

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Витебский государственный
университет имени П.М. Машерова»
Кафедра информационных технологий
и управления бизнесом

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Методические рекомендации

*Витебск
ВГУ имени П.М. Машерова
2022*

УДК 351/354(075.8)
ББК 66.033.141я73
Г72

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 3 от 03.03.2022.

Составители: заведующий кафедрой информационных технологий и управления бизнесом ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат экономических наук, доцент **Э.В. Павлыш**; старший преподаватель кафедры информационных технологий и управления бизнесом ВГУ имени П.М. Машерова **Ю.Ш. Салахова**

Р е ц е н з е н т :

доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат экономических наук,
доцент Л.Ф. Трацевская

Г72 **Государственное управление : методические рекомендации /**
сост.: Э.В. Павлыш, Ю.Ш. Салахова. – Витебск : ВГУ имени
П.М. Машерова, 2022. – 22 с.

Методические рекомендации предназначены для организации практических и семинарских занятий при преподавании дисциплины «Государственное управление» для студентов специальности «Управление информационными ресурсами».

Основной материал содержит 12 тем курса, контрольные вопросы и задания, темы для подготовки рефератов и докладов, вопросы для обсуждения на семинарских занятиях. Данный материал также может быть использован студентами в процессе самостоятельного изучения дисциплины.

УДК 351/354(075.8)
ББК 66.033.141я73

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Тема 1. Понятие, сущность и элементы государственного управления	5
Тема 2. Становление и развитие теории и практики государственного управления	6
Тема 3. Методологические основы государственного управления ...	7
Тема 4. Система государственного управления, особенности ее функционирования	8
Тема 5. Организационная структура государственного управления ..	9
Тема 6. Местное управление и самоуправление: основные понятия и определения, теории и модели	10
Тема 7. Управленческий процесс и управленческая деятельность в государственном управлении	12
Тема 8. Эффективность государственного управления	13
Тема 9. Система высших органов государственной власти в Республике Беларусь	15
Тема 10. Система республиканских исполнительно-распорядительных органов в Республике Беларусь. Государственная служба как социально-политический институт	17
Тема 11. Организационно-правовые основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь	18
Тема 12. Кадровое и финансовое обеспечение государственного управления и финансовая деятельность государства	19
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	21

ВВЕДЕНИЕ

Цель учебной дисциплины – сформировать у будущих специалистов современные знания о теории и практике государственного управления, местного управления и самоуправления, об организационных, методологических основах, институциональной структуре, опыте формирования и функционирования различных государственных органов, органов местного управления и самоуправления в Беларуси и других странах, содержании и целях государственного управления общественным сектором экономики, теоретических и методологических основах управления государственной собственностью в условиях трансформации экономических отношений, а также практические навыки и умения выявлять и анализировать современные проблемы и тенденции развития государственного управления и принимать адекватные сложившимся условиям управленческие решения.

Основные задачи учебной дисциплины:

- сформировать у студентов теоретический базис осмысления процессов становления и развития целостной системы государственного управления;
- обеспечить освоение студентами методологических основ, понимание принципов и сущности государственного управления;
- дать краткий обзор зарубежных теорий и концепций государственного управления;
- заложить понимание форм и методов государственного управления и местного самоуправления, сформировать первичные навыки их использования в условиях белорусской модели социально-экономического развития;
- выработать у студентов понимание системы социально-экономических целей, приоритетов и стратегических задач государственного управления;
- выработать у студентов навыки применения теоретического инструментария к анализу отдельных направлений экономической политики, вариантов и сценариев перспективного развития национальной экономики;
- раскрыть многогранный процесс изменений в теоретических и практических подходах к управлению имущественным комплексом государства.

Требования к освоению учебной дисциплины

В результате изучения дисциплины «Государственное управление» у студентов должны быть сформированы следующие компетенции, предусмотренные образовательным стандартом и учебным планом:

БПК-4. Использовать базовые принципы и методы управления, проектировать организационную структуру, оценивать эффективность управленческих решений.

БПК-6. Выявлять и анализировать современные проблемы и тенденции развития государственного управления, принимать управленческие решения на различных уровнях реализации государственной политики.

БПК-10. Проводить анализ информационных потоков в системе государственного управления, управлять проектами по созданию и совершенствованию административных регламентов.

Требования к рефератам: объем реферата 10–12 страниц, шрифт Times New Roman, 14 пт, междустрочный интервал одинарный, форматирование по ширине страницы, список использованной литературы не менее 5 источников.

Тема 1
ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ
И ЭЛЕМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Объект, предмет, цель и задачи изучения государственного и местного управления. Управление: основные свойства и роль в обществе. Управленческое воздействие. Современная управленческая парадигма как основа перехода к устойчивому социально-экономическому развитию. Природа и специфика государственного управления. Границы государственного управления. Государственное управление и типология государств. Роль государства в экономике. Функции государства в условиях белорусской модели социально-экономического развития. Виды и уровни государственного управления.

Контрольные вопросы к теме

1. Чем предопределено и что представляет собой управление как необходимый элемент жизнедеятельности людей?
2. Раскройте понятие «управленческая парадигма» и охарактеризуйте ее содержание.
3. Раскройте понятие «государство» и охарактеризуйте особенности современного государства.
4. Как отличаются между собой государства по формам правления и государственно-территориальному устройству?
5. Что представляет собой государственное управление и какова его природа?
6. Чем предопределена необходимость государственного управления?
7. Чем определяются границы государственного управления?
8. Перечислите и охарактеризуйте виды государственного управления.
9. Какие уровни государственного управления выделяют и чем определяется их объективная необходимость?

Тематика рефератов

1. Современные подходы к формированию управленческой парадигмы.
2. Сущность государства как социального феномена.
3. Особенности современной типологии государств.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Особенности современной управленческой парадигмы Республики Беларусь.
2. Что представляет собой государственное управление в широком и узком смысле?
3. Охарактеризуйте сущность и соотношение понятий «государственно-административное управление» и «политическое управление».
4. Чем предопределяются возможности государственного управления?

Тема 2

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Формирование и развитие научных и теоретических основ государственного управления. Возникновение теории государственного управления. Эволюция управления как науки. Научная постановка и организация системы американского управления. Институциональный подход к организации ГУ во Франции. Немецкая школа государственного управления. Практика применения теории социального рыночного хозяйства. Специфика организации государственного управления в Великобритании. Специфика и традиция японской системы управления. Современный этап развития теории и практики государственного управления.

Контрольные вопросы к теме

1. Когда появились первые научные разработки по государственному управлению?
2. Охарактеризуйте этапы эволюции теории государственного управления.
3. К какому периоду времени можно отнести развитие отечественной науки в области государственного управления?
4. Кто считается основоположником теории государственного управления как самостоятельного научного направления?
5. Назовите основные научные школы в области государственного управления.
6. По каким направлениям осуществлялось реформирование государственного управления в международной практике?
7. Представьте цели, задачи, направления совершенствования государственного управления в Республике Беларусь.

Тематика рефератов

1. Становление институтов государственного управления в античном мире.
2. Эволюция теории государственного управления.
3. Американская научная школа государственного управления.
4. Немецкая научная школа государственного управления.
5. Английская научная школа государственного управления.
6. Французская научная школа государственного управления.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Какие исторически сложившиеся школы в области государственного управления можно считать ведущими?
2. Чем, по Вашему мнению, можно объяснить отсутствие международной конвергенции идей в области государственного управления?
3. Какие можно выделить наиболее острые проблемы государственного управления?

Тема 3

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методология: понятие, сущность и структурные элементы. Современные подходы к исследованию проблем государственного управления (система методов, определенных логических приемов исследования). Понятие и систематизация принципов государственного управления. Целеполагание в государственном управлении. Цель как исходная категория управления. Формирование логического «древа целей» государственного управления. Ресурсное обеспечение целей государственного управления.

Контрольные вопросы к теме

1. Выделите основные элементы методологии государственного управления и охарактеризуйте их.
2. Что представляют собой субъекты государственного управления?
3. Что следует понимать под объектом государственного управления?
4. Что предопределяет взаимоотношения между субъектом и объектом государственного управления?
5. Какие можно выделить свойства, присущие объектам государственного управления?
6. Как можно сгруппировать объекты государственного управления по их видам и уровням управления?
7. Раскройте понятие принципов государственного управления.
8. На основе каких требований должны формироваться принципы государственного управления?
9. Назовите 14 общих принципов управления по А. Файолю.
10. Как можно сгруппировать принципы государственного управления?
11. Общие правила разработки целей государственного управления.
12. Классификация целей в государственном управлении.
13. Что следует понимать под методом государственного управления?
14. По каким критериям можно группировать методы государственного управления?
15. Назовите основные группы методов государственного управления и охарактеризуйте их.

Тематика рефератов

1. Целеполагание в государственном управлении.
2. Формирование логического «древа целей» государственного управления.
3. Ресурсное обеспечение целей государственного управления.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Цель как исходная категория управления.
2. Что должны отражать и на что опираться цели государственного управления?
3. Какие можно выделить подходы к формированию иерархии целей и приоритетов в государственном управлении?
4. Основные принципы государственного управления в Республике Беларусь.
5. Что следует понимать под методологией государственного управления?
6. Чем можно объяснить сложность формирования целей государственного управления?

Тема 4

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ОСОБЕННОСТИ ЕЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Понятие системы и ее свойства. Структура системы управления. Субъект и объект государственного управления. Функции и методы государственного управления. Понятие и виды функций государственного управления. Система функций государственного управления. Методы государственного управления. Прямые и обратные связи в государственном управлении. Свобода и ответственность в государственном управлении. Институты политического опосредования.

Контрольные вопросы к теме

1. Что такое функции государственного управления? Какие существуют классификации функций?
2. Назовите внутренние функции государства и охарактеризуйте их.
3. Перечислите внешние функции государства.
4. Какие можно выделить политические функции государства?
5. Что такое система, каковы ее свойства?
6. К какому типу систем следует отнести государственное управление. В чем проявляется его специфика?
7. Перечислите свойства системы государственного управления.
8. Обозначьте системообразующие элементы в структуре государственного управления. Дайте им характеристику.
9. Из каких подсистем состоит система государственного управления? Охарактеризуйте их.
10. Каковы функции системы представительства интересов?
11. Что представляют собой группы интересов и каковы их функции в государственном управлении?

12. Какие методы используют организованные группы для оказания влияния на парламент и правительство?

13. Какие функции выполняет общественное мнение и какие можно выделить присущие ему наиболее значимые характеристики?

14. Что означают прямые связи, каковы их виды?

15. О чем свидетельствуют обратные связи?

16. В чем различие между объектными и субъектными обратными связями?

17. Какие подсистемы государственного управления можно выделить в зависимости от функционирования прямых и обратных связей?

Тематика рефератов

1. Универсальные и специальные управленческие функции государственного управления.

2. Программно-целевой метод государственного управления

3. Роль и масштабы влияния средств массовой информации на систему государственного управления.

4. Роль трипартизма в государственном управлении.

5. Понятие лоббизма и его характеристика.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Что представляет собой усмотрение в государственном управлении?

2. Понятие ответственности в государственном управлении и какой она может быть.

3. Какую роль выполняет механизм представительства интересов в государственном управлении?

4. Что следует понимать под общественным мнением и какова его роль в государственном управлении?

Тема 5

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Понятие и компоненты организационной структуры государственного управления. Типология организационных структур управления. Характеристика организационной структуры государственного органа. Формирование организационной структуры государственного управления в Республике Беларусь. Порядок построения организационной структуры государственного органа в Республике Беларусь. Государственный аппарат и государственные органы в системе государственного управления. Понятие и структура государственного аппарата. Признаки государственного аппарата. Признаки и функции государственных органов. Классификация государственных органов. Государственные органы особого статуса.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение государственной власти.
2. Кто является главным субъектом государственной власти?
3. Что представляет собой парламент?
4. Какие разновидности государственной власти можно выделить?
5. Что представляет собой власть главы государства? Когда был введен институт президентства в Республике Беларусь?
6. Кто является основным субъектом исполнительной власти? Где закрепляются его полномочия, задачи и функции?
7. Что представляет собой судебная система?
8. Что включает в себя контрольная власть?
9. Дайте определение организационной структуре государственного управления.
10. Каковы общие правила формирования организационной структуры государственного управления?
11. Дайте определение и покажите отличительные особенности государственного органа.
12. На основе каких принципов формируется организационная структура государственного органа?

Тематика рефератов

1. Государственная власть как структурированное единство.
2. Компетенции и структура парламента.
3. Принципы организации государственного управления.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Роль организационной структуры в системе государственного управления?
2. Какова связь между государственной властью и государственным управлением?
3. Как реализуется судебная власть?

Тема 6

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ТЕОРИИ И МОДЕЛИ

Понятие местного управления и самоуправления. Теории местного управления и самоуправления. Основные модели местного управления и самоуправления. Правовые, организационные и территориальные основы местного управления и самоуправления. Организация правового регулирования местного управления. Концепция Европейской Хартии местного самоуправления. Правовые системы местного управления и самоуправления

зарубежных стран. Организация местного управления и самоуправления на примере США. Организация межкоммунального сотрудничества на примере Франции. Административно-территориальное деление и уровни местного управления.

Контрольные вопросы и задания

1. Современные подходы к понятию и сущности местного самоуправления.
2. Чем отличается местное самоуправление от государственного управления.
3. Гражданское общественное самоуправление.
4. Субъект и объект местного самоуправления.
5. Цели и задачи местного самоуправления.
6. Организация (устройство) местного самоуправления.
7. Представительные органы местного самоуправления.
8. Исполнительные органы местного самоуправления.
9. Модели исполнительных органов самоуправления.
10. Территориальный принцип организации местного самоуправления.
11. Что представляет собой система органов местного самоуправления?
12. Каковы особенности представительного и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования?

Тематика рефератов

1. Европейская хартия местного самоуправления.
2. Институты местного самоуправления.
3. Понятия «децентрализации» и «деконцентрации» государственной власти.
4. Местное самоуправление как местная власть.
5. Особенности муниципальных институтов США.
6. Особенности муниципальных институтов Великобритании.
7. Система корпоративного управления.
8. Особенности самоуправления в Лондоне.
9. Особенности муниципальных институтов Франции.
10. Особенности муниципальных институтов современной Германии.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Чем вопросы местного значения отличаются от вопросов, находящихся в ведении органов государственной власти?
2. В чем отличие функций местного самоуправления от вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления?
3. Какие формы осуществления населением местного самоуправления существуют? В чем их сходство и различие?
4. Каковы критерии определения вопросов местного значения?

5. Что понимается под функциями местного самоуправления? Каковы основные функции местного самоуправления?
6. Каковы условия, критерии и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?
7. Какие существуют возможности государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных им полномочий?
8. В каком объеме органы местного самоуправления отвечают за исполнение переданных им отдельных государственных полномочий?

Тема 7
УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС
И УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Понятие и основные черты управленческой деятельности. Формы и стадии управленческой деятельности. Понятие и характеристика управленческой технологии. Принятие управленческих решений органами государственного управления. Понятие и характеристика государственных решений. Факторы и типы принятия решений. Классификация государственных решений. Требования к государственному решению. Регламентация принятия государственных решений в Республике Беларусь. Стиль управления и авторитет руководителя в системе государственного управления. Сущность и факторы стиля руководства. Типы стилей управления. Сущность, функции и значение авторитета руководителя. Механизм формирования авторитета руководителя. Лидерство в государственном управлении.

Контрольные вопросы и задания

1. Что следует понимать под технологиями управления?
2. Выделите основные виды управленческих технологий и охарактеризуйте их.
3. Какие этапы технологизации государственного управления можно выделить?
4. Перечислите технологии, наиболее часто используемые в государственно-административном управлении.
5. Что понимается под «электронным правительством»?
6. Какие задачи призвана решать правительственная сетевая инфраструктура?
7. Решения в узком и широком смысле слова, решения как процесс и как результат выбора.
8. Классификация решений по причинам возникновения.
9. Классификация решений по методам разработки.

10. Классификация решений по организационному оформлению.
11. Каковы характерные признаки процессов разработки стратегических и тактических решений?
12. Основные факторы, влияющие на принятие решений.
13. Общие и специфические признаки управленческого решения.
14. Основные методы выбора альтернативы.
15. Документальное закрепление и реализация управленческого решения.
16. Целеустремленность и система памяти лица, принимающего решения.
17. Административные стили лица, принимающего решения.
18. Особенности принятия группового решения.

Тематика рефератов

1. Фазы (этапы), шаги, процедуры и операции базового алгоритма разработки управленческих решений в условиях определенности.
2. Технология функционирования информационно-пропагандистских групп в рамках реализации внутренних политических и специфических функций государственного управления в Республике Беларусь.
3. Требования к управленческим решениям. Методы обоснования управленческого решения.
4. Типология лидерства лица, принимающего решения и его амплуа.
5. Психологические типы лица, принимающего решения.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Что представляют собой технологии государственного управления и технологии в государственном управлении?
2. Чем обусловлена необходимость использования в системе государственного управления электронного правительства?
3. Что должны обеспечивать инновационные технологии в государственном управлении?

Тема 8

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Понятие и виды эффективности государственного управления. Различные подходы к оценке эффективности государственного управления. Критерии и показатели оценки эффективности государственного управления экономической сферой. Бюрократизм и коррупция как негативные явления в системе государственного управления. Причины возникновения бюрократизма и ключевые направления его преодоления. Коррупция в системе исполнительной власти. Основные меры борьбы с коррупцией.

Контрольные вопросы и задания

1. Чем обусловлена необходимость определения эффективности государственного управления?
2. Раскройте понятие эффективности и результативности государственного управления.
3. Представьте виды эффективности государственного управления и охарактеризуйте их.
4. Дайте определение экономической эффективности национальной экономики.
5. Что представляют собой критерии и показатели эффективности?
6. Какие группы критериев и показателей используются при оценке эффективности национальной экономики?
7. По каким направлениям оценивается эффективность государственного управления?
8. Какие формы используются при оценке эффективности?
9. Какие методы можно использовать при оценке эффективности управления на уровне отдельного государственного органа?
10. Что представляют собой традиционные формы оценки эффективности государственного управления?
11. Назовите основные меры борьбы с коррупцией.
12. Разъясните сущность конфликта между политическими и государственно-административными структурами и субъектами управления. Покажите пути их разрешения.
13. Разъясните сущность конфликта между государственно-административными структурами и организациями государственного и частного секторов. Покажите пути их разрешения.
14. Разъясните сущность конфликта между государственными органами и другими организационно оформленными звеньями управления. Покажите пути их разрешения.
15. Разъясните сущность конфликта между государственными органами центрального, регионального и местного уровней. Покажите пути их разрешения.
16. Разъясните сущность внутриорганизационных конфликтов в государственных учреждениях. Покажите пути их разрешения.
17. Разъясните сущность конфликта между государством и населением. Покажите пути их разрешения.
18. Разъясните сущность конфликта между чиновниками и гражданами. Покажите пути их разрешения.

Тематика рефератов

1. Основные формы демократии в государственном управлении.
2. Конфликты в сфере государственного управления и их природа.
3. Коррупция: сущность и последствия для государственности

4. Виды конфликтов в рамках государственного управления
5. Методики оценки эффективности государственного управления

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Что такое демократия? Каковы ее основные проявления в государственном управлении?
2. Каковы, на Ваш взгляд, основные направления демократизации государственного управления?
3. Кем оцениваются результаты государственного управления?
4. Что Вы понимаете под термином «коррупция» и каковы ее последствия?
5. В чем Вы видите причины живучести коррупции?

Тема 9

СИСТЕМА ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Организация государственной власти в Республике Беларусь на основе перспективной модели развития. Место и роль Главы государства в государственном управлении. Полномочия, функции и деятельность Президента Республики Беларусь. Законодательная власть в системе государственного управления. Структура, основные принципы деятельности Парламента Республики Беларусь. Сущность и признаки исполнительной власти в государственном управлении. Совет Министров Республики Беларусь: компетенция, структура, порядок его формирования и деятельности, задачи, функции. Судебная власть в Республике Беларусь. Функции и задачи Прокуратуры Республики Беларусь. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь. Всебелорусское народное собрание.

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте этапы формирования организационной структуры государственного управления в Республике Беларусь.
2. Назовите принципы формирования организационной структуры государственного управления в Республике Беларусь.
3. Когда и почему был введен институт президентства в Республике Беларусь?
4. Какими правами и полномочиями наделен Президент Республики Беларусь?
5. Каково участие Президента Республики Беларусь в государственном управлении?

6. Каковы задачи и функции, права и обязанности Администрации Президента Республики Беларусь?
7. Какова роль, задачи и функции Совета Безопасности?
8. Что представляет собой парламент как институт законодательной власти?
9. Охарактеризуйте Парламент Республики Беларусь – его структуру, порядок формирования.
10. Какой орган обеспечивает профессиональную деятельность палат Парламента республики?
11. Какие вопросы решают Палата представителей и Совет Республики?
12. Что представляет собой судебная система государства?
13. Охарактеризуйте систему судебных органов в Республике Беларусь, их задачи и функции.
14. Какие органы относятся к органам особой компетенции?
15. Каковы задачи и функции Комитета государственного контроля Республики Беларусь?
16. Каковы задачи и функции Всебелорусского народного собрания?
17. Охарактеризуйте институт прокурорского надзора в Республике Беларусь.

Тематика рефератов

1. Институт президентства в мировой практике.
2. Особенности парламентаризма в европейских странах.
3. Законодательная власть в системе государственного управления.
4. Международный опыт функционирования Советов национальной безопасности и их аналогов
5. Сущность и признаки исполнительной власти в государственном управлении.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Что представляет собой институт президентства?
2. В чем главное назначение суда?
3. Как Вы видите себе организацию государственной власти в Республике Беларусь на основе перспективной модели развития?

Тема 10
**СИСТЕМА РЕСПУБЛИКАНСКИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНО-
РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
КАК СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

Особенности системы республиканских исполнительно-распорядительных органов Республики Беларусь. Государственные органы управления административно-политической сферой в Республике Беларусь. Органы государственного управления национальной экономической системой. Органы государственного управления социальной сферой. Отраслевые органы государственного управления. Понятие и сущность государственной службы. Цели и функции государственной службы. Организация работы государственной службы в Республике Беларусь. Виды государственной службы. Государственные должности в системе государственной службы Республики Беларусь. Понятие и характеристика государственных служащих Республики Беларусь.

Контрольные вопросы и задания

1. Как можно классифицировать исполнительно-распорядительные органы государственного управления?
2. Каков статус Правительства Республики Беларусь?
3. Каков порядок формирования Правительства Республики Беларусь, и кто входит в его состав?
4. Каков состав и компетенция Президиума Совета Министров?
5. Перечислите важнейшие полномочия правительства.
6. Назовите основные задачи и функции Аппарата Правительства.
7. Какие государственные органы являются исполнительно-распорядительными?
8. Дайте определение понятиям «министерство, государственный комитет».
9. Каковы основные полномочия министра?
10. На основе каких указов Президента сформирована и реформировалась система исполнительно-распорядительных органов в Республике Беларусь?
11. Охарактеризуйте действующую систему республиканских органов государственного управления Республики Беларусь.
12. Назовите принципы государственной службы.
13. Дайте определение понятия «государственный орган».
14. Дайте определение и содержательное наполнение понятия «государственная должность».
15. Кто такой государственный служащий?
16. Назовите виды государственной службы.
17. Чем определяется правовой статус государственного служащего?

18. Охарактеризуйте понятие классифицированные государственные служащие.

19. Назовите классы государственных служащих в Республике Беларусь.

Тематика рефератов

1. Органы государственного управления национальной экономической системой.

2. Органы государственного управления социальной сферой.

3. Отраслевые органы государственного управления.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Государственная служба как правовой институт.

2. Государственная служба как социальный институт.

3. Принципы формирования системы исполнительно-распорядительных органов в Республике Беларусь.

Тема 11

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Система правовых актов, регулирующих местное управление и самоуправление в Республике Беларусь. Конституционные основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Административно-территориальное деление Республики Беларусь. Состав системы органов местного управления и самоуправления, территориальная иерархия. Порядок образования и деятельности исполнительных комитетов и местных Советов депутатов в Республике Беларусь. Общие компетенции исполкомов и местных Советов депутатов. Экономические и финансовые основы местного управления и самоуправления.

Контрольные вопросы и задания

1. Естественные поселения и искусственные территориальные единицы.

2. Административно-территориальное деление Республики Беларусь.

3. Компетенция, права и обязанности местного самоуправления.

4. Формирование органов местного самоуправления.

5. Организационная структура местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

6. Как называется исполнительный и распорядительный орган на территории области, района, города, поселения, сельсовета? Каковы его полномочия?

7. Как называется исполнительный и распорядительный орган на территории района в городе? Каковы его полномочия?

8. Порядок формирования Советов депутатов и исполнительных комитетов в Республике Беларусь.

9. Нормативно-правовая база местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

10. Что составляет экономическую основу местного управления и самоуправления в Республике Беларусь?

Тематика рефератов

1. Современные теории местного самоуправления.
2. Англосаксонская модель местного самоуправления.
3. Континентальная модель местного самоуправления.
4. Иберийская модель местного самоуправления.
5. Советская модель местного самоуправления.
6. Модели взаимоотношений государства и местного самоуправления.
7. Контроль за самоуправлением: внешний и внутренний, государственный и общественный.
8. Ранние формы местного самоуправления на территории Беларуси.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. Сущность разделения властей.
2. Вертикальная, горизонтальная и функциональная организация (разделение) власти.
3. Избирательное право и избирательные системы.
4. Пути укрепления экономической основы местного управления и самоуправления.

Тема 12

КАДРОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Объективная необходимость кадрового обеспечения государственного управления. Управление персоналом государственной службы. Механизм кадрового обеспечения государственного управления. Финансовые ресурсы государства. Государственный бюджет в системе финансового обеспечения государственного управления. Деятельность государства в сфере кредитных отношений. Государственное управление налогообложением и таможенное регулирование.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие «кадровое обеспечение органов государственного управления».
2. Дайте определение термина «персонал государственной службы».
3. Что такое управление персоналом государственной службы?
4. Способы и методы оценки соответствия кандидатов на государственные должности предъявляемым требованиям.

5. Выделите ключевые направления деятельности в управлении персоналом.
6. Назовите три группы кадровых технологий, применяемых в управлении персоналом государственной службы.
7. Применение кадровых технологий в государственной службе должно осуществляться на нормативной правовой основе. Что это означает?
8. Назовите основные принципы построения финансовой системы.
9. Что представляют собой финансовые ресурсы государства?
10. Какие звенья можно включить в состав государственных финансовых ресурсов?
11. Покажите назначение кредитной системы и охарактеризуйте ее.
12. Какие методы использует государство в своей финансовой деятельности?
13. Что представляет собой и какую роль выполняет государственный бюджет?
14. Из каких поступлений складываются налоговые платежи?
15. Назовите основные расходы республиканского бюджета.
16. Покажите основные направления использования местных бюджетов.
17. Перечислите основные внебюджетные фонды в Республике Беларусь.
18. В чем суть страховой деятельности государства?
19. Какова роль государства в сфере налогообложения?
20. Какие функции выполняют налоги в государственном управлении?
21. Покажите основные направления и инструменты таможенного регулирования.

Тематика рефератов

1. Кадровые технологии в управлении персоналом государственной службы.
2. Основные составляющие финансовой системы Республики Беларусь.
3. Методы мобилизации денежных средств в государственный бюджет.
4. Бюджетное устройство Республики Беларусь.
5. Деятельность государства в сфере кредитных отношений.

Вопросы для дискуссии на семинарском занятии

1. На решение каких приоритетных задач направлено кадровое обеспечение органов государственного управления?
2. На решение каких приоритетных задач направлено кадровое обеспечение регионов?
3. Какую роль в системе государственного управления выполняет финансовая система?
4. Какие функции выполняет государство по отношению к финансовой системе?
5. Каково назначение целевых бюджетных и внебюджетных фондов?

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Антонова, Н.Б. Государственное регулирование экономики: учебник / Н.Б. Антонова, О.Б. Хорошко. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2019. – Ч. 1. – 300 с.
2. Антонова, Н.Б. Государственное регулирование экономики: учеб.: в 2 ч. / Н.Б. Антонова, О.Б. Хорошко. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2021. – Ч.2. – 286 с.
3. Теория и практика государственного управления: пособие / Антонова Н.Б., Самусевич Л.А. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2010. – 192 с.
4. Основы государственного управления: учебное пособие под ред. С.Н. Князева, Н.Б. Антоновой. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2008. – 415 с.
5. Буховец Т.В. Государственное управление: методические рекомендации по изучению учебной дисциплины / Т.В. Буховец, И.Н. Русак. – Минск: Беларуская навука, 2017. – 77 с.
6. Яковчук, В.И. Государственное управление: пособие для студентов высших учебных заведений / В.И. Яковчук: в 3 ч. – Минск: Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2015. – Ч. 3: Управленческие процессы и технологии в государственном управлении. – 86 с.
7. Васильева, В.М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для вузов / В.М. Васильева, Е.А. Колеснева, И.А. Иншаков. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 441 с.
8. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Ю.В. Гимазова; под общей редакцией Н.А. Омельченко. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 453 с.
9. Государственное и муниципальное управление: учебник / под ред. Н.И. Захарова. – Москва: ИНФРА-М, 2019. – 288 с.
10. Государственное управление зарубежных стран: учебное пособие: для студентов-политологов, государственного и муниципального управления, а также юристов / С.В. Пронкин, О.Е. Петрунина. – 5-е изд., дополненное и переработанное. – М.: Книжный дом Университет, 2015. – 494 с.
11. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие / Т.М. Резер; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2021. – 100 с.

Учебное издание

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Методические рекомендации

Составители:

ПАВЛЫШ Эдуард Владимирович

САЛАХОВА Юлия Шамильевна

Технический редактор

Г.В. Разбоева

Компьютерный дизайн

В.Л. Пугач

Подписано в печать 18.07.2022. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 1,28. Уч.-изд. л. 0,96. Тираж 9 экз. Заказ 112.

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий

№ 1/255 от 31.03.2014.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.