толерантности.

владеть:

- современными методами оценки характера и функций государственной политики и управления;
- навыками критического анализа политических процессов и явлений;
- мировоззренческими, правовыми, экономическими и политическими основами идеологии как способа организации политического мышления;
- системным мышлением; интегральным видением политической действительности.

Распределение аудиторного времени по видам занятий

№	Тема	Количество аудиторных часов	
		Лекции	Семинарские занятия
Модуль 1. Основные проблемы политической науки		8	10
	Введение в обязательный модуль «Политология»	1	
1.1.	Теория политики, история и методология политической науки	1	4
1.2.	Политические институты в Республике Беларусь и современном мире	2	2
1.3.	Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире	2	2
1.4.	Международные отношения и внешняя политика государств	2	2
Модуль 2. Основы идеологии белорусского государства		8	8
2.1.	Идеология и ее роль в жизнедеятельности современного общества	4	4
2.2.	Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства	2	2
2.3.	Политическая, экономическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства	2	2

Содержание учебного материала

№	Наименование тем	Содержание
<i>Модуль 1. Основные проблемы политической науки</i>		
	Введение в обязательный модуль «Политология»	Определения политологии. Актуальность изучения политологии и основ идеологии белорусского государства. Роль политологии и основ идеологии белорусского государства в формировании и развитии социально-личностных и социально-профессиональных компетенций выпускников вуза, в жизни человека и общества. Цели изучения интегрированного модуля «Политология».
1	Теория политики, история и методология политической науки	Политика как сфера общественного и государственного управления. Основные трактовки сущности политики. Политика как особый вид деятельности. Субъекты и

		функции политики. Политические отношения и их институционализация. Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина. Объект и предмет политической науки. История политической мысли и стадии институционализации политической науки. Становление и развитие политической науки в Республике Беларусь и за рубежом. Структура, функции, методы политической науки. Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы и механизмы реализации власти. Государственная власть. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства. Функционирование политической власти в Республике Беларусь. Понятие, структура, функции политической системы общества. Классификация политических систем. Политический режим как функциональный аспект политической системы. Сравнительный анализ типов политических режимов. Основные направления развития политической системы Республики Беларусь.
2	Политические институты в Республике Беларусь и современном мире	Политические институты. Государство как основной институт политической системы общества. Подходы к исследованию сущности и происхождения государства. Формы правления и государственного устройства в современном мире: сравнительный анализ. Гражданские и правовые основы современного государства. Институт главы государства: сравнительный анализ. Законодательная власть в политической системе. Сравнительный анализ структуры и полномочий институтов законодательной власти в современном мире. Исполнительная власть в политической системе. Сравнительный анализ структуры и полномочий институтов исполнительной власти в современном мире. Правительство, государственный аппарат, органы исполнительной власти на местном уровне. Институты государственной власти в Республике Беларусь.
3	Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире	Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов: внутри- и внешнеполитические; открытые и скрытые; эволюционные и революционные. Принятие политических решений в структуре политического процесса. Риск принятия политических решений. Политическая деятельность. Государственная политика и управление. Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь. Институты и формы представительства интересов граждан в политической системе общества. Каналы выявления и выражения интересов в различных типах политических систем. Политические партии. Типология и сравнитель-

		ный анализ партийных систем. Политические партии в Республике Беларусь. Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы. Основные принципы избирательного права. Виды избирательных систем. Основные этапы и динамика избирательных кампаний. Референдум. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины. Избирательная система Республики Беларусь.
4	Международные политические отношения и внешняя политика государств	Международные политические отношения как специфическая форма общественных отношений. Субъекты и формы международных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений. Характеристика тенденций современного международного политического процесса. Внешиполитический курс государства: обусловленность геополитическими факторами и соотношением сил субъектов международных отношений. Место Республики в системе международных политических отношений. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.
<i>Модуль 2. Основы идеологии белорусского государства</i>		
5	Идеология и ее роль в жизнедеятельности современного общества	Предмет и задачи изучения идеологии белорусского государства. Теория идеологии как методологическое основание анализа феномена государственной идеологии. Источники идеологии белорусского государства. Эволюция содержания понятия «идеология» и его современное значение. Соотношение понятий «идеология» и «политическая идеология». Идеология как особый тип верований. Субъекты и процесс формирования идеологии, ее носители, формы проявления, уровни функционирования идеологий. Функции идеологии. Идеология и мировоззрение. Идеология и утопия. Идеология и наука. Идеология и политика. Теории деидеологизации и реидеологизации. Классификация политических идеологий. Традиционные идеологии. Классический и современный, или социальный, либерализм. Консерватизм и неоконсерватизм. Социализм. Особенности понимания современных течений либерализма, консерватизма и социализма в контексте идеологии белорусского государства. Национализм и его основные виды. Фашизм как крайняя форма экспансионистского национализма. Базовые социально-политические идеи анархизма, пацифизма, феминизма, экологизма, глобализма, антиглобализма, религиозного фундаментализма. Идеология – атрибутивный признак государства. Понятие государственной идеологии, ее элементы (составляющие), уровни и механизм функционирования. Национальная идея как базовое положение идеологии государства. Определение понятия «идеология белорусского государства». Идеологическая работа, ее организационное и кадровое обеспечение в Республике Беларусь.

6	Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства	Концепция государственности – составная часть национально-государственной идеологии. Формирование белорусской этнической общности, ее самосознания и национальной идеи. Государственность на белорусских землях. Становление белорусской национальной государственности. Провозглашение Республики Беларусь – начало нового этапа в развитии белорусского народа и его государственности. Сильная и процветающая Беларусь – национально-государственный идеал белорусского народа. Государственные герб, флаг и гимн Республики Беларусь – символы государственного суверенитета Беларуси. Цивилизационная идентичность и социокультурная самобытность белорусской общности. Роль духовно-культурного наследия отечественных мыслителей и общественных деятелей различных исторических периодов в формировании традиционных идеалов и ценностей белорусского народа. Гуманистический и демократический идеалы общественной жизни белорусов. Приверженность белорусов идеалу социального равенства и справедливости. Свободолюбие, патриотизм, солидарность, чувство национального достоинства – важнейшие эмоционально-психологические составляющие самосознания белорусов. Родина, Отечество (Бацькаўшчына), семья, государство – фундаментальные ценности белорусского народа. Проявление социокультурной самобытности белорусов в их национальном характере. Влияние национальных особенностей белорусов на политическую жизнь общества.
7	Политическая, экономическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства	Конституция Республики Беларусь – форма юридического закрепления базовых положений белорусской национально-государственной идеологии. Идея республики как формы организации государственной власти (формы правления). Приверженность белорусов традициям республиканизма. Особенности формы правления современного белорусского государства. Идея унитаризма и ее реализация в государственном устройстве Республики Беларусь. Реализация принципов и институтов демократии в политической системе Республики Беларусь. Идея правового государства (верховенства права) и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь. Идея союзного государства, Евразийского союза. Идея социально ориентированной рыночной экономики – компонент идеологии современного белорусского государства. Отличительные черты белорусской экономической модели. Закрепление в Конституции и законодательстве Республики Беларусь гуманистического идеала. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации – высшая ценность и цель белорусского общества и государства. Кон-

	ституция Республики Беларусь об основных правах, свободах граждан. Идея социального государства и ее реализация в законодательстве и практической политике Республики Беларусь. Идея светского государства и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь. Политика белорусского государства в области этнических и конфессиональных отношений. Тенденции эволюции современного мира и отечественный опыт общественного развития. Индустриальное общество – итог развития Беларуси в советский период. Общество постиндустриального типа - стратегическая цель развития Беларуси в современных условиях. Устойчивое и инновационное развитие как путь движения Беларуси к своей стратегической цели. Национальная консолидация, согласие различных социально-политических сил по основным приоритетам общественного развития — важнейшие внутри- и внешне-политические условия решения задач постиндустриальной модернизации белорусского общества. Всебелорусское народное собрание как один из основных политико-идеологических и демократических институтов в Республике Беларусь.
--	--

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Модуль 1

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

Тема 1

Теория политики, история и методология политической науки

I. Политика как общественное явление

Термин «политика» (греч. *politika* – государственные и общественные дела; *polis* – город-государство) получил распространение под влиянием трактата Аристотеля о государстве, правлении, названного им «Политика».

Политика – неотъемлемый аспект общественного существования. Она была порождена существенными социально-экономическими изменениями на этапе разложения первобытно-общинного строя, когда требовались определенные усилия по разрешению противоречий, конфликтов, по властному распределению дефицитных благ и по руководству обществом в деле достижения общих целей.

Диапазон представлений о данном явлении достаточно широк. Неоднозначность высказываний по поводу сущности политики объясняется не только сложностью, многогранностью и противоречивостью последней, но и тем, что исследователи анализируют политику либо с точки зрения нормативного подхода (формируются представления о должном идеальном политическом порядке), либо эмпирического (стремятся описать, объяснить действительность, не взирая на ценностные суждения). В истории политической мысли существовали (и существуют) различные подходы к определению политики, каждый из которых содержит рациональное зерно, но представляет собой абсолютизацию тех или иных сторон реального мира политики в ущерб иным, не менее ему присущим: антропологический, классовый, директивный, деятельностный, функциональный и др.

Мы же придерживаемся следующей трактовки. *Политика* – это сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными общностями по поводу реализации ими своих интересов и управления общественными процессами с помощью завоевания и использования государственной власти.

Уточним определение политики, показав ее *сущностные черты*. Во-первых, мы входим в мир политики, когда действуем, исходя из понимания связи своих частных проблем с задачами, далеко выходящими за рамки наших личных интересов, когда этими же проблемами озабочены многие другие люди, живущие в определенном регионе, стране, принадлежащие к той или иной социальной группе. Момент связи частного и общего, интереса личности и интереса социальной целостности (группы, страны, человечества) обязательно присутствует в любом виде политики.

Политика всегда связана с действиями больших масс людей, с выражением интересов всего народа, больших социальных групп. Именно поэтому серьезная политика (на это верно указывал еще В.И. Ленин) начинается не там, где тысячи, а там, где миллионы и десятки миллионов людей, общий интерес которых она обязательно должна учитывать и реализовывать. Это свойство политики отнюдь не исключает ее зависимости от действий отдельных личностей, небольших социальных или политических образований, но предполагает необходимость видения их связи с более фундаментальными образованиями и интересами больших масс людей.

Политика выявляет противоположность интересов людей относительно общественной власти и тем самым разделяет их как бы на группы сторонников и противников, друзей и врагов в отношении и друг друга, и существующей власти. Иначе говоря, различные социальные интересы людей создают условия их политического противопоставления и разделения на политические группы и партии. При этом каждая из противоборствующих групп стремится представить свой интерес как всеобщий, как интерес всего народа и всего государства. Важнейшая задача политики – разрешать общественные конфликты и противоречия, выявлять подлинные интересы общества.

Во-вторых, политика связана с функционированием государства – института, который служит для решения проблем, задач, интересующих все общество, всех людей, которые в нем живут. Для политики и государства свойственно постоянное балансирование между фрагментарностью (приоритетностью интересов определенной социальной группы или личности) и всеобщностью (обслуживанием потребностей всего общества). В любой клеточке политики это сочетание постоянно присутствует, а игнорирование или абсолютизация той или иной стороны оказывается для нее разрушительным фактором.

В-третьих, политика с необходимостью связана с трезвым анализом, учетом многообразия условий и факторов политических действий, моделированием и прогнозированием будущих общественно-политических процессов. Целостное отражение действительности осуществляется в таких особых видах политической рефлексии, как программа, доктрина, декларация. Конечно, в сфере политики проявляет себя богатейшая гамма человеческих эмоций, что значительно усложняет течение политических процессов, зачастую оборачивается непредвиденными и неожиданными последствиями. Но чисто импульсивное реагирование здесь имеет низкую результативность.

В-четвертых, сущностной чертой политики служит властный характер, присущая ей способность волевого воздействия, принуждения к исполнению общественно значимых задач. Бессмысленно считать политикой намерения. Политика – это не только совокупность теоретических идей, но и конкретные реальные действия по формированию и использованию общественной власти в своих целях. М Вебер отмечал, что политика – это наука о механизмах и технологии власти. От того, как организована общественная власть, устраивает или не устраивает она людей, очень многое зависит в существовании и развитии любого общества. Именно поэтому о политике следует говорить всегда серьезно и ответственно к ней относиться. Никто не может и не должен находиться вне политики, вне участия в формировании и развитии политической власти, ибо, как писал Ш. Монталамбер, «если вы не будете заниматься политикой, политика займется вами».

Необходимо принимать во внимание, что все вышеназванные качества взаимно дополняют друг друга: так, властный характер политики предопределяет использование государственного механизма, соединение частных и общих интересов осуществляется посредством программ, а их реализация предполагает обращение к механизмам власти.

Содержание политики, ее инструментарий определяются и опосредуются множеством факторов: историческими традициями; национальными особенностями; менталитетом народа; уровнем экономического развития, экономическими (базисными) отношениями и интересами; типом политической культуры; географическим и международным положением страны.

Политика дифференцируется по *видам и направлениям*. Так, выделяют внутреннюю, внешнюю и международную политику. По направлениям политика подразделяется в зависимости от сферы приложения усилий: экономическая, социальная, национальная, демографическая, молодежная, аграрная, образовательная, научно-техническая, правовая, экологическая, военная и др.

Функции политики, характеризующие основные направления воздействия политики на общество, многообразны, что связано с ее специфическими свойствами. Роль политики как особой сферы общественной жизни обусловлена ее всеохватывающим характером, способностью воздействовать на практически любые элементы общества, отношения, события; ее проникающей способностью во все сферы жизни, способностью сочетаться с неполитическими общественными явлениями.

- обеспечение целостности и стабильности общества в качестве всеобщего организационного начала;
- коммуникация населения и политической системы;
- выражение интересов социальных групп и слоев;
- функция политической социализации;
- обеспечение преемственности общественного развития;
- руководство и управление всеми сферами общественной жизни.

II. Политология – наука о политике.

Политология является научно-теоретической, рационально-критической формой осмысления и объяснения различных процессов, присущих политической действительности. Это форма абстрактного мышления, с помощью которой человек анализирует внешние и внутренние связи политики на основе обобщения и систематизации политического опыта разных субъектов и исторических периодов. Наука призвана дать целостную и достоверную систему представлений о политике, построить ее описательную, нормативную, типологическую, прогностическую модель.

Мыслители веками постигали устройство государства, принципы деятельности правителей, поведение масс, условия достижения общественной стабильности, модели совершенного общества и т.д.

Политическая наука формировалась в процессе постепенного перехода от обыденного восприятия политики к ее систематическому специализированному изучению ради получения более упорядоченных представлений о ней. Решающее воздействие на эволюцию научного знания оказало развитие политики как самостоятельной социальной сферы.

Первые формы специализированного осмысления мира политики сформировались 2,5 тыс. лет назад и существовали преимущественно в религиозно-мифологической форме. Их основу составляли идеи о божественном происхождении и организации власти. Позже, примерно в середине I тысячелетия, обнаружилась тенденция к появлению отдельных систематизированных учений в русле философии и даже частично естествознания.

В качестве самостоятельной дисциплины политическая наука сложилась в конце XIX в. в США, а впоследствии в Германии и Франции.

С самого зарождения политическая наука формировалась как междисциплинарная отрасль знания, как органическая составная часть гуманитарного знания, что позволяет использовать достижения других наук. Обычно различают политическую науку в **широком** смысле слова, как объединяющую, интегрирующую все наиболее значимые результаты исследований других политологических субдисциплин (политическая философия, политическая глобалистика, политическая антропология, политическая география, политическая экология, электоральная география, политическая социология, политическая экономия, политико-правовая теория, политическая этика, политическая лингвистика, политическая информатика, политическая история), и политическую науку в **узком** смысле, т.е. как автономную отрасль знаний, стоящую в одном ряду с другими отраслями обществоведения.

Объект исследований – область изучаемых явлений, которой в данном случае выступает политическая реальность (охватывает существующий политический порядок, где доминируют постоянные величины, и политический процесс, где доминируют переменные величины), *предмет* исследований – тот или иной аспект соответствующего типа явлений. Особую сложность представляет выделение специфического предмета исследования политической науки. Одни авторы называют в качестве такового политические институты, прежде всего, государство, другие – все виды практической деятельности, связанные с властеотношениями – механизмом формирования и разделения власти, авторитетным распределением ценностей в обществе, регуляцией конфликтов, политическим господством.

Сложность политического объекта обуславливает и сложность строения научного знания. Политическую науку характеризует многоуровневый характер организации ее знаний. Она включает в себя: *общую (фундаментальную)* политологию, изучающую глубинные сущностные связи и отношения в мире политики, механизмы формирования и развития данной сферы во взаимосвязи с общей картиной мира; теории *среднего* уровня, исследующие отдельные области политики (например, теории бюрократии, демократии, государственного управления, политической элиты и др.); а также *прикладные* теории, которые формируются в связи с необходимостью решения типовых проблем, разработки путей и средств воздействия на политическую реальность, практических рекомендаций политическому руководству, направленных на совершенствование управления обществом и государством.

Функции политической науки:

- *описательная* (накопление сведений о политических фактах и событиях, всестороннее описание внутренних и внешних связей политических явлений, их характерных признаков, ответ на вопрос “что и как делается?”);

- *познавательная (гносеологическая)* (выработка систематизированных знаний о политике, выявление сущности политических явлений, закономерностей, тенденций, проблем политической жизни общества, характера политических отношений между социальными общностями, объяснение политических процессов и событий, ответ на вопрос “почему делается так, а не иначе?”);

- *прогностическая* (предвидение, формирование некоего первичного облика политики будущего, прогнозирование последствий принимаемых политических решений, разработка вероятностного знания, предвосхищающего возможные последствия предпринимаемых действий, попытка гипотетически определить и предупредить нежелательные в будущем политические события);

- *методологическая* (разработка системы методов и алгоритмов исследовательских процедур);

- *инструментально-рационализирующая* (связь политической науки с политической практикой, включенность в целенаправленные действия разнообразных политических сил: формирование таких знаний и рекомендаций, которые снизят издержки государственного управления, способствуют достижению эффективности политической деятельности и функционирования власти);

- *оценочная (экспертная)* (вынесение политическим объектам ценностной оценки с точки зрения их приемлемости / неприемлемости для того или иного общественного субъекта, научности, соответствия нормативной базе);

- *идеологическая* (обоснование мотивации действий политических субъектов их идеалами, формирование оптимальной системы общественно-политических ценностей, ответ на вопрос “для чего?”);

- *функция социализации (воспитательная, мировоззренческая)* она тесно связана с идеологической функцией (формирование политического сознания и культуры граж-

дан, рационализация их политических представлений, повышение уровня их компетентности и ответственности при выполнении различных ролей в сфере власти).

Методы политических исследований. Метод – способ познания, совокупность принципов, приемов, техник и процедур познания. В силу многомерности политических объектов при их изучении, как правило, применяется определенная комбинация различных методов.

При этом наблюдается определенная противоречивость, взаимное оппонирование подходов, ведущих тенденций изучения политики. Так, например, существуют *позитивистская* (техничко-рационалистская, ориентирующаяся в исследование политики на количественные методы, эмпирический анализ, символическо-математическую формализацию измеренных параметров объекта и стремящаяся превратить политологию в точную науку) и *политико-философская* (ориентирующаяся на разнообразные качественные, нормативно-онтологические подходы и методы, выявляющие сущностные признаки объекта: исторические, социокультурные, психологические, антропологические) традиции.

Достоверность знания зависит от правильного выбора методов познания. Можно выделить общелогические методы (анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование, аналогия, моделирование, классификация); теоретические (сравнительный, идеализация, мысленный эксперимент, гипотетико-дедуктивный, восхождение от абстрактного к конкретному и др.); эмпирические (контент-анализ, наблюдение, теория игр, анкетирование, описание и др.). Кроме данных методов следует выделить и философские (диалектический, единство исторического и логического). *Исторический* метод отражает путь становления и развития изучаемого политического явления, описывает специфические особенности, присущие ему в конкретных исторических условиях.

Диалектический метод рассматривает явления политической действительности с учетом факта их постоянного качественного изменения, противоречивости как движущей силы социально-политических процессов, их взаимообусловленности и взаиморазвития.

Как уже отмечалось, в политологии сложились различные *подходы* к изучению политики:

Бихевиоризм, господствовавший в первой половине XX в., возник как антитеза умозрению, абстрактным теориям, предполагая необходимость эмпирического подтверждения данных. Жестко разделялись политические факты и ценности. Главным объектом исследования объявлялось индивидуальное и микрогрупповое поведение политических субъектов с учетом побуждающих мотивов; те области политики, в которых можно было дать количественную интерпретацию событиям: выборы, деятельность партий. В основе такого подхода лежало стремление минимизировать субъективность анализа, препятствующего получению объективной, научной оценки явления. Однако бихевиоризм продемонстрировал ограниченность сугубо количественных измерений политического, не создавая целостной картины политических явлений, акцентируя на частностях. Формула «стимул – реакция» оказалась слишком упрощенной, чтобы разгадать загадки человеческого, субъективного поведения в сфере политики. Ведь наука должна объяснить совокупность фактов на основе причинно-следственной и нормативной зависимостей.

Системный подход ориентирован на рассмотрение политики в качестве определенной сложной, многоуровневой, скоординированной, саморегулирующейся, самодостаточной социальной целостности, постоянно взаимодействующей с внешней средой через точки «входа» и «выхода».

Структурно-функциональный подход как разновидность системного позволяет раскрыть внутреннее строение, форму, взаимную соотнесенность функций каждого элемента системы (будь то политическая система или система взаимодействий субъек-

та и ситуации), а также системы в целом в рамках общественного целого. Функция связывает структуру и процесс и устанавливает их значение для системы, обеспечивает воспроизводство политической целостности.

Социологический подход объясняет политические действия людей с точки зрения различных параметров их общественного положения – социальных ролей, статуса, показывает социальную обусловленность политических явлений.

Психологический подход абсолютизирует эмоционально-чувственную, субъективно-мотивационную, иррациональную детерминацию политического поведения человека, часто акцентирует внимание на роли бессознательного в политической деятельности.

Институциональный подход квалифицирует организационные структуры как основные звенья политики, выявляет смысл юридических норм для нормального развития общества.

Политическая наука представляет собой открытую систему знаний, развивающуюся на основе постоянного уточнения и обновления теоретических образов политики, расширения исследований ее социального пространства. Следует отметить, что силу динамизма и разнообразия явлений и субъектов власти теоретические оценки неоднозначны, политические истины больше привязаны к конкретной ситуации, не всегда обладают всеобщностью, подвижны и релятивны, многие выводы политической науки зачастую недолговечны и значительно менее универсальны, чем в других областях знания.

III. Сущность и роль политической власти в жизни общества

Власть – одно из фундаментальных начал общества и политики. Власть вездесуща и всеобъемлюща, она полностью овладела временем и пространством социальности. Властные отношения неизбежно возникают в рамках разнообразных объединений людей: в семье, трудовом коллективе, неформальных, религиозных и т.п. организациях. Универсальность власти объясняется объективной необходимостью согласования, соподчинения индивидуальных и групповых интересов и подведения их под общий «знаменатель» в целях снятия социальной напряженности, потребностью в координации усилий, упорядочении действий людей при достижении общих целей. Власть нужна для поддержания целостности, единства, стабильности общества.

Проблема власти является центральной в политической науке. Уяснение сущности, разгадка парадоксов властных отношений и накопление новых знаний о природе власти и механизмах властвования является важной задачей фундаментальной политологии.

Множественность концепций власти (классовая, телеологическая, системная, правовая, коммуникативная, силовая, бихевиористская, реляционная) позволяет посмотреть на данное явление под разным углом зрения, глубже понять его сущность и многоаспектность, поскольку каждая из них содержит рациональное зерно, но вместе с тем трактует власть односторонне.

Характерной чертой политической власти является то, что она носит не лично-непосредственный, а общественно-опосредованный характер. Политическая власть публична, воздействует на большие группы людей. А если говорить о главном виде политической власти – государственной, то ее распоряжения, нормы касаются общества в целом и побуждение к их выполнению может быть выражено в насильственной форме.

Политическая власть – это такая форма общественных отношений, в которой проявляется способность и возможность определенных социальных сил проводить свою волю по отношению к другим социальным силам.

Политическая власть существовала не всегда, в первобытнообщинной формации ее не было. Политическая власть возникает на таком этапе развития общества, когда в результате неолитической революции появляется частная собственность и происходит

деление людей на классы с разным имущественным положением и идейными установками. На смену родственным связям и племенным табу приходит институционально, территориально оформленное господство одних социальных сил над другими.

Назначение политической власти в жизни общества можно раскрыть через перечисление ее *функций*:

- поддержание общественного порядка и стабильности; достижение общественного согласия, целостности, единства;
- предупреждение и разрешение социально-политических конфликтов;
- формализация деятельности людей, пресечение отклоняющегося от норм поведения;
- объективный анализ общественно-политической ситуации, выявление общественных проблем, установление между ними соподчиненности;
- целеполагание – моделирование будущего социально-политического устройства, разработка пошаговой стратегии и тактики движения общества к намеченной цели;
- присвоение и распоряжение необходимыми материальными, духовными, людскими ресурсами;
- мобилизация усилий людей на достижение общественно значимых целей;
- оптимизация политической системы, приспособление ее институционального, правового, коммуникационного элементов интересам господствующей группы.

Для понимания сущности политической власти важно выделить ее *атрибуты*:

Суверенитет – независимость субъекта власти от каких-либо политических сил, верховенство его воли, неделимость власти между субъектами разных идеологических позиций.

Авторитет – признание правомочности власти субъекта со стороны объекта и, следовательно, его готовность выполнить волю носителя власти.

Воля – наличие программы деятельности с четко поставленной целью, а также решимости реализовать ее.

Принуждение – способность субъекта власти добиться осуществления своей воли через сочетание разных форм воздействия: экономического, информационного, идеологического, морального, физического. Сферу политических властных отношений нельзя свести к проектам, пусть даже социально справедливым и научно обоснованным, ведь политика – это практика, деятельность. Поэтому одним из критериев оценки власти является ее эффективность в достижении целей, способность, если требуется, принудить население к выполнению распоряжений.

Для того чтобы политическая власть состоялась, необходимы все вышеперечисленные атрибуты. Отсутствие какого-либо из них означает кризис власти.

IV. Структура и типология власти

Основными *компонентами* политической власти являются ее субъект, объект, средства (ресурсы).

Субъект власти воплощает ее активное, направляющее начало. Субъекты политической власти имеют сложный, многоуровневый характер:

- *первичные* субъекты, которые определяют другие уровни субъектов, зависящие от него (классы, социальные группы, выделенные по разным основаниям (социально-экономические, половозрастные, территориальные, образовательные, профессиональные, этнические группы, конфессиональные общности), гражданское общество, нации, цивилизации). С развитием демократических тенденций первичным субъектом политики, ее «атомом», становится индивид. Чтобы им стать, человек должен приобрести политические знания и опыт, выработать свою позицию и определить свое деятельное отношение к миру политики;

– *вторичные* (политические институты (государство, политические партии, общественно-политические организации и движения));

– *третичные* (политические элиты и лидеры).

Необходимо иметь в виду, что каждый субъект политики в то же время выступает объектом воздействия со стороны других субъектов.

Власть никогда не является свойством или отношением лишь одного действующего лица (органа). Власть - всегда двустороннее, асимметричное, с доминированием воли властителя взаимодействие ее субъекта и *объекта*. Она невозможна без подчинения объекта. Если такого подчинения нет, то нет и власти несмотря на то, что стремящийся к ней субъект обладает ярко выраженной волей властвования и даже мощными средствами принуждения. Осознание зависимости власти от покорности населения нашло свое практическое политическое выражение в акциях гражданского неповиновения. Масштабы отношения объекта к субъекту властвования простираются от ожесточенного сопротивления до добровольного повиновения.

Важнейшей социальной предпосылкой подчинения одних людей другим является неравномерное распределение *ресурсов власти*, которые представляют собой все те средства, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта. Ресурсы власти так же разнообразны, как и многообразны средства удовлетворения различных потребностей и интересов людей. Достаточно пространенным является деление ресурсов в соответствии с важнейшими сферами жизнедеятельности на экономические, социальные, административные, силовые и культурно-информационные.

Экономические ресурсы – это материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления, объем ВВП на душу населения, доля наукоемкого производства в общей структуре производства, величина государственного золотого запаса, господствующий тип экономических отношений, природные ресурсы. Часто экономический потенциал сводят к деньгам как всеобщему эквиваленту стоимости, поскольку финансовых издержек требуют завоевание власти – будь то путем революции или демократических выборов, реализация политической программы через реформирование различных отраслей жизнедеятельности общества, обеспечение собственной безопасности от оппозиционных сил. Вот почему власть всегда озабочена в первую очередь экономическими вопросами как гарантом своей легитимности.

Социальные ресурсы – способность повышения или понижения социального статуса, престижные должности, уровень развития и доступность медицинского обслуживания, образования, социального обеспечения, систем льгот и привилегий – все то, с помощью чего можно обеспечить поддержку населением данной власти. Важно также проанализировать общую демографическую структуру населения с точки зрения разных критериев, а также состав групп, на которые опирается власть. Это позволит сделать вывод о благополучии общества и долговечности власти.

Административные ресурсы – степень коррумпированности, бюрократизации, централизации власти, характер системы административно-территориального управления страной, отсутствие в ней лишних, дублирующих звеньев. Одним словом, власть сама для себя является ресурсом.

Силовые ресурсы – это оружие и аппарат физического принуждения (армия, полиция (милиция), спецслужбы, внутренние войска, суд, прокуратура, тюрьмы и т.д.) Этот вид ресурсов порой считается наиболее эффективным, поскольку его использование способно лишить человека имущества и высших ценностей: жизни, свободы.

Культурно-информационные ресурсы – знания и информация, а также средства их получения и распространения: институты науки и образования, СМИ, учреждения,

сохраняющие национально-культурное наследие (библиотеки, театры, культурные заповедники, музеи), уровень культуры населения.

Различные ресурсы используются субъектами власти в комплексе. Каждый вид ресурсов имеет свои особенности и пределы реализации, за которыми их применение становится бессмысленным.

V. Легитимность власти

Важное значение для политической стабильности и поддержки лидеров имеет концепция легитимности (от лат. *legitimus* – законный) власти.

Легитимность состоит в естественном, добровольном признании большинством населения страны системы, к которой оно принадлежит, в длительном согласии принять власть данного класса, иерархии и т.д. Легитимность не навязывается. Речь идет о доверии и поддержке, которые оказывает власти народ, а не о правовом, формальном закреплении политической власти в соответствующих государственных документах. Следовательно, следует различать понятия «легитимность власти», которое носит оценочный, этический и политический характер, и «легальность власти», имеющее юридический и этически нейтральный характер. Власть может быть легальной, но нелегитимной и наоборот.

В качестве основных *источников легитимности* в политической науке, как правило, рассматриваются три субъекта: население, правительство и внешнеполитические структуры, что определяет различную интенсивность легитимности.

Понятие «легитимность власти» впервые было введено крупным немецким ученым Максом Вебером. Он же показал, что легитимация власти не во всех случаях представляет собой однотипный процесс. М. Вебер выделил три способа достижения легитимности, отражающих особенности мотивов подчинения.

Традиционная легитимность возникает благодаря обычаям, привычке повиноваться власти, вере людей в необходимость и неизбежность подчинения власти, в непоколебимость и священность издавна существующих порядков, традиций. Традиционное господство присуще патриархальным обществам с монархической формой правления, где люди вновь и вновь воспроизводят отношения власти и подчинения на протяжении многих поколений. Здесь действует определенный автоматизм политического поведения, авторитет «вечно вчерашнего», освященный историей. В этом случае повинуются потому, что «так было испокон веков». Традиционная легитимность отличается прочностью.

Харизматическая легитимность – это определенная фетишизация человека, являющаяся результатом харизмы – необычного личного дара, благодаря чему личность оценивается окружающими как одаренная сверхъестественными, специфическими качествами и свойствами, недоступными другим людям. Такой человек рассматривается как избранный богом. Харизматический лидер – всегда в той или иной степени ассоциируется с «отцом», указывающим «детям» единственно верный путь. Для выполнения целей, поставленных харизматическим политическим лидером, необходимы народные массы, не обладающие высокой политической культурой, слепо верящие своему лидеру, его непогрешимости.

Харизматическое господство носит ярко выраженный личностный характер и в этом отношении существенно отличается от традиционной и рационально-легальной власти, основанных, соответственно, на традициях и законе – фактах общественной жизни. Личность носителя харизматического авторитета заслоняет стоящие за его спиной политические институты, функции и позиции в политической организации общества. От традиционной власти харизматическая отличается также своей внеисторичностью. Для законности власти харизматического лидера безразлично, что было раньше.

Однако новая власть для признания населением не может опереться на авторитет традиций или же демократически выраженную волю большинства. В этом случае сознательно культивируется величие самой личности вождя, авторитет которого способствует принятию населением институтов власти. Этот образ наделенного исключительными качествами человека переносится общественным мнением на всю систему власти.

Харизматическая легитимность политической власти не дает оснований для прогноза ее длительного существования. Во-первых, со смертью харизматического политического лидера все меняется. Во-вторых, данный тип легитимности власти выполняет особую функцию. Ее становление связано, как правило, с периодами глубоких общественных перемен – революций, войн, крупномасштабных социальных реформ, когда рушатся привычные для человека социальные порядки и идеалы, и люди не могут опереться на бывшие нормы и ценности, когда становится насущно важным ради достижения поставленных целей мобилизовать, повести за собой весь народ, преодолеть общественную инерцию. Харизма лидера воплощает веру и надежду людей на лучшее будущее в смутное время. В-третьих, носители чисто харизматической формы власти обычно оторваны от обычного хода вещей, воодушевлены идеальным образцом общественного устройства, в осуществлении которого преобладает утопичность, а не внимание к практическим нуждам социально-экономической жизни.

Источником *легальной или рационально-правовой легитимности* является общепризнанный правовой порядок, действующее законодательство (Конституция). Данный тип основывается на добровольном признании гражданами справедливыми тех юридических норм, которые четко обозначают правила функционирования государства и направлены на регулирование отношений управления и подчинения.

Система власти формируется на основе узаконенной процедуры. Например, в результате выборов. Легитимность власти в этом случае покоится на признании разумности, рациональности существующего политического уклада.

Нормативная основа легитимности характерна для политической власти в сложно организованных современных обществах, государствах с демократическими политическими режимами, с высоким уровнем развития политической и экономической систем, отличающихся политической и экономической стабильностью. Данный тип поддержки складывается благодаря пониманию человеком необходимости выработки правил общего поведения, следование которым создает возможность для реализации и его собственных целей.

Легитимность власти не ограничивается указанными тремя классическими типами.

В политической науке выделяется также *идеологический тип легитимности*, суть которого состоит в оправдании власти с помощью идеологии. Ее формированию способствуют активные агитационно-пропагандистские мероприятия правящих кругов, проводимые с помощью научно-технических и информационных средств и воздействующие на сознание и подсознание людей методами убеждения и внушения. Благодаря этому у людей складывается искренняя убежденность или вера в правильность провозглашаемых властью идеологием. В образе мыслей и убеждений граждан в отношении государства видится источник повиновения и согласия. Идентификация личных ценностей с ценностными установками власти означает, что властные отправления не встретят сопротивления со стороны общества и будут успешно претворены в жизнь. Идеологический мотив побуждает подчиненных к добровольному выполнению распоряжений, делает излишним применение негативных санкций.

В целом, для стабильного существования и развития общества действительно необходим консенсус между государством и гражданами. Важно, чтобы общие ценности и идеи овладели умами и сердцами граждан, сплотили их и нашли свое отражение в совместных действиях.

Многие государства в период своего становления, пытаясь получить признание и поддержку населения, прибегают к усилению *этнической (националистической) леги-*

тимности, когда шанс сделать политическую карьеру, быть рекрутированным в политическую элиту, органы власти выпадает только представителям титульной нации.

Персональная легитимность – признание власти основано на уважении политического лидера за счет трезвой оценки людьми преимуществ данного политика, его опытности, компетентности, принципиальности и т.п. Основа – личный авторитет правителя, складывающийся благодаря профессионально-деловым, нравственным, психологическим качествам.

Прагматическая (технократическая) легитимность, т.е. доверие, приобретаемое посредством экономической, военной, образовательной и т.п. деятельности власти. В этом случае легитимность находится в прямой зависимости от успехов такой деятельности.

Следует иметь в виду, что в реальной политической жизни едва ли можно найти какие-то «чистые» типы легитимности. Реально существующие политические системы представляют собой переплетение и взаимное дополнение различных видов при преобладании одного из них, исходя из конкретной политической действительности, разного рода социокультурных традиций.

Отметим, что добровольно, осознанно и единодушно принятая власть – сравнительно редкий вариант легитимации. Чаще всего легитимность власти оспаривается, и ее легитимация, поиск специальных способов оправдать ее перед обществом являются предметом особой заботы правящих сил, ведь поддержка обществом власти, демонстрация доверия являются важным фактором ее стабильности и устойчивости. Правители всегда стремятся создать впечатление правомерности своей власти и законности правления, т.к. в обществе, где народ с уважением относится к существующим властным структурам, политическим персоналиям и правилам, требуются минимальные условия для принуждения. Признание большинством правомочности правящей элиты, реальная расположенность граждан к существующему режиму может формироваться даже в условиях снижения эффективности правления, поэтому властные структуры чрезвычайно заинтересованы в ней. И наоборот, слабое убеждение граждан в законности политической власти влечет за собой кризис политической системы, который может разрешиться открытыми формами недовольства властью – революцией, государственным переворотом. Поэтому любая политическая власть всемерно стремится поддерживать и стимулировать доверие народа посредством следующих мер:

- поддержание постоянных контактов с населением, которые позволяют получить информацию о состоянии, настроениях, ожиданиях общества;
- проведение разъяснительной работы относительно своих целей;
- усиление роли правовых методов достижения целей и разрешения конфликтов, а также постоянное обновление законодательства, преодоление правового нигилизма населения, соблюдение правил политической игры участвующими в ней силами;
- баланс ветвей власти, их взаимный контроль и сотрудничество;
- организация контроля со стороны организованной общественности за различными уровнями государственной власти;
- продуманное, взвешенное реформирование различных областей общественной жизни, своевременное внесение корректив во внутри- и внешнеполитический курс;
- отказ от шаблонной модели действий, позиции самоуспокоения.

Определяясь по вопросу о доверии власти, следует помнить, что не существует власти совершенной, идеальной. В политике часто приходится делать «выбор между гибельным и малоприятным». В данном случае «малоприятным» будет то, что люди вынуждены мириться с определенными ее недостатками, чтобы избежать «гибельного»: всемогущества, насильственных принудительных мер, собственного бесправия, которые являются результатом страха власти перед народом, потерявшим веру в справедливость власти.

VI. Структура политической системы общества

Политическая система – основополагающая форма организации политической сферы жизни общества. Именно посредством политической системы реализуется политическая власть.

Рассматриваемое понятие позволяет представить политическую жизнь в определенной целостности и устойчивости, акцентируя внимание на структурной, организационно-институциональной и функциональной сторонах политики.

Политическая система – организованная на единой нормативно-ценностной основе совокупность взаимодействующих политических институтов, связанных с осуществлением власти и управлением обществом.

Система существенно отличается от всякой совокупности разнородных политических субъектов и отношений, заполняющих политическое пространство данной страны. Любой вид системы предполагает такую взаимосвязь ее элементов, которая образует определенную целостность, единство.

Политическая система включает следующие *элементы*:

- институциональный, состоящий из различных социально-политических институтов и учреждений;
- регулятивный, выступающий как совокупность политико-правовых норм и других средств регулирования взаимосвязей между субъектами политической системы (традиции, политические принципы, взгляды);
- коммуникативный, представляющий собой совокупность разнообразных отношений между субъектами политической системы по поводу власти, в связи с выработкой и осуществлением политики;
- идеологический, включающий в себя политическое сознание, политическую культуру.

Политические институты – один из основных элементов политической системы, который обозначает два вида общественно-политических явлений. Во-первых, это система учреждений с организованной структурой, централизованным управлением, исполнительным аппаратом, которые упорядочивают политические отношения с помощью материальных и духовных средств на основе политических, правовых и моральных норм. Во-вторых, политические институты представляют собой устойчивые исторически сложившиеся формы политических отношений людей, типы управления. Степень и характер институционализации общества свидетельствуют об уровне развития общества и политической системы.

Среди политических институтов, оказывающих существенное влияние на политический процесс, следует выделить государство и политические партии. Это собственно политические институты. К ним примыкают не собственно политические институты – это различного рода общественные объединения, профессиональные и творческие союзы, предпринимательские организации, группы давления, СМИ, церковь и др.

Основным назначением политических институтов является представительство коренных интересов различных слоев общества. Каждый политический институт решает свои специфические задачи, выполняет свои особые функции, а значит, занимает свое, только ему присущее место в политической системе общества. Их слаженная работа и обеспечивает стабильное существование всей политической системы. Политические институты не могут действовать совершенно независимо друг от друга. Так, например, государство разрабатывает политическую линию с учетом позиций, занимаемых другими политическими институтами. Эти отношения могут строиться не только как сотрудничество, но и как борьба, конкуренция, подавление одних другими.

В состав политической системы входят также *политические нормы*, которые обеспечивают реальное функционирование общественно-политических институтов

власти, являясь своеобразными правилами поведения для субъектов политики. Именно они не дают политическим отношениям принимать форму нерегулируемого конфликта. Без политических норм с политической системой может произойти то же самое, что и с человеческим обществом, в котором люди отказались бы соблюдать общепринятые нормы поведения. Через политические принципы и нормы получают официальное признание и закрепление определенные социальные интересы и политические устои. При помощи этих норм властвующие структуры доводят до сведения общества свои цели, обоснование принимаемых решений, определяют модель поведения, которой будут руководствоваться все участники политической жизни.

Характер нормативной подсистемы зависит от того, какова социальная основа институтов, кто правит в данном обществе, а сама эта подсистема определяет то, как правят, каким образом осуществляется власть.

Различают формально декларируемые и фактически функционирующие нормы; зафиксированные на бумаге - правовые акты, и нормы, существующие в форме так называемого «неписаного закона». К наиболее важным правовым актам относят конституцию страны, базирующиеся на ней свод законов, указы, уставы партий. «Неписанный закон» представлен совокупностью традиций, обычаев, сложившихся в политической сфере жизни общества, нормами морали. В различных политических системах роль этих категорий политических норм неодинакова: в одних странах закон считается самой главной политической нормой, в других политические отношения регулируются преимущественно политическими традициями, обычаями.

Таким образом, функциями нормативной подсистемы является формализация пространства политического поведения, определение правил организации и проявления властных полномочий, стабилизация политической деятельности, обеспечение ее устойчивости и направленности.

Существенным элементом политической системы являются *политические отношения*. Они представляют собой разновидность общественных отношений, которые отражают связи, возникающие между субъектами политики по поводу завоевания, организации и использования политической власти как орудия защиты и реализации их интересов.

Коммуникативная подсистема охватывает всевозможные формы взаимодействий как внутри политической системы (между политическими партиями и государством, внутри политических организаций и т.д.), так и между политической и другими общественными системами (экономической, культурной и т.д.), между политическими системами разных стран.

Политические отношения складываются между субъектами различных уровней политической жизни. Соответственно по масштабу они могут быть отношениями на макроуровне (общегосударственные), а также на региональном и местном уровнях.

Взаимосвязи политических институтов по степени подчиненности подразделяются на вертикальные (следование одних институтов предписаниям других (местных органов власти центральному правительству страны)) и горизонтальные (взаимодействие институтов как равнозначных в политической системе, равноправных по своим властным функциям).

Политические отношения дифференцируются по методам осуществления на насильственные и ненасильственные, по характеру и содержанию - на демократические и авторитарные; конфронтационные и консенсусные и др.

Политическая система не может функционировать без коммуникативной подсистемы, потому что это ее суть. Политическая система соткана из политических отношений, которые образуют пространственно-временную структуру политической реальности. И действительно, политические институты — это, как указывалось выше, органи-

зационная форма функционирования политических отношений. Политические нормы опять-таки фиксируют образцы взаимосвязей и взаимодействий политических субъектов. Феномены политической культуры аккумулируют накопленный субъектами политический опыт, в т.ч. властеотношений. Словом, какой бы структурный элемент политической системы мы ни взяли, во всех случаях сталкиваемся с одной и той же материей – политическими отношениями. И всюду их стержнем выступает власть, ее распределение в обществе. Именно в политических отношениях заключены главные вопросы общественной жизни: кто властвует и управляет в обществе, в чьих интересах, как осуществляется власть и управление.

В основе политических отношений лежат политические интересы, и в то же время политические отношения проявляются в форме интересов. Эта особенность делает их сферой формирования мотивационной базы политической активности или отчужденности от политики. Именно политические отношения обуславливают возможность участия масс в управлении обществом и эффективность их влияния на принятие решений.

К числу элементов политической системы относятся *политическое сознание и политическая культура*. Специфика этого элемента - в его интегрированности в другие компоненты политической системы. Отражение политических отношений и интересов, оценка людьми политических явлений выражается в виде определенных понятий, идей, взглядов, теорий, которые в своей совокупности образуют политическое сознание. Элементы политического сознания нематериальны, между тем, их воздействие на политическую систему вполне реально.

Формируясь под влиянием прежде всего конкретной социально-политической практики, представления, установки, ценностные ориентации участников политической жизни, их эмоции и предрассудки оказывают сильнейшее влияние на их поведение, работу политических институтов, создание политических правовых норм и на все политическое развитие. Идея, овладев умами класса, социальной группы, политического лидера, может стать грозной силой, подчиняющей себе все другие элементы политической системы. Поэтому крайне важно учитывать политическое настроение масс в процессе руководства и управления обществом.

Политической системе свойственны общие черты социальных систем. Кроме того, ее характеризуют *специфические признаки*, вытекающие из природы политики и власти:

- политическая система имеет четкую структуру, ее организационные функции наиболее устойчивы;
- политическая система формируется целенаправленно, в ее фундаменте заключена идеология, определяющая облик системы;
- политическая система имеет законное право наказывать, принуждать;
- политической системе принадлежит верховенство среди других систем общества. Следует отметить, что верховенство политической системы не абсолютно. Политическая система, будучи доминирующей в качестве орудия власти и относительно самостоятельной, тем не менее зависит от общественной среды, определяется социально-экономической структурой общества, остается надстройкой по отношению к этой базисной структуре.

VII. Функции и типология политических систем

Функции политической системы определяются той ролью, которую она призвана играть: обеспечивать существование общества как единого самоуправяемого социального организма.

Надо отметить, что среди политологов существует значительный разброс мнений в понимании функций политической системы. Видимо, это является отражением того факта, что эти функции видоизменяются по мере развития исторической обстановки.

В обобщенном виде в качестве *основных функций* политической системы можно выделить следующие:

Обеспечение и легитимация политической власти определенной социальной группы или большинства членов данного общества, страны. Политическая система – институциональная форма бытия власти. Политической системой устанавливаются и осуществляются определенные формы и методы властвования, применяется та или иная координация политических институтов. Через институты политической системы обеспечивается легитимация власти – формирование поддержки данному порядку, которая является основой самосохранения политической системы; реализуется монополия на издание законов, имеющих общеобязательный характер и применение принуждения для их исполнения.

Функция политической коммуникации обеспечивает связь между элементами политической системы, между политической системой и средой. Информация дает возможность властным институтам обеспечить правильное принятие решений и обеспечить поддержку системы ее членами.

Политическая социализация выражается в формировании политической культуры, приобщении членов общества к политической деятельности. В результате личность усваивает определенные политические знания, нормы, ценности, модели поведения. Социализация обеспечивает преемственность в развитии политической системы, ее стабильность.

Целеполагающая функция политической системы состоит в определении целей и задач политического, экономического, социального и культурного развития общества. Выбору общих целей и стратегии их достижения предшествуют процессы артикуляции и агрегации интересов граждан. Артикуляция интересов выражается в предъявлении требований к тем, кто вырабатывает политические решения. Требования могут предъявляться как отдельными людьми, так и группами интереса, ассоциациями, по официальным и неофициальным каналам, в явной и скрытой (в поведении, настроении) форме. Агрегирование интересов происходит в форме обобщения, согласования претензий и требований, превращения их в некую политическую позицию, платформу, программу, политическое заявление, законодательное предложение. Функция агрегирования интересов осуществляется чаще всего политическими партиями, государственным бюрократическим аппаратом. Они являются посредниками между широким спектром артикулированных интересов и окончательным принятием политических решений, выработкой общественной политики, политических проектов деятельности социально-политических институтов на ближайшую и отдаленную перспективу.

Интегративная функция политической системы позволяет объединить социальные группы и слои вокруг общих социально-политических целей, ценностей, идеалов, что дает возможность реализовать интересы системы и отдельных групп.

Мобилизационная функция выражается в выявлении, распределении, мобилизации людских, материальных и духовных ресурсов для достижения общих целей, для удовлетворения социальных потребностей.

Регулятивная функция политической системы состоит в разработке правил, законов, регулирующих поведение людей, групп, социальных институтов; предполагает их выполнение, пресечение действий, нарушающих правила, урегулирование конфликтов, наложение наказаний.

Защита общества от разрушающих внешних и внутренних воздействий: военной, экономической, идеологической агрессии; от экокатастроф; криминальных групп.

Основным принципом функционирования политической системы является непротиворечивость ее элементов. Суть данного принципа сводится к следующему: система стабильно функционирует только тогда, когда одни институты не блокируют действие других. Предпосылками последовательной реализации власти и управленческих функций является полнота развития политической системы; единство ее элементов и вместе с тем их дифференциация; единая объективная направленность в развитии системы; ее устойчивость и стабильность.

В настоящее время в политологии сформировалось многомерное представление о различных *типах политических систем*.

Типология систем, созданная на основе марксистского подхода, опирается на такой критерий, как тип общественно-экономической формации. Соответственно, выделяются *рабовладельческая, феодальная, буржуазная и социалистическая* политические системы.

В соответствии с характером политического режима выделяют *демократические, авторитарные и тоталитарные* политические системы, сравнение которых представлено в следующей главе.

Не менее распространена классификация политических систем на *традиционные и модернизированные*. В основе традиционных систем лежит неразвитое гражданское общество, слабая дифференцированность политических ролей, харизматический способ обоснования власти. В модернизированных системах существует развитое гражданское общество, множественность политических ролей, рациональный способ обоснования власти.

Довольно популярной является типология политических систем, в основе которой лежит критерий господствующих ценностей. *Либеральная демократия* опирается на ценности свободы. В *коммунистических системах* либерализму предпочитают равенство в распределении социальных благ. *Традиционная система* отличается консерватизмом в защите традиционных ценностей.

В зависимости от ориентации на стабильность или перемены политические системы подразделяются на *консервативные*, сохраняющие и поддерживающие установленный порядок, и *трансформирующиеся*, проводящие общественные преобразования. Последние, в свою очередь, подразделяются на реакционные, ориентирующиеся на прошлые образцы социально-политической жизни, и прогрессивные, преследующие цель формирования общества нового типа.

Политические системы подразделяются также на *открытые*, имеющие динамическую структуру и широкие взаимосвязи со средой, и *закрытые* с жестко фиксированной структурой и минимизированными связями со средой.

Выделяют *завершенные и незавершенные* политические системы. Последние особенно характерны для стран, где нет партий, политических традиций.

В зависимости от концентрации или распределенности власти выделяют *централизованные и децентрализованные* политические системы.

По способу становления политической системы подразделяются на *инструментальные*, возникающие как естественный результат социального и политического развития, и *идеологические*, которые создаются принудительно по рационально обоснованной модели.

По соотношению целого и части выделяют *сумативные*, где интересы личности выше интересов системы, и *целостные* политические системы, в которых, наоборот, интересы системы превалируют над интересами частей.

Многообразие приведенных типологий свидетельствует о многомерности политического мира, о возможности его анализа с позиций самых разных критериев. Каждая политическая система, существующая в той или иной стране, может характеризоваться с помощью различных показателей и иметь различные определения. Использование вышеупомянутых критериев и типологий в анализе конкретной политической системы позволяет сделать этот анализ более объемным.

VIII. Политические режимы

Политический режим – это способ функционирования политической системы, совокупность приемов, форм, методов осуществления политической власти.

Политический режим характеризуется следующими *показателями*:

- место и роль главы государства в системе органов власти;
- характер соотношения между исполнительной, законодательной и судебной властями (реализация принципа разделения властей);
- состояние прав и свобод в обществе, уровень и способы их гарантий;
- способы разрешения социальных и политических конфликтов;
- тип партийной системы;
- место и роль СМИ в политическом процессе;
- процедура отбора правящих групп и политических лидеров.

Авторитарный режим. Характерными чертами данного режима выступают следующие:

1. Концентрация власти в руках одного лица (монарха, диктатора) или группы лиц (хунты) при минимальном участии в управлении делами общества народа.
2. Представительные органы власти играют второстепенную роль, носят декоративный характер, который прикрывает авторитарную власть. Жесткая централизация власти, господствующую роль играют вертикальные связи между государством и обществом.
3. Опора (реальная и потенциальная) на силу при разрешении конфликтов.
4. Монополизация власти, недопущение политической оппозиции. Оппозиционные партии, как правило, запрещены или ограничены в своей деятельности.
5. Правящая партия, если она имеет место, играет роль подпорки власти диктатора. Она создана для обеспечения его власти и с падением авторитарного режима исчезает чаще всего с политической сцены.
6. Значительно ограничены политические права и свободы граждан.
7. Авторитарный режим жестко контролирует лишь политическую сферу жизни общества, допуская относительную свободу в других сферах: экономической, духовной.

Тоталитарный режим. Классический тоталитарный режим (СССР времен И. Сталина, гитлеровский режим в Германии, Италия в годы правления Б. Муссолини) характеризуется следующими чертами:

1. Жесткий контроль со стороны государства за всеми сферами жизни общества: политической, экономической, социальной, духовной.
2. Правящая партия стоит над государством и фактически выполняет функции государственного управления. Оппозиционные партии запрещены.
3. Наличие господствующей идеологии. Идеиный плюрализм исключается: все альтернативные идеи, взгляды, ценностные ориентации объявляются враждебными. Монополия власти на информацию.
4. Культ власти и культ вождя.
5. Существенное ограничение политических прав и свобод.
6. Наличие мощного аппарата социального контроля и принуждения.

Тоталитарный режим обладает достаточно высокой способностью мобилизации ресурсов во время кризисов, войн. Но все же тоталитаризм не имеет исторической перспективы и в условиях мирного развития общества, отсутствия чрезвычайных ситуаций «выдыхается», теряет некоторые свои сущностные черты. К примеру, политический режим СССР времен Л. Брежнева следует относить к посттоталитарному режиму.

Демократический режим. Демократия – форма власти, основанная на принципах равноправия членов общества, выборности органов управления и принятия решений большинством.

Демократическому режиму присущи следующие общие черты:

1. Народный суверенитет. Народ – источник, носитель и конечный адресат политической власти.
2. Равноправие граждан, гарантии их основных прав и свобод.
3. Выборность основных органов государства: свободные, равные, периодичные, тайные, альтернативные выборы.
4. Политический и идейный плюрализм, конкуренция идей, мнений, партий, движений и т.д.
5. Разделение властей, создание системы сдержек и противовесов как условия эффективного контроля граждан над государством, предотвращения злоупотребления властью.
6. Принятие решений большинством при уважении и защите прав меньшинства.
7. Сочетание прямой и представительной демократии.

Следует учитывать, что демократия имеет свои предпосылки, она не возникает в одночасье. Ее нельзя декретировать, ввести указами. К основным предпосылкам демократии относятся соответствующие экономические условия (рыночная экономика, плюрализм форм собственности, достойный уровень жизни большинства населения); наличие многочисленного среднего класса как основы социальной стабильности; обшая и политическая культура граждан.

Тема 2

Политические институты в Республике Беларусь и современном мире

I. Происхождение, признаки и функции государства как основного института политической системы общества.

Основным элементом политической системы общества является государство. Оно обладает наибольшими материальными, политическими и идеологическими средствами воздействия на все стороны жизнедеятельности общества. Государственная власть – это высшая форма политической власти.

В истории политической мысли существовали различные *концепции, объясняющие происхождение и сущность государства.*

Теория *естественного происхождения* государства, которую обосновал *Аристотель*. Мыслитель считал, что в обществе вначале возникает семья, затем из нескольких семей возникает род или селение, объединение же нескольких родов или селений составляет государство. Сущность государства Аристотель видел в политическом общении людей, соединившихся для достижения какого-либо блага. Согласно Аристотелю, человек рождается политическим существом и несет в себе инстинктивное стремление к «совместному жительству», жизнь в государстве – это естественная сущность человека. Общество Аристотель еще не отделял от государства. Последнее как необходимая организация, без которой люди не могут жить, логически предшествует составляющим его индивидам.

Теологические концепции получили наибольшее распространение в средние века и связывают происхождение государства с божьим установлением. К примеру, *Фома Аквинский* предпринял попытку приспособить учение Аристотеля к потребностям католической церкви. Как и Аристотель, Фома считал, что государство есть бытие логически более раннее, чем составляющие его граждане. Однако Фома идет дальше: он считает, что государство берет свое начало от бога, о чем у Аристотеля речи не было. Возникновение государственности аналогично сотворению мироздания богом.

Близка к аристотелевской концепции *патриархальная* теория, автором которой был английский политический мыслитель XVIII в. *Р. Филмер*. Он считал, что государство – это расширенная форма патриархальной, отеческой, опекунской власти во имя всеобщего блага. Государство возникло в результате соединения родов в племена, племен в большие общности, вплоть до государства.

В Новое время получила распространение *договорная* теория происхождения государства. Ее авторами были *Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо* и др. Основная посылка данной теории: государство – это результат договора между правителем и подданными, которые ради сохранения своей собственности и обеспечения безопасности согласились на подчинение государственной власти. Следует, конечно, учитывать, что существуют значительные различия во взглядах представителей данной теории.

Теория *завоевания, насилия* (*Л. Гумплович, Е. Дюринг*) рассматривает государство как результат насилия, вражды, завоевания одних племен другими. Государство – это естественно, т.е. путем насилия, возникшая организация властвования. Вследствие насилия, считал Л. Гумплович, появился и правопорядок, для охраны которого предназначено государство. Насилие – первооснова государства. При этом Гумплович игнорирует экономические отношения, отношения собственности.

Согласно *марксистской концепции*, государство возникает с возникновением частной собственности, в результате раскола общества на антагонистические классы. Государство – это машина для угнетения одного класса другим.

История человеческого общества дает нам примеры различных типов и форм государства. Однако при всем их многообразии, можно найти в них нечто общее, те черты и признаки, которыми характеризуется любое государство. К важнейшим *признакам* государства относятся следующие:

1) *наличие определенной территории и населения*. Государство без территории – это то же самое, что человек без тела. Люди, населяющие данную территорию, являются подданными государства и должны выполнять его законы. Граждане других государств также обязаны подчиняться законам страны, на территории которой они находятся.

2) *суверенитет*, который означает верховенство власти государства на данной территории. Государство самостоятельно определяет курс внутренней и внешней политики. Другие государства обязаны считаться с этим. Если же этого нет, то можно говорить не о государстве, а о протекторате, колонии и т.п. Конечно, следует учитывать, что в современных условиях суверенитет государства не может быть абсолютным, так как любое государство должно считаться с интересами других стран, входящих в состав мирового сообщества. Суверенитет государств ограничен системой международных договоров и соглашений.

3) *наличие публичной власти*, которая не совпадает с основной частью населения и часто над ним стоит. Сюда относится система государственных органов посредством которых осуществляется руководство и управление, отдаются приказы и распоряжения, а также осуществляется контроль за их выполнением. Традиционно к публичной власти относят чиновничества различных ведомств, армию, полицию, суд, прокуратуру. Дополнением к этому служат такие необходимые для осуществления власти придатки, как тюрьмы и т.п. Следует учитывать, что современное государство обладает чрезвычайно сложной структурой. Обычно выделяются три ветви государственной власти – исполнительная, законодательная и судебная. В разных странах они имеют разное название и соотношение. Структура государственной власти в решающей степени определяется функциями, которые выполняет государство. Понятно, что структура публичной власти современного государства существенно отличается от органов власти, к примеру, феодального государства.

4) *сбор налогов*, которые являются источником средств для содержания указанных формирований и учреждений, всего аппарата чиновников.

Государство как политический институт существенно отличается от других политических институтов (например, партий, общественных организаций), входящих в политическую систему общества. Это отличие выражается в следующем: а) только государство обладает функцией нормотворчества, издания законов. С возникновением государства возникло и право как возведенная в закон воля господствующего класса; б) решения органов государственной власти обязательны для всех членов общества; в) только государство имеет право выступать от имени всего общества, всех граждан страны; г) государство обладает исключительным правом на применение принуждения.

Сущность, социальный характер государства отчетливо обнаруживается в его *функциях*. Под функциями государства понимаются основные направления его деятельности. Функции государства определяются задачами, которые ход событий, этапы развития общества ставят перед государством. Есть задачи - возникают функции.

Функции делятся на внутренние и внешние, поскольку государству приходится решать задачи как внутренней, так и внешней политики. При этом главными, определяющими являются внутренние функции. Внешняя политика государства определяется, в конечном счете, внутренней политикой и обслуживает последнюю.

- Обеспечение социальной стабильности в обществе, разрешение возникающих социальных конфликтов.

- Регулирование в той или иной мере экономики. Степень вмешательства государства в экономическую жизнь может быть различной: от жесткого регулирования из одного центра всего и вся (как это имело место, например, в бывшем СССР), до разработки общей экономической стратегии и средств ее реализации. Современное государство не ограничивается ролью «ночного сторожа». Оно играет значительную роль в экономической жизни, используя такие средства как госзаказ, кредитная политика, налоги, ценовая политика, антитрестовское законодательство и т.д.

- Охрана прав и свобод, обеспечение безопасности граждан, издание соответствующих законов и нормативных актов.

- Социальная защита отдельных групп населения (пенсии, пособия по безработице и т.п.).

- Развитие образования, науки, культуры. Опыт многих стран показывает, что высокое искусство, фундаментальная наука не могут успешно развиваться без государственной поддержки.

- Идеологическая, воспитательная функции. Любое государство заинтересовано в воспитании граждан в духе патриотизма, уважения законов, общечеловеческих норм морали.

- Охрана окружающей среды. Экологические проблемы, как известно, не являются только локальными, региональными. Поэтому они могут быть разрешены только на общенациональном уровне. Государство и выполняет роль общенационального центра, координирующего усилия по защите окружающей среды

- Оборона страны, обеспечение ее территориальной целостности, защита интересов на международной арене.

- Развитие взаимовыгодного сотрудничества с другими странами и народами.

II. Форма государства определяется формой правления, формой государственного устройства и политическим режимом. Рассмотрим каждый из данных критериев (о политическом режиме речь уже шла). *Форма правления* характеризует организацию верховной государственной власти, порядок формирования ее органов, взаимоотношений последних с населением. Истории известны следующие основные формы правления.

1. *Монархия* – власть одного человека, передающаяся по наследству. При этом существует ряд форм монархии:

а) *абсолютная монархия*. Это практически ничем не ограниченная власть монарха, когда он единолично определяет курс внутренней и внешней политики. Абсолютные монархии были характерны для традиционных обществ (рабовладельческого, феодального). Сегодня они встречаются редко и существуют, к примеру, в Саудовской Аравии, Омане, Объединенных Арабских Эмиратах и др.

б) *конституционная монархия*. Здесь власть монарха ограничена конституцией. Следует отметить, что в рамках конституционной монархии встречаются существенные различия:

– *дуалистическая монархия*, в которой монарх возглавляет исполнительную власть, а законодательная принадлежит парламенту (Марокко, Иордания, Кувейт).

– *парламентская монархия*. Здесь монарх выполняет номинальные, декоративные функции, является символом единства нации – царствует, но не властвует (Англия, Бельгия, Нидерланды и др.).

2. *Республика* означает отсутствие какой-либо невыборной власти. Здесь формирование высших органов государственной власти осуществляется на выборной основе. При этом существуют две основные формы республики: президентская и парламентская. Рассмотрим особенности каждой из них.

Для *президентской республики* (в ее классическом виде) характерны следующие черты:

а) парламент и президент избираются независимо друг от друга всеобщим голосованием;

б) как следствие этого парламент не может уволить в отставку президента (импичмент объявляется лишь в исключительных случаях), а президент не может распустить парламент;

в) президент является одновременно главой государства и главой правительства;

г) президент формирует правительство и руководит им. Правительство ответственно перед президентом;

д) жесткое разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Парламентская республика характеризуется следующими особенностями:

а) выборы на общенациональном уровне проводятся только в парламент. В некоторых парламентских республиках всенародно избирается и президент;

б) правительство формируется парламентом из числа лидеров победивших на выборах партий и может быть отправлено в отставку путем выражения вотума недоверия;

в) президент является главой государства и выполняет лишь церемониальные, представительские функции. Функции главы государства и главы правительства разделены;

г) реальная исполнительная власть сосредоточена в руках премьер-министра, который является фактически первым лицом в государстве. При определенных обстоятельствах премьер-министр имеет право распустить парламент и назначить досрочные выборы.

Следует отметить, что в реальной жизни президентские и парламентские республики в «чистом» виде встречаются редко. К примеру, во многих президентских республиках предусмотрен пост премьер-министра, а также более широкие полномочия президента, нежели те, о которых речь шла выше.

Форма государственного устройства характеризует территориальное устройство государства, способ его административно-территориального деления, характер взаимодействия составных региональных частей с центральными органами государства. По форме государственного устройства государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное государство – это простое, единое, централизованное государство. Оно не имеет внутри себя обособленных государственных образований. На всей территории страны действует одна конституция и одни законы. Административно-территориальные единицы не обладают юридической самостоятельностью. Унитарными государствами являются Республика Беларусь, Франция, Италия, Польша, Литва и др.

Федерация – это союзное государство. Субъекты федерации (штаты, земли, республики) юридически обладают определенной политической самостоятельностью, имеют свою конституцию, законы, которые согласуются с федеральной конституцией и законами. Федеральная конституция разграничивает полномочия между федерацией и ее субъектами. К ведению федерации обычно относятся вопросы внешней политики, обороны, финансовая система, гражданство. Субъекты федерации имеют равное представительство в верхней палате федерального парламента. Следует отметить, что для федерации характерно отсутствие права сепарации, т.е. права одностороннего выхода из нее отдельных субъектов. Федеративными государствами являются США, Россия, Индия, ФРГ, Бразилия и др.

Конфедерация – это объединение фактически независимых государств для координации усилий по достижению каких-либо целей (военных, внешнеполитических и др.). В компетенцию наднациональных органов власти входят только те виды государственной деятельности, для координации которых создана конфедерация. Государства-члены конфедерации обладают правом свободного выхода из нее. Они имеют свои вооруженные силы, финансовую и правовую системы. Конфедерация – это неустойчивая форма объединения государств. Она либо предшествует созданию федерации, либо распадается по достижении (или невозможности достижения конкретных целей).

Тема 3

Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире

Политические процессы служат формой существования политической сферы общества, формой политической активности общества. Политический процесс – это совокупность институализированных и неинституализированных действий субъектов политики по осуществлению специфических функций в сфере власти, по достижению общих целей при помощи власти.

I. Понятие, функции, виды, уровни государственного управления

Общество – сложный организм, который не может успешно развиваться без большей или меньшей доли управления. Именно управление обеспечивает сохранение определенной структуры общества, его качественной специфики, целостности, поддержание режима деятельности людей, реализацию программных целей.

Частью управления обществом как целостной системой является политическое управление, частью которого, в свою очередь, является государственное управление (ГУ). Соотношение данных понятий определяется соотношением политической власти и государственной как ее ядра. Не вся политическая деятельность является государственной. Главной особенностью ГУ является опора на легитимное насилие, т.е. на обладание властными полномочиями, статусными, административными ресурсами для проведения в жизнь управленческих решений.

Политическое управление (ПУ) – это процесс постановки общенациональных задач развития, разработки политического курса, принятия решений на общегосударственном уровне, в который вовлечены не только органы государственной власти, но и политические партии, общественные объединения гражданского общества. В условиях

демократии возникает *соучастие* граждан в процессе политического управления, разработке и реализации властно-управленческих решений, отборе самих управленцев, контроле над деятельностью властных структур.

ГУ осуществляется в русле государственной политики. Поэтому в определенной части оно политизировано, т.е. между политикой и государственным управлением существует взаимопроникновение.

Государственное управление можно рассматривать в широком и в узком смыслах. В первом случае ГУ – это осуществление государственной власти через принятие политико-государственных решений и их реализацию.

ГУ в широком смысле осуществляют *парламент, Президент, правительство, суды, прокуратура, органы местного самоуправления, а также государственные и общественные объединения* в части делегированных им для реализации государственных функций и задач. ГУ также частично осуществляют *руководители учреждений, организаций и предприятий государственной формы собственности* как нижнее звено организации управления. Данные субъекты будут отражены в моделях управления, о которых речь пойдет ниже.

В узком смысле ГУ – деятельность органов государственной власти по практическому воплощению выработанного политического курса. ГУ – это исполнительно-распорядительная деятельность, осуществляемая на профессиональной основе специализированными органами власти и должностными лицами - в первую очередь *органами исполнительной власти*. Подобное понимание ГУ свойственно административному праву, в рамках которого ГУ является отдельным видом государственной деятельности наравне с законодательной, судебной деятельностью, прокурорским надзором и стоит на втором месте после законотворческой деятельности. Специалисты по административному праву считают, что в процессе ГУ политика не формируется, а реально воплощается в жизнь. Деятельность по ГУ противопоставляется деятельности по формулированию политического курса и политической деятельности.

Виды управления

По стилю управления (по роли человека как объекта управления):

Демократическое управление. Внешний контроль не рассматривается как решающее средство достижения целей. Такой стиль управления предполагает делегирование полномочий, предоставления большой самостоятельности в соответствии с функциями, привлечения к принятию решений. Допускаются дискуссии, необязательна единодушная поддержка лидера. Демократический стиль управления имеет тенденцию к анархизму.

Авторитарное управление исходит из того, что для повышения эффективности труда человека надо принуждать, контролировать. А это может обеспечить единоначалие при ограничении прерогатив объектов управления. При авторитарном управлении ответственность и контроль сосредоточены в основном на верхнем уровне; складывается режим личной власти. Авторитарный стиль управления имеет тенденцию к тоталитаризму.

Невмешательское управление. Для такого стиля характерно невмешательство в деятельность коллектива, работникам предоставлена полная самостоятельность, возможность индивидуального и коллективного творчества. Такой руководитель готов отменить ранее принятое им решение, особенно если это угрожает его популярности.

По характеру управляемого объекта:

Отраслевое управление предполагает наличие вертикали соподчиненности от центра до предприятия. Оно реализуется в управлении через министерства, которые осуществляют единую политику в отрасли, обеспечивают необходимые внутриотраслевые пропорции. В последнее время на передний план выступают формы межотраслевого управления.

Территориальное управление осуществляется высшими республиканскими органами власти и тремя уровнями местной власти.

По способу учета интересов объектов управления:

Административное управление прямо воздействует на интересы управляемых с помощью разрешения, запрета, принуждения, применяемых независимо от их мнения. Оно реализуется через назначения, освобождения от работы, поощрения, наказания должностных лиц.

Экономическое управление воздействует на интересы объектов управления косвенно, т.е. через хозяйственное законодательство, финансовую, денежную и кредитную политику. Отсутствует прямое принуждение или поощрение. Объект управления свободен в выборе варианта действий, но в случае противоречия их законодательству он возмещает ущерб государству.

В зависимости от основы формирования целей и программ:

Традиционное управление основано преимущественно на политических традициях и обычаях, включало религиозные верования. Таково, например, монархическое правление.

Эмпирическое управление базируется на использовании в основном текущего практического опыта и учете повседневных потребностей и интересов общества, а также обосновании управленческих решений здравым смыслом (стихийно складывающимися взглядами). Действие по методу проб и ошибок - типичная модель эмпирического управления.

Научное управление осуществляется в соответствии с познанными объективными социально-экономическими и политическими закономерностями. Научное управление - идеал современной практики управленческой деятельности любого цивилизованного государства, высший уровень рациональности. В реальной политической жизни функционируют сочетания различных видов управления. Чем выше уровень развития политической и общественной систем, тем значительнее место научного управления.

Отдельным видом управления является *политический менеджмент* – особый вид управления в политике, когда субъект управления лишен возможности создавать общеобязательные нормы, опираться на право государственного принуждения или на статусное право в политической организации.

Политический менеджмент позволяет политическим субъектам решать весьма специфические и важные задачи: формирование авторитета государственного или политического деятеля, повышение его рейтинга; создание положительного имиджа государственного учреждения, политической партии, общественной организации; привлечение сторонников к той или иной политической программе, мобилизация масс для политической поддержки; воздействие на электоральные предпочтения населения; создание благоприятных условий для организации политических союзов, блоков; воздействие на политических оппонентов, на лиц, принимающих государственные решения.

Функции управления – это основные виды управленческой деятельности, которые в обязательном порядке необходимо производить в ходе принятия и исполнения управленческого решения. На набор функций ГУ, с одной стороны, влияют состояние, самоуправляемость общественных процессов, а, с другой стороны, место и роль государства в обществе как доминирующего и в то же время подчиненного обществу политического института.

В качестве системы ГУ реализует несколько функций:

Диагностическая – анализ социально-политической ситуации, выявление проблем, изучение общественных потребностей, интересов, настроений.

Целеполагающая – разработка и выбор приоритетных направлений развития страны, которые направлены на решение следующих задач:

– *политических* – обеспечение гражданского мира, целостности и сохранности общества, соблюдения прав граждан;

– *социальных* – комплексное развитие социальной инфраструктуры, обеспечение социальной справедливости и социальной защищенности;

– *экономических* – создание предпосылок для экономического развития общества, для повышения благосостояния населения;

– *культурных* – содействие развитию науки, образования, искусства, приобщению граждан к ценностям мировой культуры;

– *международных* – укрепление суверенитета государства, повышение его имиджа как субъекта международных отношений.

Институциональная – создание необходимых для решения государственных вопросов социально-экономических, политических и гражданских институтов.

Мобилизационная – реализация целей и задач, выдвинутых в политических программах посредством привлечения и перераспределения необходимых ресурсов.

Идеологическая – формирование общенациональной идеи, призванной консолидировать общество, формирование поддержки, доверия политическим инициативам.

Контролирующая – управленческие структуры отслеживают качество исполнения решений, их результаты и последствия для общества. Механизмы обратной связи позволяют оперативно вносить коррективы в реализацию проектов.

Регулятивная – регулирование поведения субъектов посредством нормативно-правовой системы.

Уровни государственного управления

В зависимости от масштабов целей, привлекаемых ресурсов, срока исполнения принимаемых решений в ГУ можно выделить уровни стратегического, тактического и оперативного управления. Уровень *стратегического* государственного управления (*государственное строительство*) наиболее сложен по своему содержанию, набору элементов и их взаимозависимости. Стратегический уровень характеризуется •охватом значительного исторического времени действия – от 5 лет и более; •вовлечением в анализ разнообразных преобразуемых явлений, отношений, процессов и факторов; •системным, иерархичным построением целей, в котором реализация одних целей обеспечивает осуществление других (принцип нарастания качества); •комплексностью и многообразием используемых ресурсов, в том числе и созданием новых ресурсов. Этап государственного строительства связан с формулированием государственной политики, а значит – с ПУ.

Государственное строительство предполагает определение форм государственного правления и административно-территориального устройства; формирование типа политического режима; разделение полномочий между ветвями власти; определение стратегии развития государства, его основных целей, приоритетов, функций. Основой стратегического управления являются стратегический план, концепции развития и другие документы, отражающие постановку и методы достижения долгосрочных целей. Стратегия должна быть максимально ясной, убедительной и реальной. На стратегическом уровне ГУ соединяет национальную судьбу страны с судьбой мирового сообщества. Здесь ошибки, заблуждения, иллюзии оборачиваются очень тяжелыми последствиями, на преодоление которых уходят часто десятилетия, а некоторые вообще неисправимы.

Тактическое управление выражается в конкретных действиях для реализации стратегических установок через решение промежуточных задач, рассчитанных на ближайшую перспективу. Важно постоянно следить за результатами, правильно выбирать момент для корректировки действий, стимулировать гибкость, масштабность мышления, инициативность всех участвующих в тактическом управлении.

Оперативное управление призвано решать текущие, повседневные, возникающие в результате нежелательных отклонений задачи. Оно ставит конкретные, количествен-

но измеряемые ориентиры и использует ситуационный подход, при котором выбирается приемлемый вариант исходя из сложившихся условий.

Оперативное и тактическое управление связано с исполнительно-распорядительной деятельностью, с реализацией государственной политики, с ГУ в узком смысле слова. Его содержание составляют, например, кадровая политика; дробление государственной политики по основным направлениям деятельности государства; составление плана последовательных действий по решению какой-либо актуальной проблемы; формирование бюджета.

II. Политические партии

Неотъемлемой частью политической системы современного демократического общества являются политические партии. Политические партии с привычными нам признаками возникли в Европе во второй половине XIX в. с развитием парламентаризма, возникновением массового рабочего движения. Именно последнее создало классический тип партии с массовым членством, с разветвленной сетью местных организаций, четкой программой и уставом, фиксированным размером членских взносов, социальной базой. Эти черты, в той или иной мере, в конкурентной борьбе были позаимствованы многими буржуазными партиями Европы и других регионов мира.

Политическая партия – это добровольный союз лиц, созданный на единой организационной и идейной основе, определенной социальной базе с целью завоевания политической власти или участия в ней.

Политические партии выполняют различные *функции*, посредством которых раскрывается их роль в обществе:

1. Главная цель их деятельности – борьба за овладение государственной властью, ее удержание и использование в управлении обществом. Данная функция включает в себя подготовку и проведение избирательных компаний.

2. Выявление, аккумулярование и защита интересов определенных социальных групп.

3. Участие в формировании, рекрутировании политических элит, выдвижение политических лидеров, подготовка кадров для органов государственного управления.

4. Разработка политических доктрин, в которых формулируются цели развития общества, основные направления внутренней и внешней политики.

5. Мобилизационная функция: организация усилий различных социальных групп населения на достижение программных целей.

6. Идеологическая функция, формирование общественного мнения с целью расширения круга приверженцев партии.

7. Установление связи между властными структурами и населением. Партии являются элементом гражданского общества.

В демократическом обществе действуют различные политические партии. Их можно *классифицировать* по различным типологическим критериям:

1. По месту в механизме власти:

– правящие;

– оппозиционные, которые могут быть как легальными, так и нелегальными (их деятельность запрещена законом, однако они являются элементом политической системы и действуют в обществе).

2. По способам достижения государственной власти:

– парламентские (стремятся к власти путем победы на выборах);

– авангардные (достижение власти связывают прежде всего с внепарламентскими формами борьбы: революциями, террором, акциями протеста и т.п.).

3. По организационной структуре:

- массовые (отличаются многочисленностью состав, фиксированным членством, организационной стабильностью, уплатой членских взносов);
- кадровые (не имеют официального фиксированного членства. Формально для того, чтобы считаться членом такой партии, достаточно проголосовать за нее на выборах. Практически такие партии представляют собой объединение так называемых «но-таблей», т.е. авторитетных политиков, профессиональных организаторов избирательных компаний).

4. По стратегическим целям и задачам:

- революционные (стремятся к коренному переустройству общества);
- реформистские (ориентированы на проведение реформ в обществе, его обновление без разрушения основ);
- консервативные (стремятся к сохранению основных структурных элементов общества, его устоев);
- реакционные (свою цель видят в возврате к тем ценностям и идеалам, которые были присущи прошлым историческим эпохам, крутят «колесо истории» вспять).

5. По социально-экономической и политической ориентации, т.е. по отношению к формам собственности и способам распределения материальных благ:

- правые (отстаивают принципы рыночной экономики, защищают интересы частных собственников, бизнеса. Это партии либерального и консервативного направлений);
- левые (отстаивают принципы социального равенства и социальной справедливости);
- центристские (находятся как бы посередине политического спектра. Партии, не имеющие четких идеологических ориентаций: к примеру, экологические партии).

В зависимости от положения партий в политической системе и взаимодействия между ними в странах складываются различные *партийные системы*.

Существуют следующие партийные системы:

Однопартийная система. Она характерна для тоталитарных режимов, когда роль правящей партии конституционно закреплена, а оппозиционные партии запрещены. При этом в отдельных случаях могут существовать и другие, лояльно относящиеся к режиму партии, признающие руководящую роль той партии, которая является идейно-политическим стержнем режима (СССР, КНДР, КНР).

Многopартийные системы, которые можно подразделить на следующие основные группы:

а) *многopартийные системы без монополюбно господствующей партии.* Здесь ни одна партия не располагает абсолютным большинством в парламенте, и поэтому партии вынуждены вступать в коалиции (Бельгия, Дания);

б) *многopартийные системы с доминирующей партией.* Для нее характерно положение, когда на протяжении многих лет у власти находится одна ведущая партия (Индия, Мексика);

в) *блоковая модель многopартийной системы.* Она означает такую ситуацию, когда множество существующих в стране партий объединяются в избирательные блоки, чтобы победить на выборах (Франция, Украина).

Двухпартийная система. В стране действуют две сильные партии (при формальной многopартийности), которые попеременно сменяют друг друга у власти. Каждая из них в состоянии самостоятельно сформировать правительство и стать правящей партией (США).

Модифицированная двухпартийная система. Ее порой называют 2,5-партийной системой. Характерно наличие двух сильных партий, однако ни одна из них не может самостоятельно сформировать правительство, т.к. не имеет абсолютного большинства

мест в парламенте. В этих условиях ведущие партии вынуждены вступать в коалицию с одной из мелких партий (ФРГ).

В Республике Беларусь существует многопартийная система без монопольно господствующей партии. Всего зарегистрировано 15 политических партий, которые представляют различные политические и идеологические спектры. Следует отметить, что, реальное состояние политического процесса будет определяться не всеми наличными партиями, а только теми из них, которые получают поддержку народа, станут элементом механизма власти и смогут влиять на ход общественных процессов и решение тех задач, которые стоят перед народом.

III. Представительство и выборы

Выборы – это процедура формирования государственного органа или наделения властными полномочиями должностного лица, которые в течение определенного срока будут управлять государством или административно-государственной единицей, осуществляемая посредством голосования уполномоченных лиц.

Роль выборов в поддержании демократичности политической системы выражается в следующем:

- средство реализации народного суверенитета, одна из форм участия граждан в управлении государством;
- легитимация власти;
- контроль за институтами власти;
- детерминирование политической жизни посредством выражения общественного мнения, изменения политического курса в случае прихода к власти оппозиционных сил;
- политическая социализация населения, развитие демократического сознания граждан, повышение их политической активности, мобилизация электората на решение актуальных общественных задач;
- канал представления в органах власти интересов различных общественных групп;
- расширение коммуникаций между институтами власти и гражданами.

Ключевыми категориями выборного процесса являются «избирательное право» и «избирательная система», которые определяют модель построения системы представительной демократии в конкретном государстве.

Избирательное право обычно понимается в двух значениях:

1. Объективное избирательное право - система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства: участие граждан в избирании власти, взаимодействие между избирателями и представительными учреждениями, порядок проведения выборов.

2. Субъективное избирательное право - гарантированная государством возможность гражданина участвовать в выборах в органы государственной власти в качестве избирателя (активное избирательное право; может осуществляться прямым и косвенным образом) и кандидата на выборную должность (пассивное избирательное право).

Основные принципы избирательного права

Принцип всеобщности выборов означает, что право участия в выборах предоставляется всем совершеннолетним гражданам. Наличие или отсутствие всеобщего избирательного права определяется на основании ограничений – избирательных цензов – установленных законом требований, которым должен удовлетворять гражданин для получения права участвовать в выборах.

Избирательные цензы подразделяются на технические, охранные (позволяющие упорядочить процедуру и итоги выборов) и дискриминационные (например, ценз пола,

расовой принадлежности), а также общие (регламентируют активное избирательное право) и дополнительные (регламентируют пассивное избирательное право).

Приемлемым для современного общества считаются возрастной ценз, ценз дееспособности, гражданства и оседлости. Остальные избирательные цензы рассматриваются как в той или иной мере дискриминационные, например, служебный, имущественный, половой, образовательный цензы.

Принцип равного избирательного права предполагает равенство избирателей (каждому избирателю принадлежит равное количество голосов) и то, что закон не дает преимуществ и не устанавливает ограничений ни одному из кандидатов. Каждый избранный депутат представляет примерно одинаковое число граждан (избирательные округа должны иметь примерно равное число избирателей).

Принцип свободного волеизъявления - избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах. В ряде стран за уклонение от участия в выборах применяются различного рода санкции (Италия, Австрия, Австралия).

Принцип прямого избирательного права - избиратель лично, непосредственно подает свой голос либо за, либо против того или иного кандидата в органы власти.

Принцип альтернативности выборов – необходимо наличие двух (или более) претендентов и состязательность между ними.

Принцип тайного голосования – исключен контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования.

Принцип периодичности – выборы проводятся через установленный законом промежуток времени, что является гарантией, препятствующей нелегитимному продлению срока обладания властными полномочиями.

В Республике Беларусь выборы Президента и депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избирателями являются граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – заключение под стражу. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов.

Глава государства – Президент Республики Беларусь избирается сроком на 5 лет. Кандидатом в Президенты может быть гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом и проживающий на территории Республики Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, в поддержку которого собрано не менее 100 000 подписей избирателей.

Парламент Республики Беларусь – Национальное собрание Республики Беларусь – состоит из двух палат, формируемых на 5 лет. Нижняя палата Парламента – Палата представителей – состоит из 110 депутатов, избираемых гражданами Республики Беларусь. Кандидатом в депутаты может стать достигший 21 года гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий на территории государства. Кандидаты в депутаты могут выдвигаться тремя способами: от трудовых коллективов, насчитывающих не менее 300 работающих, от политических партий и путем сбора 1000 подписей избирателей. (Аналогичным образом происходит выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов, варьируется лишь числовое выражение количества подписей и работников.) Выборы депутатов проводятся в единый день голосования в последнее воскресенье февраля.

Верхняя палата Парламента – Совет Республики – является органом территориального представительства и состоит из 64 членов, 56 из которых избираются на основе косвенного избирательного права депутатами местных Советов депутатов Республики Беларусь от шести областей и города Минска; 8 членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Избирательная система – порядок организации и проведения выборов: способы выдвижения кандидатов, образования избирательных округов, подсчета голосов и распределения депутатских мест в представительном органе.

Мажоритарная избирательная система основана на системе персонального представительства во власти. В качестве кандидата на ту или иную выборную должность в мажоритарной системе всегда выдвигается конкретный человек, которого может поддерживать какая-либо политическая партия.

Выборы при мажоритарной системе осуществляются, как правило, по одномандатным избирательным округам. Количество избирательных округов в таком случае соответствует количеству мандатов. Победителем в каждом округе становится тот кандидат, который получил предусмотренное законом большинство голосов либо от общего числа избирателей округа, либо, чаще всего, от числа избирателей, пришедших на выборы. Большинство в различных странах бывает разным:

- *абсолютным*, при котором кандидат для получения мандата должен набрать более 50% голосов;

- *относительным*, при котором победителем считается кандидат, получивший голосов больше, чем все другие кандидаты;

- *квалифицированным*, при котором кандидат для того, чтобы победить на выборах, должен набрать более 2/3 или 3/4 голосов избирателей. Такая система чрезвычайно редка, поскольку еще менее результативна, чем система абсолютного большинства.

Система абсолютного большинства предполагает голосование в два тура, если в первом туре ни один из кандидатов не набрал требуемого большинства. Во втором туре участвуют два кандидата, набравшие в первом туре большинство голосов. Такая система используется при выборах президентов в большинстве стран мира. В отдельных странах (США, члены британского Содружества наций, Мальта, Ирландия, Япония), в том числе и в нашей республике, мажоритарная система применяется и при выборах в коллегиальные органы власти (в Беларуси – мажоритарная система относительного большинства).

Достоинства: наличие непосредственных связей между кандидатом и избирателями; возможность приоритетного представительства в парламенте наиболее крупных политических партий; отсутствие политической раздробленности в органах представительной власти, т.к. мелкие партии практически не имеют шансов на победу и, как следствие, стабильные однопартийные правительства (в парламентских республиках и монархиях). *Недостаток*: при такой системе «победитель получает все», а значит, граждане, голосовавшие за других кандидатов, вообще никак не представлены в законодательных органах власти. Таким образом, мажоритарная система может приводить к значительному искажению предпочтений избирателей, росту недоверия граждан к власти, политической апатии.

В основе *пропорциональной избирательной системы* лежит принцип партийного представительства. При такой системе партии выдвигают списки кандидатов (жесткие, полужесткие, свободные), за которые и предлагается проголосовать избирателю (Австрия, Бельгия, Дания, Италия, Израиль, Швейцария).

Избиратель фактически голосует за политическую партию (предвыборный блок), которая, по его мнению, наиболее адекватно выражает и защищает его интересы в политической системе. Мандаты распределяются между партиями пропорционально числу поданных за них голосов в процентном выражении.

Пропорциональная избирательная система имеет свои разновидности:

- с единым общенациональным многомандатным избирательным округом: свои списки кандидатов выдвигают только общенациональные партии, избиратели голосуют за эти списки в масштабах всей страны;

- с многомандатными округами: политические партии формируют списки кандидатов по избирательным округам, соответственно, депутатские мандаты распределяются на основе влияния партии в этом округе.

Достоинства: обеспечение адекватного представительства политических интересов в выборных органах власти, т.к. в отличие от мажоритарной системы, потери голосов избирателей минимальны и связаны только с «избирательным барьером» - минимальным количеством голосов, которое должна набрать на выборах партия, чтобы получить право участвовать в распределении мандатов. Избирательный барьер устанавливается для того, чтобы ограничить доступ в представительные органы власти мелких, зачастую маргинальных, невлиятельных партий.

Недостатки: Зависимость выдвижения кандидатов от позиции партийного аппарата, избиратель не имеет возможности влиять на персональный состав выборного органа власти. С целью преодоления этого недостатка в некоторых странах пропорциональная избирательная система предполагает преференциальное голосование, когда избиратель не только голосует за тот или иной партийный список, но и имеет возможность изменять приоритетность партийного списка. Меньшая стабильность правительств в силу их многопартийности; слабая непосредственная связь депутатов и избирателей.

Попытки максимально использовать достоинства базовых избирательных систем и нивелировать их недостатки приводят к возникновению *смешанных избирательных систем*. Суть смешанной избирательной системы заключается в том, что часть депутатов избирается по мажоритарной системе, а другая часть – по пропорциональной системе. Избиратель получает минимум два бюллетеня: один для голосования за конкретного кандидата по мажоритарному округу, другой – для голосования за партию. Смешанная система выборов используется при формировании парламента в Италии, Германии, Мексике.

Тема 4

Международные политические отношения и внешняя политика государств

I. Специфика международных отношений

Международные отношения (в дальнейшем МО) – совокупность связей и отношений между субъектами мирового сообщества, складывающихся в различных общественных областях (политической, экономической, научно-технической, валютно-финансовой, социальной, правовой, военной, культурной).

Особенности международных отношений:

- Наличие множества неоднородных субъектов МО, которыми выступают государства, их административные единицы; международные государственные объединения – союзы, блоки, коалиции; международные правительственные организации (ООН, АСЕАН, ОАГ, ОАЕ, ЛАГ, ОБСЕ, СНГ, ОПЕК, НАТО); международные негосударственные общественные организации и движения (ВОЗ, Социнтерн, Международная амнистия, Голос Хельсинки, Гринпис, Римский клуб, МОЖ, Всемирная федерация

профсоюзов, Всемирная ассоциация молодежи, Международная организация труда); транснациональные корпорации (McDonald's, Газпром, Google, Boeing, BP); политические и общественные лидеры; нации, борющиеся за создание независимого государства.

Разнокачественность и статусная дифференциация участников МО приводит к многообразию трудносовместимых интересов, позволяет одним субъектам навязывать свои условия другим, влечет размывание монополии государства в области внешней политики.

- Отсутствие единого властного центра (хотя формально таковым считается ООН), верховной централизованной власти, способной навязать свою волю всем участникам мирового политического процесса. Международная власть ограничена в своих возможностях принуждения и насилия, поскольку ей противостоит неприкосновенность государственных суверенитетов. Это дает основание отдельным странам игнорировать обязательные решения ООН. Реализация межд. политических решений зависит от интересов и доброй воли сторон или силы одной из них.

- Средством регулирования МО выступают не законы, а международные договоры, соглашения, правовые нормы, о которых договорились участники международного общения в целях безопасного выживания в международной среде, выполнения соответствующей международной роли, успешного разрешения противоречий. При этом наблюдается проблема единого правового поля. Основу нормативной базы МО составляют принципы международного права, зафиксированные в Уставе ООН:

- суверенного равенства государств,
- неприменения силы,
- территориальной целостности государств,
- мирного разрешения межд. споров,
- невмешательства во внутренние дела,
- всеобщего уважения прав человека,
- сотрудничества,
- добросовестного выполнения взятых на себя обязательств.

Международные отношения и внутренняя политика государств находятся во взаимосвязи: с одной стороны, международные отношения во многом выражают характер внутренней политики, а с другой, государство вынуждено учитывать при формулировании внутривластного курса сложившиеся мировые реалии взаимоотношений (обострение экологических и сырьевых проблем, нарушение социального равновесия, вооруженные конфликты в различных регионах мира), глобальные, межгосударственные интересы, нормы и принципы международного права. Степень воздействия внутренних и внешних факторов развития государства на формирование и внутренней и внешней политики зависит в каждом отдельном случае от конкретно-исторических обстоятельств.

II. Тенденции развития современных международных отношений

Начиная с послевоенного периода, расстановка сил на планете существенно изменилась. Многоплановые изменения геополитической структуры явились результатом целого комплекса взаимосвязанных, взаимообусловленных процессов:

1. К концу XIX в. завершилась эпоха Великих географических открытий, а вместе с ней и колониальных завоеваний, подчинения отсталых стран и народов. Колониальная система охватила весь земной шар, став элементом мирового капиталистического хозяйства. Мир стал завершенным, закрытым на условиях Запада. Западные государства единолично диктовали свою волю на международной арене, отведя остальным странам и народам пассивную роль объектов политики великих держав. Во всем доминировал так называемый «европейский оркестр».

Процесс вхождения колониальных и зависимых стран в международное сообщество в качестве реальных политических субъектов принял массовый характер после второй мировой войны с распадом колониальных империй. Политическая карта Азии и Африки претерпела коренные изменения. Образовалось множество независимых государств, которые выступают сегодня в международных отношениях как равноправные и активные акторы.

2. В послевоенный период мир разделился на две противоборствующие общественно-политические системы – капитализм и социализм. Установилась двухполюсная геополитическая структура, где противостояли военно-политические блоки НАТО во главе с США и ОВД во главе с СССР. Каждая из стран считала себя выразительницей и защитницей интересов народов от воздействия «чужой системы», утверждала неизбежность своей победы и поражения противоположной стороны. Обеими сверхдержавами двигали взаимный страх и озабоченность собственной безопасностью. Холодная война (по сути – масштабная идеологическая война) характеризовалась гонкой вооружений, угрозой применения силы и ее использованием в международных отношениях, отказом от переговоров как средства решения спорных вопросов. Такое положение держало в постоянном напряжении весь мир, который был разделен на сферы интересов двух сверхдержав. Конфликты в разных регионах земного шара (Вьетнам, Афганистан, Ангола и др.) рассматривались как часть борьбы двух сторон с установкой на победу на данной территории соответствующих общественно-экономических отношений – социалистических или капиталистических. Страны третьего мира, понимая, что приобретенная политическая независимость останется формальной без преодоления экономической отсталости, сами искали благосклонности СССР или Запада.

В историческом соревновании с советской державой США вышли победителем. Биполярный миропорядок рухнул вместе с исчезновением одного из полюсов – распадом СССР и социалистического содружества. Решающую роль в крушении так называемого реального социализма сыграл тоталитарный характер политической системы с ее догматизированной идеологией, отчуждением народа от политики, государственной централизованно-плановой экономикой, информационной изоляцией и закрытостью от внешних влияний и процессов. Развалилась сама идеолого-политическая ось двухполюсной геополитической структуры.

Возникает вопрос, какая конфигурация геополитических сил заменит биполярный миропорядок. Некоторые политологи склонны признать глобальную гегемонию единственной мощной экономической и военно-политической сверхдержавы – США. Однако, следует помнить о том, что любая великая держава, идея (в данном случае – идея панамериканизма) проходила этапы становления, апогея и, рано или поздно, заката.

Многие союзники, искавшие ранее у США поддержки против СССР, стали действовать без прежней оглядки на США. Наиболее сильные из них оказались региональными или мировыми державами, своего рода полюсами притяжения для других стран. Так, за последние два десятилетия значительный вес и независимость приобрели Европа (ЕС), Восточно-азиатский регион (Япония, Китай, Южная Корея, Сингапур). Эти регионы добились впечатляющих успехов, отличаются большой динамикой развития, превосходя по ряду экономических, научно-технических, социальных показателей США.

Таким образом, новый мировой порядок формируется на началах реального полицентризма. В геополитической структуре появилось несколько крупных центров влияния и притяжения. Другими словами, мы являемся свидетелями процесса становления многополюсного мира.

3. Важнейшим изменением конфигурации международной системы стало формирование единого мирового пространства. Причины центростремительных (интеграци-

онных) тенденций разнообразны, хотя вырастают из одного источника – научно-технического и социального прогресса.

«Закрытию» земного пространства способствовало освоение космоса, развитие авиации, что стерло различия между сухопутными и морскими державами и с военной точки зрения подорвало традиционные представления о национальной безопасности.

Появление ракетно-ядерного оружия аннигилировало осознание неуязвимости государства в силу его территориальной удаленности или наличия иных географических преград. Владение ядерным потенциалом как бы уравнивает силы государств независимо от размеров территории, географического положения, экономической и политической стабильности. А потому проблема нераспространения ядерного оружия осложнилась в последнее время. К примеру, ядерными странами стали Индия и Пакистан.

Вместе с тем, следует отметить, что абсолютно для всех государств (ядерных или нет) жизненно важно избежать угрозы ядерной войны, последствия которой будут разрушительны в глобальных масштабах. Отсюда налицо стремление к сотрудничеству, а не конфронтации в отношениях субъектов международной политики.

Мы имеем дело с пространственно-временным единством земного шара благодаря распространению электронных СМИ, с помощью которых человек может быть участником событий, происходящих в разных уголках планеты, преодолевая расстояние и время. Новые глобальные системы коммуникации дают также возможность использовать опыт других народов в самых разных областях общественной жизни.

Огромное значение имеют и революционные изменения в сфере языкового общения: английский язык приобрел статус языка межнационального общения, что позволяет миновать языковые барьеры на пути сотрудничества в рамках международного сообщества.

Можно с уверенностью констатировать, что в мире наблюдается формирование единой глобальной экономической системы. В современных условиях автаркия невозможна. Функционирует множество транснациональных финансовых учреждений и экономических корпораций, государственных союзов, создаваемых на почве общности экономических интересов.

Таким образом, результатом вышеназванных трансформаций является глобализация, обретение международной системой действительно всемирного характера. Все страны объединились в одно замкнутое геополитическое пространство, где взаимозависимость государств приобретает не только региональный, но и планетарный характер.

4. Активными участниками мирового политического процесса стали негосударственные акторы (экономические организации, общественно-политические движения и политические партии, неправительственные международные организации, даже простые люди, участвующие в разного рода акциях протеста или поддержки деятельности субъектов международной политики, образно говоря, «турист и террорист»). Их солидарные действия способствуют развитию сотрудничества, разработке и утверждению общих ценностных установок. В целом это позволяет говорить о демократизации международных отношений. При этом роль нетрадиционных участников международных отношений в современных условиях постоянно возрастает.

5. Вместе с тем существенной чертой новой геополитической реальности стало обострение процесса национальной идентификации, чувства принадлежности этническим началам. В условиях всесторонней интеграции и космополитизации приверженность собственным традициям, символам, попытки обеспечить культурную самобытность, национальную независимость, восстановление архаических отношений, переустройство жизни на основе фундаменталистских воззрений представляются средством проявления свободы и самовыражения, избегания обезличенности и историко-культурной неукорененности общества. Современный мир столкнулся с так называемым

мым «этническим ренессансом», который, порой, находит выражение в обострении национальных конфликтов, чему мы были свидетелями в странах бывшего СССР, Югославии, современной Испании, Бельгии, Великобритании и др.

Таким образом, геополитический порядок, сложившийся на рубеже XX–XXI вв., характеризуется беспрецедентным ускорением времени, сжатием мира, стремлением к сохранению равновесия в системе баланса сил, усилением взаимозависимости государств, одновременно интегративными и дезинтегративными процессами.

Модуль 2

ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Тема 5

Идеология и ее роль в жизнедеятельности современного общества

I. Идеология: происхождение, уровни функционирования

Особое место в структуре общественного сознания занимает идеология. Зарождение современных идеологий уходит в эпоху Возрождения и связано с ликвидацией религиозной монополии на духовное господство. Но развитие буржуазного общества и современного государства нуждалось в духовной легитимации. На смену религии приходят идеологии, которые начинают защищать социальные интересы вне религиозных установок. Идеологии становятся *квазирелигиями*, потому что они опираются на принципы, которые функционируют как своеобразные символы светской веры. С этого периода идеологии выступают как детерминанты политики, как светские религии государства.

Термин «идеология» был введен в оборот в 1796 г. французским философом и экономистом Антуаном Дестютом де Траси для обозначения учения об идеях. Дальнейшая эволюция понятия связана с работами К. Маркса, К. Мангейма, Ю. Хабермаса, У. Матца и др.

Под *идеологией* понимается система взглядов, идей, в которых теоретически оценивается, выражается отношение людей к действительности и друг к другу, социальным проблемам и конфликтам, а также выдвигаются цели, программы социальной деятельности, направленной на сохранение, либо преобразование сложившихся общественных отношений.

Политическая идеология – это система идей, представлений, содержащая теоретическое осмысление политического бытия с точки зрения интересов определенных социальных групп, классов, оправдывающая их притязания на власть, обосновывающая их политические устремления и действия по закреплению или изменению общественных отношений. Это относительно систематизированная совокупность понятий, идей, в которых различные субъекты политических отношений – индивиды, социальные группы, классы, нации, общество в целом – осознают свои политические позиции и интересы.

Каждый народ в ходе своего исторического развития вырабатывает и определенную сумму идей относительно способов своего оформления в единое целое, путей поддержания этой целостности, форм взаимоотношений с другими народами, приоритетов собственного развития. Указанную совокупность воззрений можно назвать *национальной идеологией*. Национальная идеология включает в себя систему идей и взглядов, основанную на принципах общности нации, воплощения ее интересов как единого сообщества в различных сферах общественной жизни.

Поскольку выразителем и основным орудием реализации национальных интересов является государство, то обслуживающую их совокупность идей, понятий, пред-

ставлений, убеждений, верований, «заблуждений», можно назвать также *государственной идеологией* или, что одно и то же, идеологией данного государства.

Национальная идеология как категория политической науки отражает связь идеологии с нацией как определенной территориально-государственной общностью, основанной на устойчивых социально-экономических, политических, культурных и иных связях. Можно поставить знак равенства между понятием «государственная идеология» и понятием «национальная идеология» в случае, если нация есть государственно оформленное сообщество людей. К примеру, когда употребляется понятие «национальные интересы Республики Беларусь», оно тождественно понятию «государственные интересы Республики Беларусь».

Термин «национальная идеология» употребляется и в этническом аспекте как совокупность взглядов, идей, ценностей, выражающих содержание, уровень и особенности представлений членов национально-этнической общности о своей истории, современном состоянии и перспективах своего развития, а также месте среди аналогичных общностей и характере взаимоотношений с ними.

Идеология государства – специфический тип идеологии, который призван обеспечивать определенную степень консенсуса в обществе и ощущение принадлежности к государственно-организованному сообществу. Понятие «государственная идеология» включает в себя широкий комплекс идей и представлений относительно исторического прошлого страны, особенностей становления и развития государства в качестве социально-политической целостности, своего места и роли в современном мировом сообществе, основных направлений и задач внутренней и внешней политики, путей и способов их осуществления, структурно-функциональной специфики и оптимальной модели политической системы.

Идеология белорусского государства – это учение об идеалах и ценностях белорусского народа, приоритетах и особенностях белорусского пути общественного развития.

Идеология функционирует на трех *уровнях*:

На теоретико-концептуальном (элитарном) уровне разрабатываются политические теории, обосновываются принципы, ценности, идеалы, видение мира определенного класса, группы, государства. Высший уровень представлен статьями, докладами, монографиями.

На программно-политическом (пропагандистско-просветительном) уровне теоретические положения преобразуются в законы, программы органов госвласти, политических партий и движений, в политические лозунги, воззвания, манифесты, обращения. Идеология становится политической пропагандой с привлечением СМИ, произведений искусства, системы образования.

На актуализированном (житейском) уровне эффективность пропаганды, степень освоения гражданами принципов идеологии проявляется в различных формах политического участия, в политической поддержке.

II. Специфика, роль и типология политических идеологий

Политическая идеология характеризуется рядом *особенностей*. Во-первых, идеология непосредственно вплетена в исторический и общественный процессы. Именно политическая идеология указывает реальной политике систему идеалов и ценностей, к которой та должна стремиться. Если мораль, искусство, религия, несмотря на все их влияние, редко определяют цели и задачи политики, то идеология слита с политикой в единое целое. Политика идеологична по своей сути как стремление направлять, контролировать действия людей во имя определенных идей и интересов. Если происходит полное подчинение политики идеологическим положениям, то такое явление называется идеологизацией политики.

Во-вторых, идеология теснее, чем другие формы общественного сознания (религия, искусство) связана с условиями жизни людей, их социальным положением, призвана учитывать и обобщать новые явления в стране и мире. Поэтому политическая идеология, несмотря на определенную догматичность, все же более оперативно реагирует на всевозможные изменения в укладе жизни людей; она более подвижна, чем другие формы общественного сознания. (Напротив, религиозные идеи, нравственные ценности напрямую не связаны с укладом жизни людей и остаются более или менее неизменными на протяжении столетий. Православным, к примеру, может быть и малообеспеченный человек, и олигарх. Когда же речь идет об идеологических ориентациях, то картина резко изменяется: социальный статус субъекта более непосредственным образом определяет данные ориентации.) При этом следует учитывать, что здесь нет жесткой детерминации. Известны примеры, когда представители одного класса или социальной группы отстаивали интересы и разрабатывали идеологию противоположных по своим интересам классов (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин).

В-третьих, идеологию часто называют иллюзорным, ложным сознанием, «кривым зеркалом» общественного бытия. Дело в том, что, оценивая те или иные явления общественной жизни с позиций определенного класса или социальной группы, идеология не может быть беспристрастной в том виде, в котором являются объективными и непредвзятыми естественнонаучные теории. Гносеологической основой извращения сознания в идеологии является превращение особенного во всеобщее – изображение интересов, стремлений, целей социальных групп как общенародных. К тому же осмысление социально-политического пространства переплетается с представлениями о том, каким оно должно быть. Познавательная цель подчинена апологии интересов социальных субъектов и политическому действию.

Идеология, действительно, выступает символом несовершенства, когда ее сравнивают с наукой. Идеологические принципы – это не социальная истина. Идеология видит в реальности то, что хочет видеть, а потому идеология несколько удалена от действительности. Используются только те научные положения, которые могут быть полезны в практике той или иной социальной группы. В отличие от науки идеология не терпит инакомыслия и претендует на завершенность. Все это делает ее менее объективной.

В этой связи следует учитывать, что идеология может совпадать с наукой, но может и «подминать» науку под себя. Известно, что в сталинские времена в угоду идеологическим установкам были объявлены лженауками генетика и кибернетика. Антинаучной с самого начала была и остается идеология фашизма. С другой стороны, теории разделения властей, естественного права возникли как идеология восходящего класса буржуазии. Объективно они были научными с момента возникновения. В настоящее время эти теории как бы сбросили с себя «одежды» идеологичности и являются составной частью современной политической науки.

В-четвертых, характерной особенностью идеологии является то, что этот духовный феномен специально предназначен для целевой и идейной ориентации политического поведения социальных субъектов путем воздействия на их сознание. Политическая идеология содержит определенные прямые или косвенные указания для действия, которые могут стимулировать активность, направленную на преобразование действительности, или, напротив, обеспечить приспособление к ней, пассивность, уход от участия в решении больших социальных проблем. Все зависит от характера идеологии.

Функции политической идеологии вытекают из ее особенностей:

1. Когнитивная (познавательная) функция. Идеология несет в себе знания об обществе, его проблемах и противоречиях. Только при этом процесс познания социальных процессов, затрагивающих интересы людей, в отличие от природных явлений, опо-

средован статусными предпочтениями людей. Поэтому интерпретация социальной действительности и объяснение происходящих в ней процессов носят искаженный характер.

2. Мировоззренческая. Мировоззрение, частью которого является идеология, – система взглядов на мир и место в нем человека, на отношение человека к окружающей его действительности и к самому себе, а также обусловленные этими взглядами основные жизненные позиции людей, их идеалы, убеждения, принципы познания их деятельности, ценностные ориентации. Идеология же, как уже отмечалось, – это система взглядов на политический и социальный миропорядок, в ней концептуально осознается отношение людей к реальному процессу жизнедеятельности, дается оценка социально-экономическим и политическим процессам. Как в структуру мировоззрения, так и в структуру идеологии входят такие компоненты, как знания, ценности, нормы, взгляды, убеждения.

3. Нормативная функция. В идеологии фиксируется определенный политико-идеологический стандарт, с которым сверяют практические проекты. Содержатся политические ориентиры-нормы, которых следует придерживаться, и ценностные параметры, которые позволяют оценить политические явления, события и выработать к ним определенное отношение.

4. Интегративная функция. Идеология объединяет, сплачивает общество, социальные группы на основе определенных идеалов и ценностей, способствует возникновению чувства коллективного «мы», формированию национального самосознания и чувства патриотизма.

5. Целеполагающая (прогностическая) функция. В рамках и на основе идеологии разрабатываются стратегические цели и задачи развития общества. Идеология создает модель социального идеала или же просто приемлемого общественного устройства.

6. Мобилизационная функция. Идеология организует, воодушевляет людей на борьбу за свои интересы, побуждает к действиям по достижению определенных целей, реализации общественных идеалов. В этой связи нельзя не вспомнить слова классиков марксизма о том, что идея становится материальной силой, когда она овладевает массами.

7. Критическая функция. Идеология, претендуя на исключительность, универсальную значимость, враждебно относится к иным идеологиям, разоблачая и компрометируя их. Поиск решений сложных общественных проблем, формирование общественных ценностей и идеалов обычно сопровождается критикой разного рода заблуждений, предрассудков, стереотипов, встающих на пути к истинному познанию и эффективному социальному действию. Идеология может оградить систему ценностей от проникновения в нее ложного и непроверенного, порочного и политически авантюрного.

8. Функция легитимации власти. Суть этой функции выражается также в политическом оправдании и обосновании принимаемых решений, имеющих для общества судьбоносное значение. Идеология направлена на создание позитивного образа предлагаемой модели будущего общественно-политического устройства, на оправдание власти, повышение ее имиджа, придание власти законности, обеспечение признания власти в стране и за рубежом.

9. Компенсаторная функция. Идеология компенсирует разочарование, недовольство наличной ситуацией, дискомфорт в наличном бытии надеждой на «светлое будущее», на благополучное изменение социального бытия.

10. Функция социализации. Идеология обеспечивает механизмы политической социализации личности, воспитания и развития политической культуры. Она играет исключительно важную роль в процессе становления личности в качестве субъекта общественных отношений, формирует умение анализировать социально-экономические процессы и явления с точки зрения определенных ценностей и интересов.

Типологию идеологий можно провести по различным основаниям:

По носителям:

- классовые (буржуазные, пролетарские, помещичьи, крестьянские),
- групповые (идеологии лиц наемного труда, предпринимателей и др.),
- национальные,
- конфессиональные.

По отношению к социальным изменениям:

- охранительные (консервативные) - обосновывают поддержание статус-кво, защищают то, что существует, как правило, являются господствующими.
- контридеологии – не приемлют того, что есть, и требуют радикальных преобразований (прогрессивных или реакционных).

По способам реализации идеалов:

- революционные,
- реформистские.

По месту в идейно-политическом спектре:

- правые – выступают за частную собственность как основу общественного порядка, конкуренцию, рыночную экономику, отстаивают интересы имущих слоев, не приемлют идею социального равенства,
- левые – защищают принципы социального равенства, солидарности, свободы, прогресса, использование государственных механизмов регулирования экономических отношений, отстаивают интересы людей труда,
- центристские – занимают промежуточное положение в спектре политических сил.

По содержанию и времени формирования:

- классические с их модификациями, или традиционные (либерализм и неолиберализм, консерватизм и неоконсерватизм, социалистические идеологии (марксизм и социал-демократизм), анархизм),
- альтернативные, или нетрадиционные (фашизм, пацифизм, феминизм, глобализм, экологизм).

III. Нужна ли идеология современному обществу?

При ответе на этот вопрос встречаются диаметрально противоположные подходы. Еще в 60-е годы XX столетия на Западе возникла *теория «деидеологизации»* («конца идеологии»). Ее представителями выступили Д. Белл, Р. Арон, С. Липсет, Э. Шилс, которые противопоставляя науку и идеологию, пытались доказать, что современному индустриальному обществу, не обремененному классовыми конфликтами, необходима свободная от оценочных суждений обществоведческая наука, располагающая объективно истинным знанием, в то время как идеологии выражают субъективные, узкогрупповые (классовые) интересы. Общество способно решать свои проблемы вне идеологических догм и мифов, которые некогда заполняли собой недостаток знания. На смену идеологам приходят профессионалы, эксперты, владеющие научным знанием. Это был бунт рационалистического сознания против иррациональных идеологий.

Концепция «деидеологизации» отражала временную надежду некоторых представителей правящих кругов Запада на то, что при помощи СМИ удастся ограничить человека узким горизонтом потребительских, прагматических, конъюнктурно-политических интересов и отвлечь его от масштабных (социально-философских и философско-исторических) проблем.

Еще одним аргументом теоретиков «деидеологизации» стал распад Советского Союза. В нашумевшей статье «Конец истории?» Ф. Фукуяма утверждает: «То, чему мы, вероятно, свидетели – не просто конец холодной войны или очередного периода послевоенной истории, но конец истории как таковой, завершение идеологической эволюции».

человечества и универсализации западной либеральной демократии как окончательной формы правления». Однако вряд ли можно согласиться с подобными сентенциями. Пока существует социально неоднородное общество, будет существовать и различие интересов и целей социальных групп, находящих отражение в определенных идеях и ценностях.

Оформление новых социальных движений (зеленые, антиглобалисты, феминисты и т.п.) доказали ошибочность концепции «деидеологизации». В ответ возникла *концепция «реидеологизации»*, которая подчеркивала значимость идеологических установок в самовоспроизводстве и развитии общества, в формировании сознания людей, детерминации их социальной активности. Идеология придает определенный смысл и направленность действиям различных субъектов общественной жизни. Авторы концепции реидеологизации исходили из того, что общественные науки не способны дать ответы на вопросы о смысле человеческой жизни, о социальных ценностях, идеалах и целях. Ответы на подобные вопросы призвана дать идеология. Вновь начинается история, как метко отметил Д. Белл.

После распада СССР наше общество осталось «без руля и без ветрил», образовался идеологический вакуум. Но человек должен во что-то верить. А у общества должны быть политические идеалы и ориентиры. Вот почему Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подчеркивает: «Общество не может существовать без целостного свода идей, ценностей и норм, объединяющих всех граждан. Государство без идеологии, как и человек без мысли, не может жить и развиваться, тем более противостоять внутренним и внешним угрозам», идеология – это своеобразная иммунная система общества.

Любое государство имеет свою идеологию, которая может проявляться открыто, или находиться в латентном состоянии. Важно, чтобы идеология основывалась на принципах демократии, гуманизма, свободы, уважения достоинства, прав и ценности каждой личности.

IV. Либерализм и неолиберализм

Либерализм как идеология – это результат долгих размышлений различных авторов. Этого учения еще не было, но уже существовали либеральные идеи и положения, которые постепенно трансформировались, вылились в либеральную доктрину. Либерализм явился результатом идейных поисков конца XVII и, особенно, XVIII столетия. Идеи классического либерализма восходят к эпохе буржуазных революций. Обычно к основоположникам либерализма относят Дж. Локка, Ш. Монтескье, А. Смита, И. Бентама, Дж. Милля, Г. Спенсера. В их трудах были сформулированы основные теоретические посылы либеральной доктрины.

В целом идеология либерализма имеет в своей основе следующие важнейшие принципы:

1) свобода и самоценность личности, право каждого человека самому выбирать жизненные цели и средства их реализации: «Моя свобода не должна ограничивать свободу другого человека» – это единственный сдерживающий фактор. Либерализм не знает понятия греха;

2) неотчуждаемость основных «естественных» прав человека, изначальное («от рождения») равенство всех людей перед законом;

3) приоритет прав человека, его интересов над правами и интересами государства; личность составляет основу гражданского общества и государства, является источником власти;

4) невмешательство государства в частную жизнь граждан.

А теперь рассмотрим основные положения классического либерализма применительно к отдельным сферам общественной жизни.

В *экономической сфере* провозглашается лозунг равных возможностей агентов рыночного хозяйства. Частная собственность рассматривается в качестве гаранта самостоятельности, свободы личности и стабильности общественного развития в целом. Либералы выступают за свободу предпринимательской деятельности и экономический суверенитет каждого. Свободный рынок и свободная конкуренция – суть общезначимый механизм экономической жизни. Вмешательство государства в дела бизнеса должно быть минимальным. Оно должно выполнять лишь функцию «ночного сторожа», предоставлять правовые гарантии частной собственности и свободы предпринимательства, конкуренции.

В *политической сфере* либерализм уделяет большое внимание разработке конституционно-правовых условий и предпосылок обеспечения свободы личности. Эти условия представляют собой «сдержки и противовесы» во взаимоотношениях законодательной, исполнительной и судебной властей (разделение властей), верховенство закона, равенство всех граждан перед законом, обеспечение их гражданских прав и свобод (свобода слова, вероисповедания, свобода объединений и т.д.), свободные выборы всех институтов власти, политический плюрализм.

В *социальной сфере* либерализм ориентирован на предприимчивых, уверенных в своих силах людей. Государство, согласно учению многих представителей классического либерализма, не может каждого сделать богатым. Но оно может лишь создать возможность для этого. Равенство есть равенство в свободе. Либерализм основывается на индивидуализме, который означает самодостаточность индивида в атомизированном обществе. Каждый, кто достаточно умен и предприимчив, может достичь жизненного успеха, места «под солнцем». При этом индивид должен своим имуществом отвечать за результаты предпринимательской деятельности.

В *духовной сфере* либералы являются приверженцами свободы художественного творчества, плюрализма мнений. Либерализм во многом стал синонимом терпимости к инакомыслию.

Современный либерализм не является чем-то единым, и либералов разделяют многочисленные расхождения в идеях. На эволюцию либерализма оказала значительное влияние социал-демократическая доктрина. Если попытаться выделить основные идеи *неолиберализма*, то внимание следует обратить, прежде всего, на переосмысление роли государства в жизни общества и человека. Начиная с «Нового курса» Ф.Д. Рузвельта произошел отказ от концепции «ночного сторожа». По мысли неолибералов, государство должно более активно вмешиваться в экономическую жизнь общества, оказывать на нее регулирующее воздействие с целью ограничения господства монополий и предотвращения экономических диспропорций. Неолиберализм, как и классический либерализм, поддерживает идею свободы предпринимательства. Но поскольку монополизация экономики несовместима с этой идеей, неолибералы видят свою задачу в том, чтобы защитить ее с помощью антитрестовского законодательства. Значительно большее внимание неолибералы уделяют и социальной политике. Растут расходы на образование, здравоохранение, социальное страхование, поддержку малообеспеченных слоев населения. Государство рассматривается неолибералами как надклассовый орган, беспристрастный арбитр при разрешении социальных конфликтов. Как и классический либерализм, неолиберализм привержен идее личной свободы, парламентаризму, политическому плюрализму и демократии. Идеология неолиберализма ориентирует человека на максимальную реализацию своих способностей, задатков и дарований. Каждый является хозяином своей судьбы и должен нести ответственность за свой выбор.

V. Консерватизм и неоконсерватизм

Консерватизм (от лат. *conserve* – сохранять) представляет собой политическую идеологию, которая ориентирована на защиту традиционных основ и устоев общественной жизни, сложившихся ценностей, отрицание революционных изменений, обеспечение стабильности капиталистических отношений. Консерватизм оформился в конце XVIII - начале XIX вв. и связан с именами Э. Берка, Ж. де Местра, Л. де Бональда и др. Он заявил о себе как реакция влиятельных и интеллектуальных кругов на глубочайшие социальные потрясения времен Великой французской революции. Было бы, однако, неверным утверждать, что консерваторы ставили своей задачей повернуть «колесо истории» вспять. Главное для них заключается в том, каким образом осуществлять назревшие общественные изменения. В свое время Э. Берк писал: «Даже когда я изменяю, ... я должен сохранять. Я хотел бы сделать ремонт как можно ближе к стилю того здания, которое ремонтируется».

Как политическая философия и идеология консерватизм в различных его терминах основывается на следующих основных взаимосвязанных посылах:

1. Ценности свободы, равенства, прогресса «вторичны» по сравнению с идеями традиционализма, преемственности, иерархичности, аристократизма.

2. Политический реализм. Человеческий разум ограничен в познании общественных явлений и истории в целом. Это, во-первых. Во-вторых, общество – это не механизм, а организм. Поэтому вмешательство тех, кто управляет, в общественные процессы должно быть крайне осторожным. Нельзя подвергать общество бездумной радикальной, тем более революционной перестройке, навязывать ему утопические схемы и рецепты. Реформы, изменения допустимы лишь в той мере, в какой это способствует укреплению стабильности общества.

3. Традиционализм и нравственный абсолютизм: мы должны действовать внутри тех ценностей, которые созданы не нами. Не мы это общество создали и не нам менять его устои. Для консерваторов характерна приверженность традициям, ритуалам, патристическим ценностям и символам: флагу, гербу, гимну, что само по себе вызывает уважение. Консерваторы исходят из того, что свобода не может быть выше нравственных и религиозных норм и ценностей. Вот почему консерватизм всегда резко выступал против абортов, разводов, альтернативных форм брака и т.п.

4. Частная собственность рассматривается как гарант социального порядка и личной свободы. При этом консерваторы (как и либералы) выступают за ограничение вмешательства государства в дела частных предпринимателей, бизнеса. Вместе с тем консерватизм отстаивает идею сильного государства и сильной политической власти как гаранта законности и правопорядка, его девиз – закон и порядок. Власть может и должна быть ограничена моральными и конституционными нормами.

5. Антиэгалитаризм, отрицание социального равенства. Общество – это естественная иерархия и всякие попытки путем волевых усилий уменьшить ее контрпродуктивны и утопичны. Социальное равенство, по мысли консерваторов, противоречит этическим нормам, сковывает инициативу и предприимчивость людей, ведет к стандартизации жизни, власти серости и посредственности. Вместе с тем, консерваторы не отрицают равенства людей в сфере морали, равенства перед Богом и законом.

6. Элитарные и аристократические воззрения на природу политической власти. Правые консерваторы утверждали, что демократия как народовластие всегда чревата тиранией, властью толпы. В то же время значительна в консерватизме традиция, которая связана с отстаиванием идеи правления демократических элит, их периодической смены и власти согласно определенным конституционным правилам игры. При этом следует стремиться к ограничению широких масс в политике. Их роль в политическом процессе сводится, по сути, к выбору той или иной политической элиты, которая и бу-

дет править. Рядовые граждане должны заниматься, по мнению консерваторов, не политикой, а семьей, досугом, спортом, религией и т.д. Необходимо, чтобы человек, по словам Ортега-и-Гассета, перестал быть «политическим животным».

В 70-х гг. XX столетия на Западе появился и приобрел заметное влияние так называемый *неоконсерватизм*, представляющий собой специфическую реакцию на тенденции либерального и социал-демократического реформизма 60-х гг. Успехи нового консерватизма особенно проявились в США, Великобритании, ФРГ и тесно связаны с политикой Р. Рейгана, М. Тэтчер, Г. Коля. Неоконсерваторы не без оснований утверждали, что социальные реформы, проводившиеся социал-демократами, возрастающее вмешательство государства в экономику и социальную сферу привели к созданию «перегруженного» государства, усилению бюрократического регулирования всех сторон жизни. По их мнению, социальные податки стали развращать людей, государство приняло сторону социальных иждивенцев. Государство же должно защищать прежде всего тех, кто работает, поощрять инициативу, предприимчивость и конкуренцию. Неоконсерваторы в принципе признают необходимость государственного вмешательства в экономику, но отводят значительную роль рыночным механизмам регулирования. Придя к власти, они занялись не демонтажем государственного вмешательства, а введением его в более «разумные», рациональные рамки, не возвращением назад, а достижением нового, более оптимального (с их точки зрения) сочетания рыночных отношений и регулирующих механизмов. Неоконсерватизм решительно выступил против государственного капитализма, социал-демократической политики обобществления и национализации. Важнейший аргумент экономической политики неоконсерваторов – нерентабельность «социалистических» методов в промышленности. Одна из их центральных установок – снижение налогов на бизнес.

Следует отметить, что позиции неоконсерватизма и неолиберализма по многим вопросам постепенно сближаются. В то же время неоконсерватизм кое в чем отступил к идеям классического либерализма. В частности, это касается идеи ограничения государственного вмешательства, а также трактовки свободы человека как его права на частную собственность и «равенство возможностей».

Неоконсерваторы выступают за «удешевление» государства, его демократизацию, сокращение государственных расходов. Они констатируют различные проявления духовного кризиса современного западного общества. Поэтому выступают, например, против различных проявлений молодежной контркультуры, моральной распушенности и т.п. Все это не может не вызвать отклика у значительной части населения, обеспокоенного ростом бездуховности.

VI. Политическая доктрина современной социал-демократии

Социал-демократия придерживается политических идей и установок, которые имеют достаточно различное идеологическое происхождение. Вследствие этого она не является идеологически однородной, а выражает скорее определенную политическую практику, отдающую приоритет социальному равенству и социальной защите населения.

В качестве идеологически неоднородного политического движения социал-демократия приобрела различные формы в разное время и в различных странах. Так, например, в Англии она возникла из фабианского общества, основанного в 1884. Лейбористская партия Англии никогда не придавала большого значения марксизму.

В Германии социал-демократия возникла как ревизия основополагающих идей марксизма. Была подвергнута критике теория Маркса о классовой борьбе как движущей силе истории и неизбежности победы социалистической революции. К примеру, Э. Бернштейн отрицал тезис Маркса об абсолютном обнищании пролетариата. Он поддерживал политику проведения через парламент постепенных реформ, чтобы улучшить

положение людей труда в рамках существующей системы. Бернштейн предполагал, что реальный прогресс будет достигнут на пути следования демократическим и парламентским правилам игры, а не классовой борьбы и революции. Им был выдвинут лозунг: «Конечная цель – ничто, движение – все», который выражает суть реформистского социализма.

Социал-демократию объединяет с Марксом и марксистами неприятие эксплуатации человека, социальной несправедливости. Однако социал-демократы отличаются от марксистов, когда речь идет об используемых средствах и целях, которых они хотят достигнуть. Социал-демократы поддерживают реформы, а не революции. Они соглашались с парламентской системой и принципами правового государства. По словам В. Брандта, капитализм не есть то, что можно свергнуть, а есть то, об улучшении чего можно заботиться. Посредством политических и экономических реформ и завоевывания большинства в парламенте можно двигаться к «демократическому социализму».

Именно концепция «демократического социализма» является идейной основой политики современной социал-демократии. Данная концепция была принята в 1951 году на I конгрессе Социнтерна во Франкфурте-на-Майне. «Демократический социализм», согласно программным документам социал-демократии – это путь развития общества, который отличается и от капитализма и от «реального социализма». Первый игнорирует социальное равенство, выпячивая свободу личности, второй, наоборот, в жертву принципу социального равенства приносит свободу. Социализм – это не состояние общества, а перманентная задача. Он реализуется лишь на базе, в пределах и средствами демократии, вызревающей в лоне капитализма. Социализм трактуется «как завершенная демократия». Любые иные формы борьбы деформируют социалистическую цель и делают ее недостижимой. «Демократический социализм», – по мысли социал-демократов, – представляет собой движение за *свободу, социальную справедливость и солидарность*. Именно данные принципы утверждаются в ходе перманентной реформы.

1. Свобода – это результат общественных и индивидуальных усилий. Каждый человек имеет право быть свободным от политического принуждения, действовать в соответствии с личными целями и индивидуальными возможностями. Свобода предполагает равенство, равную ценность всех людей. Равенство и свобода неразделимы. Неравенство допускается лишь в той мере, в какой оно не противоречит свободе.

2. Справедливость означает прекращение всякой дискриминации, а также равенство в правах и возможностях. Она требует компенсации за физическое, умственное и социальное неравенство, а также устранение зависимости от владельцев средств производства.

3. Солидарность носит глобальный характер и является практическим выражением общности судеб человечества и чувства сострадания к жертвам несправедливости, голода, агрессии. Принцип солидарности необходим для выживания человечества.

Социал-демократы придают этим принципам одинаково важное значение. Они взаимозависимы и могут быть реализованы благодаря завершенной демократии, которая, как уже отмечалось, равна социализму. «Демократический социализм» включает в себя экономическую демократию, политическую демократию, социальную демократию и международную демократию. Остановимся кратко на данных аспектах социал-демократической доктрины.

В *экономической сфере* социал-демократами обосновывается идея «смешанной» экономики, социального рыночного хозяйства. Они полагают, что сама по себе ни частная, ни государственная собственность не гарантируют экономической эффективности или социальной справедливости. Рынок должен функционировать как средство привлечения нововведений и выявления потребностей, развития инициативы. Однако нельзя допустить доминирования на рынке большого бизнеса. Демократическое обще-

ство должно компенсировать недостатки рынка, т.е. государство призвано регулировать рынок в интересах людей. Сама по себе рыночная экономика не может обеспечить решение социальных задач. По мысли социал-демократов, в современных условиях центр тяжести перемещается с проблем собственности на проблемы управления и контроля над промышленностью и распределением доходов со стороны государства и трудящихся. Речь идет об участии работников в принятии решений на уровне компаний, общественном контроле над инвестициями, участии профсоюзов в разработке национальной экономической политики.

В *социальной сфере* «альфа и омега» социал-демократов – это сильная социальная политика, социальная защищенность населения. Выдвигается идея социального партнерства, равенства социальных возможностей всех социальных групп. Социальная демократия – это торжество свободы, справедливости и солидарности, при высоком уровне материального благосостояния всех граждан.

В *политической сфере* социал-демократы стоят на позициях неприятия любых диктаторских режимов, признания принципов правового государства. При отсутствии демократии социальная политика не может замаскировать диктаторский характер правительства. Политическая демократия – неотъемлемый элемент социалистического общества. Государство должно быть свободным от классовых и партийных характеристик, органом всеобщей воли, в рамках которого регулируются и примиряются противостоящие частные интересы отдельных социальных групп.

В *сфере международной политики* социал-демократы придерживаются мнения, что прочный мир нельзя гарантировать с помощью потенциала ядерного устрашения или с помощью гонки обычных вооружений. Мир означает нечто большее, чем отсутствие войны. Поэтому необходима обстановка взаимного политического доверия, что предполагает ликвидацию главных экономических и социальных причин международных конфликтов. В частности, речь идет о создании нового экономического порядка. Без этого не может быть прочного мира, эффективной торговли и экономического сотрудничества в целом.

Тема 6

Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства

I. История становления белорусской государственности

Каждый народ в ходе своего исторического развития вырабатывает определенную систему представлений о путях формирования своего государства, особенностях устройства институтов государственной власти, о направлениях, целях и задачах его дальнейшего развития, принципах и формах построения государственности, взаимоотношений с другими народами, что можно назвать *идеологией национальной государственности*.

Рассмотрение этапов становления белорусской государственности позволяет понять историческую составляющую идеологии белорусского государства.

При последнем Великом переселении народов гонимы ударами кочевых племен в IV–VI вв. н.э. славяне расселились по Европе, заполняя и территорию современной Беларуси, оттесняя и ассимилируя балтские племена.

Становление белорусского этноса началось с дреговичей, кривичей и радимичей, которые сыграли главную роль и в формировании первых государственных образований на территории современной Беларуси. Культурная близость, общие внешние инте-

ресы стали мощным стимулом для интеграции, образования союзов. Под своими именами союзы этих племен упоминаются в письменных источниках до середины XII в.

Постепенно на базе родоплеменной иерархии возникли качественно новые, протогосударственные политические единицы – княжества.

Одним из крупнейших государственных образований в IX в. была *Киевская Русь*, среди вассальных княжеств-волостей которой заметное место занимали Полоцкое, Туровское, Витебское, Оршанское, Друцкое, Пинское, Минское, Новогрудское и др. Полоцкое княжество – первая форма государственности, сложившаяся на территории Беларуси, но не национальная и не единственная. Поскольку в границах единого Древнерусского государства все восточные славяне составляли первоначально (с IX в.) единую древнерусскую народность, то Киевская Русь выступает в равной степени начальной исторической формой государственности белорусов, русских, украинцев. Итак, корни белорусской государственности лежат в древнерусской государственности, идее общерусского единства.

В результате феодальной раздробленности и нашествия татаро-монголов Древнерусское государство в начале XIII века распалось. Сопrotивляясь внешней агрессии, Полоцк вынужден был пойти на союз с Литвой. В XIII в. на полоцком княжении появляется первый литовский князь Тавтивил, в Новогрудке – Миндовг. На северо-западной части Древнерусского государства возникло *Великое княжество Литовское* с центром в Новогрудке (позже – в Вильно), частью которого стали белорусские земли (с конца XIV в. ВКЛ стало называться Великим княжеством Литовским, Русским, Жемойтским). Процесс создания ВКЛ был трудным, долгим, противоречивым и напоминал возрождение некогда славного и мощного Древнерусского государства. Первоначально оно было литовско-белорусским (до середины XV в.), а затем доминантой выступило белорусское начало. Это и политическая организация, и военное искусство, и высокая материальная культура, и язык, и православная религия, и преобладающее влияние в высшем государственном органе.

Благодаря наличию основ государственности в X–XII вв. белорусские земли и в составе ВКЛ на первых порах не потеряли широкой автономии во внутреннем управлении. Литовская власть была достаточно слабой и не имела ресурсов для физического подавления и культурной ассимиляции славянских элит. Полоцкая и Витебская земли сохранили свои территориальные границы. Политическая самостоятельность отдельных славянских земель проявлялась в том, что местные князья оставались полноправными хозяевами своих владений, великий князь назначал на должность руководителей этих областей с их согласия. Веча, сеймы этих земель решали вопросы, связанные с общегосударственными потребностями, занимались законодательной деятельностью, рассматривали судебные дела, заключали торговые договоры с соседними государствами. Автономия названных областей основывалась на существовании в них сильной и солидарной местной элиты из числа землевладельцев, которые активно привлекались не только к местному, но и общегосударственному управлению. Белорусская знать входила в состав паны-рады – высшего государственного совета ВКЛ, имевшего распорядительно-исполнительные функции, сойма – законодательного органа ВКЛ, канцелярии и скарба (казны). Однако со временем (начало XV в. – начало XVI в.) в результате административно-территориальной реформы княжества прекратили свое существование, уступив место воеводствам (по примеру Польши), государство стало более централизованным.

В рамках ВКЛ, благодаря общности территории, хозяйственной жизни, духовно-культурных ценностей, интенсивно шел процесс формирования белорусского этноса. Именно в период XV–XVI столетия набирал силу процесс формирования этнического самосознания белорусов, который проявился, главным образом, в развитии родного

языка, письменности, философской и социально-политической мысли; правотворчестве, национальных обычаях. Длительное время культурная жизнь в ВКЛ проходила в этнославянских формах. Литовские князья и знать подвергались влиянию местных традиций, принимали православную веру. Старобелорусский язык был языком межнационального общения, официальным языком государства (литовские племена письменности не имели); на нем было написано большинство документов ВКЛ XIV–XVI вв., в том числе Статуты 1529, 1566, 1588 гг.

К слову, именно с периодом ВКЛ связаны исторические имена нашего народа и государства – «белорусы», «Белая Русь». Во второй половине XIII в. ирландскими составителями «Дублинской рукописи» впервые (а позже и Византийскими, английскими, немецкими, итальянскими, чешскими, польскими источниками) было отмечено название «Белая Русь». К ней относили обширный регион в пределах Полоцка – Витебска – Турова – Пскова – Новгорода – Киева – Москвы. В XIV–XVI вв. понятия «Белая Русь – Беларусь – белорусы» эволюционно закреплялись в сфере политики и межконфессиональных отношений, приобретали широкую известность и затем воспринимались населением в качестве имени собственного при определении этноконфессиональной принадлежности и места жительства (малой родины). В конце XV в. понятие «Белая Русь» как географическое, так и этническое, начинает связываться с землями Полотчины, которые находились в составе Великого княжества Литовского. В XVI в. польский историк М. Кромер в своих трудах первым применил термин «Белая Русь» только в отношении территории современной Беларуси. Затем М. Стрыйковский в своей «Хронике» (1582) одним из первых ввел в научный оборот этноним «белорусы» в близком к современному значении. После заключения Люблинской (1569) и Брестской (1596) уний та часть населения Витебщины и Могилевщины, которая сохранила верность православию, стала именовать себя «белорусцами» или «белорусами» уже на более постоянной основе, особенно при посещении ими Московии и Священной Римской империи [1].

Итак, ВКЛ – это вторая историческая форма государственности, сложившаяся на территории Беларуси, которая не являлась формой национальной государственности исключительно белорусского народа, а в равной степени была присуща всем народам, входившим в состав данного полиэтнического государства.

Кревская уния (1385) ВКЛ с Польским королевством открыла польскому политическому, социальному, культурному влиянию дорогу в Великое княжество Литовское. Люблинская уния (1569) окончательно объединила два государства в единое целое – *Речь Посполитую*, после чего политическая самостоятельность ВКЛ стала носить условный характер, ему отводилась роль провинции. Факторами политического объединения послужило то, что польская шляхта стремилась получить восточные земли, магнаты ВКЛ – больше привилегий и влияния на верховную власть, римская католическая церковь – новое пространство для духовного прозелитизма. Следует вспомнить и о военных неудачах ВКЛ в борьбе с крымскими татарами, а также о сложных отношениях с Московским княжеством. Длительные войны на различных фронтах ослабляли и разоряли земли ВКЛ, поэтому ВКЛ искало союзника на западе в лице Польши.

ВКЛ сохранило на некоторое время свой автономный характер, признаки государственности (герб, печать, государственный язык, границы, казна, войско, административный аппарат, верховный закон – Статут 1588 г., действовавший до 1840 г.), однако, позднее суверенитет был утерян.

Период вхождения белорусских земель в состав Речи Посполитой оказал негативное влияние на самоидентификацию белорусов как самобытного этноса и процессы его политического самоопределения, поскольку Речь Посполитая делала все, чтобы стереть из памяти белорусов их этническую принадлежность. Перед белорусским народом

встала реальная угроза окатоличивания и полонизации. Белорусский язык вытеснялся из государственного делопроизводства и официального употребления. Белорусско-язычная культура стала культурой крестьянства, городских низов и части шляхты. Православным шляхтичам, мещанам был закрыт доступ в государственные органы власти. Это явилось главной причиной развернувшейся на белорусских землях острой религиозно-национальной борьбы, которая не прекращалась вплоть до воссоединения белорусских и украинских земель с Российским государством. Гибели Речи Посполитой способствовало и обострение борьбы между магнатами за влияние, корону, привилегии; интриги аристократии, беспомощность государственного управления. В результате гражданская война привела к разделу Речи Посполитой (1772, 1793, 1795) между Россией, Пруссией и Австрией. Речь Посполитая и Великое княжество Литовское перестали существовать.

Между тем, следует подчеркнуть и факторы консолидации белорусской народности: политические (необходимость отстаивания своих земель от крестоносцев и татаро-монголов, ликвидация удельных княжеств, единство территории и государственного механизма), экономические (закабаление крестьян, групповые формы организации труда и общежития в условиях промышленного производства) и культурные (язык, традиции, менталитет, сопротивление духовному и религиозному порабощению, труды и деятельность выдающихся гуманистов и просветителей). Таким образом, не смотря на различные формы насилия, белорусская народность сохранила себя как культурную идентичность, свою самобытность и целостность.

Территория современной Беларуси включалась в состав *Российской империи* по частям в течение 20 лет и была разделена (1801) по образцу российской административно-территориальной системы на губернии (Витебская, Могилевская, Гродненская, Виленская), которые в дальнейшем стали называться Северо-Западным краем. Примечательно, что первоначально существовало три губернии, одна из которых носила название с национальной окраской - Белорусская – со столицей в Витебске.

На белорусских землях были сохранены на некоторое время прежняя правовая система (Статут ВКЛ), выборность судей и маршалков на сеймиках, в школах низшей ступени было разрешено употреблять белорусский язык, значительная часть окатоличенных верующих вернулась в православие. Однако впоследствии как реакция на восстание 1830-1831гг. (хотя оно и не ставило вопрос об автономии восточных территорий) более решительный характер приобрела политика русификации, была выработана программа полного инкорпорирования присоединенных земель под знаменем православия и единой русской народности: было отменено действие Статута ВКЛ; делопроизводство и обучение в школах велось только на русском языке; запрещалось книгопечатание на родном языке; был закрыт Виленский университет; усилилась борьба против католического влияния; белорусские шляхтичи лишались дворянского звания, помещий; активно переселялись на белорусские земли русские дворяне, крестьяне в целях языковой и культурной ассимиляции коренного населения.

Как видим, *формированию идеологии белорусской государственности* в этот период *препятствовали многие факторы*, которые привели к замедлению процесса оформления национальной идентичности белорусов. С одной стороны, сдерживание проявления белорусской самобытности и торможение формирования национально-ориентированной интеллектуальной и политической элиты было обусловлено нахождением белорусских территорий в составе Российской империи. С другой стороны, оказывало свое влияние на эти процессы и продолжающееся польское влияние. Польская шляхта не могла смириться с потерей государства и активно проповедовала идею о «великой культурной миссии поляков на Восток», о возрождении Польши в исторических границах Речи Посполитой 1772 г. (а это означало включение белорусских земель в состав польского государства). Глубокая интеграция Беларуси в общероссий-

ский государственно-политический организм, экспансионистские претензии польской политической элиты не способствовали и созданию международной поддержки идеи белорусской государственности. До начала первой мировой войны Беларусь практически не входила в сферу геополитических интересов других государств. Белорусский вопрос (в отличие, например, от польского), белорусское национально-освободительное движение выступали внутренней проблемой Российского государства. Объективно предпосылки для включения белорусского вопроса в сферу международных отношений начали складываться только в ходе первой мировой войны и в период Февральской революции 1917 года в России.

После восстания 1863–1864 гг. царское правительство признало, что белорусов не устраивает не только крепостническое, но и национальное закрепощение. В официальных документах вновь появились понятия «белорус», «Беларусь», «белорусские губернии», они прочно укоренились в сознании местного населения в качестве эндонимов. Власть была вынуждена разрешить издание белорусскоязычных газет «Наша ніва», «Наша заря», деятельность национального театра И. Буйницкого, что способствовало становлению нового литературного белорусского языка, возрождению белорусской национальной культуры, формированию национального самосознания.

Следует подчеркнуть, что проблема формирования идеологии национальной государственности возникла во второй половине XIX века в силу социальных, экономических, политических, культурных предпосылок. И тогда же на рубеже веков в ходе формирования представлений о белорусской государственности определились *два подхода к пониманию исторического прошлого белорусского народа и, соответственно, его самоопределения*. Представители национально-демократического течения выступали с национально-белорусских позиций, отстаивали возможность самоопределения Беларуси как автономной республики в границах будущего демократического федеративного Российского государства. Позднее они в той или иной мере считали возможным становление самостоятельной государственности белорусов. Сторонники западнорусизма, хотя и признали этнографические отличия белорусского народа от русских и украинцев, тем не менее, стремились доказать, что Беларусь не в состоянии экономически и политически самостоятельно развиваться, рассматривали Беларусь как составную часть России. (Названные два подхода к пониманию истории Беларуси и сейчас влияют на ход реальных современных политических процессов в Республике Беларусь, а также и на формирование идеологии белорусского государства.)

Но во всей полноте вопрос о белорусской государственности и ее идеологическом обосновании встал перед белорусским народом *после Октябрьской революции 1917 г.* в России. В этот период началось создание национальной государственности белорусского народа в условиях идейного противостояния по вопросу о форме национального самоопределения белорусов, о характере будущего белорусского национального государства, о его месте и роли в складывавшейся новой системе международных отношений: либо пойти по пути становления суверенного, независимого от других республик государства, либо - по пути создания белорусского государства в составе федерации равноправных национальных республик. В условиях революции и гражданской войны были сделаны попытки реализовать оба варианта.

Так, умеренными белорусскими социалистами 25 марта 1918 года была провозглашена *Белорусская Народная Республика (БНР)*. Но в силу различных внешнеполитических и внутренних обстоятельств: немецкой оккупации, изолированности ее деятелей от широких народных масс, увлеченных идеей советской государственности, враждебности лидеров БНР по отношению к большевикам и России в целом - БНР не была реально независимым государственным образованием. На Всебелорусской конференции, проходившей в октябре 1925 года в Берлине, было объявлено о роспуске Рады и правительства БНР.

1 января 1919 года, как известно, была провозглашена *Советская Социалистическая Республика Белоруссия (ССРБ)*. Ее провозглашением был заложен прецедент создания политико-территориальной единицы с атрибутами белорусской государственности в рамках советского строя. Многие политические решения 1918–1920 гг. (объявление ССРБ, решение о создании Литовско-Белорусской ССР) были продиктованы скорее военно-тактическими и стратегическими соображениями (не будем забывать о первой мировой и советско-польской войнах), чем интересами коренной национальности.

О возрождении белорусской советской государственности было заявлено в «Декларации о провозглашении независимости Советской Социалистической Республики Белоруссии» (31 июля 1920 г.) в связи с освобождением Красной Армией территории Беларуси. Конечно, было очень трудно в военных условиях определить административно-территориальную границу возрождавшейся республики, первоначальная территория сводилась к рамкам Минской губернии. В Декларации с позиций «полного суверенитета ставился вопрос о государственных связях между советскими республиками», заявлялось, что отношения между ССРБ и РСФСР будут оформляться на равноправной основе. В Декларации затрагивались и языковые проблемы, от решения которых зависело духовное возрождение белорусского народа. Устанавливалось равноправие языков (белорусского, русского, польского, еврейского) в сношениях с государственными учреждениями и в учреждениях народного просвещения и социалистической культуры. Коренная нация в отношении языка не получила никаких преимуществ.

18 марта 1921 года РСФСР и УССР подписали с Польшей мирный договор, в соответствии с которым в состав польского государства включались белорусские территории Виленской, Гродненской и Минской губерний (договор утратил силу 17 сентября 1939 г. после освободительного похода Красной Армии). С окончанием гражданской войны логика государственного строительства подводила к необходимости установить более четкие союзные отношения между советскими республиками. Начался переход к новому этапу – объединению республик в единое союзное государство с общими для всех республик органами управления: в декабре 1922 г. был создан Союз Советских Социалистических Республик. Однако, провозглашая СССР, советские республики, в том числе и БССР, вынуждены были принять старую классическую правовую формулу о том, что всякое государственное объединение ограничивает суверенитет его членов в пользу центральных органов управления. На этой основе был утвержден компромисс между сохранением национальной автономии и безусловным приоритетом общегосударственных интересов.

В конце 1923 года, а позже и в 1926 г. в состав Белорусской республики были возвращены часть Витебской, Гомельской, Смоленской губерний. В 1924 г. было объявлено об использовании белорусского языка во всех сферах деловой и культурной жизни республики. Но процессы белорусизации вызвали обвинения в национализме.

Принцип ограничения суверенитета союзных республик вошел в Союзный договор, а затем в Конституцию СССР 1924 и 1936 годов. В Конституции СССР 1977 года было зафиксировано положение о том, что «союзная республика – суверенное государство». В годы перестройки оно стало правовой основой движения за обновление Союза, стимулировало стремление к реализации идеи полного суверенитета республик.

Провозглашенная 1 января 1919 года ССРБ представляла собой новую ступень в истории становления белорусской государственности. Безусловно, даже при всей ограниченности суверенитета в советский период БССР она стала первым реальным национальным белорусским государством. Первый опыт белорусской государственности имел огромное значение для развития белорусского народа на протяжении всего XX столетия. Впервые в истории был создан реально действующий аппарат государ-

ственной власти, национальная система просвещения и науки, профессионального искусства и культуры, массовая национальная пресса и т.д.

27 июля 1990 года Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете нашей республики, которой в августе 1991 г. был придан статус конституционного акта. И хотя Декларация заявила о том, что Беларусь выбрала собственный путь развития, в ней не предусматривался выход республики из Союза. Объявление независимости БССР было началом нового этапа самоопределения белорусского народа. Вопрос об идеологии белорусской государственности приобрел новое значение. На основе БССР в 1991 году была провозглашена суверенная Республика Беларусь, которая является историческим и правовым преемником всех предшествующих форм белорусской советской государственности: ССРБ – ЛитБелССР – БССР.

На пути закрепления суверенитета республики важное значение имело принятие Верховным Советом 15 марта 1994 года Конституции Республики Беларусь, на основе которой была введена президентская форма правления. С этого момента национальная государственность обрела правовой и исторический фундамент.

Период реформирования системы власти и управления (вторая половина 1994 года – ноябрь 1996 года) по праву может считаться периодом становления идеологии белорусского государства на современном этапе. В этот период были приняты законы о президенте, Верховном Совете, Кабинете Министров. Продолжалась работа по дальнейшей трансформации системы государственной власти и управления. С референдума 1996 года, по результатам которого были внесены изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь, начинается новый этап преобразований.

II. Формирование белорусской идеи как систематизированного обобщения национального самосознания

В переломные моменты истории, связанные с глобальными переменами, в обществах, желающих выжить и занять достойное место в мире, активизируется поиск идеи, сплачивающей народ. Ученые, политики, общественные деятели пытаются найти новые мировоззренческие и идеологические ориентиры и ценности.

Современное белорусское общество нуждается в системе идей, объединяющей все слои населения, указывающей жизненные ориентиры, определяющей моральные ценности. Это необходимо и отдельной личности, так как «асоба без арыентацыі на пэўны сацыяльны ідэал не здольная на канструктыўную і актыўную грамадскую пазіцыю, і, як правіла, яна немінуца дэградуе» [9, с. 62], и обществу в целом, поскольку «отдав предпочтение обществу потребления, мы на второе место поставили нравственное развитие. Отсюда – все беды. Ведь человека оценивают по высшим проявлениям духа и таланта. Не подтянем духовность, лежавшую в истоках творчества, не станем жить по критериям Чести, Совести, Благородства, Достоинства, Верности дому, Любви к Родине – не одолеем насилие, омрачающее будущее» [4, с. 11].

Неотъемлемой составной частью философско-мировоззренческих основ идеологии белорусского государства является понятие «белорусская идея», которое используется по аналогии с философским понятием «русская идея», введенным Владимиром Соловьевым в 1887 – 1888 гг. для обозначения русского самосознания, русской культуры, национальной и мировой судьбы России.

По мнению В. Мельника, *национальная идея* – это «доминирующие в национальном сознании представления, которыми данный народ выражает смысл своего исторического существования» [8, с. 59]. Это именно идея, лозунг, выражающие смысл существования емко и кратко, как в советское время навязываемый народу лозунг «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» или принятые народом лозунги Великой Отечественной войны «Все для фронта, все для победы!» и «Смерть немецким оккупантам!». «Не следует удивляться краткости выражения национальной идеи... Национальная идея также своим исходным положением в предельно сжатой форме подытоживает опыт истории»

ческого развития народа и одновременно содержит установку – в явной или неявной форме – на направление его дальнейшего развития как общности» [8, с. 108–109].

В национальной белорусской идее воплощается историческое стремление белорусского народа к свободе, самостоятельности и благосостоянию, сохранению и развитию белорусского языка и белорусского государства, гуманистических перспектив и гражданской ответственности за будущее страны. «Национальная... идея – это всегда выстраданная духовная мысль и принимаемая большинством населения страны безоговорочно как идеал. В духовном аспекте это... сверхидея, более всего роднящая, объединяющая, интегрирующая всех и вся – граждан и власть, власть и ее оппонентов» [3, с. 83].

Формирование белорусской идеи как систематизированного обобщения национального самосознания имеет глубинные корни и представлено как в рационализированной, социально-философской и общественно-политической форме, так и в художественно-литературном выражении. Суть ее заключается в осмыслении бытия белорусского народа, его исторического наследия, национальной идентичности, в основаниях уникальности, особенностях национального характера, геополитического положения и роли в глобализационных процессах современности.

Становлению белорусской идеи способствовали соединение духовного опыта западноевропейской и русской традиций в культуре Беларуси, социально-философские идеи, публицистические выступления и художественные произведения виднейших мыслителей Беларуси (Ф. Скорина, С. Будный, С. Полоцкий, А. Гарун, И. Абдиралович-Канчевский, К. Калиновский, Я. Колас, М. Богданович, Ф. Богушевич, Я. Купала). Вся философская мысль Беларуси пронизана идеями человеколюбия, справедливости, единения. Это можно сказать об идеях и Ефросинии Полоцкой, протестующей против братоубийственных войн, выступающей за единение восточных славян, и Ф. Скорины и Н. Гусовского, положивших начало свободолобивой и гуманистической традиции в истории духовных исканий белорусского народа, и др.

Необходимо учитывать, что национальная идея формируется лишь в контексте традиций национальной культуры, ибо традиция – это способ бытия и воспроизводства элементов социального и культурного наследия, норм поведения, мировоззренческих установок, форм сознания и человеческого общения. Она выступает как необходимое условие сохранения, преемственности и устойчивости человеческого бытия.

Своеобразие белорусской культуры определили ее тесные взаимоотношения с другими народами, ее «пограничный» характер, на который указывал И. Абдиралович. Это пограничье выполняло двойную функцию. С одной стороны, белорусская культура восприняла лучшие достижения восточной и западной культур, создав оригинальную и самобытную культуру. С другой стороны, именно пограничье и постоянное нахождение в сфере различных культурно-цивилизационных влияний не дали белорусской культуре возможности до конца самоопределиться, выбрать свой путь. Белорусы не могут, в отличие от своих соседей, идентифицироваться только с одной культурной традицией. Проблема поиска своего пути развития была характерна для белорусской культуры на протяжении всей ее истории. Одним из первых, как «Ваганьне паміж Захадам і Ўсходам» [1, с. 9], сформулировал идею белорусского пути И. Абдиралович-Канчевский (1896 – 1923). Рассуждая о поиске национальной идеи, Абдиралович говорит, что «Трэба шукаць на другіх шляхах... Каб запеўніць нашаму народу вольную творчасць ува ўсіх галінах жыцця, трэба стварыць і адпаведныя, свае, беларускія, формы жыцця» [1, с. 17].

В последние десятилетия вопрос культурной самоидентификации белорусов приобрел наибольшую остроту. Это связано с теми глобальными изменениями, которые сейчас происходят в мире: распространением электронных СМИ, глобализационными процессами, изменением геополитического баланса, нарушением привычных культурных связей, проблемой интеграции и сохранения собственной культурной идентичности, распространением культурной и информационной мозаичности.

Беларуси сегодня необходимо самоопределиться, «найти себя», а также «сбросить бремя провинциальной неполноценности» [6, с. 29], чтобы стать равноправным членом мирового сообщества.

В этих условиях обостряется историческая память народа, возникает особый интерес к духовным традициям прошлого, к глубинным истокам своей истории, «кристаллизация национальной идеи вообще немыслима вне исторических традиций» [7, с. 23]. Можно сказать, что «свое символическое выражение она (белорусская национальная идея) нашла в идее национального возрождения» [6, с. 26].

III. Духовные ценности белорусского народа

Говоря об иерархии мировоззренческих ценностей и духовных традиций белорусского народа, необходимо выделить три блока: общечеловеческие, общеславянские и национальные ценности.

Общечеловеческие ценности включают в себя права человека, которые являются главной ценностью гражданского общества и основой человеческого существования и сосуществования. Именно уважение прав человека и самого человека делают нас людьми. Множество войн, неурожайные годы и иные социальные и природные бедствия научили белорусский народ ценить жизнь и свободу. Эта составляющая философско-мировоззренческих основ белорусского государства закреплена в Конституции Республики Беларусь.

Также общечеловеческие ценности включают христианские ценности и традиции. Общеизвестна и общепризнана культурно-формирующая роль христианства (и не только на белорусских землях).

В *общеславянском* блоке можно выделить собственно общеславянские ценности, ценности восточного славянства и ценности национального славянства. Последние все же лучше выделить отдельным блоком. К тому же необходимо учитывать, что общечеловеческое ни в коем случае не должно заслонять национальное.

Сравнивая общеславянские духовные ценности с менталитетом западного человека, исследователи называют такие традиционные качества славян, как добродетель, коллективизм и соборность, веру, служение обществу, в противоположность таким ценностям, как агрессивность, эгоизм, прагматизм, характерным для западного общества. «Для славянских государств исторически характерен коллективизм, и отбросить это завоевание – значит нанести удар по национальному характеру и тем самым по жизнеспособности нации» [5, с. 66].

В эволюции духовных ценностей восточного славянства решающую роль сыграли основные исторические вехи, о которых шла речь в предыдущей главе. На формирование духовного мира восточного славянства существенное влияние оказал русский менталитет, хотя нельзя все духовные ценности белорусов и украинцев сводить к российским. Формирование духовных ценностей восточного славянства связано и с влиянием православно-византийского духовного наследия. Благодаря Кириллу и Мефодию славянам была передана вся сумма знаний, накопленная Византией и полученная ею в наследство от античной цивилизации, а также произошла передача ее исторического опыта, юридических и этических норм, духовных ценностей. Образ жизни восточной ветви славянства, пережившего ордынское подневолье, тяжелый путь освобождения от него, жесткий режим московских правителей, на фоне общеславянского все же отличался. Подобное наследие формировало такие черты ментальности восточного славянства, как стойкость к жизненным испытаниям и невзгодам, твердость душевной организации, готовность нести свой тяжкий крест перед лицом судьбы, особая преданность в сохранении христианских заветов.

Наряду с общеславянскими духовными ценностями, ценностями восточного славянства, в этой иерархии особую роль играют *ценности национального славянства*. Духовные ценности белорусов формировались в контексте восточнославянского менталитета, тради-

ционно испытывая трудности существования между Востоком и Западом и осуществляя поиск собственного пути развития в тесном союзе с родственными ему русским и украинскими народами. Белорусская ментальность впитала в себя униатскую склонность к компромиссам, строгую воздержанность и индивидуализм протестантизма, героизм католицизма, православное терпение. Белорусы миролюбивы, для них нехарактерно чувство национального превосходства над другими народами. Говоря о толерантности белорусской нации, можно выделить такие ведущие черты национального характера, как рассудительность, ненасильственный поиск справедливости, стремление к разумному компромиссу, а также чуткость, терпимость, уважение людей с иным мировосприятием и духовными ценностями, что проявляется в долгом мирном сосуществовании людей разных конфессий на белорусской земле. «Но как бы ни изменялся мир, какие бы перемены ни происходили в сознании и поведении людей, в нашем обществе существуют и не утрачивают своей непреходящей значимости традиционные ценности: совесть, долг, верность, ответственность, добропорядочность. Они-то и составляют фундамент той идеологии, которая коренится в самосознании и житейской мудрости белорусского народа. Именно они всегда были и всегда будут востребованы при любых социальных переменах» [2, с. 27].

Для белорусов, как и для русских и украинцев, основным является не личность, а коллектив, общество с идеалами братской любви и солидарности. «Солидаризм может стать одним из важнейших столпов объединительной национальной идеи, ее реализации не только в экономической, но и в политической сфере, ведущим принципом обновления политических традиций народа Беларуси и становления современной государственности» [6, с. 29].

Также для белорусов характерным является уважение права (закона) и прав других людей, социальных групп, народов. Одно из главных мест в этой системе занимает толерантность (высокая степень национальной, конфессиональной, расовой терпимости). Толерантность белорусов связана не только с поликонфессиональной средой, но и выступает как жизненная необходимость поддержания сложного равновесия, баланса разнонаправленных сил и влияний, в сфере которых постоянно оказывался белорусский народ на протяжении своей истории.

Немалую роль в системе ценностей играют исключительная любовь к родной земле, привязанность к родным местам. Чувство патриотизма всегда играло и играет ныне особую роль в формировании мировоззренческих приоритетов белорусской государственности. Патриотизм – это идеи, чувства и действия, выражающие любовь и преданность Родине, способствующие ее успехам во всех сферах внутренней жизни, повышению ее могущества и укреплению авторитета на международной арене. Патриотизм – это осознание коренных интересов страны, уважение к историческому прошлому своего народа, гордость за его достижения и горечь за неудачи, беды и ошибки предков и современников. Обязательной стороной патриотизма является знание истории, культуры, языка родного народа, уважение других народов.

Необходимо выделить и такие ценности белорусской души, как хозяйственность, бережливость, трудолюбие. Они произрастают из природно-климатических и исторических условий, в которых жил и живет белорусский народ. Зона рискованного земледелия, небольшое количество земли, пригодной для обработки, нередкие засухи и наводнения, т.е. постоянная борьба с природой за выживание наложили свой отпечаток на характер белорусов. Приходилось ценить и беречь и каждый клочок земли, и каждое зернышко, и каждый ясный день.

Кроме того, многочисленные войны и разрушения научили ценить не только мир и человеческую жизнь, но и труд, т.е. те материальные ценности, которые созданы, но могут быть разрушены.

Завершая разговор о традиционных ценностях белорусского народа, можно сказать, что главными национальными ценностями любого народа являются его историческое прошлое, его культура и традиции, труды его выдающихся мыслителей, патриот-

тизм, т.е. все то, что порождено народом и призвано служить его интересам. В целом же «национальное есть и источник силы, и предпосылка возможной эволюции, и основа уверенности в завтрашнем дне» [7, с. 19].

Литература

1. Абдзіраловіч, І. Адвечным шляхам: Дасьледзіны беларускага сьветагляду / І. Абдзіраловіч. – Мінск, 1993.
2. Бабосов, Е.М. О современном характере идеологии / Е.М. Бабосов // Беларуская думка. – 2003. – № 6.
3. Бобков, В. Климат души и почва духа / В. Бобков // Беларуская думка. – 2004. – № 6.
4. Величко, В. Эстафету истории «понесет» ненасилие / В. Величко // Беларуская думка. – 2004. – № 1.
5. Гащенко, Л.А. Патриотическая идеология и ее составляющие / Л.А. Гащенко // Веснік ВДУ. – 2004. – № 2.
6. Данилов, А.Н. В поисках нового будущего / А.Н. Данилов // Беларуская думка. – 1999. – №3.
7. Левяш, И. Белорусская идея: в поисках идентичности / И. Левяш // Беларуская думка. – 2001. – № 11.
8. Мельник, В.А. Государственная идеология: Понятие, элементы, функции / В.А. Мельник. – Мн., 2002.
9. Уладыкоўская-Канаплянік, Л. Ідэалы: беларуская перспектыва / Л. Уладыкоўская-Канаплянік // Беларуская думка. – 2003. – № 8.

Тема 7

Политическая, экономическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства

I. Конституция как правовая основа государственной идеологии

Конституция – это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и имеющий особый предмет конституционного регулирования (права и свободы граждан, система высших органов государственной власти). Конституция государства – это в то же время и главный идеологический документ, в котором закреплены (т.е. обязательны для исполнения) основные приоритеты, идеалы общества и государства. Конституция, по сути, является общественным договором о том, каким граждане хотят видеть общество, какие цели перед собой ставят. Право, наряду с моралью и религией, выполняет не только регулятивную функцию, но аккумулирует ценности общества. Принципами демократического общества являются суверенитет народа, справедливость, свобода, равноправие. Эти идеи и ценности, положенные в основу конституции, обеспечивают общественное согласие по основополагающим вопросам общественной жизни.

Ныне действует Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.).

Основными идеями и ценностями, или основами конституционного строя, закрепленными в Конституции Республики Беларусь, являются:

1. Человек, его права и свободы как высшая ценность и цель общества и государства (ст. 2).
2. Республика как форма организации государственной власти, народовластие и демократическое устройство политической системы (ст. 1, 3, 4, 5).

3. Идея правового государства (ст. 1, 2, 6, 7, 59).

4. Социальный характер государства (ст. 1, 2, 21).

В сфере *прав и свобод личности* Конституция Республики Беларусь закрепляет гуманистический идеал, к которому человечество шло на протяжении многих веков. Согласно статье 2, «человек, его права, свободы и гарантии их осуществления являются высшей ценностью и целью общества и государства».

Классифицировать основные права и свободы, закрепленные в белорусской Конституции, можно следующим образом:

- личные (право на жизнь, личную неприкосновенность и достоинство, справедливый, независимый суд, на тайну переписки и телефонных переговоров, неприкосновенность жилища, свободу передвижений и выбор места жительства, право создавать семью),
- политические (избирательные права, свобода мнений и их выражения, собраний, объединений, право на информацию, на обращение в госорганы),
- экономические (право на труд, на свободный выбор профессии, на безопасные условия труда, на защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд, на защиту экономических интересов, на отдых, право на частную собственность),
- социальные (право на соцобеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, право на жилище, на охрану здоровья),
- культурные (право на образование, доступ к культурным ценностям, свободу художественного, научного, технического творчества, сохранение национальной принадлежности, право выбирать язык общения и обучения) права.

Говоря о правах и свободах граждан и различных видах общественного плюрализма, необходимо помнить о том, что права и свободы одних заканчиваются там, где начинаются права и свободы других. В Конституции (статьи 5, 16, 23, 63) четко изложены случаи, когда права и свободы могут быть ограничены. Это те ситуации, в которых права и свободы отдельного человека или группы граждан вступают в противоречие с правами, интересами всего общества или значительной его части. Ограничение прав личности возможно в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом. Однако основополагающие права человека (на жизнь, на свободу и достойное человека обращение, а также свобода совести и презумпция невиновности) не подлежат ограничению и в этом случае.

Конституция утверждает принципы ответственности государства перед личностью за создание условий для ее свободного развития и ответственности личности перед государством на неуклонное выполнение своих гражданских обязанностей.

Ответственность государства перед личностью выступает в различных аспектах: социальном, политическом, моральном, юридическом. Ответственность находит свое выражение в обеспечении прав и свобод граждан (ст. 21), в закреплении обязанностей государственных органов в отношении членов общества (ст. 34, 59, 60).

Ответственность личности перед государством определяется статьями 52–57 в форме обязанностей. Эти обязанности могут быть разделены на обязанности личности (т.е. всех) (ст. 52: соблюдать законы, уважать государственные символы, национальные традиции; ст. 53: уважать достоинство, права, свободы, интересы других лиц; ст. 54: беречь историко-культурное наследие, национальные ценности; ст. 55: охранять природную среду) и на обязанности гражданина (ст. 54: обязанность граждан сохранять историческую память о героическом прошлом нашего народа, быть патриотом своей родины; ст. 56: участвовать в финансировании государственных расходов, то есть платить налоги; ст. 57: защищать Отечество). Также можно говорить об обязанностях родителей и лиц, их заменяющих (ст. 32, ч. 3: обязанность родителей заботиться о детях и обязанность детей заботиться о родителях).

II. Основные идеологические приоритеты

По форме правления белорусское государство является *республикой*, что означает выборность высших органов власти (ст. 38). По форме государственного устройства Республика Беларусь является *унитарным* государством. Это значит, что административно-территориальные единицы не обладают признаками государственности, а в стране существует единая система власти (ст. 1, 9).

Республика Беларусь является *демократическим* государством. Демократия характеризуется основными моментами: народовластие (ст. 3, 89'), свободы и права человека (ст. 2). Демократичность государства заключается в том, что его организация открывает гражданам и их объединениям возможность избирать органы власти, оказывать влияние на содержание управленческих решений и тем самым добиваться реализации своих социальных интересов (ст. 3, 4, 5, 33 – 40).

Республика Беларусь является *социальным* государством. Социальное государство в широком смысле – это партнерское сосуществование людей в обществе, действие государства в интересах народа, общества (ст. 2; 13; 14; 59). В узком смысле – это обеспечение достойных условий жизни людей, повышение благосостояния (ст. 21), забота о незащищенных слоях (ст. 47), признание прав личности (ст. 2, раздел II), обеспечение равных возможностей каждого (ст. 22). «Государство для народа, а не народ для государства».

Можно отметить следующие признаки социального государства: оно несет ответственность за существование общества; индивид выполняет обязанности перед иными лицами и обществом в целом; оно помогает человеку, обеспечивает его достойное существование. Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства.

Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому достойного человека прожиточного минимума. В Конституции (ст. 21, 42, 47) предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни. Решить стоящие задачи можно при условии развитой экономики. Уровень развития социального государства зависит от объема средств, которые государство может перераспределить через государственный бюджет в пользу тех категорий граждан, которые в силу возрастных, физических, семейных, половых и иных причин не в состоянии на равных конкурировать в общественной жизни со своими согражданами.

Республика Беларусь является *правовым* государством (статьи 1, 6, 7, 8). Правовое государство – это государство, основывающееся на принципах народного суверенитета (ст. 3, 37), незыблемости прав и свобод гражданина и человека (ст. 2, 22, 23, 63), верховенства права (ст. 7), взаимной правовой ответственности государства и граждан (ст. 2), разделения властей (ст. 6), наличия правозащитных институтов и отношений (ст. 34, 40, 59 – 62), независимости суда (ст. 110). Главное в правовом государстве – *связанность государства правом*, гарантирующая предсказуемость его действий, защиту граждан от его произвола. Правовое государство «самоограничивает» себя.

К основным ценностям, закрепленным в белорусской Конституции, можно отнести и различные виды плюрализма. *Плюрализм* – это многообразие форм общественной жизни при одновременном их равенстве между собой («разные и равные»). Конституция закрепляет следующие виды плюрализма:

Политический плюрализм как политическое многообразие (статьи 4, 5, 33, 35, 36) включает в себя возможность существования различных политических институтов, идеологий и мнений на основе их равенства перед законом. Политические партии, другие общественные объединения, средства массовой информации содействуют выявлению и выражению политической воли граждан. Однако, запрещается деятельность вышеуказанных институтов в случае, если они имеют целью насильственное изменение конституционного строя либо ведут пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

Экономический плюрализм (статьи 13, 44) закрепляет социально ориентированную рыночную экономику. Производство и распределение товаров и благ в условиях

такого хозяйствования осуществляется посредством рыночных отношений, создания равных условий для всех форм собственности, государственной и частной. Государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества.

Культурный плюрализм (статьи 15, 50, 51, 54) означает многообразие национальных культур, существующих на территории Республики Беларусь, и множество способов самовыражения человека. Государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь.

Социальный плюрализм (статьи 14, 32, 36) предполагает наличие в обществе широкого спектра классов, социальных групп и общностей. Все эти социальные единицы равны в своих правах. Все они могут создавать объединения для защиты своих прав и пользуются равной защитой со стороны закона и государства.

Конфессиональный плюрализм (статьи 16, 31) проявляется в том, что идеология религиозных объединений не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Все религиозные объединения поставлены в равные условия, каждый человек имеет право на самостоятельное определение своего отношения к религии. Конфессиональная принадлежность гражданина не умаляет его прав.

Таким образом, можно сделать вывод, что именно Конституция Республики Беларусь является правовой основой идеологии белорусского государства, поскольку в ней закреплены те основные принципы, цели и идеалы, которыми руководствуется белорусский народ в построении современного общества.

III. Стратегия общественного развития Беларуси

Основные элементы государственной идеологии Республики Беларусь выражаются в жизненно важных для белорусского народа ценностях и приоритетах, которые должны воплощаться в жизнедеятельности людей, поддерживаться силой государства, всеми его институтами.

Важнейшая составляющая часть идеологии белорусского государства – теория белорусской модели социально-экономического развития. Она предполагает формирование социально ориентированной, многоукладной рыночной экономики с равноправным функционированием государственной и частной собственности.

Ее основные черты:

- сильная и эффективная государственная власть;
- развитие частного сектора наравне с государственным;
- приватизация – не самоцель, а средство поиска заинтересованного инвестора, создание эффективного собственника;
- интеграционные процессы с Россией и странами СНГ;
- сильная социальная политика.

Остановимся более подробно на основных приоритетах, которые раскрывают стратегию общественного развития Беларуси в XXI в.

Республика Беларусь – *социально ориентированное государство*. Его стратегической целью является вхождение в число первых 50 стран мира с наивысшим индексом развития человеческого потенциала. Достижение высокого жизненного уровня населения обеспечивается:

- неуклонным ростом благосостояния граждан (рост зарплат, пенсий, обеспечение полной занятости и т.д.);
- созданием благоприятных условий для жизнедеятельности полноценной семьи;
- качественной, оперативной, доступной медицинской помощью, созданием мощных специализированных научно-практических центров;

- совершенствованием всей системы образования, повышением его качества, изменением структуры в соответствии с требованиями времени;

- созданием комфортных условий жизни (доступность и качество жилья, дебюрократизация и искоренение коррупции, формализма и бездушного отношения к людям).

В экономической сфере главная задача – энергетическая и лекарственная безопасность, импортозамещение, сбалансированность внешней торговли и наращивание экспорта. Решение данной задачи обеспечивается следующими средствами:

- ✓ модернизацией промышленности, содействием обновлению промышленно-производственных фондов на основе материало- и энергосберегающих, а также экологически чистых, безотходных технологий; экономика должна прирастать за счет принципиально новых отраслей и предприятий, дающих продукт высокой добавленной стоимостью;

- ✓ совершенствованием банковской сферы как опоры структурных реформ;

- ✓ созданием благоприятного инвестиционного климата;

- ✓ либерализацией хозяйственного механизма: «конкуренция – насколько возможно, государственное регулирование – там, где необходимо». Создание благоприятного бизнес-климата, максимальная активизация предпринимательской инициативы;

- ✓ повышением роли регионов в экономическом и инновационном развитии страны;

- ✓ превращением сельского хозяйства в высокоразвитый, экспортоориентированный сектор экономики.

В социально-политической сфере руководство страны проводит курс на:

- укрепление суверенитета, безопасности, общественного единства и согласия – главного условия прогресса общества;

- совершенствование политической системы, углубление демократии, повышение роли государственно настроенных политических партий, которые являются не помехой, а опорой государственного устройства;

- гуманизацию уголовного права и законодательства об административных правонарушениях.

Мощным социальным резервом общества является молодежь. Единство белорусского общества, его будущее обеспечивается постоянной заботой о молодежи, созданием условий для того, чтобы каждый молодой человек мог самореализоваться в самых разных сферах деятельности. Белорусское государство проводит курс на формирование у молодежи патриотизма, гражданственности, ответственности за будущее своей страны.

В духовной сфере исходной посылкой политики государства является положение о том, что культура формирует дух нации. Без экономического потенциала не может быть сильного государства. Но его нет и без развитой духовной культуры. В этой связи на первый план выдвигается решение следующих задач:

- нравственное воспитание человека, упрочение культурных и идеологических основ общества и государства;

- использование потенциала национальной культуры для формирования позитивного имиджа страны на международной арене;

- повышение роли искусства как средства познания народом жизни страны, наших современников;

- сохранение гармоничной языковой ситуации в стране посредством государственного двуязычия.

В сфере внешней политики главная задача Республики Беларусь – не «равноудаленность» от главных соседей, а стратегия «равной приближенности» к Востоку и Западу. Именно такая политика дает шанс с максимальной пользой использовать выгодное географическое положение. Республика Беларусь не идет ни на Восток, ни на Запад, у нее собственное место в Европе, которое определено волею исторических судеб.

Внешняя политика Республики Беларусь нацелена на реализацию следующих основных целей:

- обеспечение безопасности и территориальной целостности страны;
- создание благоприятных внешних условий для экономического и социокультурного развития, роста благосостояния народа;
- формирование позитивного имиджа страны на международной арене.

Внешняя политика Республики Беларусь основывается на семи принципах, которые закреплены в законе «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14.11.2005 г.:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее экономики в условиях глобализации;
- развитие всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях;
- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных претензий к Республике Беларусь.

Беларусь, как известно, находится в центре Европы. Это и предопределяет многовекторность внешней политики. Президент страны неоднократно подчеркивал, что Беларусь должна присутствовать во всех регионах мира, где это экономически выгодно и сообразно ее национальным интересам. При этом однако следует учитывать, что во внешней политике нашего государства имеются свои приоритеты.

Прежде всего, главный приоритет – это Российская Федерация как основной партнер сотрудничества в экономической, политической, социокультурной областях. Сотрудничество с Россией имеет для Республики Беларусь стратегическое значение и осуществляется на союзнической основе.

Следующий приоритет внешней политики страны – партнеры по СНГ. Руководство государства постоянно проводило курс на восстановление разорванных после развала СССР связей в различных областях. Республика Беларусь придает большое значение развитию таких интегративных образований на постсоветском пространстве как Таможенный союз, ЕАЭС и ОДКБ.

Беларусь последовательно проводит политику добрососедства со странами ЕС, заинтересована в налаживании сотрудничества с США на равноправной основе. Наиболее эффективно торгово-экономическое сотрудничество развивается с Германией, Голландией, Италией, Латвией и др. В последние годы на качественно новый уровень вышли отношения Республики Беларусь с такими странами, как Китай, Индия, Вьетнам, а также со странами Латинской Америки.

Как страна-основатель ООН Республика Беларусь исходит из той посылки, что международные отношения в XXI в. должны основываться на приоритете Устава ООН и общепризнанных нормах международного права, механизмах мирного, коллективного решения возникающих ключевых проблем при соблюдении равноправия и учете законных интересов всех участников таких отношений.

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Модуль 1

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

Тема 1

Теория политики, история и методология политической науки

1. Политика как общественное явление. Функции политики. Взаимосвязь политики с другими общественными явлениями.
2. Политология как наука и учебная дисциплина. Объект и предмет политической науки. Функции политологии. Основные категории и методы политической науки. Место политологии в системе социально-гуманитарных наук.
3. Сущность, структура, атрибуты, источники, функции и виды политической власти.
4. Понятие легитимности власти. Типы легитимного господства. Легитимность и легальность власти.
5. Понятие и структура политической системы общества. Функции политических систем. Типология политических систем. Основные направления развития политической системы в Республике Беларусь.
6. Политический режим как функциональный аспект политической системы. Сравнительный анализ политических режимов.

Темы рефератов

1. Становление и развитие политической науки в Республике Беларусь и за рубежом.
2. Политика и мораль.
3. Политика: наука или искусство?
4. Политика и религия.
5. Политика и экономика.
6. Пространственно-временной континуум в политике
7. Основные концепции власти в современной политологии.
8. Что такое сильная власть?
9. Власть и оппозиция в современной политической жизни Республики Беларусь.
10. Проблема бюрократизации власти.
11. Политическая система Республики Беларусь.
12. Модель политической системы Д. Истона.
13. Место и роль средств массовой информации в политической системе.
14. Тоталитаризм как феномен XX века.
15. Идея демократии в истории политической мысли.
16. Достоинства и недостатки демократии.
17. Права человека: история и современность.
18. Демократия Древней Греции.
19. Демократия и гражданская политическая культура.

Литература

1. Адуло, Т. Постигая тайну властвования / Т. Адуло // Беларуская думка. – 2006. – № 7.
2. Антанович, Н.А. Методология политической науки: пособие для студентов / Н.А. Антанович. – Мн.: БГУ, 2001.

3. Василенко И.А. Сравнительная политология: учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по гуманит. напр. и спец. / И.А. Василенко. – Москва: Юрайт, 2013. – 382 с.
4. Гончаров, П.И. Политическая система общества: гносеологическая и онтологическая основы теории / П.И. Гончаров // Социально-гуманитарные знания. – 2006. – № 2.
5. Исаев, Б.А. Теория политических систем / Б.А. Исаев // Социально-гуманитарные знания. – 2007. – № 4.
6. Козырев, Г.И. Политика как общественное явление / Г.И. Козырев // Социально-гуманитарные знания. – 2005. – № 1.
7. Мюрберг, И.И. Политика-свобода-мораль: опыт связывания понятий / И.И. Мюрберг // Вопросы философии. – 2007. – № 4.
8. Оболенский, А.В. Мораль и право в политике и управлении / А.В. Оболенский // ОНС. – 2007. – № 1.
9. Поливаева, Н.П. Тип общества и политическая система / Н.П. Поливаева // Вестник МГУ. Сер. 18. – 2002. – № 2.
10. Политология: учебник для студ. высш. учеб. заведений / под ред. В.Н. Лавриненко. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ, 2008. – 591 с.
11. Политология: курс лекций / МГУ им. М.В. Ломоносова; под ред. М.Н. Марченко. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2003. – 681 с.
12. Тарасов, А. Бюрократия как социальный паразит / А. Тарасов // Свободная мысль. – 2007. – № 2.
13. Трофимов, М.И. Политика и экономика / М.И. Трофимов // Социально-гуманитарные знания. – 2007. – № 5.
14. Фарукшин, М. Нужна ли народу демократия? / М. Фарукшин // Свободная мысль. – 2007. – № 4.
15. Халипов, В.Ф. Власть. Политика. Государство и государственная служба / В.Ф. Халипов, Е.В. Халипова, И.Д. Исаев. – М., 2006.

Тема 2

Политические институты в Республике Беларусь и современном мире

1. Государство как основной политический институт. Концепции происхождения государства. Признаки и функции государства.
2. Форма государства.
3. Институт главы государства: сравнительный анализ.
4. Законодательная власть в политической системе. Сравнительный анализ структуры и полномочий институтов законодательной власти в современном мире.
5. Исполнительная власть в политической системе. Сравнительный анализ структуры и полномочий институтов исполнительной власти в современном мире. Правительство, государственный аппарат, органы исполнительной власти на местном уровне.
6. Институты государственной власти в Республике Беларусь.

Темы рефератов

1. Факторы, влияющие на содержание функций государства.
2. Гражданское общество и демократия.
3. Теория правового государства И. Канта.
4. Сущность принципа разделения властей.
5. Государственная Дума РФ и Национальное собрание РБ: сравнительный анализ.
6. Государственное управление: функции, виды, уровни, принципы.

Литература

1. Василевич Г.А. Особенности местного самоуправления в Республике Беларусь и некоторые направления его развития // Проблемы управления. – 2018. – № 4.
2. Гитолендия Г.Г. Государственный суверенитет и национальные интересы на новом этапе глобализации / Г.Г. Гитолендия // Социально-гуманитарные знания. – 2021. – № 3.
3. Гребенников, В.В. Развитие республиканских форм правления на постсоциалистическом пространстве / В.В. Гребенников, Ю.А. Дмитриев // Государство и право. – 2006. – № 7.
4. Зазнаев, О.И. Преимущества и недостатки президентской, парламентской и полупрезидентской системы / О.И. Зазнаев // Социально-гуманитарные знания. – 2006. – № 5.
5. Институты государственной власти: метод. рекомендации / [авт.-сост.: О.В. Вожгурова, Е.Г. Трусова]; М-во образования РБ, УО «ВГУ им. П.М. Машерова», Каф. философии. – Витебск: ВГУ имени П.М. Машерова, 2012. – 49 с.
6. Князев, С.Н. Теория и практика государственного управления: учебное пособие для слушателей системы дополнительного образования взрослых по специальностям переподготовки «Информационно-аналитическая работа в системе органов государственного управления», «Государственное управление и идеология», «Государственное и местное управление», «Государственное управление национальной экономикой» / Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2021. – 519, [1] с.
7. Политология: учеб. пособие для студентов учреждений высшего образования / под ред. С.В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск: РИВШ, 2017. – 254 с.
8. Кравченко, И.И. Государство и общество / И.И. Кравченко // Вопросы философии. – 2007. – № 7.
9. Лексин, И. Территориальное устройство государства: попытка реализации системной методологии анализа / И. Лексин // Рос. экономический журнал. – 2003. – № 1.
10. Мархотко, Е.И. Проблемы совершенствования основных форм и моделей организации местного управления и самоуправления в Республике Беларусь / Е.И. Мархотко // Проблемы управления. – 2008. – № 1.
11. Матыс, Е.А. Законодательная власть как объект исследования / Е.А. Матыс // Вестник БГУ. Сер.3. – 2001. – № 1.
12. Мигуцкий, С.Г. Становление гражданского общества в современной Беларуси и влияние идеологии на его формирование / С.Г. Мигуцкий // Веснік ВДУ. – 2004. – № 4.
13. Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность / Под общ. ред. Е.В. Матусевича. - Мн.: ИСПИ, 2003. – 163 с.
14. Сумбатян, Ю. Г. Концепция разделения властей: история и современность / Ю. Г. Сумбатян // Вестник МГУ. Сер.12. – 2000. – № 2.
15. Сіткевіч, С.В. Паўнамоцтвы інстытутаў дзяржаўнай улады Рэспублікі Беларусь у знешнепалітычнай сферы / С.В. Сіткевіч // Весці БДПУ. – Сер. 2. – 2009. – № 4.
16. Фрумкин, К.Г. Государство будущего / К.Г. Фрумкин // Свободная мысль. – 2019. – №5.
17. Черкасов, А.И. Глава государства и правительство в странах современного мира: конституционно-правовое регулирование и практика / А. И. Черкасов. – М., 2006.
18. Шумков, Д.М. Форма государства / Д.М. Шумков // Основы государства и права. – 2000. – № 1.
19. Шумков, Д.М. Функции государства / Д.М. Шумков // Основы государства и права. – 2000. – № 2.
20. Яковчук В.И. Управленческая деятельность государственного аппарата: оценка качества и эффективности // Проблемы управления. – 2021. – № 1.

Тема 3

Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире

1. Политический процесс: структура, режимы существования, виды. Принятие политических решений.
2. Понятие, признаки, типология и функции политических партий.
3. Современные партийные системы и их классификация. Характеристика политических партий Беларуси.
4. Политико-электоральный цикл. Принципы избирательного права. Виды избирательных систем. Основные этапы избирательных кампаний. Избирательная система Республики Беларусь.

Темы рефератов

1. Становление и развитие политических партий: исторический аспект.
2. Особенности и преимущества современного политического плюрализма.
3. Становление и развитие многопартийности в Беларуси.
4. Молодежные организации Республики Беларусь.
5. Лоббизм как политический институт.
6. Профсоюзы в системе социального партнерства.
7. Место и роль общественных организаций в политической системе белорусского общества.
8. Абсентеизм и его причины.
9. Риск принятия политических решений.
10. Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь.
11. Основные направления социальной политики в Республике Беларусь.
12. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.
13. Государственная молодежная политика: цели, задачи, программы.
14. Этническая политика в Республике Беларусь.
15. Принципы и цели культурной политики в Республике Беларусь.
16. Основные направления развития системы образования в Республике Беларусь.

Литература

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 июня 2015 г. № 268-З [Электронный ресурс]: Центральная избирательная комиссия Респуб. Беларусь. – Режим доступа: <https://tec.gov.by/uploads/files/PRB-Elect-code.pdf>.
2. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266XII; в ред. от 04.06.2015 № 268-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.
3. Васильев, Л.С. Становление политических партий «нового типа» / Л.С. Васильев // ОНС. – 2010. – № 2.
4. Вернигоров, В.И. Политические партии и общественные движения в России и Беларуси: вторая половина XIX – первая треть XX вв. / В.И. Вернигоров. – Мн., 2001.
5. Исаев, Б. А. Современное состояние теории партий и партийных систем / Б.А. Исаев // Социально-гуманитарные знания. – 2008. – № 2.
6. Круглова, Г.А. Политология: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – Минск: Асар, 2009. – 302 с.
7. Мухаев, Р.Т. Политология: учебник для студ. высш. учеб. заведений. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ, 2008. – 495 с.
8. Политические партии Республики Беларусь / авт.-сост. В.К. Коршук. – Мн., 2005.

9. Решетников, С.В. Идеология и выборы // Проблемы управления. – 2010. – № 4.
10. Роговцов, Д.А. Деятельность оппозиционных молодежных организаций в Республике Беларусь / Д.А. Роговцов. – Могилев, 2006.
11. Соловей, Т.Г. Политические партии и партийные системы: учебно-методическое пособие / Т.Г. Соловей. – Мн., 2003.
12. Соловьев, А.И. Политология. Политическая теория. Политические технологии: учеб. для студентов высш. учеб. заведений. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Аспект Пресс, 2012. – 576 с.
13. Сувалова, Е.Н. История общественных движений и политических партий: уч. пос. / Е.Н. Сувалова. – Мн., 2005.
14. Теория принятия политических решений: функциональный подход: пособие для студентов / С.В. Решетников, Т.С. Решетникова. – Мн.: ТетраСистемс, 2012.

Тема 4

Международные отношения и внешняя политика государств

1. Понятие международных отношений, их субъекты, виды, принципы. Основные тенденции развития международных отношений в условиях глобализации.
2. Геополитика как наука. Геополитическое положение Республики Беларусь.
3. Цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

Темы рефератов

1. Геополитика: история становления.
2. Союз Беларуси и России в современной геополитической картине мира.
3. Роль ООН в решении проблем мирового сообщества. Основные направления сотрудничества Республики Беларусь и ООН.
4. Этнический «ренессанс»: национальное самоопределение и интеграционные процессы в мире.
5. Глобальные проблемы современности: понятие, виды и пути решения.
6. Современный миропорядок: господство США или многополярность?
7. Проблема войны и мира.
8. Глобализм и антиглобализм: кто прав?
9. Беларусь и ЕС: проблемы сотрудничества.
10. Сотрудничество Республики Беларусь со странами Азии, Латинской Америки и Африки.
11. Сотрудничество в рамках СНГ.

Литература

1. Беларусь и «большая Европа» в поисках геополитического самоопределения / Под ред. О. Манаева. – Новосибирск, 2007.
2. Беларусь и Россия: стратегия построения Союзного государства. – Мн., 2005.
3. Белл, Д. Мировой порядок в XIX веке / Д. Белл // Свободная мысль. – 2007. – № 11.
4. Вебер, А.Б. Политика мирового развития: между реальностью глобализации и императивом устойчивости / А.Б. Вебер // Полис. – 2003. – №3.
5. Гаджиев, К.С. К полицентрическому миропорядку / К.С. Гаджиев // Полис. – 2007. – №4.
6. Дробот, Г.А. Глобализация: понятие, этапы, противоречия, оценки / Г.А. Дробот // Социально-гуманитарные знания. – 2008. – № 2.

7. Дугин, А.Г. Геополитические интересы России и Беларуси / А.Г. Дугин // Проблемы управления. – 2008. – № 2.
8. История международных отношений / Под ред. А.В. Шарапо. – Мн.: БГУ, 2004. – Ч. 1.
9. Калугина, Т.Н. Внешняя политика и деглобализация / Т.Н. Калугина // Вестник МГИМО. – 2022. – № 2.
10. Кизима, С.А. Внешняя политика Республики Беларусь: пособие для студентов учреждений высшего образования, осваивающих образовательную программу высшего образования I ступени по специальности 1-26 01 03 Государственное управление и экономика / Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – 2-е изд., стер. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2020. – 148 с.
11. Косов, А.П. Республика Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском пространстве: монография / под общ. ред. А.П. Косова; М-во образования Республики Беларусь, Учреждение образования «Витебский государственный университет имени П. М. Машерова». – Витебск: ВГУ имени П. М. Машерова, 2021. – 386 с.
12. Короткова, М.Н. «Столкновение цивилизаций» С. Хантингтона: в поисках идентичности в современном мире / М.Н. Короткова // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. – 2011. – № 1.
13. Красилов, С.А. Глобализация: политические риски открытости / С.А. Красилов // Полис. – 2008. – № 2.
14. Лебедева, М.М. Мировая политика / М.М. Лебедева. – М.: Аспект Пресс, 2007. – 365 с.
15. Любкин, Д.Н. Национальные интересы Республики Беларусь в пограничном пространстве. Сущность и содержание / Д.Н. Любкин // Проблемы управления. – 2020. – № 4.
16. Маруев, А. Международные отношения: геополитический анализ и прогнозирование / А. Маруев // Свободная мысль. – 2007. – № 4.
17. Мартынов, С. Внешняя политика сегодня и завтра / С. Мартынов // Беларуская думка. – 2003. – №1 1.
18. Матусевич, Е.В. Национально-государственные интересы Республики Беларусь в контексте процесса глобализации / Е.В. Матусевич. – Мн., 2005.
19. Национальная безопасность – главный приоритет государственной политики Республики Беларусь / [ответственный за выпуск В. Г. Дедков]. – Мн., 2007.
20. Пимошенко, И. Особенности современного геополитического положения Республики Беларусь / И. Пимошенко // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2002. – №4.
21. Теоретические основы многополярного мира: евразийский взгляд из союзного государства: монография/ Н.В. Карпиленя. – М.: ИД «АРХОНТ», 2020. – 426 с.
22. Улахович, В.Е. Международные организации: Справочное пособие / В.Е. Улахович. М.: АСТ, Мн.: Харвест, 2005. – 400 с.
23. Чихарев, И.А. Многомерность мировой политики / И.А. Чихарев // ОНС. – 2005. – № 4.
24. Щербак, И.Н. ООН в контексте глобализации / И.Н. Щербак // Современная Европа. – 2016. – №4(70).
25. Юркевич, А. Принципы, проверенные временем: [Реформирование и эффективность ООН] / А. Юркевич // Беларуская думка. – 2004. – № 1.

Модуль 2

ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Тема 5

Идеология и ее роль в жизнедеятельности современного общества

1. Идеология: понятие, ее носители, уровни проявления и функции. Идеология и мировоззрение, идеология и политика, идеология и утопия. Теории деидеологизации и реидеологизации.

2. Классификации политических идеологий:

- либерализм,
- консерватизм,
- социализм и его основные разновидности,
- базовые положения нетрадиционных политических идеологий (анархизм, национализм, фашизм, глобализм, антиглобализм, пацифизм, феминизм, экологизм, религиозный фундаментализм)

3. Государственная идеология как социально-политический феномен. Составные элементы, основы, уровни и механизм функционирования государственной идеологии.

Темы рефератов

1. Понятие «идея» в интерпретации европейских мыслителей: от античности до современности.

2. Интерпретация понятия «идеология» в работах А. Дестюта де Траси, К. Маркса и Ф. Энгельса, К. Манхейма.

3. К. Манхейм о соотношении понятий «идеология» и «утопия».

4. Предпосылки возникновения феномена идеологии в Европе.

5. Идеология и социально-политическое знание.

6. Мифологические системы и религиозные вероучения как идеологии традиционных обществ.

7. Социально-политические учения, теории, концепции и доктрины как формы выражения и закрепления содержания идеологий.

8. Э. Берк – основоположник консерватизма.

9. Идея социального равенства в истории западноевропейской общественной мысли.

10. Теоретико-концептуальные и программно-политические аспекты учения К. Маркса и Ф. Энгельса о социализме.

11. Интерпретация учения К. Маркса и Ф. Энгельса о социализме в теории и практике большевизма.

12. Предпосылки появления нетрадиционных идеологических доктрин.

13. Два подхода – примордиалистский и конструктивистский – в понимании нации.

14. Идеинный плюрализм гражданского общества и государственная идеология.

Литература

1. Аронсон, Э. Эпоха пропаганды: механизмы убеждения, повседневное использование и злоупотребление / Э. Аронсон, Э. Пратканис. – СПб., 2002.

2. Астаповский, В.Е. Идеологическая экспертиза управленческих решений / В.Е. Астаповский, Б.М. Соколов // Проблемы управления. – 2008. – №3.

3. Бабосов, Е.М. Сущность идеологии, ее структура, функции и роль в обществе // Е. М. Бабосов. Основы идеологии современного государства. – Минск, 2007.

4. Белл, Д. Возобновление истории в новом столетии. Предисловие к новому изданию книги «Конец идеологии» / Д. Белл // Вопросы философии. – 2002. – № 5. – С. 25.

5. Бобков В. Идеология: что посеешь – то и пожнешь / В. Бобков // бел. думка. – 2021. – № 9.
6. Кара-Мурза, С. Идеология и мать ее наука / С. Кара-Мурза. – М., 2002.
7. Лойко, Л.В. О государственной идеологии и национальной идее. – Мн.: Амалфея, 2004. – 78с.
8. Майхрович, А. Идеология: сущность, назначение, возможности / А. Майхрович. – Минск, 2001.
9. Макаренко, В.П. Главные идеологии современности / В.П. Макаренко. – Ростов-на-Дону, 2000.
10. Манхейм, К. Идеология и утопия // К. Манхейм. Диагноз нашего времени. – М., 1994.
11. Матц, У. Идеологии как детерминанта политики в эпоху модерна / У. Матц // Полис. – 1992. – № 1–2.
12. Мельник, В. А. Политическая идеология и ее общественное предназначение // Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В.А. Мельник. – Минск, 2007.
13. Мельник, В.А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В.А. Мельник. – Мн.: Тесей, 2007.
14. Мельник, В. А. Социально – политические идеи и течения в современном мире // В. А. Мельник. Политология. Минск, 2002.
15. Основы идеологии белорусского государства: история и теория / С.Н. Князев [и др.]; под общ. ред. С.Н. Князева, В.И. Чуешова. – Мн.: ИВЦ Минфина, 2007.
16. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: материалы постоянно действующего семинара рук. работников респ. и местн. гос. органов. – Минск, 2003.
17. Парсонс, Т. Роль идей в социальном действии // Т. Парсонс. О социальных системах. – М., 2003.
18. Современные идеологические концепции и доктрины. – Минск, 2006.
19. Соловьев, А. И. Политическая идеология: логика исторической эволюции / А. И. Соловьев // Полис. – 2001. – № 2.
20. Фукуяма, Ф. Конец истории и последний человек / Ф. Фукуяма; [пер. с англ. М. Б. Левина]. – Москва: АСТ; 2015. – 259 с.
21. Шинкарев, В. В. Идеология и государственность // Информ. бюл. Администрации Президента Республики Беларусь. – 2002. – № 6.

Тема 6

Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства

1. Этапы становления государственности на белорусских землях:
 - Восточнославянские княжения.
 - Древнерусское государство (Киевская Русь).
 - Великое княжество Литовское.
 - Речь Посполитая.
 - Белорусские земли в составе Российского государства.
 - Провозглашение Республики Беларусь – начало нового этапа в развитии белорусского народа и его государственности.
2. Традиционные (социокультурные) идеалы и ценности белорусского народа. Влияние национальных особенностей белорусов на политическую жизнь общества.
3. Национальная идея как базовое положение идеологии государства. Сильная и процветающая Беларусь – национально-государственный идеал белорусского народа.

4. Значение Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза для развития белорусского государства.

Темы рефератов

1. Концепция государственности – составной элемент идеологии государства.
2. Белорусская государственность в современных идейно-политических дискуссиях.
3. Национальная идея в исторической и политологической интерпретации.
4. Белорусская национальная идея и ее современная интерпретация.
5. Развитие белорусской государственности в современных условиях: критическое рассмотрение выдвигаемых альтернатив.
6. Союзное государство – форма реализации белорусской национальной идеи в условиях глобализирующегося мира.
7. «Единство! Развитие! Независимость!» Смысл слогана VI Всебелорусского народного собрания.
8. Государственная символика Республики Беларусь: смысловое содержание.

Литература

1. Лукашенко, А.Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек. – С. 1 – 9.
2. Лукашенко, А.Г. О судьбах нашей интеграции / А.Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 19 окт. – С. 1–5.
3. Лукашенко, А.Г. Беларусь в XXI веке / А.Г. Лукашенко // Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь. – Советская Белоруссия. – 1999. – 8 апр. – С. 1.
4. Декларация о евразийской экономической интеграции: Принята президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 18 ноября 2011 г. / Администрация Президента РФ [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://news.kremlin.ru/ref_notes/1091/.
5. Бабосов, Е.М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Е.М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2008. – 488 с.
6. Бабосов, Е.М. Основы идеологии белорусского государства: курс лекций / Е.М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2012. – 212 с.
7. Белорусский путь / Под ред. О.В. Пролесковского и Л.Е. Криштаповича; Информ.-аналит. центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. – Минск: [б.и.], 2010. – 495 с.
8. Бобков, В.А. Союзное государство: флаги разные, мотор – один / В.А. Бобков // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2022. – № 17–2.
9. Гура, А. Национальная идея и глобализация как отражение единства и борьбы противоположностей / А. Гура // Бел. думка. – 2021. – № 10.
10. Договор о Евразийском экономическом союзе// [Электронный ресурс]: Национальн. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01400176>
11. Дмитрачков, П.О. Зарождении и развитии государственности на белорусских землях / П. Дмитрачков // Белорусская думка. – 2001. – №4.
12. Евароўскі, В.Б. З’яўленне беларускай нацыянальнай ідэі / В.Б. Евароўскі // Философские исследования: Сборник научных трудов. – Мн.: Белорусская наука, 2017. – С. 121–133.
13. Канашевич, Н.М. Политика. Идеология. Менталитет: Курс лекций. – Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова; 2003. – 128 с.
14. Криштапович, Л. Самобытные ценности / Л. Криштапович, Ю. Бондарь // Белорусская думка. – 2016. – № 2. – С. 46–51.

15. Круталевич, В.А. История Беларуси: становление национальной державности (1917–1922 гг.) / В.А. Круталевич. – Мн.: Право и экономика, 2003. – 590 с.
16. Лученкова, Е.С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум: учеб. пособие / Е.С. Лученкова. – Мн.: Выш. шк., 2006. – 143 с.
17. Любкин, Д. Между востоком и западом / Д. Любкин // Беларуская думка. – 2018. – № 3.
18. Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2011. – 343 с.
19. Мельник, В.А. Политические идеологии: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2009. – 339 с.
20. Основы идеологии белорусского государства: практикум: учеб. пособие / Я.С. Яскевич, Д.В. Белявцева. – Минск: Экоперспектива, 2011. – 144 с.
21. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / под общ. ред. Г.А. Василевича, Я.С. Яскевич. – Минск: РИВШ, 2004. – 477 с.
22. Петрова, Г.В. Роль Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации в обеспечении безопасности евразийской интеграции в условиях создания «Большой Евразии» / Г.В. Петрова // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. – 2018. – №3(16).
23. Слука, А.Г. Нацыянальная ідэя / А.Г. Слука. – Минск: РИВШ, 2008. – 364 с.
24. Сташкевич, Н. Исторический путь белорусского народа / Н. Сташкевич, В. Козляков // Беларус. думка. – 2003. – № 9. – С. 3–11; № 10. – С. 3–13.
25. Турлай, И. Политическая символика: глубинный смысл и осознанный выбор белорусов / И. Турлай // Бел. думка. – 2022. – № 8.
26. Швайба, Д. Неотъемлемый элемент защиты от вызовов и угроз / Д. Швайба // Беларуская думка. – 2018. – №2.
27. Шинкарев, В.В. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь / В.В. Шинкарев, Л.В. Вартанова. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 234 с.
28. Энцыклапедыя гісторыі Беларусі: у 6-ці т. – Мн.: Беларуская энцыклапедыя імя П. Броўкі, 1993.
29. Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки / Я.С. Яскевич. – Минск: ТетраСистемс, 2009. – 336 с.

Тема 7

Политическая, экономическая, социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства

1. Конституционно-правовые основы идеологии белорусского государства. Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство.
2. Общество постиндустриального типа – стратегическая цель развития Беларуси в современных условиях. Устойчивое инновационное развитие как путь постиндустриальной модернизации белорусского общества.
3. Особенности белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики.
4. Внутри- и внешнеполитические условия реализации стратегической цели развития Беларуси.

Темы рефератов

1. Принципы правового и социального государства.
2. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.

3. Всебелорусское народное собрание как один из основных политико-идеологических и демократических институтов в Республике Беларусь.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.). – Минск: Национальн. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.
2. Лукашенко А.Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек. – С. 1 – 9.
3. Лукашенко, А.Г. О судьбах нашей интеграции / А.Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 19 окт. – С. 1–5.
4. Лукашенко, А.Г. Беларусь в XXI веке / А.Г. Лукашенко // Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь. – Советская Белоруссия. – 1999. – 8 апр. – С. 1.
5. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. – Мн., 2017.
6. Бабосов Е.М. Устойчивое развитие в XXI веке // Проблемы управления. – 2010. – № 4.
7. Бабосов, Е.М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Е.М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2008. – 488 с.
8. Бабосов, Е.М. Основы идеологии белорусского государства: курс лекций / Е.М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2012. – 212 с.
9. Белорусский путь / Под ред. О.В. Пролесковского и Л.Е. Криштаповича; Информ.-аналит.центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. – Минск: [б.и.], 2010. – 495 с.
10. Коваленя А.Д. Независимая Беларусь: история и современность европейской интеграции // Проблемы управления. – 2013. – № 2.
11. Лученкова, Е.С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум: учеб. пособие / Е.С. Лученкова. – Мн.: Выш. шк., 2006 – 143 с.
12. Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2011. – 343 с.
13. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020г. – Мн., 2004.
14. Основы идеологии белорусского государства: практикум: учеб. пособие / Я.С. Яскевич, Д.В. Белявцева. – Минск: Экоперспектива, 2011. – 144 с.
15. Канашевич, Н.М. Политика. Идеология. Менталитет: Курс лекций. – Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова; 2003. – 128 с.
16. Мельник, В.А. Политические идеологии: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2009. – 339 с.
17. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие /под общ. ред. Г.А. Василевича, Я.С. Яскевич. – Минск: РИВШ, 2004. – 477 с.
18. Слука, А.Г. Нацыянальная ідэя / А.Г. Слука. – Минск: РИВШ, 2008. – 364 с.
19. Сташкевич, Н. Исторический путь белорусского народа / Н.Сташкевич, В.Козляков // Беларус. думка. – 2003. – № 9. – С. 3–11; № 10. – С. 3–13.
20. Шинкарев, В.В. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь / В.В. Шинкарев, Л.В. Вартанова. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 234 с.
21. Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки / Я.С. Яскевич. – Минск: ТетраСистемс, 2009. – 336 с.

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

МОДУЛЬ 1

Основные проблемы политической науки

1. Политология как отрасль научного знания: объект, предмет, методы и функции политической науки. Актуальность изучения учебной дисциплины.
2. Политика как общественное явление. Функции и виды политики.
3. История западной политической мысли.
4. История политической мысли Беларуси.
5. Сущность политической власти, ее атрибуты, структура, функции.
6. Легитимность и легальность политической власти. Типы легитимного господства.
7. Политическая система как социальное явление, ее структура, функции, классификация. Основные направления развития политической системы Республики Беларусь.
8. Политический режим как функциональный аспект политической системы. Сравнительный анализ политических режимов.
9. Разновидности демократии. Основные принципы демократии, механизм их осуществления. Условия осуществления демократии.
10. Государство как основной политический институт. Концепции происхождения и сущности государства. Признаки и функции государства.
11. Форма государства.
12. Институт главы государства: сравнительный анализ.
13. Законодательная власть: структура и полномочия парламента. Развитие парламентаризма в Республике Беларусь.
14. Исполнительная власть в политической системе: структура и полномочия правительства, органы местного управления и самоуправления.
15. Понятие, признаки и предпосылки формирования гражданского общества. Формирование институтов гражданского общества в Республике Беларусь.
16. Сущность, структура, режимность протекания политического процесса. Виды политических процессов. Этапы и риск процесса принятия решений.
17. Государственное управление: функции, виды, принципы, критерии эффективности государственного управления.
18. Понятие, признаки, возникновение и развитие политических партий. Типология и функции политических партий.
19. Современные партийные системы и их классификация. Характеристика политических партий Беларуси.
20. Понятия «общественная организация» и «общественное движение», их виды. Место и роль общественных организаций в политической системе белорусского общества.
21. Роль выборов в политической системе современного общества. Избирательный процесс. Типы избирательных систем. Характеристика избирательной системы Республики Беларусь. Абсентеизм и его причины.
22. Международные отношения, их специфика, принципы, типы, субъекты, тенденции развития.
23. Цели, функции и средства внешней политики государства, ее обусловленность геополитическими факторами. Приоритеты внешней политики Республики Беларусь.

МОДУЛЬ 2

Основы идеологии белорусского государства

1. Понятие «идеология» и эволюция его содержания в трудах различных мыслителей. Предпосылки возникновения современных идеологий.
2. Политическая идеология как часть политического сознания. Политическая культура и идеологические процессы.
3. Идеология и политика. Идеология и мировоззрение. Идеология и наука. Идеология и утопия. Идеология и религия. Идеология и мораль.
4. Теории деидеологизации и реидеологизации.
5. Функции и классификация политических идеологий.
6. Либерализм и неолиберализм.
7. Консерватизм и неоконсерватизм.
8. Социализм и его разновидности.
9. Базовые социально-политические идеи нетрадиционных идеологий (анархизм, пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм, национализм, фашизм).
10. Идеология – атрибутивный признак государства. Источники и составляющие государственной идеологии. Идеологический аспект государственных символов Республики Беларусь.
11. Уровни и механизм функционирования идеологии государства. Средства массовой информации в идеологических процессах.
12. Формирование белорусов как самобытной этнической общности. Становление и развитие белорусской национальной государственности. Провозглашение Республики Беларусь – начало нового этапа в развитии белорусского народа и его государственности.
13. Социокультурные идеалы и ценности – важнейшая составляющая национально-государственной идеологии. Роль христианства в формировании духовных ценностей белорусского народа.
14. Вклад отечественных мыслителей XV–XX вв. в формирование традиционных идеалов и ценностей белорусского народа.
15. Проявление социокультурной самобытности белорусов в их национальном характере. Влияние национальных особенностей белорусов на политическую жизнь общества.
16. Национальная идея как выражение нацией своего стремления к самоорганизации или самосохранению в качестве нации-государства. Сильная и процветающая Беларусь – национально-государственный идеал белорусского народа.
17. Конституция Республики Беларусь – форма юридического закрепления базовых положений белорусской национально-государственной идеологии.
18. Конституционные права, свободы и обязанности граждан Республики Беларусь.
19. Республика – форма организации государственной власти в Беларуси. Демократия – важнейшая ценность белорусского народа. Белорусский народ – носитель и субъект формирования национально-государственной идеологии.
20. Республика Беларусь как социальное и правовое государство. Особенности белорусской экономической модели.
21. Общество постиндустриального типа – стратегическая цель развития Беларуси. Внутри- и внешнеполитические условия постиндустриальной модернизации. Концепция устойчивого развития.
22. Идеологическая составляющая в деятельности государственных институтов (роль Президента, Парламента, ВНС, органов исполнительной и судебной власти, местного управления и самоуправления в выражении национальных и интересов, в формулировании и реализации положений национально-государственной идеологии).
23. Идеологическое обеспечение внутренней политики Республики Беларусь (цели и задачи социальной, молодежной, этнической, в области конфессиональных отношений).

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Ирхин, Ю.В. Политология: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по гуманитарным направлениям и специальностям. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2022. – Ч. 1: История политической мысли. – 369, [2] с.
2. Ирхин, Ю.В. Политология: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по гуманитарным направлениям. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2022. – Ч. 2: Теория политической науки.
3. Мельник, В.А. Политология: пособие для студентов, изучающих интегрированный модуль «Политология». – Минск: Вышэйшая школа, 2014. – 367 с.
4. Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2013. – 343 с.
5. Политология: учеб. пособие для студентов учреждений высшего образования / С.В. Решетников [и др.]; [под ред. С.В. Решетникова]. – 2-е изд., испр. – Минск: РИВШ, 2017. – 254, [1] с.

Дополнительная

1. Бабосов, Е.М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Е.М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2008. – 488 с.
2. Бондарь, Ю.П. Политическая наука постсоветского общества: становление и тенденции развития (на примере Беларуси и России) / Ю.П. Бондарь; М-во культуры Респ. Беларусь, УО «Бел. гос. ун-т культуры и искусства». – Минск: БГУКИ, 2017. – 305 с.
3. Василенко, И.А. Политическая философия: учебник для бакалавров и магистров / И.А. Василенко. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 424 с.
4. Геополитика: учебник / Б.А. Исаев. – СПб.: Питер, Питер Пресс, 2016. – 494 с.
5. Гончаренко, Р.М. Политическая и правовая идеология государства: справочное пособие. – Минск: Технопринт, 2005. – 279 с.
6. Идеология и молодежь Беларуси: пособие / [под ред. Л.Е. Землякова, С.Д. Лаптенка]; Академия управления при Президенте РБ. – Минск: Академия управления при Президенте РБ, 2005. – 387 с.
7. Канашевич, Н.М. Политика. Идеология. Менталитет: курс лекций / М-во образования РБ, УО «МГУ им. А.А. Кулешова». – Могилев: УО «МГУ им. А.А. Кулешова», 2003. – 128 с.
8. Канашевич, Н.М. Политология: Логические схемы и опорные конспекты: Учеб. пособие для студ. вузов / Н.М. Канашевич; УО «Могилевский гос. ун-т им. А.А. Кулешова»; Могилевский финансово-экономич. ин-т им. В.П. Ковалева. – Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова, 2002. – 138 с.
9. Лученкова, Е.С. Основы идеологии белорусского государства. Практикум: учеб. пособие / Е.С. Лученкова. – Мн.: Выш. шк., 2007. – 159 с.
10. Мельник, В.А. Политические идеологии: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2009. – 339 с.
11. Масленченко, С.В. Идеология белорусского государства : учебное пособие для слушателей системы дополнительного образования взрослых по специальностям переподготовки «Управление органами внутренних дел», «Идеологическая работа в органах внутренних дел», «Воспитательная работа с осужденными» / С.В. Масленченко, О.Г.

Миронович ; [ред. О.Г. Миронович] Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск: Академия МВД, 2020. – 169 с.

12. Общественная политика: учебное пособие / С.В. Решетников [и др.]; под ред. С.В. Решетникова. – Минск: Ривш, 2013. – 194 с.

13. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие для слуш. системы повыш. квалификации руководящих кадров, преподавателей и спец. системы образования / под общ. ред. Г.А. Василевича, Я.С. Яскевич. – Минск: РИВШ, 2004. – 475 с.

14. Основы идеологии белорусского государства: Учебное пособие для вузов / Под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. – Мн.: Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 491 с.

15. Мухаев, Р.Т. Политология: учебник. – М.: Проспект, 2015. – 640 с.

16. Муштук, О.З. Политология: учебник. – 2-е изд., стер. – Москва: Синергия, 2014. – 480 с.

17. Политология: Учебное пособие / Под ред. А.С. Тургаева, А.Е. Хренова. – СПб.: Питер, 2005. – 560 с.

18. Политология: учебник / под ред. М.А. Василика, И.Е. Тимерманиса. – Москва: Проспект, 2013. – 624 с.

19. Политология: учеб. / Под ред. А.Ю. Мельвиля; МГИМО (Университет) МИД России. – М.: Проспект, 2013. – 624 с.

20. Политология: практикум: учеб. пособие / Я.С. Яскевич, Д.В. Белявцева. – Минск: Вышэйш. школа, 2015. – 222 с.

21. Слука, А.Г. Нацыянальная ідэя / А.Г. Слука. – Минск: РИВШ, 2008. – 364 с.

22. Соловьев А.И. Политология. Политическая теория. Политические технологии: учеб. для студентов высш. учеб. заведений. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Аспект Пресс, 2012. – 576 с.

23. Сравнительная политология: учебник для студ. высш. учеб.завед. / [О.В. Гаман-Голутвина и др.]. – М.: Аспект Пресс, 2018. – 751 с.

24. Шинкарев, В.В. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь / В.В. Шинкарев, Л.В. Вартанова. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 234 с.

25. Шынкароў, В.В., Раманава, С.П. Палітыка і ідэалогія: табліцы, схемы, дэфініцыі / В.В. Шынкароў, С.П. Раманава. – Мінск, БДПУ, 2007. – 403 с.

26. Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки / Я.С. Яскевич. – Минск: ТетраСистемс, 2009. – 336 с.

Нормативные документы

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.). – Минск: Национальн. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.

2. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Минск, 26 мая 1995 г. – Минск: Амалфея, 2021. – 26 с.

3. Лукашенко, А.Г. Наш исторический выбор - независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек. – С. 1–9.

4. Лукашенко, А.Г. Вместе – за сильную и процветающую Беларусь!: Доклад Президента Республики Беларусь на пятом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2016. – 22 июня. – С. 1–9.

5. Доклад Президента Республики Беларусь на шестом Всебелорусском народном собрании 11 февраля 2021 г.

6. Лукашенко, А. Г. Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс]: Президент Республики Беларусь: офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – 11 февр. 2021 г. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie>.

7. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. [Электронный ресурс]: Национальн. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=N10500060>.

8. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. [Электронный ресурс]: Национальн. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000575>.

9. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030г. [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/ru/actproject/act-list/ministerstvo-ekonomiki-vynosit-na-obschestvennoe-obsuzhdenie-proekt-natsionalnoj-strategii-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-belarus-na-period-do-2030-goda-nsur-2030_i_0000003115.html

10. Договор о Евразийском экономическом союзе // [Электронный ресурс]: Национальн. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01400176>

11. О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы // [Электронный ресурс]: Национальн. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100348>

12. Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь (ежегодно).

Интернет-источники

1. <http://www.president.gov.by/> – Официальный сайт Президента Республики Беларусь
2. <http://www.government.by/> – Правительство Республики Беларусь
3. <http://rec.gov.by/> – Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь
4. <http://www.president.gov/Minstat/> – Министерство статистики Беларуси
5. <http://www.mfa.gov.by> – Министерство иностранных дел
6. <http://www.ncpi.gov.by/> – Национальный центр правовой информации Республики Беларусь

Учебное издание

ПОЛИТОЛОГИЯ ДЛЯ ВСЕХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ

Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине

Составители:

РУДКОВСКАЯ Елена Эдвардовна

РУДКОВСКИЙ Эдвард Иосифович

Технический редактор

Г.В. Разбоева

Компьютерный дизайн

В.Л. Пугач

Подписано в печать 03.11.2022. Формат 60х84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 5,12. Уч.-изд. л. 6,84. Тираж 80 экз. Заказ 198.

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий

№ 1/255 от 31.03.2014.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.