

«СИЛА ГОСУДАРСТВА» В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКЕ

А.А. Семченко (Одесса)

Согласно современным методикам, потенциал международного влияния рассматривается как совокупность разнообразных средств и ресурсов (финансово-экономических, военно-силовых, политико-дипломатических, демографических), которыми располагает государство для оказания прямого и непрямого воздействия на международную среду и другие государства в своих целях и интересах. В то же время неэффективность каких-либо ресурсов влияния может быть замещена успешными дипломатическими действиями, использованием иных инструментов влияния [3, с. 84 – 85]. Средства и ресурсы влияния определяют силу государства в международной системе. В мировой политике категория силы имеет значение в том случае, если она дает возможность государству оказывать влияние на остальные страны с целью достижения своих целей. Характер источников влияния может со временем меняться. Меняется и понятие силы государства.

Одним из инструментов влияния государства в настоящее время является создание и продвижение положительного имиджа страны как компонента ее «мягкой силы» (soft power), основанной на притягательности ценностей и культуры нации. «Мягкая сила» определяется способностью государства «воздействовать на мировое общественное мнение глубиной и привлекательностью национальной культуры, умением убеждать в своей правоте и завоевывать симпатии в самых разных слоях общественности зарубежных стран» [1, с. 175].

«Мягкая сила» (еще один вариант перевода – «мягкая власть»), охватывает весь комплекс ресурсов и преимуществ государства, существующих вне «жесткой власти» («жесткая сила») (Дж. Най, К. Гаджиев, И. Василенко, И. Радиков, Я. Лексютина и др.). Привлекательность «мягкой власти» можно объяснить тем, что ее осуществление происходит без использования оружия. Использовать механизмы «мягкой власти» гораздо престижнее для государства, нежели прибегать к инструментам «жесткой власти». Поэтому неслучайно крупные государства стремятся к тому, чтобы включить «мягкую власть» в свой арсенал.

Бесспорным лидером в использовании «мягкой силы» стали США. Она стала одним из важных факторов победы США в холодной войне.

Имеются два основных способа повышения эффективности «мягкой власти». Первый – это осуществление различных мероприятий информационного, рекламного и пропагандистского характера с целью улучшения международного имиджа государства. Этот способ содержит три составляющие: публичную дипломатию, государственную дипломатию, программы помощи развитию зарубежных стран и оказание гуманитарной помощи.

Термин «публичная дипломатия» стал известен с середины XX в. Публичная дипломатия представляет собой неофициальную внешнеполитическую деятельность независимых политических акторов, – неправительственных организаций, движений и институтов, – направленную на сохранение мира, развитие и улучшение межгосударственных отношений. Важными формами публичной дипломатии выступают акции солидарности и поддержки, поиск консенсуса, сотрудничество, информационно-просветительская деятельность [2, с. 15].

По мнению приверженцев публичной дипломатии, повысить привлекательность страны возможно благодаря расширению иностранного радиовещания, проведению международных информационных программ, осуществлению программ образовательных и культурных обменов. Результаты публичной дипломатии видны не сразу, однако эффективность ее бесспорна.

Одно из важных направлений деятельности публичной дипломатии – это работа с соотечественниками, находящимися за рубежом. Украинские общины по сравнению с другими мировыми диаспорами, имеют самое большое количество разных общественных объединений (по приблизительным подсчетам – около 3 тысяч). Больше всего их в Канаде – почти тысяча ячеек: политических, культурно-образовательных, профессиональных (объединения врачей, учителей, инженеров, адвокатов), женских, молодежных и т.д.

Авторитетной международной украинской организацией является Мировой Конгресс Украинцев (МКУ), который объединяет около 300 общественных организаций заграничных украинцев в свыше чем 30 странах мира. Международными объединениями являются также Европейский конгресс украинцев (представляет интересы украинских общин в 23 странах, большей частью в Центральной и Восточной Европе), Мировая федерация украинских женских организаций, а также Мировая федерация украинских лемковских объединений. Основным координационным органом мирового украинства является Украинский Всемирный Координационный Совет (УВКС), созданный украинскими общественными организациями Украины и зарубежья в 1992 г. По уставу УВКС является международным союзом объединений граждан, деятельность которой распространяется на территорию Украины и других государств. Позитивно следует отметить деятельность **Open Ukraine** – международного благотворительного фонда, основанного в июле 2007 года по инициативе А. Яценюка для укрепления авторитета Украины в мире и развития публичной дипломатии. Фонд реализует такие программы:

1. «Международный диалог» – направленная на усиление контактов между людьми и углубление понимания украинских социально-политических процессов на международном уровне. Целевая аудитория программы – общественные организации, аналитические центры, СМИ, политическая и деловая элиты. Цель этой программы – обеспечить участие Украины в европейском дискурсе по ключевым политическим, социально-экономическим вопросам и вопросам безопасности. Инструменты программы: Ежегодный Киевский форум по вопросам безопасности, Дипломатический клуб, Семинары за рубежом «Украина в фокусе» на украинскую тематику. Гранты на развитие международного сотрудничества.

2. «Миграция сегодня» способствует уменьшению оттока национальных трудовых и интеллектуальных ресурсов за рубежи Украины, повышает дееспособность системы управления миграционными процессами и помощи трудовым мигрантам в регионах через: информационно-юридическую поддержку украинских трудовых мигрантов – поддержку работы контакт-центра при МИД Украины, издание информационных бюллетеней, предоставление правовой помощи в юридических центрах в регионах Украины и за рубежом; аналитические исследования современных тенденций и вызовов миграции, изучение влияния оттока трудовых ресурсов на экономику Украины и европейский рынок.

3. «Культурные горизонты» представляет лучшие образцы современного украинского визуального искусства и литературы в европейском культурном пространстве. Оказывает содействие разработке общих международных культурных проектов. Инструменты программы: книжный фонд (переводы на иностранные языки); гранты на участие в выставках и фестивалях; общие международные художественные мероприятия.

4. «Украинцы за рубежом» – поддержка украинских центров диаспоры, инициатив по сохранению украинского культурного и исторического наследия за рубежом. Содействие выпуску печатных изданий и телерадиопроектов для трудовых мигрантов за рубежом.

5. «Молодые лидеры» – расширяет «пространство изменений» для молодых лидеров. Программа призвана найти практики успешного внедрения изменений в регионах и усилить влияние молодых лидеров (от 22 до 35 лет) на внедрение изменений в Украине [4].

Следует помнить, что эффекты, полученные в результате публичной дипломатии могут легко затмиться непопулярными, признаваемыми другими государствами нелегитимными внешнеполитическими действиями. В качестве примера можно привести США, которые «дискредитировали» свою «мягкую власть» вторжением в Ирак. «Мягкой власти» соответствует такой внешнеполитический курс, который будет соответствовать нормам международного права и не вызывать неприятия у других государств. Так, например, Китай проводит политику, не направленную на вмешательство во внутренние дела других стран, что существенно повысило авторитет этой страны среди развивающихся государств мира.

Несомненно, что репутация государства улучшается, если государство участвует в оказании помощи странам мира, которая содействует не только налаживанию отношений между государствами, формированию позитивного имиджа государства-донора в общественном сознании граждан государства-реципиента, но и повышению авторитета в международном сообществе.

Украина также предоставляет гуманитарную помощь нуждающимся странам. Так, например, 26 сентября 2012 г. президент В. Янукович поручил Кабмину обеспечить через механизмы ООН предоставление гуманитарной помощи Сирии. 7 ноября 2012 г. Кабинет министров выделил МЧС 1 млн. грн. на предоставление гуманитарной помощи отдельным странам региона Ближнего Востока.

Второй способ повышения эффективности «мягкой власти» – это не намеренная реклама достижений, как в первом случае, а их реальное увеличение. Речь идет о развитии национальной культуры и науки, создании успешной экономической модели, утверждении справедливого общества, реализации внутренней политики, пользующейся одобрением со стороны собственных граждан, проведении мирной внешней политики, сотрудничестве с другими государствами в целях решения транснациональных проблем, проведении миротворческих акций и пр. Эти достижения являются объективным показателем «мягкой силы» государства.

Важным является то обстоятельство, что степень влияния «мягкой силы» государства определяется его реальной комплексной национальной мощью. Ее повышения можно добиться благодаря деятельности по улучшению имиджевых характеристик. Таким образом, государство имеет возможность высветить в качестве привлекательных свои желаемые, а не действительные достижения.

1. Глаголев, В.С. Межкультурная коммуникация в условиях глобализации. Учебное пособие / В.С. Глаголев, Н.И. Бирюков, Н.Н. Зарубина, Т.В. Занова, А.Н. Самарин, М.В. Силантьева. – М.: Проспект, 2012. – 216 с.
2. Коломенский, М.А. Формирование внешнеполитического имиджа современной России (2000 – 2007 гг.) : автореф. дис ... канд. полит. наук по спец. 23.00.02 – политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии / М.А. Коломенский. – М., 2008. – 24 с.
3. Мельвиль, А.Ю. Российская внешняя политика глазами экспертного сообщества / М.В. Ильин, Б.И. Макаренко, Е.Ю. Мелешкина, М.Г. Миронюк, В.М. Сергеев, И.Н. Тимофеев // Полис. – 2009. – № 4. – С. 84 – 98.
4. Официальный сайт Посольства Украины в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mfa.gov.ua/russia/ru/29416.htm>. – Дата доступа: 13.03.2013.