

Министерство образования Республики Беларусь
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ГРОДНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯНКИ КУПАЛЬ»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА И КРИМИНОЛОГИИ

**ПРОБЛЕМЫ
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Материалы республиканской научной
конференции

28-29 марта 2003 г,

Гродно

В 2 частях
Часть 1

ГрДУ імя Я Купалы

Гродно 2003

УДК 340
ББК 67
П78

Редакционная коллегия: Ключко Р.Н. (отв. редактор);
Гушин И.В.;
Сильченко Н.В.;
Зорин Г.А.;
Станкевич Н.Г.;
Толочко О.Н.;
Агиевец С.В.

Проблемы правоприменительной деятельности в Республике П
П78 Беларусь: Материалы респ. науч. конф., 28-29 марта 2003 г., Гродно. В 2 ч.
Ч. 1. Отв. ред. Р.Н.Ключко. — Гродно: ГрГУ, 2003. — 383 с.

ISBN 985-417-449-2(4.1)
ISBN 985-417-448-4 (Общ.)

Материалы конференции содержат доклады ученых и практических работников, посвященные теоретическим и прикладным проблемам правоприменительной деятельности в Республике Беларусь. Сборник может быть полезен научным работникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических вузов, практическим работникам.

УДК 340
ББК 67

ISBN 985-417-449-2 (Ч.1)
ISBN 985-417-448-4 (Общ.)

© Оформление.
ГрГУ им. Я. Купалы,
2003

*С.В. Аגיעеви,
зам. декана юрид. факультета ГрГУ им. Я Купалы,
канд. юрид. наук, доцент*

К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В соответствии со ст. 45 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда. Эти гарантии являются самостоятельными правами граждан, что подтверждается ст. 41 Конституции Республики Беларусь (право на здоровые и безопасные условия труда), ст. 46 Конституции Республики Беларусь (право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненным нарушением этого права) и т.д. Право на бесплатное лечение и медицинское обслуживание, по нашему мнению, должно рассматриваться также как самостоятельное право граждан Республики Беларусь, которое расширенному толкованию не подлежит. Бесплатность лечения и медицинского обслуживания в государственных учре-

ждениях здравоохранения предполагает безвозмездность совершаемых медицинских действий, в основе которых лежит принцип социальной алиментации.

Республика Беларусь является социальным государством, которое гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. К числу актов универсального международно-правового регулирования, устанавливающих минимальные стандарты в области социального обеспечения необходимо отнести, прежде всего, Всеобщую Декларацию прав человека от 10 декабря 1948 г. (ст. 25), в которой провозглашается всеобщность социального обеспечения и право человека на медицинский уход, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи. Кроме того, Республика Беларусь является участницей Международного пакта «Об экономических, социальных и культурных правах». В ст. 12 этого Пакта закреплено обязательство по созданию условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни, которое понимается как обязанность государства гарантировать «распространенность, доступность и качество» медицинских служб и предоставляемой ими медицинской помощи. Доступность лечения и медицинского обслуживания означает, что не существует финансовых, территориальных и культурных препятствий для обеспечения равного доступа к лечению и медицинскому обслуживанию. При этом выделяются три фактора доступности: финансовый, территориальный и культурный. Финансовая доступность означает, что здравоохранение финансируется таким образом, что любой гражданин республики независимо от заработной платы и иных доходов имеет право получить доступ к бесплатному лечению и медицинскому обслуживанию. Именно, исходя из такой трактовки и необходимости обеспечения международно-правовых стандартов в области здравоохранения, и сформулирована ст. 45 Конституции Республики Беларусь. Действующее законодательство о здравоохранении, в частности ч. 3 ст. 5 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении», согласно которой государственные организации здравоохранения могут оказывать платные медицинские услуги в соответствии с перечнем и порядком, определяемым Советом Министров Республики Беларусь, постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 27 августа 1996 года № 566 «О платных видах медицинской помощи и услуг, оказываемых в государст-

венных учреждениях здравоохранения», которым утвержден перечень платных видов медицинской помощи и услуг, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2002 года № 871 «Об утверждении положения о порядке оказания платных медицинских услуг в государственных организациях здравоохранения», которым регламентирован порядок оказания платных медицинских услуг в государственных организациях здравоохранения, противоречат содержанию ст. 45 Конституции Республики Беларусь, что влечет нарушение одного из важнейших социально-экономических прав граждан республики на бесплатное лечение и доступное медицинское обслуживание в государственных учреждениях здравоохранения.

В ст. 47 Конституции Республики Беларусь закреплено право граждан на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов. Таким образом, право на социальное обеспечение включает в себя право на пенсии, право на пособия, право на услуги, право на льготы и натуральные виды социального обеспечения. Поэтому бесплатное лечение и доступное медицинское обслуживание являются самостоятельными видами социального обеспечения.

Медицинские услуги — это совокупность необходимых, достаточных, добросовестных, целесообразных, профессиональных действий медицинского работника, направленных на удовлетворение потребностей пациента или больного, предоставляемых на условиях социальной алиментации. Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» не содержит определения медицинской услуги. Термин «медицинская услуга» употребляется в ст. 5 ч. 3 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» в отношении платных услуг, которые могут оказываться в государственных учреждениях здравоохранения, сообразуясь со ст. 733 ГК Республики Беларусь «Договор возмездного оказания услуг» и таким образом, по нашему мнению, является неприменимым к содержанию ст. 45 Конституции Республики Беларусь, гарантирующей бесплатное лечение и доступное медицинское обслуживание в государственных учреждениях здравоохранения. Следовательно, ст. 5 ч. 3 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» и ст. 733 ГК Республики Беларусь по своему содержанию не соответствуют ст. 45 Конституции Республики Беларусь уста-

навливающей право на бесплатное лечение и доступное медицинское обслуживание в государственных учреждениях здравоохранения. По нашему мнению на условиях возмездноеTM в государственных учреждениях здравоохранения могут оказываться соответствующие медицинские услуги, относящиеся к разряду сервисных услуг, которые могут предоставляться медицинскими учреждениями по желанию пациента или больных. Эти услуги являются дополнительными к гарантированному объему бесплатного лечения и медицинского обслуживания в государственных учреждениях здравоохранения за счет денежных средств физических и юридических лиц.

Наряду с государственной системой здравоохранения в Республике Беларусь действует частная система здравоохранения, в которую входят все медицинские организации и учреждения, созданные физическими и негосударственными юридическими лицами. Медицинские услуги предоставляются этими организациями на условиях возмездноеTM на основании заключения гражданско-правового договора возмездного оказания услуг. Частная система здравоохранения имеет важное значение, но не является социальной защитой как таковой. Эта система выступает средством привлечения дополнительных ресурсов в здравоохранение рычагом включения его в финансовую систему социально-ориентированной рыночной экономики, когда медицинские услуги предоставляются лицам со стабильно высоким уровнем доходов, позволяющим им получить права выбора медицинского учреждения и предоставления медицинских услуг сверх гарантированного уровня.