

Материальные гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Гуминский М.Н.

Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Актуальность изучения темы обусловлена тем, что действующая система материальных гарантий сформулирована на уровне науки административного права некорректно и не отражает всей полноты существующих их видов. Кроме того, важными для исследования являются вопросы неэффективности материальных гарантий в области противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь.

Цель статьи – исследовать систему материальных гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и осуществить ее критический анализ.

Материал и методы. Материалом для изучения послужили научные труды и публикации в дисциплине административного права. Предметом исследования выступают нормы административного и конституционного законодательства Республики Беларусь. В качестве методов использованы: дедукция, индукция, анализ, синтез, метод толкования права, формально-юридический.

Результаты и их обсуждение. В данной статье рассматриваются вопросы и проблемы, которые связаны с определением сущности материальных гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Автором исследуются различные виды материальных гарантий в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, осуществляется их детальный анализ с выявлением направлений по их совершенствованию.

Результаты исследования внедрены в деятельность криминальной милиции УВД Витебского облисполкома, а также главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции МВД Республики Беларусь.

Заключение. Материальные гарантии выступают одним из элементов гарантирования деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Данная группа гарантий представляет собой обязательства государства по финансовому обеспечению достойной заработной платы сотрудников, материального и финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел, по предоставлению технических средств, а также по предупреждению дестабилизации законодательства, регламентирующего деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Ключевые слова: ОВД, материальные гарантии, финансовое обеспечение, денежное довольствие, финансирование мероприятий.

Material Guarantees in the Field of Countering Illegal Trafficking of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances

Huminski M.N.

Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

The relevance of the study is due to the fact that the current system of material guarantees is formulated incorrectly at the level of the science of administrative law, does not reflect the entirety of their existing types. In addition, issues in the field of studying the inefficiency of existing material guarantees in the field of countering drug trafficking in the Republic of Belarus are important for the study.

The purpose of this article is to study the system of material guarantees in the sphere of combating drug trafficking and to carry out its critical analysis.

Material and methods. The object of the study is the social relations developing in the sphere of regulation of material guarantees of countering illegal drug trafficking in the Republic of Belarus.

The material research basis was scientific works and publications in the scientific discipline of administrative law. The subject of the study is the norms of the administrative and constitutional legislation of the Republic of Belarus. The following research methods were used: deduction, induction, analysis, synthesis, method of interpretation of law, method of formal legal analysis.

Findings and their discussion. This article discusses issues and problems related to the definition of the essence of material guarantees in the field of countering drug trafficking. The author examines various types of material guarantees in the field of combating drug trafficking, carries out their detailed analysis with the identification of directions for their improvement.

The findings of the study were introduced into the activities of the criminal police of Vitebsk Regional Executive Committee, as well as the main Directorate for Drug Control and Combating Human Trafficking of the Criminal Police of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus.

Conclusion. Material guarantees are one of the elements of guaranteeing activities in the field of countering illicit drug trafficking. This group of guarantees represents the state obligations to financially ensure decent salaries for employees, material and financial support for the activities of internal affairs bodies, to provide technical means, as well as the stability of legislation regulating activities in the field of countering drug trafficking.

Key words: DIA, material guarantees, financial support, monetary allowance, financing of events.

Актуальность изучения обусловлена тем, что действующая система материальных гарантий сформулирована на уровне науки административного права некорректно и не отражает всей полноты существующих их видов. Кроме того, важными для исследования являются вопросы неэффективности существующих материальных гарантий в области противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь.

Цель статьи – исследовать систему материальных гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и осуществить ее критический анализ.

Материал и методы. Материалом для изучения послужили научные труды и публикации в административном праве. Предметом исследования выступают нормы административного и конституционного законодательства Республики Беларусь. В качестве методов использованы: дедукция, индукция, анализ, синтез, метод толкования права, формально-юридический.

Результаты и их обсуждение. Материальные гарантии являются одними из важнейших в системе всего организационного механизма гарантирования в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Материальные гарантии (социально-экономические гарантии) – это совокупность предусмотренных на уровне законодательства материальных благ, способствующих реализации уполномоченными государственными органами своих полномочий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. В данную группу гарантий включаются стабильность и эффективность работы государственного аппарата, материальная и финансовая поддержка, своевременная выплата заработной платы сотрудникам, финансирование мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и др.

В то же время в Республике Беларусь отмечается проблема неэффективности закрепленных материальных гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, что влечет за собой недостаточную разработанность нормативных правовых актов, регулирующих отношения в данной области.

Отдельные аспекты анализа сущности и видов материальных гарантий органов внутренних дел становились предметом исследования ряда ученых, к примеру, Н.В. Малаховой [1], Д.Н. Шухруновой [2], К.К. Гасанова [3] и др.

Как отмечает Н.В. Малахова, в настоящее время со стороны населения к государству предъявляются повышенные требования к органам вну-

тренних дел. В этой связи необходимо подчеркнуть заинтересованность государства в повышении производительности труда для сотрудников органов внутренних дел, в разработке государственной политики, направленной на повышение заинтересованности сотрудников в получении максимального результата при осуществлении деятельности, связанной с противодействием незаконному обороту наркотиков [1, с. 13].

Отметим свою приверженность указанному подходу, поскольку в действительности материальные гарантии влияют на эффективность работы органов внутренних дел. Именно материальная заинтересованность сотрудников в оценке результатов их труда является одним из главных факторов, способствующих эффективности их работы.

Направления деятельности, полномочия государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, регулируются достаточно большим количеством нормативных правовых актов, в числе которых внутриведомственные приказы Министерства внутренних дел для ограниченного пользования. Основным нормативным правовым актом, определяющим полномочия в указанной сфере, является Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» (далее – Закон) от 13 июля 2012 г. № 408-З. Закон определяет правовые и организационные основы государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также направлен на профилактику потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в целях обеспечения национальной безопасности, охраны жизни и здоровья граждан.

На наш взгляд, Закон характеризуется достаточной стабильностью в своем содержании, о чем свидетельствует незначительное количество изменений и дополнений с 2012 по 2021 год. В частности, последние изменения были внесены Законом Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам судебно-экспертной деятельности» от 15 июля 2021 г. № 120-З и касались усовершенствования правовой основы отношений в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов за счет включения актов Евразийского экономического союза в блок правового регулирования. Кроме того, были внесены изменения и дополнения, касающиеся порядка отнесения химических веществ к аналогам путем проведения судебной экспертизы.

Должная организация деятельности по противодействию незаконному обороту нарко-

тивов выражается в разработке комплексных программ целевого назначения, в которых определены направления, цели, задачи и конкретные мероприятия, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков. Организация такой работы началась в 2015 году с подготовкой и утверждением на уровне Правительства первого комплексного плана мероприятий, ориентированных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией.

Последующий анализ принятых мер позволил выявлять уязвимые, требующие корректировки в организации работы направления и учитывать их при подготовке аналогичных планов на 2017–2018, 2019–2020, 2021–2022 годы. В последнем комплексном плане мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2021–2022 годы обращается внимание на эффективность принимаемых таких программных документов в части обеспечения стабильности и эффективности работы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, что подтверждается улучшением статистических данных по раскрытию преступлений.

Так, в интервале с января 2015 по январь 2019 года в стране ежегодно отмечалось снижение количества выявленных наркопреступлений (с 7268 до 4906); числа несовершеннолетних, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (с 366 до 59); количества доставлений в учреждения здравоохранения в связи с отравлением психоактивными веществами (с 1068 до 327, а среди несовершеннолетних со 149 до 11); числа наркозависимых, состоящих под наблюдением у врачей-психиатров-наркологов (с 15527 до 12544). В 2021 году правоохранными органами выявлено 4643 наркопреступления (ст. 327–332 УК) против 3541 в 2020 году (+1102, или 31,1%).

Следовательно, стабильная и эффективная работа государственных органов в области противодействия незаконному обороту наркотиков является важной материальной гарантией. Реализация и обеспечение стабильности деятельности государственных структур гарантируются достаточно устойчивой правовой базой, не подверженной частому внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, а также комплексному подходу к ведению работы по противодействию незаконному обороту наркотиков путем

разработки программных планов мероприятий по всей Республике Беларусь в целом.

Следующей материальной гарантией выступают меры материальной и финансовой поддержки. В данном аспекте речь необходимо вести о финансировании мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, а также финансировании деятельности государственного аппарата. Конкретные меры финансовой поддержки и объем выделяемых средств предусматриваются в Законе Республики Беларусь о республиканском бюджете на очередной финансовый год, а также в иных документах программного характера.

Подчеркнем, что помимо финансирования отдельных мероприятий важным аспектом является выделение бюджетных средств на техническое оснащение для сотрудников, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков. К примеру, в настоящий момент продолжается работа по внедрению в органы внутренних дел средств и систем радиосвязи стандарта DMR. Кроме того, органами внутренних дел проводятся мероприятия по дальнейшему обеспечению защиты информации при ведомственной сети передачи данных. Для этого на постоянной основе осуществляется модернизация серверного и коммуникационного оборудования, что позволяет максимально быстро и с гарантиями защиты передавать информацию, касающуюся нарушений правил оборота наркотиков, в необходимые службы. Следует отметить, что во 2-м полугодии 2021 года из бюджетных средств было выделено 9433,6 тыс. рублей на проведение капитального ремонта объектов подразделений органов внутренних дел.

В органах внутренних дел принимаются меры по вещевому обеспечению сотрудников. В частности, действует Приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь «О вещевом обеспечении органов внутренних дел» от 26.10.2020 № 208.

Важной материальной гарантией в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков выступает финансирование государством деятельности по индивидуальной программе социальной реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью (далее – ИПСР). В республике принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 сентября 2015 г. № 803 «Об утверждении Концепции социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду» (далее – Постановление), нормы которой направлены на реинтеграцию в общество (адаптацию в обществе) лиц, страдающих от наркотической зависимости.

В целях реализации норм вышеуказанного Постановления принята Инструкция о порядке межведомственного взаимодействия государственных органов и подчиненных им организаций в целях обеспечения социальной (добровольной и принудительной) реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией и зависимостью от других психоактивных веществ, с обязательным привлечением их к труду (далее – Инструкция). В Инструкции четко обозначены задачи и направления добровольной и принудительной реабилитации граждан.

Как показывает практика, работа по социальной реабилитации строится исключительно на принципе добровольности обращения человека в органы по труду, занятости и социальной защите за помощью.

На основании сведений из ИПСР органы по труду, занятости и социальной защите осуществляют оперативное информирование граждан о различных формах и видах помощи и возможностях ее получения путем направления письменных уведомлений с соответствующей информацией по телефону или при обследовании мест проживания таких граждан.

Отдельного внимания заслуживает финансирование ИПСР несовершеннолетних субъектов. В Республике Беларусь вопросы реабилитации и ресоциализации урегулированы на уровне ряда законодательных актов и актов законодательства. Так, принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 г. № 487 «Об утверждении Положения о порядке комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством».

Отметим, что вопросы помещения несовершеннолетних лиц в специальные лечебно-воспитательные учреждения решаются на основании комплексного учета всех факторов, действий несовершеннолетнего лица, а также в силу неэффективности принимаемых ранее предупредительных мер.

Мероприятия по обеспечению занятости молодежи и необходимые для этого финансовые ресурсы включены в Государственную программу «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы, утвержденную постановлением Совета Министров от 30 января 2020 г. № 777. Так, согласно данным Программы на указанный период предусмотрено следующее финансирование: 221683260 рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 5176500 рублей,

средства фонда – 216039150 рублей, из них 204163690 рублей – субвенции, передаваемые из средств фонда в консолидированные бюджеты областей и г. Минска, средства местных бюджетов – 467610 рублей.

Из данных Решения оперативного совещания от 05.08.2021 № 2 «Об итогах работы тыловых и финансовых служб органов внутренних дел и внутренних войск в 1-м полугодии 2021 года, основных задачах на 2-е полугодие 2021 года» следует, что в целом обеспечена стабильность тылового и финансового обеспечения органов внутренних дел. В то же время в данном Решении определены актуальные задачи, позволяющие раскрыть ряд проблемных аспектов, в частности руководящему составу:

1) поручено снизить первоочередные расходы с учетом бюджетных ограничений;

2) принимать меры по мониторингу контроля за начислением заработной платы.

Таким образом, меры финансовой поддержки государства деятельности, связанной с противодействием незаконному обороту наркотиков, как одна из материальных гарантий государства представлены в нескольких направлениях:

1) финансирование деятельности государственного аппарата, что предусматривается в нормах ежегодно принимаемого Закона о бюджете на очередной финансовый год;

2) финансирование профилактических и иных мероприятий, предписанных в программных документах в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

3) меры финансовой поддержки, направленные на личность, в частности, выполнение программы ИПСР для лиц, страдающих наркотической зависимостью.

Следующей важной материальной гарантией в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков выступают меры финансовой и материальной поддержки сотрудников соответствующих органов и их семей. Меры, принимаемые в данной сфере, можно разделить на следующие группы:

1. В области материального стимулирования, повышения премий, установления отдельных надбавок в заработной плате сотрудников. К примеру, сотрудникам выплачивается единовременное денежное вознаграждение при заключении (продлении) контракта. В органах внутренних дел активно внедрены и используются информационные технологии при проведении контроля за начислением заработной платы сотрудникам. В частности, автоматизированная информационная система «Начисление и учет денежного довольствия и заработной платы» позволяет проводить мониторинг начисления денежного довольствия.

Подчеркнем, что ежемесячное денежное довольствие сотрудника структурно представлено в виде двух элементов: оклада денежного содержания и дополнительных выплат. Положительно отметим, что сотрудникам наркоконтроля установлена отдельная надбавка к жалованию «надбавка оперативных и специальных подразделений», размер которой определен в Приказе Министерства внутренних дел Республики Беларусь «О порядке и условиях выплаты денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел Республики Беларусь» от 17.09.2017 № 55/ДСП.

2. В сфере обеспечения жилыми помещениями сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих деятельность в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Одним из нормативных правовых актов, регулирующих объемы предоставления жилых помещений сотрудникам, осуществляющим борьбу с незаконным оборотом наркотиков, является постановление Совета Министров Республики Беларусь «О мерах выполнения заданий по строительству жилых домов и объектов инженерной и транспортной инфраструктуры к ним на 2021 год».

Среди внутренних документов в сфере предоставления жилых помещений сотрудникам в настоящий момент действует Приказ Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 05.08.2016 № 213, которым утверждена Инструкция о порядке предоставления индивидуальных ходатайств о предоставлении жилых помещений коммерческого использования коммунального жилищного фонда, в рамках которой определен порядок обращения с рапортом с индивидуальным ходатайством к руководителю структурного подразделения.

Кроме того, порядок предоставления арендного жилья, первоочередность такого предоставления и основания для обеспечения арендным жильем отдельных категорий сотрудников органов наркоконтроля регламентированы Приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об арендном жилье» от 28.10.2020 № 212.

Исходя из вышеизложенного, мы констатируем, что в органах внутренних дел путем из-

дания Приказов Министерства внутренних дел Республики Беларусь на ведомственном уровне решаются вопросы, связанные с установлением надбавок, мониторинга заработной платы сотрудников, обеспечения их арендным жильем. В целом анализ обозначенной группы гарантий свидетельствует о стабильности законодательства и его реализации в данной области, что подтверждается данными, принятыми в Решении оперативного совещания. Положительно стоит отметить использование и постоянную модернизацию информационных технологий в отделах внутренних дел в сфере реализации ряда материальных гарантий, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

Заключение. Материальные гарантии выступают одним из ключевых элементов реализации деятельности заинтересованных субъектов (в первую очередь, правоохранительных органов) в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Данная группа гарантий представляет собой обязательства государства по финансовому (материальному) обеспечению достойной заработной платы сотрудников (денежного довольствия), материального и финансового обеспечения деятельности органов внутренних дел, по обеспечению техническими средствами, а также стабильности и устойчивости законодательства, которое регламентирует деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Эти гарантии обеспечивают бесперебойное функционирование деятельности органов внутренних дел в данной сфере.

Литература

1. Малахова, Н.В. Вопросы стимулирования служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел / Н.В. Малахова // Актуальные проблемы административного права и процесса. – 2018. – № 1. – С. 13–15.
2. Шурухнова, Д.Н. Система социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в особых условиях / Д.Н. Шурухнова // Вестн. Моск. ун-та МВД России. – 2015. – № 5. – С. 56–63.
3. Правовое обеспечение организации работы с кадрами в органах внутренних дел: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / [Е.В. Климкина и др.]; под ред. К.К. Гасанова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 180 с.

Поступила в редакцию 03.06.2022