

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ВИТЕБСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ П.М. МАШЕРОВА»

Факультет гуманитаристики и языковых коммуникаций

Кафедра философии и социальных наук

СОГЛАСОВАНО

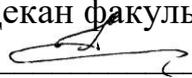
Заведующий кафедрой

 Е.В. Давлятова

14.03.2022

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

 С.В. Николаенко

14.03.2022

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

ТЕОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ

для всех специальностей I ступени высшего образования

Составитель: А.Б. Погребняк

Рассмотрено и утверждено

на заседании научно-методического совета 05.05.2022, протокол № 4

УДК 321(075.8)
ББК 66.03я73
Т33

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 2 от 05.01.2022.

Составитель: доцент кафедры философии и социальных наук ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат исторических наук, доцент **А.Б. Погребняк**

Р е ц е н з е н т ы :

кафедра социально-гуманитарных наук УО «ВГМУ»;
доцент кафедры истории и культурного наследия
ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат исторических наук,
доцент *А.П. Косов*

Т33 **Теория политических систем для всех специальностей
I ступени высшего образования : учебно-методический комплекс
по учебной дисциплине / сост. А.Б. Погребняк. – Витебск : ВГУ
имени П.М. Машерова, 2022. – 47 с.**

Учебно-методический комплекс предназначен для студентов всех специальностей дневной и заочной форм обучения по дисциплине «Теория политических систем». В основную часть издания входят тематический план курса с кратким изложением содержания теоретического материала, планы семинарских занятий с указанием вопросов, вынесенных на обсуждение, глоссарий. В информационно-методическую часть включены материалы для самостоятельной работы, контроля и самоконтроля (примерный перечень тем докладов и рефератов, вопросы к зачету, указания к использованию УМК), а также список основной и дополнительной учебно-методической литературы.

УДК 321(075.8)
ББК 66.03я73

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА | 4 |
| ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ | 5 |
| Тема 1. Политические отношения в обществе. Методы изучения в политической науке | 5 |
| Тема 2. Политическая система общества: структура, типология, функции | 7 |
| Тема 3. Политический режим как функциональный аспект политической системы. Сравнительный анализ политических режимов | 12 |
| Тема 4. Демократия как политический режим | 16 |
| Тема 5. Государство как основной институт политической системы | 21 |
| Тема 6. Институты государственной власти | 26 |
| Тема 7. Роль политических партий в политической системе. Партийные системы .. | 30 |
| Тема 8. Общественные организации и общественные движения | 34 |
| Тема 9. Сравнительный анализ и тенденции развития политической системы Республики Беларусь | 36 |
| ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ | 39 |
| Темы семинарских занятий | 39 |
| РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ | 40 |
| Перечень вопросов к зачету | 40 |
| Примерная тематика докладов и рефератов | 41 |
| Требования к реферату | 42 |
| ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ | 43 |
| Литература | 43 |
| Тематический план курса для всех специальностей | 45 |
| Глоссарий | 46 |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Специализированный модуль «Теория политических систем» направлен на более углубленное изучение одной из основных тем «Политологии». Структура специализированного модуля включает различные взаимосвязанные уровни рассмотрения вопросов создания и функционирования политической системы общества.

1.1. Цели преподавания дисциплины:

- формирование прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политической мысли;
- усвоение студентами в систематизированном виде основного содержания политики белорусского государства, необходимого для их осознанного участия в общественно-политической жизни страны в качестве ее полноправных граждан;
- формирование способности к креативному и критическому научно-практическому, рационально-ориентированному мышлению, обеспечивающему конструктивное участие в политической жизни и профессиональной деятельности.

1.2. Компетенции:

В соответствии с вышеуказанными целями и принципами социально-гуманитарной подготовки выпускник учреждения высшего образования при подготовке по образовательной программе первой ступени должен приобрести следующие **социально-личностные компетенции (СЛК)**:

СЛК-1. Обладать качествами гражданственности.

СЛК-2. Быть способным к социальному взаимодействию.

СЛК-3. Обладать способностью к межличностным коммуникациям.

СЛК-4. Быть способным к критике и самокритике (критическое мышление).

СЛК-5. Уметь работать в команде.

СЛК-6. Уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни.

1.3. В результате изучения дисциплины студент должен знать:

- основные политологические понятия и категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире и Республике Беларусь;
- историю и основные этапы становления научных понятий и представлений, связанных с теорией политических систем;
- сущность, структуру понятия «политическая система общества» и взаимосвязь ее элементов;
- специфику формирования и функционирования политической системы Республики Беларусь.

уметь:

- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;
- оценивать перспективы развития современных политических процессов;
- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру политического участия;
- применять политологические знания к решению социально-профессиональных проблем, учитывать влияние политики на другие сферы общественной жизни;
- проявлять качества идеологической толерантности.

владеть:

- современными методами оценки характера и функций государственной политики и управления;
- навыками критического анализа политических процессов и явлений;
- мировоззренческими, правовыми, экономическими и политическими основами как способа организации политического мышления;

1.4. Учебная дисциплина «Теория политических систем» относится к специализированному модулю «Социально-гуманитарные дисциплины-2», компонент учреждения высшего образования специальностям на изучение данной дисциплины отведено 72 часа, из них – 34 часа аудиторных занятий.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Тема 1

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕ. МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКЕ

1. Понятие политики и политических отношений.
2. Власть в обществе и ее атрибуты.
3. Методы в изучении политических процессов.

1. Термин политика появился 2,5 тыс. лет тому назад. Еще древнегреческий политический деятель Перикл утверждал: «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все». Термин «политика» (греч. *politika* – государственные дела; полис – город-государство) получил распространение под влиянием трактата Аристотеля о государстве, правлении и правительстве, названного им «Политика».

Существует множество определений политики. Вот лишь некоторые из них:

«Политика – это царское искусство управлять людьми» (Платон).

«Политика означает стремление к участию во власти или оказанию влияния на распределение власти, будь то между государством, будь то внутри государства между группами людей, которые оно в себе заключает» (М. Вебер).

Политика есть «область отношений между классами общества, их отношения к государству как к орудию господствующего класса», «концентрированное выражение экономики» (В.И. Ленин).

«Политика в высшем смысле есть жизнь, а жизнь есть политика» (О. Шпенглер).

«Политика – есть борьба интересов, маскируемая под борьбу принципов. Руководство общественными делами во имя личной выгоды» (А. Бирс).

«Политика – это процесс управления» (О. Ренни).

«Политика – властное распределение ценностей внутри общества» (Д. Истон).

«Политика – наука государственного управления» (В. Даль) и другие.

Каждое из этих определений содержит рациональное зерно, так как отражает тот или иной аспект мира политики. Современная трактовка политики гласит:

Политика – многообразный мир отношений, деятельности, поведения, ориентаций, взглядов и коммуникационных связей между людьми по поводу власти и управления обществом, Политика – это сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными общностями по поводу реализации ими своих интересов и управления общественными процессами с помощью завоевания и использования государственной власти. Таким образом, политику можно рассматривать, во-первых, как деятельность, направленную на согласование интересов различных социальных групп и общностей; во-вторых, как борьбу за завоевание, удержание и использование власти; в-третьих, как сферу общения, взаимодействия социальных групп и отдельных людей; в-четвертых, как особую профессию, специфический вид деятельности; в-пятых, деятельность по принятию общественно значимых решений.

Содержание политики определяется множеством факторов: историческими традициями; национальными особенностями; менталитетом народа; уровнем экономического развития; типом политической культуры; географическим и международным положением страны.

Субъекты политики. Под субъектом подразумевается активно действующий и познающий, обладающий сознанием и волей индивид или социальная группа, участвующие в процессе реализации государственной власти или оказывающие влияние на нее.

Субъектов политики подразделяют на три уровня:

– *первичные субъекты*, которые определяют другие уровни субъектов, зависящие от него классы, социальные группы, выделенные по разным основаниям (социально-экономические, половозрастные, территориальные, образовательные, профессиональные, этнические группы, конфессиональные общности), гражданское общество, нации, цивилизации;

– *вторичные* политические институты (государство, политические партии, общественно-политические организации и движения, международные организации – ООН, Европейский парламент; средства массовой информации.

– *третичные* (политические элиты, политические лидеры).

2. Власть в обществе, в отличие от политики, появляется вместе с появлением общества. Власть существует везде: в политике, в семье, в кругу друзей.

Власть – это возможность и способность заставить или убедить другого человека действовать так, как этого хочет властвующий. Для возникновения власти в обществе необходимы 4 условия:

- 1) наличие не менее двух субъектов;
- 2) необходим приказ;
- 3) необходимо повиновение другого субъекта;
- 4) приказ должен быть выполнен.

Власть – это возможность приказывать в условиях, когда тот, кому приказывают, обязан и может подчиниться. Наиболее значимая в обществе – это политическая власть. Существуют два подхода в понимании политической власти, которые объясняют ее различные проявления в обществе:

- 1) власть как регулятор общественной жизни и средство решения стоящих перед обществом задач;
- 2) власть как отношение господства и подчинения в обществе, где существует разница интересов.

Атрибуты политической власти

Суверенитет – независимое от каких-либо сил и обстоятельств верховенство данного субъекта политики;

Воля – наличие у политического субъекта осознанной политической цели, а также способности, готовности и решимости добиваться ее осуществления;

Авторитет – общепризнанное в стране и за ее пределами влияние субъекта политической власти;

Принуждение – осуществление властвующим субъектом своей воли всевозможными средствами, вплоть до применения физического насилия.

3. При изучении политических процессов используются различные методы, как общенаучные, так и собственно политологические.

К общенаучным методам относятся: анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование, мысленный эксперимент, моделирование, методы эмпирического исследования.

Вторую группу составляют такие методы как; институциональный, исторический, социологический, системный, психологический, нормативно-ценностный, сравнительный.

Комплексное использование всех этих методов позволяет дать объективную оценку происходящих в обществе политических процессов.

Тема 2

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА: СТРУКТУРА, ТИПОЛОГИЯ, ФУНКЦИИ

1. Понятие политической системы общества и ее основные теории.
2. Структура политической системы
3. Механизм функционирования политической системы
4. Типология политических систем общества
5. Функции политических систем

1. Политическая система основополагающая форма организации политической сферы жизни общества. Именно посредством политической системы реализуется политическая власть.

Рассматриваемое понятие позволяет представить политическую жизнь в определенной целостности и устойчивости, акцентируя внимание на структурной, организационно-институциональной и функциональной сторонах политики.

Теории политической системы общества **Теория Т. Парсонса** Общество взаимодействует как четыре подсистемы: экономическая, политическая, социальная и духовная. Каждая из этих подсистем выполняет определенные функции, реагирует на требования, которые поступают изнутри или извне. Вместе они обеспечивают жизнедеятельность общества в целом. Экономическая подсистема отвечает за реализацию потребностей людей в потребительских товарах. Политическая подсистема определяет коллективные интересы и мобилизует ресурсы на их достижение. Социальная подсистема обеспечивает поддержание устоявшегося образа жизни, передачу новым членам общества норм, правил и ценностей, которые становятся важными факторами мотивации их поведения. Духовная подсистема осуществляет интеграцию общества, устанавливает и сохраняет связи солидарности между ее элементами. **Теория Д. Истона** Теория рассматривает политическую систему как механизм формирования и функционирования власти в обществе по поводу распределения ресурсов и ценностей. Системный подход позволил более четко определить место политики в жизни общества и выявить механизм социальных изменений в нем. Политика – относительно самостоятельная сфера, основное значение которой – распределение ресурсов и побуждение к принятию этого распределения ценностей между индивидами, группами. **Теория Г. Алмонда** Политическая система, с одной стороны, характеризуется как способность осуществлять в обществе преобразования при поддержании стабильности; с другой стороны – как совокупность взаимозависимых элементов, при этом каждый элемент целого (государства, партии, элиты) выполняет жизненно важные функции для всей системы. Политическая система, исходя из конкретного проявления политического поведения, рассматривается как совокупность ролей и их взаимодействий между собой, осуществляемых не только правительственными институтами, но и всеми структурами общества по политическим вопросам.

Теория К. Дойча (кибернетическая теория) Политическая система рассматривается как кибернетическая, в которой политика понимается как процесс управления и координации усилий людей по достижению поставленных целей. Политическая система осуществляет формулировку целей и их коррекцию на основе информации о положении общества и его отношения к данным целям: о расстоянии, которое осталось до цели, о результатах предыдущих действий. Функционирование политической системы зависит от качества постоянного потока информации, поступающей из внешней среды, и информации о ее собственном движении.

Приоритет в разработке концепции «политическая система» принадлежит американской политологии. В ней понятие «политическая система» трактуется *широко* и использует-

ся для обозначения совокупности всех общественных структур в их политических аспектах для характеристики взаимодействия власти и общества. По определению Г. Алмонда, политическая система включает помимо политических институтов социальные и экономические структуры, исторические традиции и ценности общества, культурный контекст его развития взаимодействие мира политики с экономической социальной и духовной сферами гражданского общества имеет системный характер, т.е. изменения одного из элементов непременно ведет к изменению целостности (общества). Это означает, что мир политического можно понять лишь из взаимосвязей его с тем, что не является политикой, как, впрочем, верно и обратное изменения в неполитических сферах осуществляются под влиянием политики.

2. Политическая система организованная на единой нормативно-ценностной основе совокупность взаимодействующих политических институтов, связанных с осуществлением власти и управлением обществом.

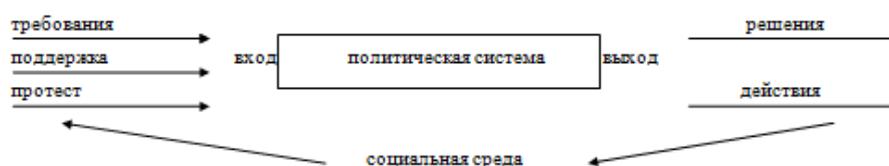
Система существенно отличается от всякой совокупности разнородных политических субъектов и отношений, заполняющих политическое пространство данной страны. Любой вид системы предполагает такую взаимосвязь ее элементов, которая образует определенную целостность, единство.

Политическая система включает следующие *элементы*:

- институциональный, состоящий из различных социально-политических институтов и учреждений;
- регулятивный, выступающий как совокупность политико-правовых норм и других средств регулирования взаимосвязей между субъектами политической системы (традиции, политические принципы, взгляды);
- коммуникативный, представляющий собой совокупность разнообразных отношений между субъектами политической системы по поводу власти, в связи с выработкой и осуществлением политики;
- идеологический, включающий в себя политическое сознание, политическую культуру.
- функциональный, определяющий тип политического режима, существующего в конкретном политическом обществе.

Политические институты один из основных элементов политической системы, который обозначает два вида общественно-политических явлений. Во-первых, это система учреждений с организованной структурой, централизованным управлением, исполнительным аппаратом, которые упорядочивают политические отношения с помощью материальных и духовных средств на основе политических, правовых и моральных норм. Во-вторых, политические институты представляют собой устойчивые исторически сложившиеся формы политических отношений людей, типы управления. Степень и характер институционализации общества свидетельствуют об уровне развития общества и политической системы.

3. Механизм функционирования политической системы. Политологи разработали несколько моделей, позволяющих наглядно представить и понять функции политической системы. Наиболее популярна модель американского ученого Д. Истона:



У политической системы есть вход, на который поступают импульсы как извне от общества, так и изнутри, и выход ответная реакция системы. Обратная связь между входом и выходом осуществляется через окружающую среду.

На вход в политическую систему подаются импульсы различного рода. Во-первых, это требования. Требования направляются в адрес власти и служат сигналом о наличии в обществе определенных потребностей. Требования есть не что иное, как выражение мнения о правомерности или неправомерности, справедливости или несправедливости решений властей, связанных с распределением общественных благ, использованием общественных ресурсов. Требования могут быть различными: увеличение заработной платы, введение новых социальных программ, требования безопасности, равноправия, политического участия и т.д. Накопление большого числа требований вызывает перегрузку политической системы ибо для их решения требуется много времени и средств. Таким образом, требования необходимо приводить в соответствие с возможностями системы.

Помимо требований, в политическую систему вводится множество разнообразной информации: ожидания, предпочтения, ценностные установки, настроения. Все это может совпадать с требованиями или выступать в качестве побудительных причин для требований.

Во-вторых, на входе существует импульс поддержки. Поддержка выражение преданности национальному сообществу в целом; лояльности членов общества по отношению к системе; поддержка ценностей, норм, на которые опирается политическая система; поддержка органов власти или политических руководителей. Это легитимация политической системы, своеобразный постоянный плебисцит членов общества на доверие политическим институтам. Поддержка может быть открытой и скрытой. Открытая поддержка материализуется в действиях. Это наблюдаемое поведение: участие в выборах, поддержка определенных политических партий и политических лидеров; словесное одобрение принимаемых решений; выплата налогов; соблюдение законов.

Скрытая поддержка выражается во внутренних установках и ориентирах личности, соответствующих умонастроениях, приверженности господствующим ценностям, предрасположенности к определенным политическим идеалам, моделям поведения.

Политическая поддержка может быть эмоциональной и инструментальной. Эмоциональная поддержка является относительно стабильной. Она легитимирует данную политическую систему в условиях даже самых тяжелых кризисов, помогает государству и обществу выстоять и адаптироваться к новым условиям среды. Инструментальная поддержка формируется путем введения «поощрений» за лояльное поведение и строится на ожидании такого поощрения. Инструментальная поддержка условна, менее прочна.

Все поступающие на вход импульсы проходят через фильтр политических институтов, политических норм, политического сознания и культуры людей, принимающих решения. Информация изучается, перерабатывается, оценивается. На основе внутрисистемной конверсии формируется конечный продукт – обязывающие решения и действия по их реализации. Решения могут облекаться в форму законов, программ и постановлений исполнительной власти, решений судов.

Решения и действия политической системы, оказывая влияние на социальную среду, являются источником новых требований поддержки. Таким образом, возникает обратная связь выход оказывает обратное действие на вход, и весь цикл повторяется заново. В политической жизни обратная связь имеет фундаментальное значение для проверки правомерности принятых решений, их коррекции, устранения ошибок. Обратная связь важна и для возможной переориентации, отхода от заданного направления и выбора новых целей и путей их достижения.

Политическая система функционирует устойчиво, если не допускается перегрузка ее требованиями, достигается взаимосвязь действий системы на входе и выходе, не игнорируется обратная связь.

4. Типы политических систем. В настоящее время в политологии сформировалось многомерное представление о различных *типах политических систем*.

Типология систем, созданная на основе марксистского подхода, опирается на такой критерий, как тип общественно-экономической формации. Соответственно, выделяются *рабовладельческая, феодальная, буржуазная и социалистическая* политические системы.

В соответствии с характером политического режима выделяют *демократические, авторитарные и тоталитарные* политические системы. В демократической политической системе действуют механизмы контроля граждан за властью, сферы действия которой ограничены. При наличии официальной идеологии сохраняется плюрализм в идеологической сфере как главный принцип политической жизни. Демократическая политическая система обычно характеризуется развитой многопартийной системой, свободой деятельности общественных организаций, системой свободных выборов, принципом разделения властей. В тоталитарной политической системе власть, формирующаяся по закрытым от общества каналам, контролирует все сферы общественной жизни, оставаясь при этом недоступной для контроля со стороны общества. Тоталитарная политическая система подразумевает становление однопартийной системы; слияние государственного аппарата с аппаратом правящей партии; превращение официальной идеологии в своеобразную светскую форму религии; пресечение любого инакомыслия.

Не менее распространена классификация политических систем на *традиционные и модернизированные*. В основе традиционных систем лежит неразвитое гражданское общество, слабая дифференцированность политических ролей, харизматический способ обоснования власти. В модернизированных системах существует развитое гражданское общество, множественность политических ролей, рациональный способ обоснования власти.

Довольно популярной является типология политических систем, в основе которой лежит критерий господствующих ценностей. *Либеральная демократия* опирается на ценности свободы. В *коммунистических системах* либерализму предпочитают равенство в распределении социальных благ. *Традиционная система* отличается консерватизмом в защите традиционных ценностей. В *авторитарно-консервативных системах* проводится активная политика по сохранению сложившегося порядка.

В зависимости от ориентации на стабильность или перемены, все политические системы подразделяются на *консервативные*, сохраняющие и поддерживающие установленный порядок, и *трансформирующиеся*, проводящие общественные преобразования. Последние, в свою очередь, подразделяются на реакционные, ориентирующиеся на прошлые образцы социально-политической жизни, и прогрессивные, преследующие цель формирования общества нового типа.

Политические системы подразделяются также на *открытые*, имеющие динамическую структуру и широкие взаимосвязи со средой, и *закрытые* с жестко фиксированной структурой и минимизированными связями со средой.

Выделяют *завершенные и незавершенные* политические системы. Последние особенно характерны для стран, где нет партий, политических традиций.

В зависимости от концентрации власти выделяют *централизованные и децентрализованные* политические системы.

По способу становления политической системы подразделяются на *инструментальные*, возникающие как естественный результат социального и политического раз-

вития, и *идеологические*, которые создаются принудительно по рационально обоснованной модели.

По соотношению целого и части выделяют *сумативные*, где интересы личности выше интересов системы, и *целостные* политические системы, в которых, наоборот, интересы системы превалируют над интересами частей.

Многообразие приведенных типологий свидетельствует о многомерности политического мира, о возможности его анализа с позиций самых разных критериев. Каждая политическая система, существующая в той или иной стране, может характеризоваться с помощью различных показателей и иметь различные определения. Использование вышеупомянутых критериев и типологий в анализе конкретной политической системы позволяет сделать этот анализ более объемным.

5. Функции политической системы определяются той ролью, которую она призвана играть: обеспечивать существование общества как единого самоуправляемого социального организма.

Надо отметить, что среди политологов существует значительный разброс мнений в понимании функций политической системы. Видимо, это является отражением того факта, что эти функции видоизменяются по мере развития исторической обстановки.

В обобщенном виде в качестве основных функций политической системы можно выделить следующие:

Обеспечение и легитимация политической власти определенной социальной группы или большинства членов данного общества, страны. Политическая система – институциональная форма бытия власти. Политической системой устанавливаются и осуществляются определенные формы и методы властвования, применяется та или иная координация политических институтов. Через институты политической системы обеспечивается легитимация власти, реализуется монополия на издание законов, имеющих общеобязательный характер и применение принуждения для их исполнения.

Функция политической коммуникации обеспечивает связь между элементами политической системы, между политической системой и средой. Информация дает возможность властным институтам обеспечить правильное принятие решений и обеспечить поддержку системы ее членами.

Политическая социализация выражается в формировании политической культуры, приобщении членов общества к политической деятельности. В результате личность усваивает определенные политические знания, нормы, ценности, модели поведения. Социализация обеспечивает преемственность в развитии политической системы, ее стабильность, формирование поддержки данному порядку, которая является основой самосохранения политической системы.

Целеполагающая функция политической системы состоит в определении целей и задач политического, экономического, социального и культурного развития общества. Выбору общих целей и стратегии их достижения предшествуют процессы артикуляции и агрегации интересов граждан. Артикуляция интересов выражается в предъявлении требований к тем, кто вырабатывает политические решения. Требования могут предъявляться как отдельными людьми, так и группами интереса, ассоциациями, по официальным и неофициальным каналам, в явной и скрытой (в поведении, настроении) форме. Агрегирование интересов происходит в форме обобщения, согласования претензий и требований, превращения их в некую политическую позицию, платформу, программу, политическое заявление, законодательное предложение. Функция агрегирования интересов осуществляется чаще всего политическими партиями, государственным бюрократическим аппаратом. Они являются посредниками между широким спектром артикулированных интересов и окончательным принятием политических решений, выра-

боткой общественной политики, политических проектов деятельности социально-политических институтов на ближайшую и отдаленную перспективу.

Интегративная функция политической системы позволяет объединить социальные группы и слои вокруг общих социально-политических целей, ценностей, идеалов, что дает возможность реализовать интересы системы и отдельных групп.

Мобилизационная функция выражается в выявлении, распределении, мобилизации людских, материальных и духовных ресурсов для достижения общих целей, для удовлетворения социальных потребностей.

Регулятивная функция политической системы состоит в разработке правил, законов, регулирующих поведение людей, групп, социальных институтов; предполагает их выполнение, пресечение действий, нарушающих правила, урегулирование конфликтов, наложение наказаний.

Защита общества от разрушающих внешних и внутренних воздействий: военной, экономической, идеологической агрессии; от экологических катастроф; криминальных групп.

Основным принципом функционирования политической системы является непротиворечивость ее элементов. Суть данного принципа сводится к следующему: система стабильно функционирует только тогда, когда одни институты не блокируют действие других. Предпосылками последовательной реализации власти и управленческих функций является полнота развития политической системы; единство ее элементов и вместе с тем их дифференциация; единая объективная направленность в развитии системы; ее устойчивость и стабильность

Тема 3

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

КАК ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ

1. Политический режим как категория политологии: сущность и критерии классификации.
2. Типология политических режимов.

1. Понятие «политический режим» одно из важнейших в политическом словаре современности. Несмотря на это, в политологии не существует его достаточно определенной и общепризнанной трактовки.

Начинать выяснение содержания понятия «политический режим» следует, очевидно, с четкого разграничения его с понятиями «политическая система» и «форма правления».

В наиболее общем виде взаимосвязь этих понятий может быть представлена так, что политическая система как структурно-элементарная конструкция политической реальности имеет своей формой способ формирования и легитимации высшей государственной власти или собственно форму правления, а своим содержанием определенный политический режим как качественную характеристику политической реальности.

Давая конкретное определение политического режима В.А. Мельник пишет, что это «тот или иной способ властвования, функционирования государства и других политических институтов, определяющий качество политической жизни в целом», Р.Т. Мукаев считает, что «понятие «политический режим» выражает характер взаимосвязи государственной власти и индивида».

В качестве типичного для западной политологии можно привести определение французского исследователя Ж.-Л. Кермонна: «Под политическим режимом понимается

совокупность элементов идеологического, институционального и социологического порядка, способствующих формированию политической власти данной страны на определенный период».

Наиболее адекватным нам представляется определение, предлагаемое В.П. Пугачевым: «политический режим – это характер и способы взаимоотношения власти, общества и личности».

Исходя из вышесказанного, можно дать определение политического режима в узком и широком смысле слова:

В узком смысле – это конкретные формы и методы реализации политической власти через определенную структуру властных институтов.

В широком смысле – это степень политической свободы в обществе и правовое положение личности.

2. Рассмотрение политических режимов позволяет выделить несколько основных параметров-показателей:

1. Ценности и приоритеты, проводимые властью.

2. Принцип легитимности или основания, придающие законность власти и мотивирующие подчинение ей: традиционные, рационально-процедурные (выборы), харизматическо-проективные.

3. Характер борьбы за политическое лидерство: открытый, закрытый, промежуточный.

4. Уровень и характер политического участия: широкий, добровольный и сознательный или узкий, принудительный и манипулируемый.

5. Соотношение государственного управления и общественного самоуправления.

6. Общественно-политическая структура: жесткая, подвижная, моноцентричная, плюралистичная;

7. Тип партийной системы.

Исходя из таких показателей, в современной политологической литературе выделяют 4 основных типа политических режимов. Это: демократия, авторитаризм, тоталитаризм и переходный режим. Здесь необходимо отметить, что данные типы представляют собой лишь идеальные конструкции, не существующие в чистом виде. В любом реальном обществе присутствуют элементы и показатели свойственные различным режимам, речь может идти только о преобладающем типе. Кроме того, не надо забывать, что исторический опыт, традиции, культура и национальные особенности разных государств обуславливают неповторимое сочетание различных политических институтов и норм, свойственное именно данной стране и народу, а поэтому и различную эффективность в разное время и у разных народов того или иного политического режима.

Тоталитаризм позднейший по времени возникновения политический режим. Это феномен 20 века. Сам термин происходит от латинского слова «totalitas» (полнота, всеобщность). Впервые в современном смысле его употребил для характеристики своей идеологии и создаваемого режима лидер итальянских фашистов Б. Муссолини в 1925 г. Среди политологов не существует единства относительно определения тоталитаризма. Более того, не прекращаются споры о том, корректно ли использование этого понятия в научных исследованиях.

Не случайно содержательный анализ т.н. тоталитарных обществ нередко подменяется эмоциональными восклицаниями и ссылкой на литературные образцы, созданные в произведениях такого рода как «Мы» Е.И. Замятина, «1984» Дж. Оруэлла или «Архипелаг Гулаг» А.И. Солженицына.

Если говорить не об эмпирическом, а об идеально-типическом определении тоталитаризма, то это всеобъемлющая и всепроникающая регламентация общественной жизни, опирающаяся на ее радикальное, рациональное переустройство в соответствии с той или иной идеологией и приводящая к полному контролю власти над индивидом.

Другими словами, можно сказать и так: тоталитаризм – это радикальная перестройка и регламентация взаимоотношений индивида, общества и государства в соответствии с той или иной идеологией.

Многие авторы вводят в определение тоталитаризма, как его сущностную черту, широкое применение насилия и принуждения. Но ведь насилие всегда только средство, а речь в определении должна идти о цели, да и принуждение может быть не только физическим, но и экономическим, психологическим и т.п. Всеобъемлющий и всепроникающий, тотальный контроль над индивидом может быть установлен не только революционным способом, прямо, «в лоб», но и постепенно, исподволь, без явного массового насилия, когда, так сказать, «ползучий», «хронический» тоталитаризм незаметно, как рак, убивает одну за другой живые клетки общественного организма.

Среди *предпосылок* тоталитаризма можно выделить *идеологические*:

Механицизм восприятие природы, общества и человека, как машины, более или менее сложного механизма, состоящего из частей, которые можно заменять, переставлять, перестраивая сам механизм.

Рационализм стремление все рассчитать, «разложить по полочкам» схематизация реальной жизни, социальное проектирование, «утопический социализм».

Релятивизм нравственный, познавательный, эстетический атеизм, отрицание Истины. Разрушается вера, а без веры у человека нет воли к борьбе, нет точки опоры, им легко манипулировать.

Индивидуализм разрушает общественные связи, этнические, религиозные, семейные, разделяет индивидов, превращая их в конкурентов, «рассыпает», «разъедает» общество и оставляет индивида один на один с властью.

Социально-структурные предпосылки

Порожденная индивидуализмом атомизация общества, которое превращается в деструктурированную, лишенную органической связности и определенности, массу, из которой можно лепить что угодно, в толпу одиночек (феномен большого города) без веры, традиции, устойчивых идентификационных полей, когда стираются даже половые и возрастные различия.

Распад социальных связей, естественных, органических общностей приводит к тому, что индивид лишается многочисленных «прокладок» между ним и властью, он сам разрушает те ниши, в которых он мог бы укрыться от нее, найти защиту и поддержку.

Необходимой предпосылкой тоталитаризма является также индустриальная стадия развития общества, когда средства жизнеобеспечения индивида оказываются практически под полным контролем власти и становится технически возможным всеобъемлющий контроль за деятельностью людей и манипулирование их сознанием в массовом масштабе.

Характерные черты тоталитаризма:

- 1) тотальный государственный контроль над всем обществом,
- 2) всеобщая монополизация и централизация власти в рамках государственной бюрократии,
- 3) система жесткого полицейского террористического контроля над всеми гражданами (исключение – только для вождя),
- 4) политизация всей жизни и уничтожение политики как таковой,

- 5) господство единственной правящей политической партии, которая является ядром политической системы,
- 6) слияние государственного и партийного аппаратов,
- 7) идеологизация общества и общественной жизни на основе единой государственной идеологии,
- 8) унификация и регламентация политической и общественной жизни,
- 9) ставка на обновление общества на основе утопических глобальных идей,
- 10) милитаризация всей общественной жизни общества.

Важнейшей особенностью тоталитаризма является **идеологизация общественно-го сознания и всей общественной жизни**. Тоталитаризм представляет свою систему ценностей и общественное устройство, как единственно верные, наилучшие из возможных, как, закономерный результат и высшую стадию предшествующего развития, образец для подражания и «вековую мечту всего прогрессивного (цивилизованного) человечества».

В зависимости от проводимой в жизнь идеологии можно различать разновидности тоталитаризма: правый и левый тоталитаризм.

В учебной литературе обычно выделяют еще 2 разновидности правого тоталитаризма: итальянский фашизм и германский национал-социализм.

К левому тоталитаризму относят государственный строй Советского Союза времен правления И. Сталина.

Авторитаризм является одним из наиболее распространенных в истории политических режимов. Он занимает как бы промежуточное положение между тоталитаризмом и демократией, обладая чертами, свойственными также и этим двум типам. Это создает объективные трудности для понятийной фиксации и выработки научного определения этого феномена.

В политической литературе принято выделять две разновидности авторитаризма: классический и современный.

В качестве исходного можно предложить такое определение: авторитаризм политический режим, при котором полностью контролируется политическая сфера жизни общества, но сохраняется автономия общества и индивида в неполитических сферах, религии, морали, культуре и экономике.

К основным **характерным чертам** авторитаризма можно отнести:

- автократизм (самовластие) или небольшое число носителей власти;
- неограниченность власти, ее неподконтрольность гражданам;
- опора на силу, хотя авторитарный режим может и не прибегать к массовым репрессиям;
- монополизация власти и политики, недопущение политической оппозиции и конкуренции;
- пополнение политической элиты путем назначения сверху, а не путем выборов;
- отсутствие официальной, насаждаемой властью, обязательной для всех идеологии;
- отказ от тотального контроля над обществом, невмешательство, или ограниченное вмешательство во вне политические сферы.

При современном авторитарном политическом режиме существование партий, других общественно-политических организаций возможно лишь при условии их подконтрольности властям. Авторитаризм не ставит перед собой глобальных задач и не стремится к всеобъемлющему переустройству общества. Это наименее идеологизированный тип политического режима. Он вполне совместим с обеспечением основных прав личности.

Свойственная авторитарным режимам политическая стабильность иногда способствует экономическому и социальному развитию.

А сильная власть, как правило, сочетается со свободной и эффективной экономикой, обеспечением личной безопасности граждан, религиозной и идеологической терпимостью, культурным и социальным разнообразием.

Среди недостатков авторитаризма следует выделить крайне ограниченные возможности предотвращения обществом разного рода непродуманных политических акций власти и отсутствие эффективных механизмов защиты от произвола с ее стороны. Излишне жесткая зависимость принимаемых политических решений от одного лица или очень узкого круга лиц.

Важнейшим достоинством авторитаризма является способность обеспечивать устойчивый общественный порядок, не допускать развития разного рода конфликтов (этнических, религиозных, социальных). Существенна также его способность мобилизовать общественные ресурсы для решения необходимых задач, без чего невозможно преодоление кризисных явлений.

Не случайно многие современные политологи считают авторитарный в той или иной степени режим необходимым на переходном этапе от одного общественно-политического устройства к другому, при проведении глубоких социально-экономических реформ.

Авторитарные режимы опираются, как правило, на традиционный и харизматический способы легитимации. Среди них встречаются и монархии, но в основном это диктатуры, военные хунты в республиканской форме. В качестве примера можно привести некоторые арабские страны: Кувейт, ОАЭ, Саудовская Аравия, а также Чили времен Пиночета, Испания времен Франко, режим Сухарто в Индонезии.

В современной политологии выделяют еще один политический режим – **переходный**. Ввел его в научный оборот и обосновал его необходимость ученый Ларри Даймонд. С его точки зрения это промежуточная форма политического режима, которая возникает в государствах, находящихся на стадиях перехода от авторитаризма к демократии.

Характерными особенностями переходного режима являются:

- все изменения в обществе осуществляются «сверху» государственной властью;
- в значительной мере сохраняются элементы авторитаризма;
- с помощью государственной власти осуществляется переход к рыночной экономике;
- возникает слой предпринимателей;
- формируется многоукладность экономики;
- в обществе формируется многопартийная система.

Тема 4

ДЕМОКРАТИЯ КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

1. Исторические формы демократии.
2. Характерные черты демократического режима.
3. Разновидности демократии.
4. Выборы и избирательные системы.

1. Демократия (в переводе с древнегреческого народовластие) самое модное слово в языке политиков в конце 20 века. Обозначает оно определенную систему ценностей, идеологию или политический режим, стремящийся к реализации этих ценностей. Современные западные политологи отмечают, что «демократия сегодня это прежде всего определенная философия, образ жизни, верование и только потом определенная форма правления».

И как мировоззрение и идеология и как форма общественного устройства и политический режим демократия имеет очень давнюю историю. Она была естественной формой организации власти для первобытнообщинного племени. Она получила название «родовая демократия», и исчезает у цивилизованных народов с усложнением общественной жизни. До настоящего времени она сохранилась у примитивных племен Африки и Южной Америки. Как философски обоснованное мировоззрение и верование демократия была разработана уже в античности в период ее упадка в учениях софистов и киников, отрицавших существование истины, обязательность морали, объективный характер государства и права. В научной литературе этот период получил название «античная демократия».

Дальнейшее развитие теории демократии связано с периодом буржуазных революций в Европе, свержением монархических режимов и установлением республиканского правления, в основе которого и лежат принципы демократии. Основными разработчиками теории демократии в этот период являются: Д. Локк, А. Смит, Ж-Л. Монтескье, Ж-Ж. Руссо и др.

Несмотря на это, в политологии не выработано общепринятого и более-менее внятного определения демократии. Как отмечает немецкий исследователь Б. Гутгенбергер: «До настоящего времени ученые не выработали общепринятых представлений, на базе которых можно было бы сформулировать единое определение демократии».

В.А. Мельник также констатирует: «В настоящее, время в политической науке существует множество определений демократии». В.Н. Пугачев отмечает, что «реальная демократия нигде и никогда не была властью народа» (10, 147).

2. Во всем многообразии определений и подходов к демократии можно выделить несколько основных теоретически обязательных для нее **характерных черт:**

- суверенность народа признание народа источником власти;
- периодическая выборность основных органов власти;
- выборность и периодическая сменяемость основных органов государственной власти;
- всеобщее, равное и тайное избирательное право;
- конституционное закрепление приоритета прав личности над правами государства;
- соблюдение принципа разделения властей в построении государственного аппарата;
- наличие развитой системы представительства;
- гарантии основных прав человека;
- политический плюрализм – наличие множества политических партий и общественных объединений, придерживающихся различных политических позиций;
- идеологический плюрализм – свобода выражения политических суждений и получение информации с различных источников СМИ;
- демократическая процедура принятия решений: выборы, референдумы, принятие решений большинством голосов, подчинение меньшинства большинству при принятии и исполнении решений, уважение прав меньшинства проявлять несогласие.

Основными ценностями демократии провозглашаются равенство и свобода. Поскольку источником власти считается народ, органы государственного управления должны формироваться в результате свободных и равных выборов. Демократия стремится черпать свою легитимность в строгом соблюдении рациональных процедур, обеспечении добровольного и широкого политического участия граждан. Для нее характерен политический плюрализм, т.е. признание правомерности существования различных идеологий, ценностных ориентаций и соответственно различных партий, и общественных организаций. Считается необходимым наличие конструктивной оппозиции

и открытый характер борьбы за политическое лидерство, периодическая конкурентная смена представительного органа и правительства.

Считается также, что демократия создает возможности для выражения гражданами и социальными группами своих интересов и их реализации на основе конкуренции и консенсуса. Утверждается необходимость расширения общественного самоуправления и ограничения сферы государственного влияния.

Кроме того, можно выделить такие особенности, как:

1) исключительная роль денег в жизни общества, ведущая роль финансового капитала в функционировании институтов государственной власти;

2) демократия – это применение равных мерок к неравным людям. Поэтому, провозглашенные демократией равные права и свободы во многом оказываются формальными;

3) нарастающая идеологизация и агрессивность современной демократии, объявляющей свои ценности общечеловеческими, свой политический режим наилучшим из возможных. В его навязывании всему миру она не останавливается перед применением силы, в том числе и варварских бомбардировок мирных жителей, как это было в Ираке, Ливии, Ливане, Сербии.

3. Разновидности демократии. Демократические режимы могут различаться по форме правления конкретному способу разделения полномочий между органами государственной власти, и по механизму формирования последних избирательной системе.

В зависимости от того, как понимается народ: как совокупность индивидов, совокупность групп или как единая общность, концепции и режимы демократии делятся на **индивидуалистические** (либеральные), **плюралистические** (социал-демократические) и **коллективистские** (социалистические и народные).

В зависимости от того, в какой форме осуществляется суверенитет народа, кто и как непосредственно осуществляет власть, принимает решения народ или его представители, демократия может быть **прямой, плебисцитарной** или **представительной**.

При **прямом** народовластии все граждане непосредственно принимают участие в обсуждении и принятии решения. Практически это возможно лишь в небольших сообществах. В государственном масштабе это осуществлялось в рамках Афинской и Римской республиках.

Плебисцитарная демократия предполагает участие каждого члена общества только в принятии решения, без его обсуждения. Это наиболее приемлемая форма в современных государствах, которая осуществляется путем проведения референдумов или плебисцита, высшей формы демократии в современных условиях, когда народ реально осуществляет свой суверенитет.

Суть **представительной** демократии в осуществлении народовластия посредством выбора гражданами своих представителей в органы власти для принятия решений от их имени.

4. Выборы и избирательные системы. Выборы проходят в том или государстве в соответствии с принципами исторически сложившейся в политической системе общества избирательной системы. Термин «избирательная система» употребляется в широком и узком значении. В широком смысле избирательная система определяется как совокупность общественных отношений, возникающих в связи с выборами. Под избирательной системой в узком смысле понимается порядок определения результатов выборов. В этом смысле избирательная система подразделяется на виды: мажоритарную, пропорциональную и смешанную.

Исторически первой избирательной системой стала мажоритарная, в основе которой лежит принцип большинства: избранным считается тот кандидат, который получил

установленное большинство голосов. В зависимости от того, как закон определяет большинство голосов, выделяются:

1) система относительного большинства – побеждает тот кандидат, который получил абсолютное большинство голосов – $50\% + 1$ голос;

2) система квалифицированного большинства – побеждает тот кандидат, который получил квалифицированное большинство – $2/3, 3/4$. Достижение подобного результата возможно только при беспорной поддержке кандидата в конкретном округе, что бывает достаточно редко.

Мажоритарная система всегда результативна и проста в применении. Она позволяет хорошо учитывать местные интересы, обеспечивает устойчивую связь депутата с избирателями; кандидат в депутаты должен доказать преимущества своих программных идей, своей компетентности. Выборы по мажоритарной системе определяют господство нескольких крупных партий, которые могут формировать стабильные правительства. Мажоритарное представительство позволяет участвовать в выборах независимым кандидатам. Основным недостатком данной системы является то, что, пропуская голоса, поданные за кандидатов, потерпевших поражение, а избиратели, проголосовавшие за них, лишаются возможности провести своих представителей в выборные органы.

В странах, имеющих длительные демократические традиции, устоявшуюся многопартийность, чаще используется **пропорциональная избирательная система**. Данная система предполагает соперничество между списками политических партий в многомандатных округах, смыслом которого является то, что, участвуя в выборах политическая партия получила в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов. Для определения результатов голосования используется избирательная квота, т.е. определяется минимальное количество голосов, которое должна набрать каждая партия для того, чтобы провести своего кандидата в представительный орган. Это правило вводится для того, чтобы избежать засилья в парламенте мелких конфликтующих группировок, отражающих интересы незначительного числа избирателей. Партии, не собравшие установленного минимума голосов, исключаются из распределения мандатов.

В некоторых странах при пропорциональной системе рассчитывается избирательная квота – общее количество поданных по округу голосов делится на число депутатских мест. Например, если партия получила 20 тысяч голосов, она будет иметь одно место, если 40 тысяч голосов – два, если 60 тысяч – 3 и т.д. Пропорциональная система имеет не только преимущества, но и недостатки. К положительному можно отнести то, что пропорциональная система учитывает мнение различных политических сил, выборы носят целенаправленный политический характер, дается возможность каждому избирателю сделать свой выбор, активно участвовать в политической жизни страны. Но при этой системе практически не учитываются интересы и потребности избирателей, депутаты независимы и территориально не связаны с избирателями, велика вероятность того, что в парламент может прийти партийная элита. Кроме того, чтобы пропорциональная система работала эффективно, необходимы, с одной стороны, сложившаяся многопартийность, а с другой – отсутствие поляризации политических сил. Для того, чтобы снизить негативный эффект недостатков той или иной избирательной системы, в некоторых странах стали применяться смешанные избирательные системы.

Смешанная избирательная система предполагает использование элементов мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Различают две разновидности данной системы. Первая основана на преимущественном использовании пропорциональной системы, вторая – мажоритарной. На выборах избиратель располагает двумя голосами: один может отдать за конкретного кандидата, а другой – за список партии. Комбинируются также разные способы подсчета голосов.

Контроль за проведением выборов осуществляется в разнообразных формах: избирательными комиссиями, общими судами, органами конституционного контроля. Существует общественный контроль: включение представителей партий и трудовых коллективов в избирательные комиссии и присутствие их представителей при подсчете голосов, присутствие на выборах международных наблюдателей и т.д.

В Республике Беларусь применяется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства, за исключением выборов в местные советы.

Принципы избирательного права в Республике Беларусь

Процедура политических выборов регламентируется избирательным правом государства. Избирательное право – это совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах, организацию и проведение последних, взаимоотношения между избирателями и выборными органами или должностными лицами, а также порядок отзыва не оправдавших доверия избирателей выбранных представителей.

Термин «избирательное право» может употребляться в более узком значении – как право гражданина участвовать в выборах: либо в качестве избирающего (активное избирательное право), либо в качестве избираемого (пассивное избирательное право).

Избирательное право основывается на принципах всеобщности, равенства, прямого (косвенного), тайного голосования. Эти принципы закреплены в Конституции Республики Беларусь и Избирательном Кодексе.

Выборы в Республике Беларусь проводятся на следующих принципах:

1. Принцип всеобщего избирательного права. В соответствии со ст. 64 Конституции Республики Беларусь «Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане РБ, достигшие 18 лет». Какие – либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан в зависимости от происхождения, пола, расовой, национальной принадлежности, вероисповедания, образования, социального положения, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий не допускаются.

В выборах не участвуют граждане: признанные судом недееспособными; лица содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых избрана мера пресечения – содержание под стражей.

Гражданам Республики Беларусь, достигшим 18 лет, предоставлена возможность участвовать в голосовании и быть избранными в местные Советы депутатов. Исключением являются выборы в Национальное собрание РБ. Депутатом Палаты представителей может быть гражданин РБ, достигший 21 года,

Членом Совета Республики может быть гражданин РБ, достигший 30 лет и проживающий на территории соответствующей области, г. Минска не менее пяти лет.

2. Принцип свободных выборов. Выборы депутатов Республики Беларусь являются свободными: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. Этот принцип закреплен в Конституции РБ (ст. 65.)

3. Принцип равного избирательного права. Этот принцип закреплен в ст. 66 Конституции РБ: «Выборы являются равными: избиратели имеют равное количество голосов». Все граждане участвуют в выборах на равных основаниях и ни одна группа населения, ни один гражданин не имеют каких-либо преимуществ.

4. Принцип прямого избирательного права. Он означает, что депутаты всех местных Советов депутатов и Палаты Представителей избираются непосредственно избирателями.

5. Принцип тайного голосования. Конституция РБ. закрепляет, что голосование на выборах является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещается. Тайное голосование обеспечивается устройством в помещениях избирательных участков закрытых кабин, в которых избиратели могут заполнить бюллетени.

6. Принцип гласности. Подготовка и проведение выборов осуществляется открыто и гласно. Избирательные комиссии информируют граждан об образовании избирательных округов, участков, составе, месте нахождения и времени работы избирательных комиссий и списках избирателей.

Тема 5

ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

1. Происхождение, признаки и функции государства.
2. Формы государства.
3. Сущность правового государства, его основные признаки.

1. Основным элементом политической системы общества является государство. Оно обладает наибольшими материальными, политическими и идеологическими средствами воздействия на все стороны жизнедеятельности общества. Государственная власть – это высшая форма политической власти.

В истории политической мысли существовали различные концепции, объясняющие происхождение и сущность государства.

Теория *естественного* происхождения государства, которую обосновал *Аристотель*. Мыслитель считал, что в обществе вначале возникает семья, затем из нескольких семей возникает род или селение, объединение же нескольких родов или селений составляет государство. Сущность государства Аристотель видел в политическом общении людей, соединившихся для достижения какого-либо блага.

Теологические концепции получили наибольшее распространение в средние века и связывают происхождение государства с божьим установлением. К примеру, *Фома Аквинский* предпринял попытку приспособить учение Аристотеля к потребностям католической церкви. Как и Аристотель, Фома считал, что государство есть бытие логически более раннее, чем составляющие его граждане. Однако Фома идет дальше: он считает, что государство берет свое начало от бога, о чем у Аристотеля речи не было. Возникновение государственности аналогично сотворению мироздания богом.

Близка к аристотелевской концепции *патриархальная* теория, автором которой был английский политический мыслитель XVIII в. *Роберт Филмер*. Он считал, что государство это расширенная форма патриархальной, отеческой, опекунской власти во имя всеобщего блага. Государство возникло в результате соединения родов в племена, племен в большие общности, вплоть до государства.

В Новое время получила распространение *договорная* теория происхождения государства. Ее авторами были *Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо* и др. Основная посылка данной теории: государство это результат договора между правителем и подданными, которые ради сохранения своей собственности и обеспечения безопасности согласились на подчинение государственной власти. Следует, конечно, учитывать, что существуют значительные различия во взглядах представителей данной теории.

Так, например, *Т. Гоббс* полагал, что естественное состояние людей, которое существовало до возникновения государства это состояние ожесточенной войны всех против всех, что соответствует эгоистической природе человека. Страх смерти, чувство самосохранения склоняют людей к миру, предписывают заключить соглашение друг с другом с целью обеспечения безопасности. Гарантией же последней может быть только абсолютная власть государства. Эта власть земного, а не небесного происхождения.

Она возникла в результате общественного договора, добровольного соглашения людей, которые подчинили себя господству одного человека или собрания людей.

Несколько иначе представлял себе процесс происхождения государства *Дж. Локк*. По его мнению, изначально существовало естественное состояние людей, в котором, однако, отсутствовало гоббсова «война всех против всех». В ту эпоху люди были взаимно доброжелательны, поскольку их интересы почти не сталкивались. Каждый обладал частной собственностью. Люди должны были иметь гарантии своего имущества. Эти гарантии философ усматривает в заключении общественного договора. Заключение последнего происходит тогда, когда неустойчивость мирных отношений между людьми достигает критической точки. Люди передали правительству лишь часть своих прав. При этом правительство не ввело каких-то принципиально новых законов. Оно лишь гарантировало действие ранее сложившихся принципов взаимоотношений между людьми.

Теория *завоевания, насилия (Л. Гумплович, Е Дюринг)* рассматривает государство как результат насилия, вражды, завоевания одних племен другими. Государство – это естественно, т.е. путем насилия, возникшая организация властвования. Вследствие насилия, считал Л. Гумплович, появился и правопорядок, для охраны которого предназначено государство. Насилие первооснова государства. При этом Гумплович игнорирует экономические отношения, отношения собственности.

Согласно марксистской концепции государство возникает с возникновением частной собственности, в результате раскола общества на антагонистические классы. Государство это машина для угнетения одного класса другим.

История человеческого общества дает нам примеры различных типов и форм государства. Однако при всем их многообразии, можно найти в них нечто общее, те черты и признаки, которыми характеризуется любое государство.

К важнейшим признакам государства относятся следующие:

1) **наличие определенной территории и населения.** Государство без территории – это то же самое, что человек без тела. Люди, населяющие данную территорию, являются подданными государства и должны выполнять его законы. Граждане других государств также обязаны подчиняться законам страны, на территории которой они находятся.

2) **суверенитет**, который означает верховенство власти государства на данной территории. Государство самостоятельно определяет курс внутренней и внешней политики. Другие государства обязаны считаться с этим. Если же этого нет, то можно говорить не о государстве, а о протекторате, колонии и т.п. Конечно, следует учитывать, что в современных условиях суверенитет государства не может быть абсолютным, так как любое государство должно считаться с интересами других стран, входящих в состав мирового сообщества. Суверенитет государств ограничен системой международных договоров и соглашений.

3) **наличие публичной власти**, которая не совпадает с основной частью населения и часто над ним стоит. Сюда относится система государственных органов посредством которых осуществляется руководство и управление, отдаются приказы и распоряжения, а также осуществляется контроль за их выполнением. Традиционно к публичной власти относят чиновничества различных ведомств, армию, полицию, суд, прокуратуру. Дополнением к этому служат такие необходимые для осуществления власти приатки, как тюрьмы и т.п. Следует учитывать, что современное государство обладает чрезвычайно сложной структурой. Обычно выделяются три ветви государственной власти исполнительная, законодательная и судебная. В разных странах они имеют разное название и соотношение. Структура государственной власти в решающей степени определяется функциями, которые выполняет государство. Понятно, что структура

публичной власти современного государства существенно отличается от органов власти, к примеру, феодального государства.

4) **сбор налогов**, которые являются источником средств для содержания указанных формирований и учреждений, всего аппарата чиновников.

Особенности государства

Государство как политический институт существенно отличается от других политических институтов (например, партий, общественных организаций), входящих в политическую систему общества. Это отличие выражается в следующем: а) только государство обладает функцией нормотворчества, издания законов. С возникновением государства возникло и право, как возведенная в закон воля господствующего класса; б) решения органов государственной власти обязательны для всех членов общества; в) только государство имеет право выступать от имени всего общества, всех граждан страны; г) государство обладает исключительным правом на применение принуждения.

Сущность, социальный характер государства отчетливо обнаруживается в его функциях. Под функциями государства понимаются основные направления его деятельности. Однако прежде, чем перейти к конкретной, хотя и краткой характеристике функций государства, есть необходимость сделать два предварительных замечания.

Функции государства определяются задачами, которые ход событий, этапы развития общества ставят перед государством. Есть задачи возникают функции.

Функции делятся на внутренние и внешние, поскольку государству приходится решать задачи как внутренней, так и внешней политики. При этом главными, определяющими являются внутренние функции. Внешняя политика государства определяется, в конечном счете, внутренней политикой и обслуживает последнюю.

Внутренние функции государства:

1. Обеспечение социальной стабильности в обществе, разрешение возникающих социальных конфликтов.

2. Регулирование в той или иной мере экономики. Степень вмешательства государства в экономическую жизнь может быть различной: от жесткого регулирования из одного центра всего и вся (как это имело место, например, в бывшем СССР), до разработки общей экономической стратегии и средств ее реализации. Современное государство не ограничивается ролью «ночного сторожа». Оно играет значительную роль в экономической жизни, используя такие средства как госзаказ, кредитная политика, налоги, ценовая политика, антitrustовское законодательство и т.д.

3. Охрана прав и свобод, обеспечение безопасности граждан, издание соответствующих законов и нормативных актов.

4. Социальная защита отдельных групп населения (пенсии, пособия по безработице и т.п.).

5. Развитие образования, науки, культуры. Опыт многих стран показывает, что высокое искусство, фундаментальная наука не могут успешно развиваться без государственной поддержки.

6. Идеологическая, воспитательная функции. Любое государство заинтересовано в воспитании граждан в духе патриотизма, уважения законов, общечеловеческих норм морали.

7. Охрана окружающей среды. Экологические проблемы, как известно, не являются только локальными, региональными. Поэтому они могут быть разрешены только на общенациональном уровне. Государство и выполняет роль общенационального центра, координирующего усилия по защите окружающей среды.

Внешние функции государства:

1. Оборона страны, обеспечение ее территориальной целостности, защита интересов на международной арене.

2. Развитие взаимовыгодного сотрудничества с другими странами и народами.

2. Форма государства определяется формой правления, формой государственного устройства и политическим режимом. Рассмотрим каждый из данных критериев (о политическом режиме речь пойдет в следующей главе). **Форма правления** характеризует организацию верховной государственной власти, порядок формирования ее органов, взаимоотношений последних с населением. Истории известны следующие основные формы правления.

1. **Монархия** – власть одного человека, передающаяся по наследству. При этом существует ряд форм монархии:

а) **абсолютная монархия**. Это практически ничем не ограниченная власть монарха, когда он единолично определяет курс внутренней и внешней политики. Абсолютные монархии были характерны для традиционных обществ (рабовладельческого, феодального). Сегодня они встречаются редко и существуют, к примеру, в Саудовской Аравии, Омане, Объединенных Арабских Эмиратах и др.

б) **конституционная монархия**. Здесь власть монарха ограничена конституцией. Следует отметить, что в рамках конституционной монархии встречаются существенные различия:

– **дуалистическая монархия**, в которой монарх возглавляет исполнительную власть, а законодательная принадлежит парламенту (Марокко, Иордания, Кувейт).

– **парламентская монархия**. Здесь монарх выполняет номинальные, декоративные функции, является символом единства нации царствует, но не властвует (Англия, Бельгия, Нидерланды и др.).

2. **Республика** означает отсутствие какой-либо невыборной власти. Здесь формирование высших органов государственной власти осуществляется на выборной основе. При этом существуют две основные формы республики: президентская и парламентская. Рассмотрим особенности каждой из них.

Для **президентской республики** (в ее классическом виде) характерны следующие черты:

а) парламент и президент избираются независимо друг от друга всеобщим голосованием;

б) как следствие этого парламент не может уволить в отставку президента (импичмент объявляется лишь в исключительных случаях), а президент не может распустить парламент;

в) президент является одновременно главой государства и главой правительства;

г) президент формирует правительство и руководит им. Правительство ответственно перед президентом;

д) жесткое разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Парламентская республика характеризуется следующими особенностями:

а) выборы на общенациональном уровне проводятся только в парламент. В некоторых парламентских республиках всенародно избирается и президент;

б) правительство формируется парламентом из числа лидеров победивших на выборах партий и может быть отправлено в отставку путем выражения вотума недоверия;

в) президент является главой государства и выполняет лишь церемониальные, представительские функции. Функции главы государства и главы правительства разделены;

г) реальная исполнительная власть сосредоточена в руках премьер-министра, который является фактически первым лицом в государстве. При определенных обстоятельствах премьер-министр имеет право распустить парламент и назначить досрочные выборы.

Следует отметить, что в реальной жизни президентские и парламентские республики в «чистом» виде встречаются редко. К примеру, во многих президентских республиках предусмотрен пост премьер-министра, а также более широкие полномочия президента, нежели те, о которых речь шла выше.

Форма государственного устройства характеризует территориальное устройство государства, способ его административно-территориального деления, характер взаимодействия составных региональных частей с центральными органами государства. По форме государственного устройства государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное государство это простое, единое, централизованное государство. Оно не имеет внутри себя обособленных государственных образований. На всей территории страны действует одна конституция и одни законы. Административно-территориальные единицы не обладают юридической самостоятельностью. Унитарными государствами являются Республика Беларусь, Франция, Италия, Польша, Литва и др.

Федерация – это союзное государство. Субъекты федерации (штаты, земли, республики) юридически обладают определенной политической самостоятельностью, имеют свою конституцию, законы, которые согласуются с федеральными конституцией и законами. Федеральная конституция разграничивает полномочия между федерацией и ее субъектами. К ведению федерации обычно относятся вопросы внешней политики, обороны, финансовая система, гражданство. Субъекты федерации имеют равное представительство в верхней палате федерального парламента. Следует отметить, что для федерации характерно отсутствие права сепарации, т.е. права одностороннего выхода из нее отдельных субъектов. Федеративными государствами являются США, Россия, Индия, ФРГ, Бразилия и др.

Конфедерация – это объединение фактически независимых государств для координации усилий по достижению каких-либо целей (военных, внешнеполитических и др.). В компетенцию наднациональных органов власти входят только те виды государственной деятельности, для координации которых создана конфедерация. Государства члены конфедерации обладают правом свободного выхода из нее. Они имеют свои вооруженные силы, финансовую и правовую системы. Конфедерация – это неустойчивая форма объединения государств. Она либо предшествует созданию федерации, либо распадается по достижении (или невозможности достижения конкретных целей).

3. Важным в данной теме является вопрос о сущности правового государства. Большой вклад в разработку теории правового государства внес немецкий философ **И. Кант**. Он выступал за такой закон, который своими угрозами ограничивает произвол индивида, но еще раньше и в еще большей мере ограничивает экспансию самого государства. Государство не вправе издать ни одного закона, который противоречил бы принципу, согласно которому «свобода каждого ограничивается лишь условием его согласия со свободой каждого другого». Кант впервые использует понятие «правовой порядок», который основывается на признании свободы каждого члена общества как человека, равенстве его с каждым другим как подданного, самостоятельности каждого члена общества как гражданина.

Современные представления о сущности правового государства исходят из признания следующих важнейших признаков:

- а) верховенство (суверенитет) права, закона во всех сферах жизни общества;
- б) равенство всех членов общества перед законом;
- в) гуманное, демократическое содержание права, выражающееся прежде всего в приоритете естественных прав и свобод человека над правами государства;
- г) гарантии основных прав и свобод человека;
- д) взаимная ответственность государства и личности, которая обеспечивает ее безопасность и автономию;
- е) принцип разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной (чтобы не допустить деспотизма и произвола одной из них);

ж) наличие эффективной системы правоохранительных органов. Нельзя назвать правовым то государство, в котором человек не защищен от преступников.

Основными предпосылками формирования гражданского общества и правового государства являются: характер социально-классовых отношений; уровень развития демократии, состояние правопорядка в обществе; организованности и дисциплины; цивилизованности функционирования политической системы; развития местного самоуправления; наличие в культурной сфере и в менталитете общества идей согласия, толерантности, взаимоуважения. Они должны обладать значительной степенью влияния на общественное сознание, чтобы стать основной мотивационной доминантой социального поведения.

В Конституции нашей страны сказано: «Республика Беларусь унитарное демократическое социальное правовое государство» (ст. 1). Одной из важнейших проблем организации жизни общества в правовом государстве является установление такого соотношения интересов индивида и государства, при котором, с одной стороны, обеспечиваются права, свободы и достоинство личности, а с другой устанавливаются пределы государственной власти. Принятым нормам должны подчиняться все субъекты права, в том числе и те государственные органы, которые их издали. Общим правилом должно быть соблюдение правовых норм, сформулированных в актах законодательства, с учетом их иерархии (высшей юридической силой обладает Конституция).

Также отличительным признаком правового государства является разделение властей, т.е. внедрение оптимальной системы сдержек и противовесов, которые обеспечивают эффективную работу государственно-правового механизма, позволяют удерживать ветви единой государственной власти во взаимодействии и взаимном сдерживании.

Правовое государство – это государство, основывающееся на принципах народного суверенитета, незыблемости прав и свобод гражданина и человека, верховенства права, взаимной правовой ответственности государства и граждан, разделения властей, наличия правозащитных институтов и отношений, независимости суда. Главное в правовом государстве – *связанность государства правом*, гарантирующая предсказуемость его действий, защиту граждан от его произвола. Правовое государство «самоограничивает» себя.

В Основном Законе страны зафиксировано, что человек является высшей ценностью общества и государства (ст. 2). Последнее ответственно перед гражданами за создание условий для свободного развития личности, удовлетворения ее разнообразных потребностей. Гражданам страны гарантируются права на жилище, труд, отдых, охрану здоровья, материальное обеспечение в старости, использование достижений культуры, право избирать и быть избранным в государственные органы и др., а также свобода объединений, совести, слова, митингов, уличных шествий и демонстраций. Президент, правительство страны в последнее время уделяют большое внимание укреплению правопорядка, борьбе с коррупцией, совершенствованию стиля и методов работы государственного управления.

Тема 6

ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Структура государственной власти.
2. Институт президентства.
3. Законодательная и исполнительная власть.
4. Всебелорусское народное собрание.

Государство выполняет решающую роль в политической системе общества как основной ее структурный элемент и выполнение всех стоящих перед ним задач по управлению обществом предполагает высокую эффективность деятельности всех институтов государственных власти. Будучи политическим институтом управления, оно осуществляет верховную власть в стране, ибо только ему принадлежит право официально выступать как единственного полномочного представителя народа, вырабатывать основные направления внутренней и внешней политики, издавать законы и другие нормативные акты, обязательные для всеобщего исполнения, распоряжаться материальными, социальными и культурными ресурсами страны, осуществлять правовую защиту всех граждан.

Президент Республики Беларусь занимает особое место в системе государственных органов. Согласно статье 79 Конституции он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод.

Конституционно-правовой статус Президента Республики Беларусь

Президент Республики Беларусь, согласно Конституции, избирается на основе всеобщего, равного, прямого, свободного избирательного права при тайном голосовании. В соответствии со статьей 81 Конституции выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее, чем за 5 месяцев, и проводятся не позднее чем за 2 месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. В соответствии со статьей 60 Избирательного кодекса Республики Беларусь выдвижение кандидатов в Президенты при проведении очередных выборов начинается за 80 дней и заканчивается за 50 дней до выборов.

В проекте новой Конституции изменены требования, которые предъявляются к кандидату в Президенты Республики Беларусь: он должен быть гражданином Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 (вместо 35) лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 (вместо десяти) лет непосредственно перед выборами (ценз оседлости), и не имеющий гражданства или вида на жительство других стран.

Белорусское законодательство не предусматривает каких-либо требований к национальности кандидата.

Избирательным кодексом конкретизируется процедура сбора подписей граждан. Предусматривается, что выдвижение кандидата в Президенты Республики Беларусь гражданами осуществляется инициативной группой избирателей в количестве не менее 100 тысяч человек.

Важнейшим принципом является свободный характер выборов: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. Подготовка и проведение выборов проводятся открыто и гласно. Этой же цели – обеспечению свободного характера выборов – служит и свобода предвыборной агитации. Гражданам Республики Беларусь, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов в Президенты предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в Президенты Республики Беларусь, политических, деловых и личных качеств кандидатов в Президенты Республики Беларусь, вести агитацию «за» или «против» кандидата в Президенты Республики Беларусь на собраниях, митингах, в печати, по телевидению и радио, во время встреч с избирателями. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов

государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом. Публичное оскорбление Президента или клевета в отношении него, в том числе с использованием печати или других средств массовой информации влекут установленную законом ответственность.

Президент ныне как бы возвышается над всеми иными властными структурами. В этом заключается и его потенциал как субъекта нормотворчества. Конституцией Республики Беларусь предусмотрены следующие виды правовых актов Президента – декреты, указы, распоряжения. Декреты – один из новых видов актов Президента. По своему содержанию они являются актами нормативного характера. В Конституции и законе о Президенте Республики Беларусь определяется, когда Глава государства вправе издавать декреты.

Закон о делегировании законодательных полномочий Президенту не может разрешать ему изменение этого закона, а также предоставлять право принимать нормы, имеющие обратную силу. В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению правительства может издавать временные декреты, имеющие силу закона.

Распоряжения Президента – это акты, которые издаются в связи с решением организационных и некоторых кадровых вопросов. Согласно Закону «О Президенте Республики Беларусь» декреты, указы и распоряжения Президента публикуются или доводятся до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом. Декреты независимо от вида подлежат немедленному официальному опубликованию после их подписания и вступают в силу через 10 дней после их официального опубликования, если в самом декрете не установлен иной срок. В таком же порядке вступают в силу временные декреты Президента и действуют в зависимости от принятия Национальным собранием решения, предусмотренного частью третьей статьи 101 Конституции. Указы и распоряжения Президента вступают в силу в порядке, установленном самим Президентом.

Законодательным органом выступает Национальное собрание Республики Беларусь, которое состоит из Палаты Представителей и Совета Республики

Палата Представителей:

- рассматривает проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;
- рассматривает проекты законов Республики Беларусь;
- назначает выборы Президента;
- дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;
- заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства, одобряет или отклоняет ее.

Совет Республики:

- одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов;
- отменяет решения местных Советов депутатов;
- утверждает указы Президента о введении военного и чрезвычайного положения;
- дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного суда, Председателя и судей Верховного суда, Высшего Хозяйственного суда, Генерального прокурора, Председателя Национального банка, председателя Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов; – избирает 6 судей Конституционного суда и 6 членов Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов.

Исполнительным органом является Правительство (Совет Министров), который:

- осуществляет исполнительную власть, руководит деятельностью республиканских органов государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами;
- разрабатывает и представляет в Парламент бюджет и обеспечивает его исполнение;
- обеспечивает проведение в Республике Беларусь единой экономической, финансовой и денежно-кредитной политики, организует управление государственной собственностью;
- разрабатывает проекты программ экономического и социального развития Республики Беларусь, основных направлений внутренней и внешней политики;
- обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, госбезопасности, реализации внешней политики Республики Беларусь.

Судебная власть осуществляется Конституционным Судом, Верховным и Высшим хозяйственным судами

Конституционный Суд:

- осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов государства, разрешает дела о соответствии Конституции Республики Беларусь законов, нормативных актов органов государственной власти;
- по предложению Президента дает заключения о наличии фактов нарушения палатами Парламента Конституции Республики Беларусь.

Верховный Суд:

- является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судом общей юрисдикции.

Высший Хозяйственный Суд:

- является высшим судебным органом по разрешению экономических споров.

Всебелорусское народное собрание

Согласно проекту новой Конституции Республики Беларусь, принятой в результате проведения референдума 27 февраля 2022 года в политической системе Республики Беларусь появится новый орган государственной власти – Всебелорусское народное собрание. Оно является общим собранием представителей белорусского правительства и других ветвей власти, руководителей и тружеников предприятий, деятелей науки и культуры, которое собирается раз в пять лет, начиная с 1998 г. Согласно новой конституции значительно изменен статус Всебелорусского народного собрания. Ему будут переданы ряд полномочий как Президента Республики Беларусь, так и законодательного органа. На последнем заседании ВНС 11–12 февраля 2021 г. был избран исполнительный президиум в количестве 78 человек. В новой конституции президиум обозначен как постоянно действующий орган. Председателем президиума избран А.Г. Лукашенко. Основными направлениями деятельности Всебелорусского народного собрания будут: разработка ключевых направлений внешней и внутренней политики страны, утверждение программ социально-экономического развития, рассмотрение вопросов изменения конституции, предложений по проведению референдумов, вопросы легитимности выборов, контроль за деятельностью Центризберкома и деятельностью судов и др.

Тема 7

РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ

1. Признаки и функции политических партий.
2. Типология политических партий
3. Партийные системы.
4. Становление партийной системы Республики Беларусь.

1. Политические партии являются важным элементом политической системы современного демократического общества. Они призваны обеспечивать доступ различных групп населения к рычагам государственной власти, формализовать и упорядочивать стихийные формы борьбы за власть и ее использование.

Выражая интересы определенных социальных групп, партии способствуют их внутренней консолидации, осознанию своих интересов, возможностей, соотношению этих интересов с интересами других слоев общества. Через партии осуществляется прямая и обратная связь в системе «население – государство». Благодаря партиям властные структуры получают информацию о настроениях и ожиданиях определенных общественных групп и категорий населения, что необходимо для принятия оптимальных управленческих решений.

С другой стороны, лидеры партии способствуют мобилизации членов своих организаций и сочувствующих на достижение программных, общественно значимых целей, на участие в различных политических мероприятиях. Идеологическая работа партий способна оказывать сильное влияние на формирование ценностных, политических ориентаций, убеждений и нравственных норм поведения. Причем ценностные и идеологические ориентации даже политических противников в ряде значимых моментов могут совпадать (проблемы укрепления государственности, благосостояния общества, развития культуры и образования, борьбы с криминалом и т.д.). В ходе политических дискуссий наиболее полно вырисовываются пути достижения этих целей, подвергаются критике наиболее уязвимые моменты в деятельности властей.

Слово «партия» происходит от латинского *pars* (*partis*), что в переводе означает – часть, группа лиц, собранных или выделенных с какой-либо целью. Упоминания о политических партиях встречаются у мыслителей Древнего мира (например, Аристотель писал о борьбе между партиями жителей морского побережья, равнины и гор в Аттике в VI в. до н.э.), в средние века так называли группировки, носившие чаще всего временный характер (например, известна война между «партиями» Алой и Белой Розы в средневековой Англии).

Однако прототипы современных политических партий начали появляться лишь во времена буржуазных революций (прежде всего английской революции XVII в.), когда стали ограничиваться абсолютистские функции государства, начала формироваться автономная личность, у которой возникла потребность участвовать в общественной жизни, влиять на власть, когда стали признавать законность существования различных интересов в обществе, а вместе с ними и политических групп, призванных представлять эти интересы в системе власти.

Основными отличительными признаками политической партии являются:

- связь с определенным классом, социальным слоем, группой или их совокупностью, т.е. наличие социальной базы;
- обладание определенной программой деятельности, отражающей единство мировоззренческих установок и идеологических принципов членов партии;
- наличие формализованной организационной структуры (членство, субординация органов, партийный аппарат и т.д.);

–установка на достижение политической власти и действия по ее практическому воплощению;

–наличие одного или нескольких лидеров.

Специфика партии как политического института – это открытая борьба за политическую, государственную власть. Этим политическая партия и отличается прежде всего от других разновидностей общественных объединений, которые также активно участвуют в политической жизни, но не добиваются прямого контроля над правительственной властью.

К числу наиболее общих функций политических партий относятся:

–представительство социальных интересов;

–выработка программных установок, политической линии партии;

–формирование общественного мнения, политическое образование и политическая социализация граждан;

–участие в борьбе за власть и в ее осуществлении, формирование политической системы общества;

–подготовка и выдвижение кадров, участие в формировании политических элит.

2. Существуют различные типы политических партий. Под типом партии в политологии понимается система ее существенных признаков, в которых выражаются социальная природа, идейная основа, главная социально-ролевая функция партии, особенности ее внутреннего устройства и преобладающий характер методов деятельности.

Большое распространение в политологии получила классификация французского ученого М. Дюверже, выделявшего в зависимости от оснований и условий приобретения партийного членства **партии кадровые, массовые и строго централизованные.**

Кадровые партии отличаются тем, что они формируются вокруг группы политических деятелей, а основой их организационного строения является политический комитет (лидеров, активистов). Кадровые партии формируются, как правило, сверху, на базе различных парламентских групп, групп давления, объединенной партийной бюрократии. Они сориентированы прежде всего на участие в политическом процессе профессиональных политиков и элитарных кругов, что предопределяет свободное членство и известную аморфность партийной организации. Как правило, такие партии активизируют свою деятельность во время выборов, когда необходимо организовать поддержку электората.

Массовые партии представляют собой централизованные образования, хорошо организованные и дисциплинированные, с уставным членством. Хотя здесь важную роль играют лидеры и аппарат партии, большое значение в них придается общности взглядов, идеологическому единству членов. Массовые партии чаще всего формируются снизу, нередко на основе профсоюзных, кооперативных и иных общественных движений.

И наконец, для **строго централизованных партий** Дюверже считал характерным превращение идеологического компонента в основополагающее, связующее эти организации начало. Для таких партий – Дюверже относил к ним коммунистические и фашистские – характерны наличие множества иерархических звеньев, строгая, почти военная дисциплина, высокая организованность действий, уважение и почитание политических лидеров.

Современная практика позволила выделить третий тип партий. Эти партии (их еще называют «партии-хватай-всех», «интерклассовые партии») стремятся при неидеологизированной программе привлечь на свою сторону наибольшее число избирателей разной социальной и профессиональной принадлежности или этнического происхождения для решения важнейших проблем современности.

Если положить в основу классификации программные установки, мировоззренческие позиции, социальные цели, то можно говорить о консервативных, либеральных, социал-демократических, коммунистических и других партиях.

Широкое распространение получило деление партий на «правые», «левые», и центристские. Как правило, «правые» отождествляются с ориентацией на консервативные и либеральные политические и экономические ценности – частную собственность, приоритет личности и т.д., а «левые» – с коммунистическими и социалистическими ценностями общественной собственностью на средства производства, социальным равенством и т.д.

3. Устойчивые связи и отношения партий различного типа друг с другом, а также с государством и иными институтами власти образуют партийные системы. Партийные системы – совокупность всех значительных партий в стране, их взаимодействие, а также (в некоторых случаях) порождающие их избирательная система и постоянство избирательных симпатий. Партийная система является составной частью политической системы.

Существуют три основных вида партийных систем: *однопартийная, двухпартийная и многопартийная.*

Однопартийная система означает, что в государстве одна партия законодательно или фактически наделена монополией на власть. Это обеспечивается Конституцией либо является результатом лишения соперничающих партий возможности участвовать в выборах, а также отказа от проведения выборов вообще. До недавнего времени однопартийные системы были свойственны тоталитарным государствам. Оказалось, что однопартийными были не обязательно коммунистические и восточноевропейские, но и многочисленные государства т.н. «третьего мира». В последних авторитарные режимы уже давно используют однопартийность с целью контроля над управлением, мобилизации массовой поддержки и распределения получаемой помощи. Наиболее глубокие корни однопартийные системы имеют в Африке, где они сформировались вскоре после приобретения независимости, восприняв наследие автократического колониального управления (опыт состязательных выборов сразу после деколонизации был недолгим).

Длительный опыт показал, что однопартийная система довольно быстро – в историческом смысле – приходит к трудностям и к глобальному кризису, который неизбежно сопровождается кризисом всей политической системы, идейными и моральными потрясениями. В результате однопартийность сходит со сцены, а общество нуждается в коренном преобразовании.

Двухпартийная система предполагает наличие в стране двух сильных партий, каждая из которых способна к самостоятельному принятию власти и ее осуществлению. Когда одна из партий побеждает на выборах, другая становится в оппозицию, и так периодически они сменяют друг друга у руля власти.

Классическая модель двухпартийной системы сложилась в США, где противостоят друг другу демократическая и республиканская партии. В Великобритании борьбу за власть ведут консерваторы и лейбористы. За всю историю двухпартийной системы США более 200 кандидатов третьих партий попытались добиться избрания на пост президента страны. Однако лишь восемь из них сумели завоевать более одного миллиона голосов избирателей. В ряде случаев, особенно на уровне штатов, третьи партии становились влиятельной политической силой. Но при этом важной особенностью двухпартийной системы США стало неприятие большинством избирателей на общенациональном уровне третьих партий.

Такая двухпартийная система оказывается относительно устойчивой в специфических американских условиях, а также в аналогичных ситуациях. Но она не имеет шансов на существование в условиях социального и идейного плюрализма, имеющего место в большинстве стран Европы. Во всяком случае, пока оказались безуспешными попытки внедрить в некоторых странах американскую модель двухпартийности.

В типологизации по шкале двухпартийности и многопартийности можно выделить систему 2,5 партии (как, например, в Германии), при которой какая-либо третья партия обладает достаточной электоральной базой, чтобы внести коррективы, порой существенные, в привычную игру двух основных партий, собирающих голоса 75–80%

избирателей. Так, в Германии Свободная демократическая партия и Партия зеленых попеременно идут на блок с одной из двух главных конкурирующих между собой группировок – СДПГ и союзом ХДС/ХСС – и добиваются вхождения в правительство.

Многопартийная система – это система, в которой более двух партий имеют достаточно сильную организацию и влияние, чтобы воздействовать на функционирование правительственных институтов. Общим критерием классификации является количество влиятельных партий в государстве, получивших в результате выборов парламентское представительство.

Многопартийные системы подразделяются на следующие:

– партийные системы «поляризованного плюрализма», для которых характерны: наличие антисистемных партий, выступающих против существующего социально-экономического строя; существование двусторонних оппозиций (оппозиция правительству и слева и справа); значительное идеологическое размежевание; преобладание центробежных тенденций над центростремительными и, как следствие, ослабление центра;

– партийные системы «умеренного плюрализма», в которых борьбу ведут от трех до пяти партий и ни одна из них не может самостоятельно находиться у власти, в результате этого формируются коалиционные правительства. В такой системе отсутствуют антисистемные партии и двусторонние оппозиции, идеологическое различие между партиями невелико, ведется центростремительная конкуренция, партии ориентированы на участие в правительстве.

Можно выделить и так называемый *уклад доминации*. Это система характеризуется тем, что на протяжении долгого времени (20–30 лет) у власти находится одна партия. При этом отсутствует сильная оппозиция. В качестве примера можно привести Японию, Индию, Мексику.

4. В Республике Беларусь длительное время существовала однопартийная система, во главе которой стояла Коммунистическая партия Беларуси, что соответствовало тоталитарной системе СССР. Первые оппозиционные политические организации в БССР консолидируются к концу 80-х годов. Наиболее значительным и влиятельным к этому времени стал Белорусский народный фронт «Адраджэнне», основанный в июне 1989 г. (с 1993 г. – партия). Вслед за БНФ были основаны Белорусская крестьянская партия, Белорусский христианско-демократический союз, Объединенная демократическая и Национально-демократическая партии, Белорусская социал-демократическая громада и т.д. Если в 1990 г. официально была зарегистрирована лишь одна партия, то в 1991 г. – 5, 1992 г. – 6, 1993 г. – еще 6, 1994 г. – 16 политических партий. К началу избирательной кампании по выборам в Верховный Совет Республики Беларусь в 1995 г. были зарегистрированы 34 политические партии. По состоянию на 1 января 1999 г. в республике было зарегистрировано 43 политические партии. Однако в дальнейшем некоторые партии объединялись, другие распадались, третьи сходили с политической арены – в результате число их уменьшилось к середине 1999 г. до 27.

По состоянию на 1 января 2022 года в республике было зарегистрировано 15 политических партий: Либерально-демократическая партия, Белорусская социально-спортивная партия, Белорусская партия «Зеленых», Социал-демократическая партия Народного Согласия, Белорусская аграрная партия, Республиканская партия, Консервативно-Христианская Партия, Партия БНФ, Республиканская партия труда и справедливости, Партия коммунистов Белорусская, Объединенная гражданская партия, Белорусская патриотическая партия, Партия «Белорусская социал-демократическая Громада», Белорусская социал-демократическая партия (Громада), Коммунистическая партия Беларуси.

Становление многопартийности в Республике Беларусь имеет свои особенности. Формирование политических партий пришлось в нашей стране на период кризисного состояния общества, когда еще четко не выявились интересы и потребности многих социальных групп, а образование партий опережало психологическую готовность населения к осознанию и восприятию происходящих перемен.

Разумеется, наличие объективных обстоятельств объясняет многие причины слабости политических партий, но не умаляет и их собственных ошибок. К ним, в первую очередь, относятся: неумение анализировать политическую ситуацию. Неспособность разрабатывать стратегию и тактику, которая бы опережала действия власти, мелочная борьба друг с другом за укрепление позиций в демократическом лагере, вместо объединения для решения важных политических задач, отсутствие системной работы с независимыми СМИ и эффективных программ по работе с молодежью, женщинами и пенсионерами. А также внутренние противоречия как следствие несоблюдения норм внутрипартийной демократии, недостаточное внимание к созданию оргструктур в регионах и отсутствие системной работы с ними. Поэтому появление множества партий не свидетельствует о наличии многопартийности. Речь может идти лишь о ее становлении, законодательном оформлении.

Тема 8

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДВИЖЕНИЯ

1. Сущность и характерные черты общественных организаций.
2. Общественные движения.

1. Общественная организация – это такая *совокупность людей, которая организованными способами выражает интересы той или иной социальной группы или нескольких групп населения*. В основе создания общественных организаций лежат общие интересы той или иной социальной группы: профессиональные, национальные, возрастные, половые и иные.

Общественные организации характеризуются:

- системой связей и схожестью интересов входящих в нее членов;
- внутренней организационной структурой (формальной или неформальной);
- способами выработки и принятия решений для реализации общих целей;
- системой социального контроля, обеспечивающей взаимодействие членов данной общности.

Общественные организации создаются в целях защиты многообразных прав и свобод, развития активности и самостоятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами, удовлетворения профессиональных и любительских интересов, иной деятельности, не запрещенной законом. Закон не разрешает создание общественных объединений, целью деятельности которых является изменение конституционного строя, насильственное нарушение единства страны, ее территориальных границ, пропаганда войны, насилия и жестокости, разжигание любой розни между народами.

В основном все общественные организации можно классифицировать по трем группам: социально-экономические, общественно-политические, профессионально-творческие.

Социально-экономические организации различных классов своей главной задачей считают реализацию непосредственных материальных интересов своих классов. Это, например, предпринимательские союзы (торгово-промышленные организации, отраслевые ассоциации и объединения, объединения работодателей и т.д.), они оказывают подчас сильное и значительное влияние на политику правительства. Социально-экономическими организациями рабочего класса выступают в основном *профессиональные союзы*, хотя имеются организации и другого рода, например, *классы взаимопомощи*. Деятельность профсоюзов регулируется специальным законодательством. Выполняя свои задачи по защите прав трудящихся, улучшению условий их труда и жизни, профсоюзы всегда играют роль и в политической жизни. Профсоюзы имеют свои международные организации, ведущей из которых является Всемирная федерация профсоюзов (ВФП).

Существуют и социально-экономические организации крестьянства. Более распространены различного рода крестьянские союзы, кооперативные объединения, потребительские, бытовые и др.

Спектр **общественно-политических организаций** весьма разнообразен – союзы молодежи, союзы женщин, ветеранов войны и труда, общества «Знание», «Мемориал», комитет солдатских матерей и др. Они не только способствуют развитию социальной активности и самодеятельности своих членов, но и все решительнее включаются в политическую жизнь, организуя свои печатные издания, собрания, митинги, пикеты.

Профессионально-творческие объединения (Союзы писателей, художников, композиторов, театральных деятелей, журналистов, ассоциации научных работников и др.) главной задачей считают создание наиболее благоприятных условий для творческой деятельности своих членов.

В Республике Беларусь зарегистрировано 36 профсоюзов, 2255 общественных объединений (235 международных, 722 республиканских и 1298 местных), 19 союзов (ассоциаций) общественных объединений, также 64 фонда. Среди них – общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи», общественное объединение «Белорусская республиканская пионерская организация», детская общественная организация «Белорусская республиканская скаутская ассоциация», общественное объединение «Спортивный клуб «Эспадон»», общественное объединение «Детско-юношеский клуб по хоккею «Золотая шайба»», общественное объединение «Международный союз молодежи «Единение», общественное объединение «Белорусская ассоциация «ПОШУК»», международное общественное объединение «Клуб «Несси», общественное объединение «Белорусская лига интеллектуальных команд» и др.

2. Помимо общественных организаций в борьбе за интересы и в целях воздействия на власть возникают **общественные движения**, т.е. продолжительные совместные действия людей, разделенных территориально. Движение состоит из инициативного ядра (авангарда), которым может быть политическая партия, блок партий и организаций из участников движения, консолидирующихся вокруг ядра. Отличается движение от партии, общественной организации тем, что в нем, как правило, нет индивидуального членства, практики уплаты ежемесячных членских взносов, регламентации проведения собраний, обязательности выполнения принимаемых решений всеми членами движения.

Общественные движения – это более или менее многочисленные объединения граждан для достижения какой-либо общей социально-значимой цели. Таким образом, в основе любого общественного движения лежит проблема, которая волнует граждан и заставляет их объединяться для ее разрешения, независимо от социальных, национальных и политических различий.

Все общественные движения проходят ряд стадий своего развития:

- стадия созревания предпосылок движения;
- стадия формирования целей и задач движения;
- стадия агитации и привлечения сторонников;
- стадия развернутой деятельности;
- стадия затухания деятельности.

Типология общественных движений. Все общественные движения можно условно разделить по их целям и задачам на три группы:

- экологические;
- антивоенные;
- правозащитные

Общественные организации и движения, выражая интересы определенных групп людей, и в то же время не являясь политическими структурами выполняют важнейшую функцию интеграции всего общества и его объединения в борьбе за свои права и свободы, а так же решения насущных задач общества.

Тема 9

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Одной из существенных черт современного общественного развития является ускорение политических событий и усиление их влияния на все аспекты жизни общества и каждого человека. Возрастание роли политики в жизни белорусского общества имеет свои конкретные причины. В Республике Беларусь есть общие черты, характеризующие этот процесс. Они связаны с тем, что экономические, социальные, духовные проблемы общества становятся все более взаимозависимыми и взаимосвязанными друг с другом. Они могут быть решены и должны решаться в масштабах всего общества, требуют политического подхода, разработки ясной и четкой политической линии, организации усилий всего общества на ее реализацию.

Именно политика является той областью общественной жизни, где концентрируются и осмысливаются все важнейшие общественные проблемы, где они соотносятся с интересами классов и социальных слоев общества, где вырабатываются механизмы и способы их решения, а идеи переводятся на язык общественной практики. Все эти обстоятельства обуславливают повышенный интерес к политической деятельности как особому виду общественной деятельности, к ее структуре, движущим силам, механизму выражения и реализации политической воли социальных субъектов. Опыт изучения этой проблемы в Республике Беларусь исчисляется несколькими годами, появилось достаточно много публикаций. Среди авторов таких публикаций – Сергеев Н.М., Грищенко М.Ф., Караткевич А.Г., Баглай М.В., Тетерюков Н.К., Баранова Е.В. и др.

Беларусь длительное время находилась в составе Советского союза. С распадом СССР и обретением независимости она превратилась в самостоятельное государство, перед которым встала задача формирования государственности в фактически новых условиях.

К 1994 году старые властные структуры в Беларуси были разрушены, а новые не были созданы. Законодательная и исполнительная ветви власти не были скоординированы между собой. До 1996 года нельзя было констатировать, какой вид исполнительной власти в Республике Беларусь: президентская, парламентская или смешанного типа. Так, например, Денисюк Н.П. считала, что белорусская государственность является режимом харизматического типа.

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями 1996 года) создает структуру белорусской государственности. Она усиливает роль Президента и других государственных органов, ее новые положения существенно изменяют роль и место государства в политической системе белорусского общества. Конституция создает предпосылки стабильности в обществе, дает более четкое определение экономического и политического курса.

Как показывает исторический опыт, достижение общественного согласия – сложный, многогранный и порой длительный процесс. Беларусь прошла первоначальный этап становления новой государственности, пережила пик политической, экономической и социальной нестабильности общества. Ныне ей чрезвычайно необходимо единение народа, идея процветания Отечества.

Сегодня политическая система Республики Беларусь находится на стадии коренного реформирования.

Большинство политических партий и некоторые профсоюзы малочисленны, проходят процесс организационного становления, не имеют широкой поддержки среди населения. Многие из них существуют только на бумаге и вряд ли их можно назвать партией или профсоюзом. В настоящее время их роль в обществе незначительна.

Оценивая состояние политической системы Республики Беларусь, необходимо отметить, что сегодня ее основой является не авторитаризм, не парламентаризм, а соче-

тание элементов авторитаризма в руководстве, элитаризма в государственном управлении и в особой роли демократии.

Авторитарное начало воплощено в институте президентства. Элитарное – в институте парламентаризма, администрации главы государства. Демократическое – в принципе большинства, в выборности, открытости власти для критики. Институт президентства пронизан демократическим началом, так как власть президента ограничена во времени и пространстве.

Иными словами, в политической системе Республики Беларусь соперничают и сдерживают друг друга авторитарное и демократическое начало.

По мнению Сергеева Н.М., на современном этапе в политической системе Республики Беларусь сформировалось несколько направлений, различающиеся по своему отношению к политике Президента, экономической реформе, методам решения социально-политических проблем.

Определенные политические силы пытаются дестабилизировать общественно-политическую ситуацию в Республике. Эта работа ведется как внутри Беларуси, так и извне. Сегодня Республика Беларусь уже фактически граничит с НАТО. Между тем, информация, поступающая из стран Североатлантического блока, свидетельствует о том, что НАТО считает страны СНГ, в том числе и Республику Беларусь, своими военными противниками. В современных условиях немало лиц, которые хотели бы ослабления белорусского государства. Невооруженным глазом видно, что в этом заинтересован и ряд западных стран, так как им выгодно иметь на Востоке мелкие раздробленные государства и «горячие» точки.

Основной вектор политического противостояния всех партий, движений, профсоюзов касается главных вопросов: направленности, темпов проведения и курса реформ, уровня социальной защищенности населения, сохранения дееспособности государственной власти. В зависимости от направленности, способов разрешения этих проблем формируются политические блоки и фракции, образуются новые профессиональные союзы.

Цели, задачи, приемы деятельности партий, движений, профсоюзов, союзов предпринимателей значительно отличаются друг от друга. В то же время все они стремятся активно участвовать в общественно-политической жизни Республики. Их быстрое сближение и взаимодействие в настоящих условиях будет только способствовать стабилизации социально-экономической и политической ситуации. Однако необходим механизм, через который можно решить эту проблему. В создании этого механизма взаимодействия огромная роль принадлежит государству.

Роль государства, как основного института политической системы, выражается в следующем:

- в защите и сохранении основных идеалов и ценностей белорусского народа, а именно – дальнейшем расширении прав и свобод граждан, обеспечении правового положения личности как высшей ценности в системе социально-экономических и политических отношений;
- в сохранении мира, недопустимости кровавых столкновений – неопределима роль государства в том, что в переходный период политическая система смогла избежать сильных политических потрясений;
- в обеспечении организационного единства общества в продвижении к определенной цели, а именно – построении социального, демократического и правового общества. Только правильная государственная политика сможет вывести Республику из кризиса – политического и социально-экономического. Все это возможно, если государством будут определены цели и пути достижения общественного и национального согласия в Республике Беларусь. Поэтому в обществе осознаются и формируются положения о повышении роли государства;
- в консолидации всех прогрессивных общественных и политических сил, в ускорении процесса интеграции Республики Беларусь, Российской Федерации и дру-

гих бывших республик СССР. Так как роль государства в современных условиях переходного периода не ограничивается только внутренними функциями. Внешнеполитическая деятельность нашей страны выходит на принципиально новый качественный уровень, на проблему единства братских народов. Формы этого единения могут быть разные, но все же необходимо сильное государство. Это актуально не только для государств СНГ, но и дружественных нам стран Восточной Европы.

Особая роль в достижении прочного общественного согласия принадлежит Президенту. Он может стать силой способной реализовать идею общественного и национального согласия на этапе модернизации переходного периода.

Но многое зависит и от того, какие отношения сложатся между политическими партиями и Президентом Республики. Для нашей страны – это новый вид общественно-политических отношений. Раньше, как известно, не было ни многопартийности, ни института президентства. Сейчас необходим механизм, который способствовал бы взаимодействию государства и основных элементов политической системы.

Из всего сказанного следует вывод, что важнейшая задача законодательной власти и государства в целом состоит в создании правовой базы для обеспечения положительного взаимодействия государства и других элементов политической системы – в политических вопросах, экономике и социальных проблемах. Для этого необходимо также сформировать судебную систему разрешения конфликтных ситуаций, обеспечить введение эффективного режима ответственности за соблюдение конкретных обязательств, в том числе и со стороны государственных органов власти, государство обязано обеспечить защиту политической, общественной и предпринимательской деятельности от преступности и т.д.

Совместно с механизмом социального партнерства государству необходимо развивать механизм многостороннего сотрудничества институтов политической системы.

Дальнейшее развитие политической системы Республики Беларусь связана с принятием новой Конституции, в которой огромное внимание уделяется совершенствованию как структуры политической системы, так распределению властных полномочий между ее элементами.

Важнейшей особенностью является появление в структуре политической системы нового органа – Всебелорусского народного собрания и его исполнительного органа – Президиума, который состоит из 78 человек и возглавляется председателем. С принятием новой Конституции этот орган из периодически собираемого, становится постоянно действующим. Всебелорусское собрание состоит из 1200 человек, избираемых на пять лет. Собрание должно собираться не реже одного раз в год для обсуждения наиболее важных проблем и принятия решений. Основными направлениями деятельности Всебелорусского народного собрания будут: разработка ключевых направлений внешней и внутренней политики страны, утверждение программ социально-экономического развития, рассмотрение вопросов изменения конституции, предложений по проведению референдумов, вопросы легитимности выборов, контроль за деятельностью Центризберкома и деятельностью судов и др.

Согласно новой Конституции полномочия и возможности как президента, так и парламента Республики Беларусь будут значительно урезаны. Значительная часть этих полномочий перейдут к Всебелорусскому народному собранию и президиуму.

На приведение национального законодательства к нормам новой версии основного закона предполагается потратить около двух лет. В течении этого времени действующие органы власти будут выполнять свои функции до истечения сроков их полномочий.

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Политические отношения в обществе.

Методы изучения в политической науке

1. Понятие политика и политические отношения.
 2. Государственная власть: ее особенности и атрибуты.
 3. Методы в изучении политических процессов.
- Литература (вспомогательный раздел): 3, 4, 5, 19, 21.

Тема 2. Политическая система общества: структура, типология, функции

1. Понятие политической системы общества.
 2. Модель политической системы Д. Истона.
 3. Структура политической системы общества.
 4. Механизм функционирования политической системы.
 5. Функции политической системы.
- Литература (вспомогательный раздел): 1, 3, 16, 22.

Тема 3. Политический режим как функциональный аспект политической системы.

Сравнительный анализ политических режимов

1. Понятие политического режима и его критерии.
 2. Исторические формы и характерные черты авторитарного режима.
 3. Характерные черты классического тоталитарного режима.
 4. Роль и значение переходного режима.
- Литература (вспомогательный раздел): 4, 6, 7, 26.

Тема 4. Демократия как политический режим

1. Исторические формы и разновидности демократии.
 2. Основные принципы и механизм осуществления демократии.
 3. Условия осуществления демократии.
- Литература (вспомогательный раздел): 2, 8, 12, 15.

Тема 5. Государство как основной институт политической системы

1. Основные концепции происхождения государства.
 2. Признаки и функции государства.
 3. Понятие форма государства.
- Литература (вспомогательный раздел): 2, 3, 26, 27.

Тема 6. Институты государственной власти

1. Правовое государство: понятие и признаки.
 2. Соотношение понятий правовое государство и гражданское общество.
 3. Конституция Республики Беларусь о новой структуре институтов государственной власти.
- Литература (вспомогательный раздел): 5, 9, 10, 13.

Тема 7. Роль политических партий и общественных объединений в политической системе. Партийные системы

1. Понятие и признаки политических партий.
 2. Типология и функции политических партий.
 3. Партийные системы.
 4. Роль общественных объединений в политической системе.
 5. Характеристика партийной системы Республики Беларусь.
- Литература (вспомогательный раздел): 14, 17, 18, 23, 24, 25.

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Общее понятие и развитие теории политических систем.
 2. Функции и типологии политических систем.
 3. Механизм функционирования политических систем.
 4. Структура политической системы, основные принципы функционирования политической системы.
 5. Политический режим как функциональный элемент политической системы.
- Критерии политических режимов.
6. Тоталитаризм – феномен XX века. Характерные черты тоталитаризма.
 7. Авторитарный режим. Исторические формы авторитаризма.
 8. Переходный режим. Особенности и характерные черты переходного режима.
 9. Демократический режим. Характерные черты демократического режима.
 10. Разновидности демократии. Условия осуществления демократии.
 11. Политическое сознание и политическая культура как составные части политической системы.
 12. Структура и типология политических культур.
 13. Понятие и типы политических субкультур.
 14. Государство как основной элемент политической системы общества. Основные признаки государства.
 15. Природа и сущность государства. Основные концепции происхождения государства.
 16. Главные государственные институты. Законодательная власть.
 17. Структура и полномочия исполнительной власти.
 18. Судебная система и ее роль в государстве.
 19. Форма государства.
 20. Теория правового государства. Основные принципы правового государства.
 21. Понятие и признаки политических партий.
 22. Типология и функции политических партий.
 23. Современные партийные системы и их классификации.
 24. Общественные организации и их роль в политической системе.
 25. Характерные особенности и типологии общественных движений.
 26. Выборы и их роль в развитии современных политических систем.
 27. Избирательное право. Основные принципы избирательного права.
 28. Сущность пропорциональной избирательной системы.
 29. Сущность и разновидности мажоритарной избирательной системы.
 30. Избирательная система смешанного типа.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ДОКЛАДОВ И РЕФЕРАТОВ

1. Основные этапы эволюции методов изучения политики, противоречивость методов изучения политики.
2. Достоинства и недостатки современных методов изучения политики.
3. Соотношение целей и средств в политике. Сущность и содержание целей и средств в политике, соизмеримость целей и средств, пути разрешения противоречий между целями и средствами.
4. Насилие и ненасилие в политике. Понятие и историческая роль насилия; насилие, мораль и эффективность в политике.
5. Конституция как основной политический институт.
6. Институт президентской власти в Республике Беларусь.
7. Представительные институты государственной власти.
8. Институт исполнительной власти.
9. СМИ как политический институт.
10. Некоммерческие организации и их место в политической системе.
11. Основные социальные и политические организации.
12. Классификации современных политических партий (левые, правые, центристские).
13. Основные типологии политических систем.
14. Условия динамического равновесия политической системы (Г. Спиро).
15. Популизм как идеологическая стратегия авторитаризма.
16. Тоталитаризм и современность.
17. Посттоталитарные режимы в современном мире.
18. Султанизм как политический режим.
19. Полиархия как идеальный политический режим («селективная полиархия» Дж. Сартори).
20. Механизмы партиципаторной демократии (референдум, инициатива, отзыв, импичмент, плебисцит).
21. Консенсусная и мажоритарная модель демократии.
22. Влияние политического сознания на политический процесс.
23. Политическое сознание в переходных обществах.
24. Внутренние и внешние факторы стабильности и изменчивости политических систем.

ТРЕБОВАНИЯ К РЕФЕРАТУ

Реферат – это самостоятельная письменная работа студента на тему, предложенную преподавателем. Реферат должен включать: (а) введение, содержащее постановку проблемы; (б) основной раздел, представляющий аналитическую разработку тему; (в) выводы, обобщающие авторскую позицию по поставленной проблеме; (г) список использованной литературы, включающий только ту литературу, которой фактически пользовался автор. Все случаи использования источников (цитат, сведений, оценок и т.д.) отмечаются ссылками в виде сносок или примечаний с указанием страниц источника – при несоответствии этому требованию работа считается выполненной не самостоятельно.

Объем реферата, как правило, не должен превышать 6–10 страниц печатного текста (шрифт 14 Times, через 1 интервал). Включение в реферат материалов, не имеющих прямого отношения к теме, а также источников, которые не указаны в базовом списке литературы (в т.ч. устаревших учебных материалов; текстов, заимствованных из Интернета и пр.), служит основанием для снижения общей оценки или признанием ее несоответствующей требованиям.

Балльная оценка реферата формируется по следующим критериям: самостоятельность выполнения работы, способность аргументировано защищать основные положения и выводы (+/-); реферат, выполненный не самостоятельно, по другим критериям не оценивается; соответствие формальным требованиям (структура, наличие списка литературы, сносок, грамотность изложения – до 1 балла), способность сформулировать проблему (до 2 баллов); уровень освоения темы и изложения материала (обоснованность отбора материала, использование первичных источников, способность самостоятельно осмысливать выявленные факты, логика изложения – до 5 баллов); четкость и содержательность выводов (до 2 баллов). Общая оценка за реферат по системе «зачтено/не зачтено» формируется на основе среднего арифметического двух балльных оценок: (а) оценки за письменный текст реферата и (б) оценки за устные ответы на замечания и вопросы преподавателей по тексту реферата. Оценка «зачтено» выставляется при получении не менее чем 6 баллов.

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Антанович, Н.А. Теория политических систем: учеб. пособие для студ. учреждений, обеспечивающих получение высш. образования по политологическим и юрид. спец. / Н.А. Антанович. – Мн.: ТетраСистемс, 2008. – 256 с.
2. Василенко, И.А. Сравнительная политология: учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по гуманит. напр. и спец. / И.А. Василенко. – М.: Изд. Юрайт, 2013. – 382 с.
3. Ирхин, Ю.В. Политология: в 2 частях. Теория политической науки: учебник для вузов / Ю.В. Ирхин. – 2 изд., перераб. и доп. – М.: Изд. Юрайт, 2022. – Ч.2. – 459 с.
4. Политология: учебник / С.В. Решетников [и др.]; под ред. С.В. Решетникова. – 8-е изд. [испр.] – Мн.: ТетраСистемс, 2017. – 528 с.

Дополнительная

5. Алексеева, Т.А. Современные политические теории / Т.А. Алексеева. – М.: Изд. МГИМО, 2014. – 346 с.
6. Антанович, Н.А. Основы политологии: учеб. пособие для учащихся учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования / Н.А. Антанович, Н.П. Денисюк. – Мн.: Белорусская энциклопедия. – 2009, – 276 с.
7. Астаповский, В.Е. Идеологическая экспертиза управленческих решений / В.Е. Астаповский // Проблемы управления, 2008. – № 3. – С. 15–23.
8. Баранов, Н.А. Политология. Современная демократия: учебн. пособие для бакалавриата и магистратуры / Н.А. Баранов. – 2 изд., испр. и доп. – М.: изд. Юрайт, 2016. – 564 с.
9. Всеобщая декларация прав человека: Принята и провозглашена резолюцией 217(III) Генерал. Ассамблеи ООН, 10 дек. 1948 г. – Минск: Беларусь, 1998. – 14 с.
10. Гаджиев, К.С. Введение в политическую теорию : учебник для бакалавриата и магистратуры / К.С.Гаджиев. – М.: Изд. Юрайт, 2016. – 424 с.
11. Гончаров, П.К. Политическая система российского общества: теория и практика постсоветского транзита / П.К. Гончаров. – М.: Издательство Национального института бизнеса, 2016. – 662 с.
12. Горожанкина, Д.М. Демократия как утопия современного общества / Д.В. Горожанкина, С.С. Горячев, Е.В. Кокшаров // Право и государство: теория и практика. – 2021. – №3. – С. 9–11.
13. Государство и гражданское общество в России: новые практики взаимодействия / А.С. Понкратов [и др.]. – Волгоград, 2013. – 703 с.
14. Елинская, М. Символика политических партий Беларуси / М. Елинская // Архивы и делопроизводство. – 2018. – № 5. – С. 122–130.
15. Желтов, В.В. Политическая наука: понятие, объект, предметное поле / В.В. Желтов, М.В. Желтов. – М.: 2016. – 405 с.
16. Зенчанка, В.А. Праблемы мадэрнізацыі палітычнай сістэмы грамадства: гістарычны вопыт і сучаснасць / В.А. Зенчанка // Весці БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія, 2007. – № 3. – С. 60–63.
17. Исаев, Б.А. История партий и партийных систем / Б.А. Исаев. – 2 изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – Ч. 1–2.

18. Исаев, Б.А. Теория партий и партийных систем: учебник для бакалавриата и магистратуры / Б.А. Исаев. – 2 изд., исправ. и допол. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 389 с.
19. Мельников, А.П. Методика комплексного изучения тем в курсе политологии: (на примере темы «Политическая система общества») / А.П. Мельников // Высшая школа, 2007. – № 2. – С. 72–76.
20. Новиков, Л.И. История политических и правовых учений: краткий курс лекций / Л.И. Новиков, Д.М. Пастухов. – Мн.: Амалфея, 2019. – 155 с.
21. Политические системы и политические культуры Востока / Л.Б. Алаев [и др.]; под ред. А.Д. Воскресенского; Московский гос. ин-т междунар. отношений (университет) МИД России. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Восток Запад, 2007. – 829 с.
22. Пантин, В.И. Эволюционное усложнение политических систем: проблемы методологии и исследования / В.И. Пантин, В.В. Лапкин // Полис. – 2002. – № 2. – С. 15–19.
23. Партии по запросу и в интересах общества // Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Беларусь. – 2021. – № 5. – С. 9–12.
24. Пляйс, А.Я. Диалектика взаимодействия политических и партийных систем / А.Я. Пляйс // Полис. Политические исследования, 2016. – № 6. – С. 103–114.
25. Репников, С.А. Взаимодействие государства и общественных организаций в Российской Федерации: основные направления и пути оптимизации / С.А. Репников // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 1. – С. 265–268.
26. Саркисова, Н.А. Государство в политической системе общества переходного периода / Н.А. Саркисова // История государства и права, 2015. – № 4. – С. 4–6.
27. Теория и история политических институтов: учебник / О.В. Попова [и др.] – СПб.: Изд. СПбГУ, 2014. – 586 с.
28. Шарапо, А.В. Политические системы и внешняя политика Германии, Австрии, Швейцарии: учеб. пособие для студ. учреждений, обеспечивающих получение высш. образования по спец. «Международные отношения», «Международное право», «Международная экономика» / А. В. Шарапо. – Мн.: БГУ, 2007. – 231 с.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН КУРСА ДЛЯ ВСЕХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ

| № | Тема | Количество часов | | | |
|------------------|---|-------------------------------------|---------------------|-------------------------------------|---------------------|
| | | Дневная форма получения образования | | Заочная форма получения образования | |
| | | Лекции | Семинарские занятия | Лекции | Семинарские занятия |
| 1 | Политические отношения в обществе. Методы изучения в политической науке | 2 | 2 | | |
| 2 | Политическая система общества: структура, типология, функции | 4 | 4 | 2 | |
| 3 | Политический режим как функциональный аспект политической системы. Сравнительный анализ политических режимов. | 2 | 2 | 1 | |
| 4 | Демократия как политический режим | 2 | 2 | 1 | |
| 5 | Государство как основной институт политической системы | 2 | 2 | 2 | |
| 6 | Институты государственной власти | 2 | | | |
| 7 | Роль политических партий в политической системе. Партийные системы | 2 | 1 | | 1 |
| 8 | Общественные организации и общественные движения | 2 | 1 | | 1 |
| 9 | Сравнительный анализ и тенденции развития политической системы Республики Беларусь | 2 | | | |
| Всего: 34 | | 20 | 14 | 6 | 2 |

ТЕМЫ ДЛЯ УПРАВЛЯЕМОЙ (КОНТРОЛИРУЕМОЙ) САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТАМИ

| № | Название темы | Количество часов |
|---|---|------------------|
| 1 | Модель политической системы Д. Истона | 2 |
| 2 | Тоталитаризм – как феномен XX века | 2 |
| 3 | Плюсы и минусы демократии | 2 |
| 4 | Становление партийной системы Республики Беларусь | 2 |

ГЛОССАРИЙ

Абсолютизм – форма государства, при которой законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит одному лицу – монарху.

Авторитаризм – политический режим, характеризующийся неограниченной властью одного человека или группы лиц.

Вотум доверия – одобрение парламентом политической линии и практической деятельности правительства.

Выборы – способ формирования органов власти посредством голосования граждан.

Гражданское общество – совокупность межличностных отношений, которые развиваются без вмешательства государства и вне его рамок.

Государство – один из институтов политической системы, особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом и осуществляющая управление с помощью специальных органов.

Демократия – политическая форма организации общества и государства, основанная на принципах народовластия.

Избирательная система – закрепленные в законе нормы, принципы и процедуры, регулирующие участие граждан в формировании органов государственной власти.

Импичмент – закрепленный в законах государства порядок и процедура привлечения к ответственности высших должностных лиц государства.

Легитимность – признание законности существующих институтов власти и правомочности принимаемых ими решений со стороны общества.

Либерализм – политическая идеология, отстаивающая приоритет прав и интересов личности по сравнению с интересами государства и общества.

Монархия – форма государственного правления, при которой вся власть сконцентрирована в руках единоличного правителя.

Олигархия – власть небольшой группы богатых людей.

Охлократия – власть толпы, непосредственное воздействие масс, реализующих свои интересы помимо институтов государства.

Политика – сфера деятельности групп, партий, государства, связанная с реализацией общезначимых интересов с помощью политической власти.

Политическая партия – организованная группа единомышленников, объединенных единой идеологией и преследующих цель завоевание политической власти.

Политическая власть – способность одного субъекта навязывать свою волю другим субъектам при помощи институтов государства.

Политический блок – форма политического объединения государств, партий и движений, преследующих общие цели.

Политический институт – один из элементов политической системы, социальные институты и организации, которые формируются людьми с целью участия в политике.

Политический лидер – личность, способная постоянно и решающим образом влиять на общество, благодаря наличию у нее политической власти.

Политическая культура – совокупность устоявшихся знаний, установок, опыта и стандартов политической деятельности, которые позволяют субъекту эффективно выполнять политические роли.

Политическая система – совокупность политических институтов, норм и правил, а также их взаимодействий, посредством которых реализуется политическая власть.

Политический режим – совокупность средств и методов реализации политической власти, а также степень политической свободы в обществе и правовое положение личности.

Республика – форма государственного правления, при которой институты власти создаются на основе всеобщих выборов и на ограниченный срок.

Тоталитаризм – тип политического режима, предполагающий всеобщий контроль и регламентацию со стороны государства всех сфер деятельности общества и человека.

Харизма – понятие, обозначающее наличие у лидера исключительных способностей.

Электорат – круг лиц, обладающих правом голоса на выборах.

Учебное издание

**ТЕОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ
ДЛЯ ВСЕХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ
I СТУПЕНИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине

Составитель

ПОГРЕБНЯК Александр Борисович

Технический редактор

Г.В. Разбоева

Компьютерный дизайн

В.Л. Пугач

Подписано в печать .2022. Формат 60x84^{1/16}. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 2,73. Уч.-изд. л. 3,41. Тираж экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение – учреждение образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».

Свидетельство о государственной регистрации в качестве издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/255 от 31.03.2014.

Отпечатано на ризографе учреждения образования
«Витебский государственный университет имени П.М. Машерова».
210038, г. Витебск, Московский проспект, 33.