

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учреждение образования  
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Комитет экономики Брестского областного исполнительного комитета

**ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА:  
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И  
ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

Сборник материалов  
республиканской научно-практической конференции

Брест, 11 июня 2010 года

Брест  
БрГУ имени А.С. Пушкина  
2011

УДК 340.13  
ББК 67.022.1 : 06  
И 66

*Рекомендовано редакционно-издательским советом учреждения образования  
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

*Рецензенты:*

доктор экономических наук, профессор  
**О.А. Высоцкий,**  
доктор юридических наук, профессор  
**С.А. Трахименок**

*Редакционная коллегия:*

**Т.А. Горупа,** кандидат юридических наук, доцент  
**О.А. Чичурина,** кандидат юридических наук, доцент  
**Т.З. Шалаева,** кандидат юридических наук, доцент

**И 66**      **Иновационное** развитие общества и государства : проблемы правового регулирования и правоприменения : сб. материалов респуб. науч.-практич. конф., Брест, 11 июня 2010 г. / Брест. гос. ун-т имени А.С. Пушкина; редкол.: Т.А. Горупа, О.А. Чичурина, Т.З. Шалаева. – Брест : БрГУ, 2011. – 205 с.  
ISBN 978-985-473-656-3.

В сборник вошли материалы республиканской научно-практической конференции «Иновационное развитие общества и государства: проблемы правового регулирования и правоприменения», в которых освещаются юридические и экономические проблемы развития инновационной деятельности в Республике Беларусь и за рубежом.

Материалы могут быть использованы научными сотрудниками, практическими работниками, преподавателями, аспирантами, магистрантами и студентами высших учебных заведений.

Ответственность за языковое оформление и содержание несут авторы.

УДК 340.13  
ББК 67.022.1 : 06

ISBN 978-985-473-656-3

© УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина», 2011

УДК 349.3

**С.В. Агиевец,**

кандидат юридических наук, доцент

## **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Здоровье человека является социальной ценностью современного общества, общественным и личным благом, основой национальной безопасности. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. определяет охрану здоровья и развитие здравоохранения как приоритетное направление социальной политики, необходимое условие развития человеческого потенциала и социальной сферы. И это вполне закономерно, поскольку право на охрану здоровья имеет первостепенное значение среди основных прав человека. Кроме того, право на охрану здоровья входит в систему социальных прав, но его реализация тесно связана с

экономическими и в определенной степени с гражданскими и политическими правами. Снижение уровня жизни населения, негативное изменение окружающей среды ведут к ухудшению здоровья населения. По данным Всемирной организации здравоохранения здоровье человека зависит на 49–53% от образа жизни, на 18–22% от наследственности, 17–20% от качества окружающей среды и на 8–10% от уровня медицинского обслуживания.

Улучшение здоровья населения и развитие здравоохранения является одним из направлений устойчивого развития государства, неотъемлемым условием которого должно быть его эффективное правовое регулирование. В теории права принято считать, что правовое регулирование представляет собой целенаправленное нормативно-организационное опосредование общественных отношений, которое осуществляется при помощи системы средств, обеспечивающих достижение необходимых целей [1]. Существенное значение для обеспечения эффективности правового регулирования тех или иных общественных отношений имеет определение предмета или сферы правового регулирования. На наш взгляд не совсем верным является позиция тех авторов, которые здравоохранительные отношения иначе именуют отношениями по поводу охраны здоровья [2, с. 56]. Обеспечивая правовое регулирование в области устойчивого развития здравоохранения на системной основе, необходимо учитывать, что охрана здоровья более широкое понятие, чем здравоохранение. Охрана здоровья определяется содержанием конституционного права на охрану здоровья в статье 45 Конституции Республики Беларусь. «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда» [3]. Как видим, право на охрану здоровья является комплексным правом, и оно обеспечивается не только бесплатным медицинским лечением в государственных учреждениях здравоохранения и медицинским обслуживанием, но и развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, развитием сети оздоровительных учреждений, совершенствованием охраны труда. Соответственно речь идет и о различных сферах правового регулирования и отраслях законодательства, имеющих целью, в том числе и охрану здоровья человека (экологическое, трудовое, административное законодательство и т.д.).

В соответствии со ст.1 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» **«здравоохранение** – отрасль деятельности государства,

целью которой являются организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения». В Едином правовом классификаторе Республики Беларусь законодательство о здравоохранении выделено в самостоятельный раздел и включает девятнадцать подразделов, которые объединяют нормативные правовые акты направленные на обеспечение правовых, организационных, экономических и социальных основ государственного регулирования **в области здравоохранения** (выделено автором) в целях сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения. Анализ норм, правоотношений и нормативных правовых актов о здравоохранении позволяет утверждать, что предметом правового регулирования здравоохранительных (медицинских) отношений является медицинская и тесно связанная с ней деятельность (фармацевтическая деятельность, санитарно-эпидемиологическая деятельность).

Национальный центр правовой информации осуществляет ведение, издание и актуализацию Единого правового классификатора Республики Беларусь (далее Классификатор) в целях обеспечения систематизации законодательства. На самом деле при ведении Классификатора происходит смешение понятий «охрана здоровья» и «здравоохранение». К законодательству о здравоохранении абсолютно неправомерно относят большое количество нормативных правовых актов, имеющих предметом своего регулирования иную сферу отношений, но ни в коей мере не здравоохранение (отрасль деятельности государства, целью которой являются организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения). Например, Закон Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности», который устанавливает правовые и организационные основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности и направлен на охрану здоровья человека и окружающей среды, выполнение Республикой Беларусь международных обязательств в области безопасности генно-инженерной деятельности можно найти в подразделе Классификатора «Общие вопросы здравоохранения». В юридической науке также используется термин «законодательство об охране здоровья», хотя при содержательном изучении норм, о которых идет речь, предполагается регулирование отношений в сфере здравоохранения как сфере медицинской деятельности. Так С.В. Поленина отмечает, что «под влиянием процессов интеграции и дифференциации сформировались такие отрасли и подотрасли, как избирательное, законодательство об охране здоровья...» [4, с. 17]. На наш взгляд, законодательство о здравоохранении (медицинское законодательство) — это самостоятельная отрасль законодательства, конституционной основой для существования и развития которой является

гарантированное в Конституции Республики Беларусь бесплатное медицинское лечение в государственных учреждениях здравоохранения и доступное медицинское обслуживание.

Законодательство о здравоохранении представляет собой совокупность нормативных правовых актов различной юридической силы. Структура здравоохранительного (медицинского) законодательства интенсивно развивается. В плане подготовки законопроектов на 2010 год обозначены четыре законопроекта в части законодательства о здравоохранении. Среди них Закон «О медицинской помощи лицам, имеющим заболевания, представляющие опасность для населения, вирус иммунодефицита человека, гарантиях прав при ее оказании» и Закон «О вспомогательных репродуктивных технологиях и гарантиях прав граждан при их применении», принятие которых обусловлено происходящими изменениями в общественной жизни и необходимостью замены устаревших норм новыми с учетом правоприменительной практики. Наблюдается активная имплементация норм международных организаций и межгосударственных объединений, поскольку они определяют основные принципы и стандарты медицинского обслуживания. В то же время увеличение числа нормативных правовых актов само по себе отнюдь не означает повышение уровня правового регулирования здравоохранительных (медицинских) отношений. Кроме того, нельзя не признать пагубной складывающуюся практику бесчисленного внесения изменений и дополнений в действующее законодательство о здравоохранении, что не только не обеспечивает принцип стабильности законодательства и практики его применения, но и замедляет укрепление системообразующих связей посредством развития общих принципов и институтов правового регулирования здравоохранения. Так в Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» за период с 20.06. 2008 г. по 04.01.2010 г. изменения вносились четыре раза, что в свою очередь требует приведения в единую внутренне согласованную систему других законов, регулирующих здравоохранительные (медицинские) отношения путем внесения в них изменений и дополнений. А.А. Мохов считает, что «потребности устойчивого развития законодательства об охране здоровья граждан со всей остротой выдвигают вопрос о его внутренней структуризации и систематизации» [2, с. 168]. С нашей точки зрения, реалии правовой действительности на сегодняшний день таковы, что приведение действующего здравоохранительного (медицинского) законодательства во взаимосогласованную систему, которая обеспечила бы устойчивое развитие здравоохранения, требует систематизации законодательства о здравоохранении путем кодификации. Кодификация – вид систематизации нормативных правовых актов, сопровождающийся

переработкой установленного ими содержания правового регулирования путем объединения нормативных правовых актов в единый нормативный правовой акт, содержащий систематизированное изложение правовых предписаний, направленных на регулирование определенной области общественных отношений. Очень важно при этом правильно определить предмет правового регулирования, на наш взгляд – это здравоохранительные (медицинские) и тесно связанные с ними отношения (фармацевтические (лекарственные), санитарно-эпидемиологические отношения).

Право – нормативный регулятор общественных отношений, посредством которого определяются рамки свободы действий и правила этих действий. Право – система общеобязательных правил поведения, устанавливаемых (санкционируемых) и обеспечиваемых государством в целях регулирования общественных отношений. В современных условиях развития медицины очевидной стала потребность определения правил осуществления медицинской деятельности и пределов свободы действий ее субъектов. Период достаточности этических регуляторов во взаимоотношениях врача и пациента закончился. Деонтологические нормы, сохраняя свою значимость, не могут обеспечить эффективную реализацию права на медицинское лечение и обслуживание. Нужна концепция правового регулирования устойчивого развития здравоохранения. При ее разработке необходимо учитывать всю сложность и специфичность здравоохранительных (медицинских отношений). В юридической науке до сих пор нет ясности с определением отраслевой принадлежности норм, регулирующих здравоохранительные (медицинские) отношения. В науке есть сторонники включения медицинских отношений в предмет гражданского права, права социального обеспечения, административного права. Л.И. Дембо еще в 1914 г. определил врачебное право как отрасль законодательства, состоящую из трех частей: социально-санитарного, врачебно-лечебного законодательства и норм, регулирующих общественное положение врача [5, с. 7]. Существует целый пласт научных теорий о формировании комплексной отрасли права – медицинское право [6, с. 81]. По мнению С.В. Полениной, говорить о трансформации «пограничного института» в новую отрасль права можно только тогда, «когда этот институт приобретает определенную «критическую массу». В результате у него появится необходимая сумма новых свойств, касающихся предмета, методов, принципов и механизма правового регулирования, наличие которых позволяет констатировать, что перед нами новая отрасль права» [4, с. 7].

На наш взгляд, на сегодняшний день можно утверждать, что есть достаточный критический массив нормативного материала, есть сложившееся система взглядов, теорий, концепций о предмете, методе и

принципах формирования этого массива норм, есть потребность общества в обособленном регулировании здравоохранительных (медицинских) отношений, а значит необходимо признать, что медицинское право существует как отрасль права. К комплексным отраслям права отношение всегда было неоднозначное (экологическое, образовательное, спортивное, банковское, налоговое), но их признание в качестве отрасли права позволило обеспечить не только системность в правовом регулировании отношений, но и эффективность правоприменения.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев, С.С. Общая теория права: Курс в 2 т. / С.С. Алексеев. – Т. 1. – М.: Юр. лит., 1981. – С. 289–290.
2. Мохов, А.А. Сочетание частных и публичных интересов при правовом регулировании медицинской деятельности / А.А. Мохов. – СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003. – 208 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
4. Поленина, С.В. Взаимодействие системы права и системы законодательства в современной России / С.В. Поленина // Государство и право. – 1999. – № 9. – С. 7–11.
5. Дембо, Л.И. Врачебное право / Л.И. Дембо. – Вып. 1. Санитарно-социальное законодательство. – СПб., 1914. – С. 7.
6. Литовка, А.Б., Литовка, П.И. Медицинское право – комплексная отрасль права России: становление, перспективы развития / А.Б. Литовка, П.И. Литовка // Правоведение. – 2000. – № 1. – С. 81.