

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Агиевец Светлана Владимировна

ЧУО «БИП – Институт правоведения»

Минск, Беларусь

В современных условиях особую актуальность приобретает тема цифровизации общественных отношений, так называемая «цифровая трансформация», которая накладывает отпечаток на все сферы жизнедеятельности, в том числе и на систему здравоохранения. В Беларуси начата работа по созданию системы электронного здравоохранения. Цифровая трансформация системы здравоохранения Республики Беларусь предполагает, что электронное здравоохранение должно стать важной частью системы цифровой трансформации общества и позволит повысить качество и доступность медицинской помощи населению. Новые цифровые технологий, современные средства телекоммуникаций должны обеспечить не только интенсивный обмен научной информацией, но и позволят создать более приемлемые условия для обеспечения равного доступа пациентов на качественную медицинскую помощь. Кроме того, глобализация и региональная интеграция активизирует деятельность международных и региональных организаций по выработке решений по наднациональному регулированию сферы здравоохранения [1], примером такого подхода является, принятая Всемирной организацией здравоохранения (далее – ВОЗ) стратегия «Здоровье-2020». ВОЗ декларировала важность сотрудничества в области электронного здравоохранения и призвала государства разрабатывать национальные стратегии в области электронного здравоохранения [2]. По оценкам ВОЗ, в настоящее время более 60% стран разрабатывают или реализуют собственные стратегии в области электронного здравоохранения. Поэтому в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы было предусмотрено создание централизованной информационной системы

здравоохранения (далее – ЦИСЗ) для формирования единого информационного архива пациентов и обмена медицинскими данными. Создание ЦИСЗ соответствует стратегической цели развития системы здравоохранения, предусмотренной Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года – увеличение продолжительности здоровой жизни населения. В настоящее время утверждена Концепция развития электронного здравоохранения Республики Беларусь на период до 2022 года (далее – Концепция), в которой определены основные критерии эффективности и качества развития системы здравоохранения.

Концепция направлена на реализацию задач, предусмотренных Стратегией развития информатизации в Республике Беларусь на 2016 – 2022 годы, включая:

комплексную автоматизацию организаций здравоохранения преимущественно на основе порталных решений и веб-технологий;

обеспечение взаимодействия организаций здравоохранения в рамках единого информационного пространства;

внедрение электронной медицинской карты гражданина Республики Беларусь, включая разработку правового режима ее использования;

развитие проекта по использованию электронных рецептов;

развитие средств телемедицины, в том числе для обеспечения возможности консультирования пациентов в режиме реального времени и удаленного мониторинга состояния здоровья пациентов с хроническими заболеваниями.

Однако, на наш взгляд, одним из важных факторов, затрудняющим развитие ЦИСЗ, является отсутствие системы правовых норм, закрепляющих равный статус субъектов здравоохранения независимо от формы собственности в условиях функционирования E-Health, а также стандартов в сфере электронного здравоохранения и регламентов обмена электронной медицинской информацией между различными по форме собственности

субъектами здравоохранения. На данный момент нормативной правовой базой наряду с Гражданским кодексом Республики Беларусь и медицинским законодательством, где ключевым является Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» [3], выступают также Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», Закон Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», Указ Президента Республики Беларусь «Об использовании государственными органами и иными государственными организациями телекоммуникационных технологий». На наш взгляд, отсутствие специальных правовых норм, регламентирующих статус субъектов оказания медицинской помощи, их права и обязанности, а также ответственность сторон при использовании технологий электронного здравоохранения напрямую будет влиять на эффективность внедрения этих технологий и повлечет создание дисбаланса в механизме правового обеспечения оказания медицинской помощи.

Для совершенствования системы государственного здравоохранения и решения организационных и управленческих проблем в стране уже реализуются мероприятия по информатизации отрасли (в том числе разработка и внедрение единой информационно-аналитической системы сбора и обработки статистической медицинской информации, электронной истории болезни, электронного рецепта и паспорта пациента, стандартов для медицинских информационных систем, телемедицинских технологий). Внедрение электронного рецепта позволяет минимизировать время на его оформление, исключить подделку, дублирование, избежать ошибок, усилить контроль приобретения лекарственных средств и оптимизировать расходы на оплату льготных рецептов. В ряде организаций здравоохранения успешно используются и другие современные сервисы: электронные направления на различные исследования, компьютерные запись на прием к врачу и вызов врача на дом, электронные очереди в поликлиниках. В случае возникновения экстренных ситуаций очень важно обеспечить дистанционный доступ

нескольких специалистов к одному и тому же медицинскому изображению при проведении консилиумов, что повышает доступность медицинской помощи, особенно жителям отдаленных районов. Современное диагностическое оборудование (рентгенографическое, томографическое, лабораторное, кардиографическое и др.) имеет выход информации в цифровом формате. Таким образом результаты диагностических исследований при необходимости оперативно передаются в другую организацию здравоохранения для изучения разными врачами-специалистами. В Беларуси создана единая республиканская система телемедицинского консультирования для врачей, которая позволяет врачам больниц в сложных случаях получить консультацию от специалистов вышестоящих организаций [4].

На наш взгляд, в целях обеспечения информационной, временной и территориальной доступности медицинской помощи в сфере электронного здравоохранения необходимо разработать специальные нормативные акты, в которых определить правовой режим использования данных о состоянии здоровья, правовой статус субъектов, которые имеют доступ к данным, цели и уровни использования данных о состоянии здоровья независимо от формы собственности субъекта здравоохранения. И самое важное, что нормативная регламентация должна быть осуществлена на законодательном уровне до начала внедрения системы электронного здравоохранения, что позволит защитить субъектов правоотношений в сфере здравоохранения, обеспечит эффективное внедрение и будет способствовать повышению качества медицинского обслуживания населения.

Литература:

1. Василевич Г.А. Гармонизация права: главный критерий справедливости и гуманизма – достоинство личности / Республика Беларусь – Европейский союз: проблемы и перспективы партнерства / А. А. Ковалев [и др.]; под

ред. Л.Ф. Евменова; Нац. Акад. Наук Беларуси, Ин-т философии. – Мн: Беларус. навука, 2013.

2. Пакет мер по реализации политики «Здоровье – 2020»//[Электронный ресурс]//URL: <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-well-being/implementation-package//> (дата обращения: 02.12.2018.)
3. О здравоохранении//[Электронный ресурс]// : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-ХП, в ред. Закона Респ. Беларусь от 21 октября 2016 г., № 433-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Актуальные вопросы повышения качества и доступности услуг здравоохранения: Материал подготовлен Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь на основе сведений Министерства здравоохранения Республики Беларусь//[Электронный ресурс]//URL: https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2018/info_material_2018_07.shtml// (дата обращения: 12.12.2018.)