

артыкулам 391 Грамадзянскага працэсуальнага кодэкса Рэспублікі Беларусь: «Спрэчка, якая ўзнікла з грамадзянскіх, сямейных, працоўных, іншых праваадносін і падуладная суду, па пісьмоваму пагадненню бакоў да выдалення суда ў дарадчы пакой для вынясення судовай пастановы па сутнасці спрэчкі можа быць перададзена для ўрэгулявання бакамі з удзелам медыятара (медыятараў)» [3].

Заклучэнне. Асноўная роля дасудовага ўрэгулявання спрэчкі заключаецца ў прадастаўленні бакам магчымасці самастойна вырашыць спрэчную сітуацыю, не даводзячы яе да судовага разбору, што дазваляе аператыўна ўрэгуляваць рознагалоссі і звесці да мінімуму судовыя выдаткі.

Пашырэнне прымянення інстытута медыяцыі пры ўрэгуляванні спрэчак, якія ўзнікаюць у сувязі з парушэннем правоў на аб'екты прамысловай уласнасці, якія выкарыстоўваюцца ў Інтэрнэце, дазволіць больш хутка і ўзаемавыгодна вырашаць канфлікты падобнага роду, прычым па больш шырокім коле пытанняў, чым гэта можа быць прадугледжана іскавымі патрабаваннямі. Перавага медыяцыі ў дадзеным выпадку бачыцца таксама і ў тым, што бакі ў наступным не абавязаныя вяртацца ў суд для правядзення працэсуальных дзеянняў па спыненні вытворчасці па справе.

1. Падатковы кодэкс Рэспублікі Беларусь (Асаблівая частка) [Электронны рэсурс] : Кодэкс Рэспублікі Беларусь, 29 снежня 2009 г. № 71-3: прыняты Палатай прадстаўнікоў 11 снежня 2009 г.: адобр. Саветам Рэспублікі 18 снежня 2009 г.; у рэд. Закона Рэсп. Беларусь ад 31 снежня 2021 г., № 141-3 // ЭТАЛОН. Заканадаўства Рэспублікі Беларусь / Нац. цэнтр прававой інфармацыі Рэсп. Беларусь. – Мінск, 2022.

2. Грамадзянскі кодэкс Рэспублікі Беларусь [Электронны рэсурс]: Кодэкс Рэспублікі Беларусь, 7 снежня 1998 г. № 218-3: прыняты Палатай прадстаўнікоў 28 кастрычніка 1998 г.: адобр. Саветам Рэспублікі 19 лістапада 1998 г.; у рэд. Закона Рэсп. Беларусь ад 27 мая 2021 г., № 113-3 // ЭТАЛОН. Заканадаўства Рэспублікі Беларусь / Нац. цэнтр прававой інфармацыі Рэсп. Беларусь. – Мінск, 2022.

3. Грамадзянскі працэсуальны кодэкс Рэспублікі Беларусь [Электронны рэсурс] : Кодэкс Рэспублікі Беларусь, 11 студзеня 1999 г. № 238-3 : прыняты Палатай прадстаўнікоў 10 снежня 1998 г.: адобр. Саветам Рэспублікі 18 снежня 1998 г.; у рэд. Закона Рэсп. Беларусь ад 27 мая 2021 г., № 113-3 // ЭТАЛОН. Заканадаўства Рэспублікі Беларусь / Нац. цэнтр прававой інфармацыі Рэсп. Беларусь. – Мінск, 2022.

К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ

М.А. Козак

Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова

Определяющим признаком представительной власти как отдельного вида власти в механизме государства является то, что органы ее реализующие избраны народом для представления своих интересов. Отличительной чертой является ее субъектный состав, куда входят не только государственные органы, но и другие формирования, имеющие определенную совокупность признаков представительности, относящиеся к общественным, народным органам или органам народовластия. Примером расширения круга органов представительной власти в современных условиях является Всебелорусское народное собрание (далее ВНС).

Целью данной статьи является выработка прикладных рекомендаций по формированию Всебелорусского народного собрания на основе анализа зарубежного законодательства и опыта проведения предыдущих собраний.

Материал и методы. Научно-теоретической основой являются труды авторов, рассматривающих политологические и конституционно-правовые основы формирования Всебелорусского народного собрания. При написании статьи был использован метод анализа. Метод анализа употреблялся совместно с методом синтеза, который позволил объединить в единое целое информацию, для достижения обозначенной цели.

Результаты и их обсуждение. Количественный, профессиональный состав и способ формирования являются одним из самых важных вопросов при закреплении конституционного статуса представительного органа. Примеры из практики зарубежных государств показывают, что способами формирования многочисленных представительных органов могут быть назначение, прямые или косвенные выборы. Количественный состав органа указывает на его степень представительности и зависит в первую очередь от традиций государства. В качестве примера можно привести субъекты представительной власти, участвующие в принятии наиболее значи-

мых решений в государстве, но не относящиеся к государственным органам. В Туркменистане численность «надпарламентского» органа – Халк Маслахаты составляла 2507 человек, в Кыргызстане численность аналогичного института – 750 делегатов, в Индонезии – 740 делегатов.

В Республике Беларусь состав ВНС менялся – первое собрание по численности составляло 4740 делегатов, последующие – 2500 делегатов. В предлагаемом проекте Конституции, выносимой на референдум, – 1200 делегатов. Считаем, что в предложенную численность делегатов не должны входить депутаты и члены Национального собрания Республики Беларусь, приглашенные члены Правительства и другие представители государственных органов. 1200 мандатов необходимо выделить на делегатов, выдвигаемых от местных представительных органов и гражданского общества от каждой области и г. Минска.

Качественный состав может формироваться по различным критериям (образовательным, профессиональным признакам, а также по полу, возрасту, занимаемой должности). В зарубежной практике представители субъектов представительной власти с партиципаторным характером формируются различными способами: назначаются в зависимости от представления сферы деятельности (несельскохозяйственные предприятия, ремесленники, государственные предприятия, сельские хозяйства; свободные профессии, социальные службы) и квалифицированные специалисты в экономической, социальной, научной и культурной областях (Франция, Экономическом и социальном комитете ЕС). В Российской Федерации состав Общественная палата утверждается Президентом. В Индонезии высший законодательный орган – Народный консультативный конгресс – формируется из депутатов Совета народных представителей (550), а также в состав включается 195 депутатов, избираемых непрямым голосованием. В Курултае согласия Кыргызстана в 2010 году приняли участие делегаты со всех регионов страны, в том числе по так называемой «президентской квоте», формируемой из числа выдающихся деятелей искусства, культуры, науки, образования, медицины, бизнесменов, общественных деятелей и представителей этнокультурного сообщества, из делегатов от трудовых мигрантов за рубежом, и представителей ведущих религиозных конфессий страны.

Процесс формирования прошедших ВНС имеет свою специфику. На первом Собрании было обеспечено представительство всех районов и городов, наиболее крупных трудовых коллективов. Способ формирования ВНС – выдвижение на общих собраниях гражданами – можно отнести к особой процедуре формирования, основанной на территориальном признаке. Выдвижение нельзя сравнить с процессом выборов или назначением, это особая форма, которая подразумевает проявление воли народа, без соблюдения основных принципов выборности (всеобщности, равенства, тайности).

При избрании делегатов ВНС можно проследить сочетание принципов прямой и косвенной демократии. Способ выдвижения делегатов Всебелорусского народного собрания очень похож на избрание «коллегии выборщиков» – избрание представителей или уполномоченных для выдвижения установленного числа делегатов от конкретной территориальной единицы, а именно района или города. На первых двух собраниях процедура выдвижения делегатов не была прямо предусмотрена в указах Президента Республики Беларусь. Третье и четвертое Всебелорусское народное собрание в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь избиралось косвенным путем. Областные, Минский городской организационные комитеты пропорционально численности граждан (лица, достигшие 18 лет) устанавливали нормы представительства участников собрания от городов и районов. Участники собрания избирались на районных (городских) собраниях уполномоченных. Уполномоченные на районное (городское) собрание избирались коллективами работников организаций, воинских частей, граждан по месту жительства, общественных объединений в соответствии с нормами представительства, установленными районными (городскими) организационными комитетами.

Процедура формирования шестого ВНС 2021 года была разделена на две части. Первая часть делегатов избиралась с учетом норм пропорционального представительства, в первом случае районными, городскими (городов областного подчинения), Минским городским Советом депутатов. В отличие от предыдущих собраний не избирались уполномоченные для избрания. Эту функцию взяли на себя местные Советы депутатов. В данном случае можно говорить о косвенном представительстве: граждане избрали депутатов, а депутаты в свою очередь выдвинули делегатов на ВНС. Вторая часть делегатов выдвигалась от наиболее многочисленных общественных объединений. В Указе не содержались разъяснения по определению критериев

выбора «наиболее многочисленных общественных объединений». Считаем, что этот вопрос необходимо закрепить законодательно. При выдвижении важно, чтобы учитывались интересы тех слоев населения, которые до этого были представлены малочисленно. Например, небольшое представительство имеют индивидуальные предприниматели, руководители частных фирм и предприятий. Представителей от молодежи можно было бы разделить на обучающихся в учреждениях высшего и среднего специального образования, достигших 18-летнего возраста.

Заключение. Таким образом, считаем, что процесс формирования может осуществляться смешанным способом:

– назначение, которое редко применяется при формировании представительных органов. В отдельных случаях такой способ может быть полезен для повышения качественного состава формируемого органа;

– избрание косвенными выборами местными Советами депутатов из состава соответствующего Совета депутатов установленного количества делегатов с учетом норм пропорционального представительства всех районов и городов;

– выдвижение делегатов от наиболее масштабных общественных объединений, политических партий, больших трудовых коллективов численностью не менее 1000 членов с учетом норм пропорционального представительства всех районов и городов.

По должности делегатами ВНС должны быть депутаты и члены Национального собрания, все высшие должностные лица государства исполнительной и судебной власти (министры, председатели, судьи).

Необходимо установить соответствие с избирательным законодательством в сфере проведения выборов (выдвижения) делегатов, устранить имеющиеся пробелы. Например, в настоящее время к делегатам предъявляется единственное требование – возраст старше 18 лет, и не учитываются гражданство, дееспособность, какие-либо заболевания (алкоголизм, психические заболевания). Данные условия необходимо внести в законодательный акт. Считаем, что целесообразно вводить дополнительные условия об образовании или стаже работы, поскольку процесс выдвижения предполагает избрание самого достойного кандидата.

Путем выдвижения от наиболее масштабных общественных объединений, политических партий, больших трудовых коллективов и избрания косвенными выборами местными Советами депутатов.

Отдельной категорией участников ВНС могут стать приглашенные Президентом делегаты из числа зарубежных гостей, представителей дипломатических и консульских служб, международных организаций для повышения статусности и показателя открытости ВНС для международных организаций и государств. Они могут приглашаться в качестве наблюдателей без права голосования и обсуждения.

Закрепление процесса выдвижения и (или) избрания делегатов Всебелорусского народного собрания изменит статус данного субъекта представительной власти и повысит авторитет в обществе. Для применения общих принципов выборности органов представительной власти было бы целесообразно внести в Избирательный кодекс Республики Беларусь процедуру формирования Всебелорусского народного собрания.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ БИБЛИОТЕК УЧРЕЖДЕНИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Е.А. Короткина
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Развитие информационных технологий в высшем образовании содействовало формированию информационно-образовательной среды учреждений высшего образования. Сегодня информационно-образовательная среда учебного заведения является рабочим инструментом для студента и преподавателя. Неотъемлемой частью информационно-образовательной среды учреждения высшего образования являются электронные библиотеки.

Целью исследования является изучение особенностей функционирования электронных библиотек в учреждениях высшего образования и направлений их правового регулирования.