

Конституционно-правовой статус государственной границы: некоторые теоретические и правовые особенности

Бондаренко В.М.

Учреждение образования «Белорусский государственный университет физической культуры»

Одним из факторов, оказывающих влияние на регулирование межгосударственных отношений сопредельных государств, является состояние правового статуса государственной границы. В статье освещаются некоторые теоретико-правовые аспекты и понятие конституционно-правового статуса государственной границы, а также вносятся предложения как теоретического, так и практического порядка.

Цель работы – раскрыть теоретические и правовые аспекты понятия «конституционно-правовой статус государственной границы».

Материал и методы. Основой исследования послужили научные труды белорусских и зарубежных ученых, посвященные рассмотрению правового статуса государственной границы Республики Беларусь и Российской Федерации. В качестве методов изучения выступили комплексный анализ законодательства и сравнение понятий «статус» и «конституционно-правовой статус государственной границы».

Результаты и их обсуждение. Статус – это многозначный термин, который может нести разную смысловую нагрузку в зависимости от того, в какой науке он используется. В самом общем значении под правовым статусом следует понимать юридическое положение субъекта права в обществе, регламентирующее его права и обязанности. Наукой конституционного права общее понятие «конституционно-правовой статус», которое отвечало бы всем критериям, не выработано. Связано это с тем, что учеными принято подвергать исследованию конкретные виды конституционно-правовых статусов, принадлежащих тем или иным субъектам права. Конституционно-правовой статус государственной границы можно рассматривать в двух аспектах: как конституционно-правовой субинститут и как правовое понятие.

Заключение. Государственная граница представляет собой специфический объект правового регулирования, функционирование которого на практике осуществляется посредством применения норм законодательства, относящегося к различным отраслям права. Государственная граница является специфическим объектом правового регулирования со сложными внутренними и внешними правовыми связями, существующими между ее субъектами, устанавливающими конкретные пределы территории государства и действия его государственного суверенитета. Конституционно-правовой статус государственной границы состоит из определенного набора компонентов, которые определяют правовое положение государственной границы, характеризующейся сложным составом правовых отношений.

Ключевые слова: статус, правовой статус, конституционно-правовой статус, статус государственной границы, государственная граница, конституция, правосубъектность, объект права, объект правоотношения.

Constitutional Legal Status of the State Border: Some Theoretical and Legal Features

Bondarenko V.M.

Education Establishment “Belarusian State University of Physical Education”

One of the factors influencing the regulation of interstate relations of neighboring states is the state of the legal status of the state border. The article highlights some theoretical and legal aspects and the concept of “constitutional and legal status of the state border”, and also makes proposals of both theoretical and practical character.

The purpose of the article is to reveal the theoretical and legal aspects of the concept of “constitutional and legal status of the state border”.

Material and methods. The research is based on the scientific works of Belarusian and foreign scientists devoted to the study of the legal status of the state border of the Republic of Belarus and the Russian Federation. A comprehensive analysis of legislation and a comparison of the concepts of “status” and “constitutional and legal status of the state border” were used as research methods.

Findings and their discussion. Status is an ambiguous term that can carry different meanings depending on the science in which it is used. In the most general sense, the legal status should be considered as the legal position of the subject of law in society, which regulates its rights and obligations. The science of constitutional law has not developed a general concept of “constitutional and legal status” that would meet all the criteria. This is due to the fact that it is customary for scientists to study specific types of constitutional and legal statuses belonging to certain subjects of law. The constitutional and legal status of the state border can be viewed in two meanings: as a constitutional and legal substitution and as a legal concept.

Conclusion. The state border is a specific object of legal regulation, the functioning of which in practice is carried out through the application of the norms of legislation relating to various branches of law. The state border is a specific object of legal regulation with complex internal and external legal ties that exist between its subjects, which establish the specific limits of the territory of the state and the actions of its state sovereignty. The constitutional and legal status of the state border consists of a certain set of components that determine the legal position of the state border, characterized by a complex composition of legal relations.

Key words: status, legal status, constitutional and legal status, state border status, state border, constitution, legal personality, object of law, object of legal relationship.

Вопрос о существовании границ и их эффективной охраны (защиты) для Беларуси приобрел особую значимость в связи с распадом Союза ССР. Образование новых государств и потребность развития регионального сотрудничества обусловили устойчивый научный интерес к тематике функционирования государственных границ и приграничных регионов.

Одним из факторов, оказывающих влияние на регулирование межгосударственных отношений сопредельных государств, является состояние правового статуса государственной границы. Научные исследования как отечественных, так и зарубежных авторов данной сферы освещают накопленный опыт, связанный с образованием и функционированием государственной границы. Вместе с тем в юридической литературе «конституционно-правовой статус государственной границы» не получил достаточного разъяснения.

Цель работы – раскрыть теоретические и правовые аспекты понятия «конституционно-правовой статус государственной границы».

Материал и методы. Основой исследования послужили научные труды белорусских и зарубежных ученых, посвященные рассмотрению правового статуса государственной границы Республики Беларусь и Российской Федерации. В качестве методов изучения выступили комплексный анализ законодательства и сравнение понятий «статус» и «конституционно-правовой статус государственной границы». При раскрытии правового статуса государственной границы используются различные термины, например: «режим функционирования государственной границы» (В.Е. Степенко) [1, с. 29], «конституционно-правовой режим государственной границы» (С.Н. Булашов) [2, с. 12], «правовой режим государственной границы» (Ю.И. Скуратов) [3, с. 17], «правовой статус воздушного пространства Российской Федерации» (В.Ю. Федяков) [4, с. 13], «конституционно-правовой статус государственной границы» (В.М. Бондаренко) [5, с. 4] и др. Указанным обстоятельством обусловлена необходимость исследования понятия «статус государственной границы» с точки зрения методологии конституционного права, рассмотрения его как термина, используемого в отрасли конституционного права Республики Беларусь. Это тем более актуально потому, что в действующем белорусском законодательстве не содержится легального определения статуса государственной границы, словосочетание «статус государственной границы» вообще и не упоминается. В то же время в Конституции Российской Федерации понятие «статус и защита государственной границы» официально закреплено,

хотя в других нормативных правовых актах России оно не упоминается.

В современном словаре иностранных слов термин «статус» (лат. *status*) означает «правовое положение», состояние [6, с. 577]. Данное понятие активно используется представителями различных наук гуманитарного профиля. В психологии изучается статус личности в обществе; в социологии – статусы организаций в обществе (например, консультативный статус либо статус наблюдателя при международной организации и т.п.); в политологии – статус личности в государстве, его влияние на процессы, происходящие в обществе, статус лидера, политических деятелей (высокий, средний или низкий).

В правовой литературе выделяется множество видов правового статуса: конституционно-правовой статус личности (гражданина); конституционно-правовой статус органов государственной власти (президент, правительство, министерства, исполкомы и т.п.); специальный статус конкретной категории должностных лиц (судьи, прокуроры, военнослужащие и т.п.); индивидуальный статус гражданина, который отражает его имя, возраст, пол, семейное положение, профессию и т.д.; статус иностранных граждан и лиц без гражданства; статус организации либо государственного органа и др. Правовой статус исследуется не только в теоретической юридической науке, но и в отраслевой правовой науке. Выделяют, например, международно-правовой статус, гражданско-правовой статус, административно-правовой статус и т.д.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что статус – это многозначный термин, который может нести разную смысловую нагрузку в зависимости от того, в какой науке он используется. Тем не менее в обобщенном понимании статус может означать совокупность каких-либо определенных значений или характерных параметров, присущих объекту или субъекту. В Конституции Республики Беларусь термин «статус» упоминается четыре раза, образуя в совокупности понятия – «статус города» (статья 20), «статус руководителей» (статья 84), «статус иностранцев» (статья 97) и «статус судей» (статья 97). Названные конституционные нормы свидетельствуют о том, что термин «статус» используется в Основном Законе Республики Беларусь для отражения общей характеристики состояния государственного органа, правового положения административного образования либо личности, а также положения личности относительно ее должности и т.п. Этим подчеркивается связь перечисленных субъектов права с их субъективными правами, а также юридическими обязанностями, которые формируют их компетенцию.

Иными словами статус непосредственно характеризует правовую сущность вышеуказанных субъектов, отражает место в системе государственного управления или общества в целом, указывает на обладание определенными правами и обязанностями, может содержать формы и методы их реализации, в том числе на возможность издавать правовые акты или предписания. В конституционно-правовой науке и правовой литературе такой статус принято называть правовым, т.к. он выражает правовую природу субъекта права, его место в системе общественных связей и отношений, а также определяет его компетенцию.

Результаты и их обсуждение. Белорусские ученые проблеме правового статуса уделяли достаточное внимание. Так, профессор Г.А. Василевич подчеркивает то, что именно конституционные нормы и принципы, составляющие основу правового регулирования различных общественных отношений, образуют ядро правового статуса [7, с. 9]. Профессор Д.М. Демичев считает, что правовой статус личности, закрепленный в Конституции Республики Беларусь, основан на новой концепции прав человека по сравнению с предшествующими конституциями, базируется на международно-правовых документах, которые характеризуют правовой статус [8, с. 74]. В развитие данного утверждения можно добавить, что конституционно-правовой статус устанавливает тот уровень прав и свобод, ниже которого их предел не может и не должен опускаться. Наиболее полно актуальные теоретические и практические вопросы правового статуса исследовал профессор В.А. Кучинский в монографии о современном учении о правовых отношениях [9].

Правовому статусу присущи два основных аспекта, которые определяют сущность его носителя: структурно-организационный и содержательный. Структурно-организационная направленность правового статуса включает правовые процедуры его образования и условия прекращения его функционирования. Содержательное направление правового статуса вмещает в себя правосубъектность лица, его юридические права и обязанности, а также ответственность [10, с. 11].

С приведенной точкой зрения следует согласиться в той части, что для изучения правового статуса любого субъекта права достаточно рассмотреть его аспекты – структурно-организационный и содержательный, чтобы получить возможность определить его правовую природу. При этом внешние правовые основы деятельности субъекта могут составлять его ситуативно-целевую характеристику.

Как указывалось выше, в теории права правовой статус рассматривается при исследовании уче-

ния о правовых отношениях [9, с. 101–110]. При этом выделяется правовой статус субъектов, осуществляющих публично значимые функции; корпоративных организаций; субъектов внешнеэкономической, предпринимательской деятельности и др.

Исходя из этого, можно констатировать, что статус – широкое понятие, которое активно используется не только в правовых отраслевых, но и в других общественных (гуманитарных), естественных и технических науках. В самом общем значении под правовым статусом следует понимать юридическое положение субъекта права в обществе, регламентирующее его права и обязанности.

Такие категории, как правовой статус и правосубъектность, находятся между собой в интегральной зависимости, т.е. тесно соединены и неотделимы друг от друга, они образуются и прекращаются одновременно. Правосубъектность очерчивает круг субъектов права, которые являются потенциальными носителями конкретного правового статуса, предоставляющего им юридическую возможность вступать в правоотношения между собой. На основании этого можно прийти к выводу, что правосубъектность как правовая конструкция служит лишь основанием установления правового статуса субъекта.

Несомненно, конституционный статус занимает главенствующее положение среди иных правовых статусов ввиду верховенства Конституции Республики Беларусь среди иных нормативных правовых актов, к тому же конституционно-правовой статус закрепляется нормами отраслей права, поскольку они устанавливают, уточняют и развивают его. Следовательно, можно заключить, что конституционный статус является общим, если он относится к субъектам правоотношений одного рода или типа.

Конституционно-правовой статус характеризуется особенностями, которые придают ему нормы законов, декретов и указов Президента Республики Беларусь, а также подзаконных актов. К тому же, как отмечается в правовой литературе, влияние на формирование конституционно-правового статуса оказывают и решения Конституционного Суда Республики Беларусь, в которых также отчасти формируется конституционно-правовая доктрина [11, с. 49].

В.Н. Чебаев, осуществляя анализ конституционно-правового понятия «статус государственной границы», приходит к выводу, что в данном случае речь следует вести не о статусе субъектов права и их правоотношений, а о статусе объекта права, т.е. о статусе реального блага, на использование или охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности. Ученый полагает, что в соответствии с таким

подходом традиционное определение термина «статус» как правового положения юридического или физического лица – носителя прав и обязанностей – к объектам права неприменимо [12, л. 94].

Кроме того, проведен обоснованный сравнительный анализ конституционно-правового статуса государственных границ Республики Беларусь и Российской Федерации и введено в научный правовой оборот понятие «конституционно-правовой статус Государственной границы Республики Беларусь» [5, с. 3].

Генезис правового статуса границы свидетельствует о правоприменении данной дефиниции в нормотворчестве. В частности, в целях защиты политических и экономических интересов страны Верховным Советом Республики Беларусь было принято постановление от 11 июня 1993 г. № 2379-XII «О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы» [13, с. 57].

Статус государственной границы с политологической точки зрения исследовал белорусский ученый А.И. Архипов, отразивший в своей диссертации теоретические и практические подходы к определению статуса и институционализации государственной границы Республики Беларусь, основываясь на идеях и практике представителей англосаксонской и советской школ государственного управления в сфере формирования государственных границ [14].

Содержание конституционно-правового статуса государственной границы состоит из следующих правовых элементов: а) законодательство, регламентирующее отношения, связанные с государственной границей; б) принципы, которые лежат в основе формирования и функционирования государственной границы; в) функции, которые выполняет государственная граница; г) пограничные правовые режимы; д) субъекты охраны и защиты государственной границы и их полномочия; е) ответственность, устанавливаемая за правонарушения, связанные с нарушением законодательства о государственной границе [15, с. 40]. Это позволяет сделать вывод, что конституционно-правовой статус субъекта права устанавливается конституционным законодательством и конкретизируется нормами отраслевого права, которые детализируют его правовую характеристику.

Конституционно-правовой статус государственной границы следует изучать, а также давать его оценку, опираясь, прежде всего, на положения основного закона. Так, например, в статье 18 Конституции Республики Беларусь используется термин «нерушимость границ» применительно к термину «государственная граница», что свиде-

тельствует о придании важности обеспечения нерушимости Государственной границы Республики Беларусь. Именно конституционно-правовой статус государственной границы обуславливает ее правовое положение, а также закрепляет пограничный режим, характеризует ее как объект, подлежащий охране и защите со стороны государства. В Конституции Российской Федерации норма о статусе государственной границы содержится в пункте «н» статьи 71, в котором четко обозначены объекты, подлежащие защите со стороны государства, в первую очередь – это государственная граница, затем указаны территориальные моря, находящиеся в границах Российской Федерации, воздушное пространство, относящееся к границам России, исключительная экономическая зона, а также континентальный шельф, т.е. все те объекты, которые фактически составляют территорию Российской Федерации.

Приведенные выше конституционные положения основных законов Беларуси и России, пожалуй, допускают возможность выделения «Государственной границы» в отдельный субинститут конституционного права, поскольку от эффективности ее функционирования напрямую зависит обеспечение безопасности государства.

Таким образом, наукой конституционного права общего понятия «конституционно-правовой статус», которое отвечало бы всем критериям, не выработано. Связано это с тем, что учеными принято подвергать исследованию конкретные виды конституционно-правовых статусов, принадлежащих тем или иным субъектам права (президенту, государству, государственному органу и т.п.), т.е. внимание концентрируется на изучении конституционно-правового статуса субъекта права и практически не проводятся исследования конституционно-правового статуса государственной границы. Изложенное позволяет сделать вывод, что «конституционно-правовой статус государственной границы» можно рассматривать в двух аспектах: как конституционно-правовой субинститут и как правовое понятие.

Конституционно-правовой субинститут государственной границы находит детальное правовое закрепление в российском законодательстве наряду с правовым режимом, установленным для водных пространств, таких как: а) внутренние морские воды; б) территориальные моря и прилегающие к ним зоны; в) территории исключительных экономических зон; г) территории континентального шельфа Российской Федерации. Например, положения о правовом регулировании водных пространств установлены в Законе Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. «О Государственной границе Российской

Федерации», в Федеральном законе от 30 ноября 1995 г. «О континентальном шельфе Российской Федерации», в Федеральном законе от 31 июля 1998 г. «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», в Федеральном законе от 17 декабря 1998 г. «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Термин «государственная граница» в настоящее время в нормативных правовых актах Республики Беларусь и Российской Федерации нормативно закреплён. Однако по своему содержанию он отличается от сходных правовых понятий, образующих такие конституционно-правовые институты, как «конституционно-правовой статус Республики Беларусь» или «конституционно-правовой статус Российской Федерации»; «конституционно-правовой статус Президента Республики Беларусь» или «конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации»; «конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации»; «конституционно-правовой статус личности» и т.п. Это отличие связано с тем, что правовое понятие «государственная граница» не является субъектом права, поскольку не может иметь субъективные права и нести юридические обязанности. В теории права статус объекта права исследован в недостаточной мере, общего определения его понятия не существует. Имеются лишь отдельные авторские публикации, касающиеся исследования общих теоретических положений объекта права, которые, как правило, носят противоречивый характер, что позволяет сделать вывод о существующей нерешённой проблеме в теории права.

Государственную границу сложно представить в виде объекта права или объекта правоотношения. В классическом понимании понятие объекта права, дошедшее до нашего времени ещё с советских времен, – это общественное отношение, которое подвергается воздействию нормами законодательства. К объектам права обычно принято относить конституционно-правовые, гражданско-правовые, социально-трудовые и иные отношения. Это статичные объекты, более широкие по своему объёму, чем объекты правоотношения, хотя в правовой науке отдельные авторы их отождествляют. Это свидетельствует о том, что вопрос о сущности терминов «объекты права» и «объекты правоотношения» является во многом дискуссионным. В современной юридической науке к объектам правоотношений относят как материальные, так и нематериальные блага, поведение (действия и бездействия) различных субъектов права и их итоги, результаты интеллектуального или духовного творчества, ценные бумаги, в том числе официальные документы [16, с. 271–273].

Представляется, что отсутствие единства мнений ученых по этому поводу обусловлено тем, что понятия «объект права» и «объект правоотношения» по своей сущности во многом сходны, поскольку оба связаны с правовым регулированием.

Заключение. Таким образом, государственная граница, по нашему мнению, представляет собой специфический объект правового регулирования, функционирование которого на практике осуществляется посредством применения норм законодательства, относящегося к различным отраслям права. Государственной границе присуща множественность субъектов, имеющих непосредственное отношение к ее охране и обслуживанию, а также правовому регулированию. При этом между ее субъектами существуют как внутренние (внутри государства), так и внешние связи (на международном уровне). Основное правовое и функциональное назначение государственной границы – установление точных государственных пределов территории и действия государственного суверенитета. Исходя из вышесказанного, сделаем следующие выводы:

1) понятие конституционно-правового статуса государственной границы в науке конституционного права не разработано. Изучение государственной границы как объекта конституционно-правового исследования дает основания для определения конституционно-правового статуса государственной границы в двух правовых плоскостях: как субинститута конституционного права и как правового понятия;

2) конституционно-правовой статус государственной границы состоит из определенного набора компонентов, которые определяют правовое положение государственной границы, характеризующейся сложным составом правовых отношений;

3) государственная граница является специфическим объектом правового регулирования со сложными внутренними и внешними правовыми связями, существующими между ее субъектами, устанавливающими конкретные пределы территории государства и действия его государственного суверенитета.

Вышеизложенное позволяет определить понятие конституционно-правового статуса государственной границы в следующем изложении: это «правовое положение государственной границы, закреплённое в законодательстве Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, определяющих пространственные пределы действия государственного суверенитета Республики Беларусь, пограничных режимов, а также права и обязанности субъектов, осуществляющих свою деятельность в сфере, связанной с государственной границей».

Литература

1. Степенко, В.Е. Административно-правовой механизм обеспечения режима функционирования государственной границы Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / В.Е. Степенко; С.-Петерб. ун-т МВД Рос. Федерации. – СПб., 2006. – 61 с.
2. Булашов, С.Н. Конституционно-правовой режим государственной границы Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / С.Н. Булашов; Моск. гос. соц. ун-т. – М., 1998. – 35 с.
3. Скуратов, Ю.И. Государственная граница России: формирование правовой основы / Ю.И. Скуратов // Государство и право. – 1993. – № 10. – С. 15–21.
4. Федяков, В.Ю. Правовые основы охраны государственной границы Российской Федерации в воздушном пространстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 20.02.03 / В.Ю. Федяков; Моск. погранич. ин-т Федер. службы безопасности Рос. Федерации. – М., 2006. – 23 с.
5. Бондаренко, В.М. Конституционно-правовой статус государственных границ Республики Беларусь и Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / В.М. Бондаренко; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2018. – 25 с.
6. Современный словарь иностранных слов: толкование, словоупотребление, словообразование, этимология / сост.: Л.М. Баш [и др.]. – М.: Вече, 2012. – 960 с.
7. Василевич, Г.А. Конституционализация правового статуса органов государственной власти / Г.А. Василевич // Конституция Республики Беларусь: 16-летний опыт применения: материалы круглого стола, состоявшегося 15 марта 2010 г. на юрид. фак. Белорус. гос. ун-та / Белорус. гос. ун-т; науч. ред. Г.А. Василевич. – Минск, 2010. – С. 9–19.
8. Демичев, Д.М. Конституционное право: учеб. пособие / Д.М. Демичев. – Минск: Высш. шк., 2004. – 350 с.
9. Кучинский, В.А. Современное учение о правовых отношениях / В.А. Кучинский. – Минск: Интегралполиграф, 2008. – 320 с.
10. Долинская, В.В. Правовой статус и правосубъектность / В.В. Долинская // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2012. – № 2. – С. 6–19.
11. Василевич, Г.А. Правовая природа решений Конституционного суда Республики Беларусь и их юридическое значение / Г.А. Василевич // Весн. Канстытуц. Суда Рэсп. Беларусь. – 2005. – № 1. – С. 48–57.
12. Чебаев, В.Н. Конституционные основы защиты государственной границы Российской Федерации: на анализе материалов Западного регионального пограничного управления ФСБ России: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / В.Н. Чебаев. – Воронеж, 2004. – 375 л.
13. Бондаренко, В.М. Государственная граница Республики Беларусь: теоретические и правовые аспекты / В.М. Бондаренко // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 3. – С. 55–59.
14. Архипов, А.И. Деятельность органов государственной власти по определению статуса и институционализации государственной границы: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А.И. Архипов; Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – 21 с.
15. Решетников, Д.В. К вопросу о конституционно-правовом статусе государственной границы Российской Федерации / Д.В. Решетников // Изв. Юго-Зап. гос. ун-та. Сер. История и право. – 2015. – № 2. – С. 37–41.
16. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права: курс лекций / А.Ф. Вишневский. – 6-е изд., уточн. и доп. – Минск: Тесей, 2012. – 370 с.

Поступила в редакцию 12.11.2021