

Министерство образования Республики Беларусь
ГРОДНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯНКИ КУПАЛЫ

**СИСТЕМА ПРАВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
СОСТОЯНИЕ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Материалы республиканской
научно-практической конференции*

26-27 апреля 1999 г.

г. Гродно

В 2 частях

Часть 1

Гродно 1999

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ САНАТОРНО-
КУРОРТНОГО ЛЕЧЕНИЯ И ОЗДОРОВЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

С. В. Аגיעец

Санаторно-курортное лечение и оздоровление и связанные с ним услуги за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования являются самостоятельным видом социального обеспечения. Са-

наторно-курортное лечение представляет собой вид лечебно-профилактической помощи гражданам, связанной с использованием природных лечебных факторов (климат, лечебные грязи, минеральная вода) и других лечебных средств и методов. Правоотношения по санаторно-курортному лечению и оздоровлению за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования подобно всем другим правоотношениям по социальному обеспечению граждан, возникают при наличии полного юридического состава. Основанием возникновения правоотношений по поводу санаторно-курортного лечения, обслуживания и отдыха является письменное заявление гражданина, медицинское заключение о нуждаемости в санаторно-курортном лечении и решение комиссии по оздоровлению и санаторно-курортному лечению по месту его работы. В соответствии со ст. 42 Закона Республики Беларусь “О здравоохранении” общие показания и противопоказания для стационарного и амбулаторного лечения на курортах и в санаториях, а также порядок медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение устанавливается Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Правоотношения по поводу санаторно-курортного оздоровления и отдыха возникают на основании письменного заявления гражданина и решения комиссии по оздоровлению и санаторно-курортному лечению. Решение является юридическим фактом, порождающим правоотношения по санаторно-курортному лечению и оздоровлению. Это решение представляет собой основание для выдачи гражданам путевок, которые являются документом, на основании которого между гражданином и администрацией санатория возникают правоотношения по поводу лечения, обслуживания и отдыха. Обязанными субъектами анализируемых правоотношений выступают комиссии по оздоровлению и санаторно-курортному лечению предприятий всех видов и форм собственности, администрация санаторно-курортного учреждения, а уполномоченными субъектами являются граждане и члены их семей, нуждающиеся в санаторно-курортном лечении и оздоровлении. Объектом правоотношений здесь являются услуги по санаторно-курортному лечению и оздоровлению. Путевками, которые приобретены и распределены предприятию, организации, учреждению за счет средств государственного социального страхования, могут быть обеспечены лица, подлежащие государственному социальному стра-

хованию и уплачивающие страховые взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства социальной защиты, а также дети и учащаяся молодежь профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений.

С 1 октября 1997 г. организация оздоровления и санаторно-курортного лечения за счет средств государственного бюджета и средств государственного социального страхования возложена на государственные органы, в свою очередь это направление деятельности было исключено из компетенции фонда "Здоровье" Федерации профсоюзов и отраслевых профсоюзов.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 сентября 1997 г. № 1225 "Об образовании Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения" организация и финансирование оздоровления и санаторно-курортного лечения населения республики за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования возложена на Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения. В областях и городе Минске были созданы управления по оздоровлению и санаторно-курортному лечению, в городах и районах введена должность специалиста по оздоровлению и санаторно-курортному лечению. Для обеспечения выдачи путевок на оздоровление и санаторно-курортное лечение, приобретаемых за счет средств республиканского бюджета и средств государственного социального страхования, на предприятиях, в учреждениях, организациях, в учебных заведениях созданы комиссии по оздоровлению и санаторно-курортному лечению. Следует нормативно закрепить порядок создания этих комиссий и их представительский состав с целью обеспечения реализации своего права всеми членами трудового коллектива.

Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения, на который возложены организация и финансирование оздоровления и санаторно-курортного лечения населения республики, в том числе за счет средств государственного социального страхования, заключает договоры на приобретение путевок с санаторно-курортными и оздоровительными учреждениями и осуществляет расчеты с этими учреждениями. Однако порядок расчетов за приобретенные путевки Центром у санаторно-курортных учреждений и порядок расчетов за выделенные путевки пред-

приятными, организациями, учреждениями не разработан. Это приводит к образованию задолженности по расчетам с санаторно-курортными учреждениями, что, в свою очередь, негативно отражается на работе самих санаторно-курортных учреждений.

Путевки, приобретенные за счет средств государственного социального страхования, распределяются по областям, городам и районам, предприятиям, учреждениям и организациям пропорционально численности работающих в них и с учетом их заявок. В связи с этим требует отдельного правового регулирования вопрос обеспечения путевками предпринимателей без образования юридического лица, членов крестьянского (фермерского) хозяйства, а также граждан, работающих у этих лиц по трудовому договору, подлежащих обязательному социальному страхованию. То же относится и к малочисленным предприятиям. Так как в соответствии с принципом распределения путевок пропорционально численности работников предприятия, таким коллективам будет распределяться незначительное число путевок или вообще не будет.

Путевки на оздоровление и санаторно-курортное лечение выдаются по месту работы, в том числе для детей — по месту работы родителей, и учебы — для учащейся молодежи профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений. Для работающих граждан установлены дифференцированные размеры частичной оплаты за путевку на санаторно-курортное лечение и отдых. Путевки на санаторно-курортное лечение для взрослого и ребенка, учащейся молодежи профессионально-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений (дневная форма обучения) и на оздоровление детей выдаются с оплатой 10 процентов их стоимости.

Бесплатные путевки могут выдаваться для детей в детские санатории и оздоровительные учреждения, инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним по льготам, инвалидам труда, многодетным семьям.

В течение года работнику за счет средств социального страхования может быть выдано не более одной путевки на лечение или отдых.

Путевки, приобретенные Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению за счет средств республиканского бюджета, распределяются по областям, городам и районам, предприятиям, учреждениям и организаци-

ям в соответствии с численностью населения, имеющего льготы по статьям 18,19,22/1,23, 24,25 Закона Республики Беларусь “ О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС”. Санаторно-курортное лечение инвалидов независимо от причины инвалидности в возрасте до 18 лет также производится за счет средств республиканского бюджета. Инвалиды в возрасте до 18 лет обеспечиваются бесплатными путевками в санаторно-курортные учреждения один раз в год в соответствии с медицинскими показаниями. Неработающие пенсионеры, Герои Советского Союза, Герои Социалистического труда, полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы, лица, уволенные с военной службы, члены их семей и другие категории граждан имеют право на бесплатное санаторно-курортное оздоровление и лечение. Нужно определить в едином нормативном акте круг лиц, имеющих право на бесплатное санаторно-курортное лечение и оздоровление, и указать источник финансирования для каждой такой категории граждан (за счет средств республиканского бюджета или же средств государственного социального страхования).

В соответствии с Законом Республики Беларусь “О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС” в случае невозможности предоставления путевок на санаторно-курортное лечение или оздоровление взрослое население республики, пользующееся льготами, определенными ст. 19 и 23 вышеназванного закона, а также дети и подростки (ст. 22-1,23 и 24) имеют право на денежную компенсацию в размере средней стоимости путевки; граждане, пользующиеся льготами в соответствии со ст.18 закона, имеют право на бесплатное санаторно-курортное лечение или получение денежной компенсации. Компенсация не выплачивается при отсутствии обращения, при необоснованном отказе от получения путевки, а за санаторно-курортное лечение, кроме того, при отсутствии медицинских показаний. Считаем, что лица, имеющие право на бесплатное санаторно-курортное лечение и оздоровление, должны получать компенсацию в случае невозможности осуществления своего права независимо от того, обратились они с заявлением о предоставлении путевки в соответствующие органы или нет. Права на компенсацию они должны лишаться только в случае отказа от предложенной путевки по неубажительным причинам.