

Понятие и виды гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Гуминский М.Н.

Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что имеющиеся в юридической науке подходы к определению гарантий имеют различную трактовку. Кроме того, не изученными остаются вопросы понятия и сущности, а также видов гарантий в области противодействия незаконному обороту наркотиков. Объектом исследования явились общественные отношения, связанные с установлением и нормативным закреплением гарантий как значимого элемента в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Цель статьи – определить сущность понятия «гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков» и охарактеризовать их основные виды.

Материал и методы. Материалом для настоящего исследования послужили научные публикации в области административного права, предметом изучения которых стали административно-правовые средства борьбы с незаконным наркооборотом. В качестве методов были использованы индукция, дедукция, анализ, синтез, формально-юридический, метод толкования права.

Результаты и их обсуждение. В публикации рассматриваются вопросы, связанные с определением сущности понятия «гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков». Автором предлагается классификация указанных гарантий в зависимости от различных критериев.

Результаты исследования внедрены в деятельность криминальной милиции УВД Витебского облисполкома, а также главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции МВД Республики Беларусь.

Заключение. Сущность гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков состоит в создании условий для выполнения государством всех установленных законодательством обязательств в области создания и обеспечения правопорядка, ненарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ всеми субъектами указанной деятельности, в обеспечении защиты прав и свобод физических и юридических лиц от действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков имеют свой специфический объект гарантирования, который составляет совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере как правил оборота наркотиков, так и привлечения к ответственности лиц, виновных за нарушение установленных правил.

Ключевые слова: гарантии, противодействие, незаконный оборот наркотиков, виды гарантий.

The Concept and Types of Guarantees in the Field of Counteraction to Illegal Trafficking in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances

Huminski M.N.

Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

The relevance of the research topic is due to the fact that the approaches to the definition of guarantees available in legal science have different interpretations. In addition, the questions of the concept and essence, as well as types of guarantees in the field of combating drug trafficking, remain unexplored. The object of the study is public relations related to the establishment and normative consolidation of guarantees as a significant element in the field of combating drug trafficking.

The purpose of the article is to define the essence of the concept of “guarantees in the field of combating drug trafficking” and to characterize their main types.

Material and methods. The material basis for this study was scientific publications in the scientific discipline of administrative law, the subject of which was the administrative and legal means of combating illegal drug trafficking. The following research methods were used: deduction, induction, analysis, synthesis, method of interpretation of law, method of formal legal analysis.

Findings and their discussion. The article deals with issues related to the definition of the essence of the concept of “guarantees in the field of combating drug trafficking”. The author proposes a classification of these guarantees depending on various criteria.

The results of the study were introduced into the activities of the criminal police of the Internal Affairs Directorate of the Vitebsk Regional Executive Committee, as well as the main department for drug control and combating human trafficking of the criminal police of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus.

Conclusion. The essence of guarantees in the field of combating drug trafficking is to create conditions for the state to fulfill all obligations established by law in the field of creating and maintaining law and order, non-violation of the rules for the circulation of narcotic drugs and psychotropic substances by all subjects of this activity, in ensuring the protection of the rights and freedoms of individuals and legal entities from activities related to drug trafficking. Guarantees in the field of combating drug trafficking have their own specific guarantee object, which is a set of social relations that develop in the field of drug trafficking rules, as well as in the field of bringing to justice those guilty of violating established rules.

Key words: guarantees, counteraction, drug trafficking, types of guarantees.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что имеющиеся в юридической науке подходы к определению гарантий имеют различную трактовку. Кроме того, не изученными остаются вопросы понятия и сущности, а также видов гарантий в области противодействия незаконному обороту наркотиков. Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с установлением и нормативным закреплением гарантий как значимого элемента в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Цель статьи – определить сущность понятия «гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков» и охарактеризовать их основные виды.

Материал и методы. Материалом для настоящего исследования явились научные публикации в области административного права, предметом изучения которых стали административно-правовые средства борьбы с незаконным наркооборотом. В качестве методов были использованы индукция, дедукция, анализ, синтез, формально-юридический, метод толкования права.

Результаты и их обсуждение. Гарантии как правовой институт, их сущность, виды, значение становились предметом исследования ряда ученых, таких как Н.В. Витрук [1], К.Б. Толкачев, А.Г. Хабибуллин [2], А.С. Мордовец [3], А.В. Лошкарев [4] и др.

Термин «гарантии» в ряде юридических наук имеет значение определенной системы социально-экономических, правовых, материальных, организационных условий, способов, средств, с помощью которых обеспечивается определенный объект гарантирования. В узком значении под гарантиями необходимо подразумевать всю систему условий, обеспечивающих должное развитие определенной группы отношений (объекта гарантирования). Так, по мнению А.С. Мордовца, «под гарантиями понимается система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных причин и условий, целью которых является создание равных возможностей для осуществления определенной деятельности» [3, с. 168].

Согласно подходу А.В. Лошкарева, гарантии представляют собой совокупность условий и средств, выраженных в нормативных предписаниях, реализация которых может обеспечить или обеспечивает возможность достижения опре-

деленной цели [4, с. 221]. На наш взгляд, сильная сторона данного определения заключается в постановке акцента на нормативном предписании гарантий, в связи с чем реализуется нормативная функция государства по созданию правовых норм.

Систему любых элементов важно исследовать, обращаясь к истолкованию самой сущности данного понятия. Так, в Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова под системой понимается: 1) определенный порядок в расположении и связи частей чего-н., в действиях; 2) форма организации чего-н.; 3) нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи частей [5, с. 1060].

Сущность гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков состоит в создании условий для выполнения государством всех установленных законодательством обязательств в области обеспечения правопорядка, ненарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ всеми субъектами указанной деятельности, в обеспечении защиты прав и свобод физических и юридических лиц от действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков имеют свой специфический объект гарантирования, который составляет совокупность общественных отношений, складывающихся в области оборота наркотиков, а также привлечения к ответственности лиц, виновных за нарушение установленных правил. Гарантом в данном случае выступает именно государство, а, следовательно, все гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков относятся к виду государственных гарантий.

Под государственными гарантиями понимаются определенные установленные законодательством обязательства государства перед гражданами или юридическими лицами, предполагающие предоставление комплекса материальных и (или) нематериальных благ. Главное функциональное назначение любых гарантий заключается в обеспечении точного исполнения со стороны государства всех своих обязательств в определенной сфере.

Считаем, что государственные гарантии как один из элементов противодействия незаконному обороту наркотиков можно рассматривать как комплекс обязательств перед обществом в целом. В данном случае необходимо вести

речь о конкретных мерах государственного воздействия на незаконный оборот наркотиков. Так, Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» (далее – Закон) выделяет ряд таких направлений деятельности государства:

1) Проведение государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов, профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов.

2) Координация деятельности в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов, профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов.

3) Государственный контроль (надзор) за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов.

4) Финансирование мероприятий в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов, профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов.

5) Установление ответственности за нарушение законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и аналогах [6].

Проведение государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков основывается на разработке ряда направлений в области внутренней и внешней политики, которые отражаются в ряде программных документов, а также в иных нормативных правовых актах, направленных на регулирование отношений в данной сфере. К числу последних программных документов в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров относится Информационная стратегия по профилактике наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь на 2020–2025 годы, которая разработана в соответствии с пунктом 14 Комплексного плана мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2019–2020 годы, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 21.03.2019.

В частности, координация деятельности в сфере оборота и противодействия незаконному

обороту наркотиков реализуется посредством проведения ряда совместных совещаний правоохранительных органов, а также путем создания специализированных межведомственных органов и организаций. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией» создано координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией, которое является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, распространению наркомании и борьбу с коррупцией, и деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, а также деятельности субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений.

Относительно государственного контроля в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в ст. 7 Закона определены следующие субъекты, выполняющие данную функцию: Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь и иные государственные органы в пределах их компетенции. При этом функцию надзора за соблюдением законодательства в сфере установления и соблюдения правил оборота наркотиков выполняет Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры.

В положительном аспекте отметим установление в Законе возможности финансирования мероприятий в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотиков за счет средств республиканского или местного бюджета. Реализация данного направления позволяет решать социально значимую задачу, а также привлекать субъектов гражданского общества в процесс участия в таких мероприятиях.

Значение термина «обеспечить» согласно Толковому словарю русского языка С.И. Ожегова имеет несколько значений: 1) предоставить достаточные материальные средства к жизни; 2) снабдить чем-н. в нужном количестве; 3) сделать вполне возможным, действительным, несомненным; 4) оградить, охранить [5, с. 641].

В науке теории права имеются иные подходы к раскрытию сущности процесса обеспечения. К примеру, по мнению Н.В. Витрука, под обеспечением понимается система гарантирования для определенного объекта, т.е. вся система общих и специальных условий, обеспечивающих правомерную реализацию либо охрану общественных отношений от посягательств различного рода [1]. На наш взгляд, в данной трактовке отмечается смешение понятий «гарантии» и «обеспечение», поскольку первое раскрывается посредством второго. Такая позиция является не совсем верной, поскольку обеспечение является одной из характеристик гарантий как определенной системы условий.

Согласно подходу К.Б. Толкачева и А.Г. Хабибуллина, обеспечение рассматривается сугубо в качестве «деятельности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан, связанной с осуществлением определенных функций (полномочий) для создания условий по правомерной реализации определенных общественных отношений» [2, с. 41]. Позиция К.Б. Толкачева и А.Г. Хабибуллина в целом основана на признании сущности обеспечения через деятельность государственных и негосударственных институтов. Считаю, что для узкого понимания дефиниции «обеспечение» данный подход является оправданным.

Следовательно, под термином «обеспечение» как важнейшей характеристикой процесса гарантирования понимается установление специально уполномоченными государственными органами и должностными лицами условий и средств для охраны общественных отношений, а также защита данных отношений всеми уполномоченными субъектами.

Гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков представлены на нескольких уровнях правового регулирования, в связи с чем возможна их классификация на следующие группы:

- 1) международные гарантии;
- 2) конституционные гарантии;
- 3) гарантии, установленные на уровне специальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок противодействия незаконному обороту наркотиков.

Международные гарантии находят свое отражение в нормах и принципах международного и интеграционного права. В частности, Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 30 ноября 2000 года устанавливает коллективную обязанность для государств-членов принимать меры,

связанные с недопущением нарушения правил оборота наркотиков. Схожие нормы содержатся в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом о поправках к Единой конвенции о наркотических веществах 1961 года и др. Главная задача национального законодателя – обеспечить соответствие международным стандартам в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков законодательства на уровне государства.

Конституционные гарантии – это совокупность гарантий в области противодействия незаконному обороту наркотиков, установленных на уровне Основного закона государства. К примеру, в ч. 3 ст. 1 Конституции Республики Беларусь установлена обязанность государства по обеспечению законности и правопорядка. В ст. 2 Конституции определено правило о признании человека, его прав, свобод в качестве высшей ценности для общества и государства. Ряд иных конституционных норм также устанавливает для государства определенные обязательства в указанной сфере. Гарантии данной группы являются фундаментом для построения всей системы специального законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Специальные гарантии представляют собой конкретные нормы и правила, регламентирующие полномочия сотрудников, осуществляющих деятельность в области противодействия незаконному обороту наркотиков, определяющие гарантии для таких сотрудников в социальной сфере, в оплате труда и др. Отдельного внимания заслуживают нормы правоохранительного законодательства, устанавливающего ответственность за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ. К таким нормативным правовым актам относятся Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах», Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и др.

В зависимости от направленности субъекта гарантии в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков можно классифицировать на следующие группы:

1. Направленность непосредственно на лицо, находящееся в наркотической зависимости. Согласно подходу Т.А. Новиковой, государственные гарантии, представленные в законодательстве как система юридических и организационных средств и способов, есть совокупность обязательных условий, при которых лицо захочет и смо-

жет освободиться от наркотической зависимости [7]. При этом автор акцентирует внимание на двух механизмах гарантий в отношении личности – реабилитации и ресоциализации.

2. Гарантии государства перед обществом. В данном случае необходимо вести речь о конкретных мерах государственного воздействия на незаконный оборот наркотиков.

Гарантии в сфере незаконного оборота наркотиков необходимо разделить на следующие группы:

- 1) правовые;
- 2) организационные;
- 3) материальные (социально-экономические).

Правовые гарантии представляют собой совокупность норм права, в которых устанавливаются правила оборота наркотических средств, определяется круг государственных органов и должностных лиц, уполномоченных принимать меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, а также регламентируются конкретные обязательства государства по соблюдению правил оборота наркотиков.

Организационные гарантии понимаются как совокупность государственных и негосударственных институтов, осуществляющих деятельность, направленную на предотвращение незаконного оборота наркотиков, а также осуществляющих борьбу с данным негативным явлением для государства и общества в целом.

Материальные, или социально-экономические, гарантии – это совокупность предусмотренных на уровне законодательства материальных благ, способствующих реализации уполномоченными государственными органами своих полномочий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. В данную группу гарантий включаются стабильность и эффективность работы государственного аппарата, финансовая и денежная поддержка, своевременная выплата заработной платы сотрудникам, финансирование мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и др.

Заключение. В статье сделана попытка определить сущность гарантий в области противодействия незаконному обороту наркотиков. Осуществлена классификация гарантий, осно-

вываясь на подходах и концепциях ведущих исследователей, в сферу интереса изучения которых входит рассматриваемое проблемное поле. Кроме того, проанализировано действующее законодательство, в том числе Республики Беларусь, в котором отражены эти гарантии.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что сущность гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков состоит в создании условий для выполнения государством всех установленных законодательством обязательств в области создания и обеспечения правопорядка, ненарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ всеми субъектами указанной деятельности, в обеспечении защиты прав и свобод физических и юридических лиц от действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Гарантии в области противодействия незаконному обороту наркотиков имеют свой специфический объект гарантирования, который составляет совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере как правил оборота наркотиков, так и привлечения к ответственности лиц, виновных за нарушение установленных правил.

Литература

1. Витрук, Н.В. Социально-правовой механизм реализации конституционных прав и свобод граждан / Н.В. Витрук // Конституционный статус личности в СССР. – М.: Наука, 1980. – С. 195–209.
2. Толкачев, К.Б. Органы внутренних дел в механизме обеспечения личных конституционных прав и свобод граждан / К.Б. Толкачев, А.Г. Хабибуллин. – Уфа: Уфим. высш. шк. МВД РСФСР, 1991. – 168 с.
3. Мордовец, А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / А.С. Мордовец; под ред. Н.И. Матузова. – Саратов: Саратов. высш. шк. МВД, 1996. – 223 с.
4. Лошкарев, А.В. Правовые гарантии и правовые стимулы / А.В. Лошкарев // Право и политика. – 2008. – № 9. – С. 221–224.
5. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов. – М.: ООО «Изд-во АСТ»: ООО «Изд-во «Мир и образование»», 2013. – 1360 с.
6. О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г. № 408-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. Новикова, Т.А. К вопросу об определении административно-правового механизма воздействия на потребителей наркотиков и его элементов / Т.А. Новикова // Бизнес в законе. – 2014. – № 2. – С. 274–279.

Поступила в редакцию 17.01.2022