

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ИММИГРАЦИОННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПОЛЬШИ

Минчукова Е.С.,

студентка 4 курса ВГУ имени П.М. Машерова, г. Витебск, Республика Беларусь
Научный руководитель – Ивашкевич Е.Ф., канд. пед. наук, доцент

На сегодняшний день на белорусско-польской границе сложилась беспокойная обстановка в связи со скопления тысячи беженцев на белорусской стороне. К сожалению, попытки её разрешения привели к ужесточению властями Польши иммиграционного законодательства, а также к попытке легализации их изгнания, по результатам которых были ужесточены условия для лиц, пересекающих границу с целью обращения о предоставлении статуса беженца, отдельно установлена ответственность за повреждение или уничтожение инфраструктуры (ворот, шлагбаумов, заборов и др.) в виде штрафа вплоть до лишения свободы, расположенной в приграничной зоне или предназначенной для защиты государственной границы и др.

Цель работы – анализ последних новелл польского иммиграционного законодательства.

Материал и методы. Основными материалами работы являются Конвенция о статусе беженцев 1951 г., законы Республики Польша «Об иностранцах», «О карте поляка», и др. Для анализа нормативного материала были использованы формально-юридический и сравнительно-правовой методы исследования.

Результаты и их обсуждение. За 2021 г. власти Польши зарегистрировали более 4 тыс. случаев нелегального пересечения польско-белорусской границы [1]. Вследствие чего была принята поправка в Закон «Об иностранцах», вызвавшая критику со стороны ООН и всей мировой общественности. Так, Агентство ООН заявило, что данная поправка противоречит нормам Конвенции о статусе беженцев 1951 г. в той части, где закреплено, что «лица, ищущие убежища, не должны подвергаться наказанию за незаконное пересечение границы» [2]. Соответственно, незаконное перемещение через границу не освобождает государство от международных обязательств, касающихся права убежища. Однако, 14.10.2021 парламент Польши проголосовал за легализацию изгнания беженцев на границе. Так, данная поправка предусматривает, что лица-нелегалы, задержанные на территории Польши, независимо от обстоятельств должны её покинуть. В отношении таких лиц также введен запрет на въезд в страну на срок от 1,5 до 3 лет. В течение этого периода данные лица будут включены в список иностранцев, пребывание которых в Польше нежелательно, а также в Шенгенскую информационную систему для отказа во въезде. Данное нововведение позволяет польским властям оставлять без рассмотрения ходатайство о предоставлении убежища, поданное после незаконного пересечения границы, если заявитель не прибыл напрямую из зоны, где его жизнь или свобода находятся под угрозой. Кроме того, теперь глава Управления по делам иностранцев вправе оставить заявление лица о предоставлении международной защиты без рассмотрения, если оно было подано задержанным сразу после незаконного пересечения внешней границы ЕС, за исключением случаев, когда «лицо прибыло непосредственно с территории, где его жизни или свободе угрожали преследования или риск причинения серьезного вреда, и оно представило обоснованные причины для незаконного пересечения, подало прошение о международной защите сразу после пересечения границы» [3]. Следует отметить, что ранее данные заявления оставались без рассмотрения только в случае, когда они не содержали имени и фамилии заявителя или указания его страны происхождения, то есть фактически по техническим причинам.

Новеллой для польского законодательства стало введение ответственности за повреждение или уничтожение инфраструктуры (ворот, шлагбаумов, заборов и др.), расположенной в приграничной зоне или предназначенной для защиты государственной

границы. Так, за такое общественно опасное деяние, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 6 месяцев до 5 лет [3]. Однако, если правонарушителем за аналогичный состав является несовершеннолетний, то применяется штраф.

За осень 2021 г. перед польскими ограждениями в нашей стране был сформирован лагерь, включающий свыше 2 тыс. беженцев. На его территории нет минимальных условий для ежедневных гигиенических процедур, не хватает еды и воды. Ситуация осложняется наличием среди них значительного числа беременных женщин и грудных детей, которые вынуждены были ночевать на земле при температурах близких к нулю. В связи с этим, следует отметить, что впоследствии убежищем для них стал гродненский кризисный центр, который до притока беженцев был Транспортно-логистическим комплексом (ТЛК). Для детей постарше в лагере сформирована школа, организованная при поддержке ЮНИСЕФ, в которой преподают математику, английский, творчество и психологическую гимнастику. Ко всей линии 400-километровой границы со стороны Польши не допускают представителей СМИ, международных правозащитных и гуманитарных организаций для оказания помощи лицам, стремящимся подать ходатайство о предоставлении статуса беженца на территории ЕС. С целью недопущения незаконного пересечения границы, польскими властями используется слезоточивый газ, водомёты, для оказания психологического давления на беженцев применяются громкоговорители, прожекторы и мн. др. Кроме того, после принятия поправки к Закону «Об иностранцах» парламент одобрил возведение приграничного сооружения стоимостью 353 млн €, которое должно быть оборудовано датчиками движения [4].

Вместе с тем, в связи с дефицитом рабочей силы по отдельным специальностям 4 января 2022 г. Президентом Польши были подписаны и иные изменения в Закон «Об иностранцах», демонстрирующие стремление к либерализации легализации иностранцев, работающих на территории Польши без соответствующих документов. В сравнении с редакцией закона от 2013 г. новеллой является то, что для получения ВНЖ (вида на жительства) по работе иностранцу вместо подтверждения постоянного места жительства и источника стабильного дохода достаточно получать зарплату не ниже минимальной, что достаточно для обеспечения себя и семьи, согласно утвержденным нормам [5]. Так, минимальная з/п с января 2022 г. составила 3010 зл/мес, вне зависимости от того, работает иностранец на полную ставку или на часть ставки, т.е. его месячное вознаграждение не должно быть меньше минимальной з/п. Данная норма вызвала многочисленную критику в польских СМИ, т.к. иностранцам фактически предоставляются преимущества в отличие от коренного населения. Ранее ВНЖ и разрешение на работу были «привязаны» к конкретному нанимателю (работодателю), теперь же расширен список обстоятельств, не требующих изменения либо выдачи новых разрешений на пребывание (работу). В отношении организаций, осуществляющих свою деятельность в стратегически важных отраслях экономики, предусмотрен упрощенный порядок получения ВНЖ и разрешения на работу. Кроме того, общей тенденцией является сокращение сроков выдачи виз. Так, срок выдачи виз с аннотацией «студент», а также срок продления выдачи национальной визы сокращен с 60 до 30 дней.

Заключение. Таким образом, сложившаяся ситуация в Польше демонстрирует, с одной стороны, либерализацию законодательства по отношению к иностранцам, работающим на территории страны, путём упрощения процедуры получения ВНЖ, разрешения на работу и мн. др., с другой стороны, его ужесточение с целью пресечения притока беженцев на территорию Польши.

1. Деятельность польских служб на польско-белорусской границе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.pl/web/mswia/dzialania-polskich-sluzb-na-granicy-polsko-bialoruskiej>. – Дата доступа: 27.01.2022.

2. Конвенция о статусе беженцев 1951 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml. – Дата доступа: 27.01.2022.

3. Закон Польши «Об иностранцах» в редакции 2022 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://in-poland.com/zakon-ob-inostrantsakh/>. – Дата доступа: 01.02.2022.

4. Возведение приграничного сооружения на границе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.money.pl/gielda/budowa-crk-wybrano-6-wykonawcow-w-przetargu-o-wartosci-ponad-26-mln-zl-6452741671520385a.html>. – Дата доступа: 02.02.2022.

5. Закон Польши «Об иностранцах» в редакции 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lexlege.pl/ustawa-o-cudzoziemcach/>. – Дата доступа: 02.02.2022.