

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Витебский государственный
университет имени П.М. Машерова»
Кафедра истории и теории права

Е.Ф. Ивашкевич

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Методические рекомендации

В 3 ЧАСТЯХ

Часть 2

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

*Витебск
ВГУ имени П.М. Машерова
2013*

УДК 342.722(0)(075.8)

ББК 67.400(0)я73

И24

Печатается по решению научно-методического совета учреждения образования «Витебский государственный университет имени П.М. Машерова». Протокол № 4 от 20.12.2012 г.

Автор: заведующий кафедрой истории и теории права ВГУ имени П.М. Машерова, кандидат педагогических наук, доцент **Е.Ф. Ивашкевич**

Рецензент:

заместитель декана по учебной работе (ДФО)
юридического факультета ВГУ имени П.М. Машерова,
кандидат педагогических наук, доцент *А.А. Сухарев*

Ивашкевич, Е.Ф.

И24

Конституционное право зарубежных стран : методические рекомендации : в 3 ч. / Е.Ф. Ивашкевич. – Витебск : ВГУ имени П.М. Машерова, 2013. – Ч. 2 : Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах. – 49 с.

В данных методических рекомендациях рассматриваются вопросы, предусмотренные учебной программой по курсу «Конституционное право зарубежных стран». Они рассчитаны на студентов дневного и заочного отделений юридического факультета, возможно, будут интересны политологам, историкам.

УДК 342.722(0)(075.8)

ББК 67.400(0)я73

© Ивашкевич Е.Ф., 2013

© ВГУ имени П.М. Машерова, 2013

Тема 3.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

1. Понятие и структура конституционно-правового статуса личности.

2. Гражданство и режим иностранцев

3. Личные (гражданские), политические, экономические, социальные и культурные права, свободы и обязанности.

4. Гарантии прав и свобод. Омбудсмены и аналогичные им институты.

Основные понятия: правовой статус личности, основные принципы современной концепции прав человека, гражданство, бипатризм, апатриды, гарантии прав и свобод: социальные, экономические и юридические (нормативные и институциональные.)

Краткое содержание ответов.

Правовой статус личности – это действительное, юридически оформленное положение человека в его взаимоотношениях с государством и другими субъектами.

Виды правовых статусов:

общий правовой статус – статус лица, как гражданина государства, члена общества (определяется Конституцией страны, является единым, одинаковым для всех, характеризуется относительной стабильностью, обобщенностью;

специальный (родовой) статус – отражает особенности положения определенных категорий граждан (например, пенсионеров, студентов, военнослужащих, учителей, рабочих и т.д.);

индивидуальный статус – фиксирует конкретику отдельного лица (пол, возраст, семейное положение, выполняемую работу и др.), он подвижен, динамичен, изменяется вместе с происходящими в жизни человека переменами.

Конституционное право, во-первых, непосредственно регулирует статус личности в той части, которая затрагивает политические отношения. Во-вторых, оно определяет основы правового положения человека, оставляя подробности на долю специальных отраслей права.

Конституционно-правовой статус личности образуется из нескольких составляющих:

– гражданство либо иные разновидности политико-правовой связи, между человеком и субъектом политической власти;

– правосубъектность. Необходимо, чтобы лицо было право-

способным, то есть способным иметь определенный объем прав, свобод и обязанностей. Чтобы лицо участвовало в правоотношениях и самостоятельно совершало юридически значимые действия, должна быть признана его способность к такому поведению, то есть дееспособность. Правоспособность и дееспособность в совокупности образуют правосубъектность, делают человека формально признанным субъектом правоотношений.

Правосубъектность не связана напрямую с гражданством лица, хотя гражданство влияет на объем правоспособности. Ст. 3 Американской конвенции о правах человека от 22 ноября 1969 г. устанавливает, «что каждый человек имеет право на признание его правосубъектности». Иными словами, не только граждане вправе требовать признания своей юридической личности;

- принципы конституционно-правового регулирования статуса человека и гражданина;
- права, свободы, обязанности, ограничения и запреты, с которыми связано юридически значимое поведение людей;
- гарантии прав и свобод человека.

Основные принципы современной концепции прав человека:

- свобода выбора образа жизни, в том числе форм государственности;
- сочетание автономии личности и самоуправления коллективистских начал во взаимоотношениях с обществом и государством;
- социальная справедливость;
- отсутствие дискриминации личности по какому бы то ни было признаку;
- отказ от насилия при урегулировании социальных конфликтов.

Принципы конституционно-правового регулирования статуса личности.

Принципы правового регулирования статуса личности – это нормативная формула, обобщающая юридическую практику, взгляды и поведение большого числа людей, политиков, государства, его органов и чиновников по отношению к свободам и обязанностям человека.

Различия в принципах регулирования правового статуса личности между странами позволяют рассматривать эти принципы методом антитезы, противопоставления. При этом за основу взяты две альтернативные крайности, а существование «золотой середины» исключений лишь подразумевается.

Первую противопоставленную пару образуют: принцип юридического равенства людей перед законом и государством и альтернативный ему принцип правовой дифференциации.

Принцип юридического равенства означает, что государство и закон одинаково относятся к каждому гражданину, не признают при-

вилегий и не устанавливают правоограничений в связи с его происхождением, религией, национальностью, расой, полом, социальным и имущественным положением, участием в политических организациях.

Существует понятие, как «положительная дискриминация» – создание льготных правовых условий для социально уязвимых категорий людей – инвалидов, коренных народов, вытесненных со своего жизненного пространства сильной нацией, находящихся на грани исчезновения. Например, по конституционному праву Германии оно закреплено по отношению к матерям, которые имеют особое «право на защиту и попечение общества».

Дифференциацию устанавливают в случаях, когда политический режим вынужден поддерживать или стремится:

- сохранить традиционную сословную, племенную структуру общества. По Конституции Фиджи 1990 г., правовой статус граждан в значительной мере определяется их этнической принадлежностью (фиджийцы, ротума, индийцы).

- перестроить общество на принципах единства и имущественного равенства;

- защитить господство привилегированных групп, рас, сословий;

- подавить оппозиционно настроенные общественные группы и их представителей (партии, политические движения и их лидеров);

Правовая дифференциация выражена в явных и скрытых формах, таких, как:

- разное представительство сословий в парламенте, проведение выборов по куриям (от сословий, племен, национальных групп);

- запрет браков между представителями разных вероисповеданий, рас (Иран, ЮАР до ликвидации апартеида);

- разные наказания за идентичные правонарушения в зависимости от социальной, религиозной, национальной принадлежности нарушителя.

Другую альтернативную пару составляют общедозволительный принцип правового регулирования статуса личности и разрешительный принцип.

Противопоставлены также принцип юридического баланса индивидуальных и общих (государственных) интересов и принцип господства общества и государства над личностью.

Конституция охраняет свободу слова, даже иногда вопреки интересам и убеждениям большинства. В защиту этой свободы законы отдельных штатов, устанавливающие ответственность за сожжение американского флага, были признаны недействительными Верховным судом США. Суды США признали неконституционными законы некоторых штатов, требующие клятвы верности от школьных учителей,

запрещающие пропаганду смещения правительства, обязывающие начинать школьный день с молитвы. Общественность заинтересована в поддержании порядка в городах, однако закон, запрещающий распространение листовок во избежание загрязнения улиц, также оказался неконституционным по мнению Верховного суда США.

Для зарубежного конституционализма характерен дуализм правового статуса личности, который выступает в соответствующих сферах либо как человек – в экономической, социальной, либо как гражданин – в сфере политической (по теории немецкого правоведа К. Маунца).

Политическая правоспособность гражданина – способность быть субъектом государственно-правовых отношений, то есть способность обладать политическими правами и нести соответствующие обязанности, предусмотренные нормами конституционного права. Политическая правоспособность является стабильным элементом правосубъектности гражданина и находит свое выражение в принципе равноправия и равенства всех перед законом. Политическая дееспособность очень изменчива и подвижна и зависит от применяемых в стране методов властвования.

Два основных способа определения объема правосубъектности: – позитивный (разрешительный), когда провозглашенные конституционные права и свободы должны быть воплощены в парламентских законах, детально регулирующих порядок их осуществления и защиты от нарушений; – негативный – нормы конституционного права, устанавливающие лишь то, что гражданин не может делать. В Великобритании они не зафиксированы в нормах права, но предполагаются с ограничениями, установленными парламентскими статутами и судебной практикой. Например, можно устроить собрание где угодно и как угодно, если не нарушаются законы о беспорядках, о незаконных собраниях, о нарушении общественного порядка, о дорогах, о собственности и т.п. Закон устанавливает предел невозможному, а не рамки возможного.

В настоящее время существуют два основных подхода к регулированию естественных прав:

– первый подход. Поскольку указанные права носят естественный характер, они не порождаются конституцией, они очевидны, неотделимы от человека и, следовательно, не нуждаются в конституционном регулировании. Конституция должна закреплять другие права – политические, социальные и т.д. (данный подход принят в Голландии, некоторых скандинавских странах, отчасти в США);

– второй подход. Естественные права самые важные, и поэтому их необходимо закрепить в конституции в первую очередь. Данный подход принят обычно в странах, где основные права длительное вре-

мя попирались, в странах, недавно освободившихся от авторитарных и тоталитарных режимов.

Обычно в тексте Основного закона содержится специальная глава, посвященная регламентации правового положения гражданина.

В Конституции Испании – гл. 2 «Права и свободы», Италии – ч. 1 «Права и обязанности граждан», Конституция ФРГ – раздел 1 «Основные права» (из 19 статей), в Индии – ч. 3 «Основные права», в Колумбии – ч. 2 «Жители: колумбийцы и иностранцы» и ч. 3 «О гражданских правах и социальных гарантиях», в Конституции Мексики – раздел 1 «О гарантиях прав личности», в Конституции РФ 1993 г. – глава 2 «Права и свободы человека и гражданина», в Конституции Японии 1947 г. – глава 3 «Права и обязанности народа».

В ряде стран – вынесены за рамки основного текста в самостоятельный раздел, который рассматривает как органическая часть Основного закона страны – Билль о правах в США (первые 10 конституционных поправок). Конституции освобожденных государств в Африке содержат в тексте лишь отдельные положения о демократических правах и свободах, но дают отсылки в преамбуле к Декларации прав человека и граждан 1789 г. (бывшие колонии Франции) и Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

В странах социализма конституционное регулирование прав и свобод значительно отстает от мировых стандартов и по объему, и по юридической технике, но и здесь наметилась прогрессивная тенденция. Например, если Конституция КНР 1975 г. содержала только 4 статьи о правах и свободах, то Конституция 1982 г. – 24 статьи.

Права, свободы и обязанности.

Право – это возможность лица совершать конкретное юридически значимое действие (возможность участвовать в выборах).

Свобода – возможность совершать все виды юридически значимого поведения в определенной области, за теми изъятиями и ограничениями, которые оговорены законом. Так, осуществляя свободу совести, лицо самостоятельно определяет свое вероисповедание, способы общения с религией либо придерживается атеистических убеждений.

По способу осуществления и защиты права и свободы делятся на абсолютные и относительные. Абсолютными являются те, которым противостоит всеобщий, обращенный к третьим лицам и государству, запрет препятствовать их осуществлению. Многие абсолютные правомочия определены в законе именно через запрет посягательства на них (личная неприкосновенность, право на жизнь).

Относительному праву человека соответствует обязанность конкретных субъектов не просто воздержаться от нарушений, но и предпринять действия, необходимые для реализации этого права. Чтобы человека реализовал право на справедливую судебную проце-

дуру, суд должен соблюдать процессуальные нормы, присяжные – вынести праведный вердикт, а апелляционной инстанции следует беспристрастно рассмотреть полученную жалобу.

Американцы, а затем и международные организации обозначили группу «фундаментальных» прав (в Основном законе ФРГ – «основные права»). Они составляют основу конституционного строя. Государство не может ограничить объем этих прав, кроме случая, когда вводится чрезвычайное или иное особое положение. Их перечень – в первых конституционных документах: право на личную неприкосновенность, свобода собраний и ассоциаций, презумпция невиновности, избирательное право, свобода слова.

Права, которые не входят в число фундаментальных, можно считать переменными. Демократическое государство, как правило, не принимает на себя беспорную обязанность гарантировать переменные права.

Другое основание классификации связано с характером субъектов прав, свобод и обязанностей. В связи с этим возможно разделение прав, свобод и обязанностей на индивидуальные и коллективные.

Индивидуальное право может осуществляться и защищаться индивидуально, тогда как коллективные права индивидуально осуществить невозможно. Например, права на забастовку только коллективное.

Можно классифицировать права, свободы и обязанности на основные и дополнительные. Последние производны от первых, конкретизируют их. Например, право участвовать в управлении государством – основное право, а избирательные права производны от него, одно из его проявлений.

Правовое оформление прав и свобод проходит несколько основных стадий. Первое поколение – право на жизнь, свобода от внешнего, прежде всего государственного, произвола и насилия, а также право собственности (еще в Великой Хартии вольностей 1215 года). Второе поколение – избирательное право, право на справедливый суд, свобода объединений, печати и собраний и др. Третье поколение – свобода профсоюзов, право на справедливое вознаграждение за труд, свобода от эксплуатации (принудительного труда), право на жилище, социальное обеспечение.

Некоторые права являются многоцелевыми, позволяют человеку реализовать себя в разных качествах: свободой печати пользуются для распространения политических убеждений, но не меньшее значение она имеет и для творчества, реализации личных прав.

Существует классификация по содержанию соответствующих прав, свобод и обязанностей. Условно делятся на три основные группы. Первая группа – это личные, или гражданские права, свободы и обязанности: право на жизнь, на личную неприкосновенность и т.п.

Вторая – политические, связанные с участием в управлении обществом и государством: право избирать и быть избранным, свобода собраний, обязанность защищать родину и т.п. Третья – экономические, социальные и культурные: право на труд, свобода труда, право собственности, обязанность платить налоги, право на образование, свобода творчества и т.п.

Некоторые авторы третью группу делят на две: социально-экономические и социально-культурные права, свободы и обязанности. В последнее время выделяют в самостоятельную группу экономические права, экологические, трудовые и другие.

Личные (гражданские) права: на безопасность; на жизнь; на семейную тайну; на личную тайну; на защиту чести и своего имени; на достоинство; на неприкосновенность частной жизни; на выбор языка и пользование им; на свободное использование своих способностей; на неприкосновенность жилища; на несвидетельствование против себя самого, супруга, близких родственников; на равенство перед законом и судом; на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; на свободную и личную неприкосновенность; на определение и указание своей национальной принадлежности; на свободу совести и вероисповедания; на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства; на самозащиту своих прав и свобод.

Следует отметить ярко выраженный социальный характер и особое внимание к правам личности в конституциях государств, недавно освободившихся от авторитарных режимов. Например, в Конституции Португалии (1976) 68 статей посвящено правам и свободам. К личным правам в ней отнесены право на жизнь и запрет смертной казни, на одинаковое общественное достоинство, оказывать сопротивление любому приказу, который наносит ущерб правам и свободам и их гарантиям, право на физическую и моральную неприкосновенность, право применять силу для отпора любой агрессии, если нельзя обратиться к представителям власти, на свободу и безопасность, на защиту персональных данных, на индивидуальность, гражданскую дееспособность, гражданство, доброе имя, хорошую репутацию, на определенный образ жизни, свободу слова, сохранение тайны в частной и семейной жизни и другие.

Тесным образом с реализацией *права на жизнь* связано *государственно-правовое регулирование абортов* в разных странах.

Например, в фашистской Германии предметом повышенного внимания государства стало брачно-семейное право, на которое оказала влияние нацистская идеология. Запрещены были не только аборты, но, в целях сохранения чистоты арийской нации, законом от 14 июля 1933 г. запрещалось вступать в брак арийцам с неарийцами,

страдающими наследственными болезнями, слабоумными, шизофрениками, слепыми, глухими, обладающими слабым телосложением и т.п., что могло «ослабить национальное здоровье». Для разрешения вопросов о возможности брака создавались суды здоровья, значение которых особенно возросло после принятия законов о принудительной стерилизации и кастрации (1933 г.) тех, кто не соответствовал расовым требованиям о пригодности к созданию полноценной семьи (уже в первый год действия закона на 56 тыс. операций приходилось около 3 тыс. смертельных случаев). В результате такой государственной политики по мнению нацистского руководства Германии, возрас- тала роль «истинных арийцев» по сохранению генофонда нации. Женщинам независимо от их семейного статуса предлагалось до 35 лет для выполнения долга родить до 4-х детей, а женам, выполнившим до этого возраста свое предназначение, рекомендовалось отпустить мужей для исполнения своего дальнейшего долга перед нацией.

Процесс легализации аборт в большинстве стран мира начинается в 50–60-е гг. (в СССР легализован в 1955 г., в Китае разрешается с 1953 г. при запрете для женщины, находящейся на 7-ом месяце беременности). После «Abortain act» от 17 октября 1967 г. в Великобритании и решения Верховного суда США «Roe versus Wade» от 22 января 1973 г., где провозглашалось, что «плод не является юридической личностью, защищенной Конституцией США», большинство западных стран легализовали искусственное прерывание беременности: в Дании – с 1973 г., во Франции – с 1975 г., в Швеции – с 1974 г. (разрешен до 18 недель), в Турции – с 1983 г. (с согласия супруга для замужней женщины) и др. Однако, к 1987 г. еще в 97 странах мира оперативное прерывание беременности находилось вне закона. Несмотря на то, что этот список имеет тенденцию к постепенному сокращению (выбыла Румыния с 1989 г., ЮАР с 1996 г. и др.), он до сих пор включает в себя достаточное количество стран в различных регионах мира: Ирландия, Польша, Португалия в Европе; Афганистан, Иран, Кувейт, Саудовская Аравия, Сирия, ОАЭ, Оман, Таиланд в Азии; Нигер, Мозамбик, Камерун, Судан в Африке; Мексика, Никарагуа, Перу, Парагвай, Уругвай в Америке и многие другие. В перечисленных странах женщинам запрещено прерывать беременность, за исключением случаев изнасилования или нарушения развития эмбриона, угрозой здоровью матери. В связи с этим, в Ирландии и Польше распространены так называемые «абортные» туры в другие европейские страны.

Во многих странах, особенно католических, конституционно закрепляются положения, прямо или косвенно касающиеся вопроса об искусственном прерывании беременности, а именно: «жизнь человека достойна защиты еще до его рождения» (Чешская хартия основных прав и свобод; ч. 1, ст. 15 Конституции Словакии), «государство при-

знает право на жизнь нерожденного и, имея в виду равное право на жизнь матери, гарантирует в своих законах уважение, ...защищает и поддерживает своими законами это право» (ст. 40 п. 3 Конституции Ирландии); в ст. 68 конституции Португалии отмечено, что «трудящиеся женщины имеют право на особую защиту во время беременности и после родов, включая освобождение от работы на соответствующий период без потери вознаграждения или каких-либо выгод»; «внебрачным детям обеспечиваются условия для физического и умственного развития, ...гарантируется положение в обществе наравне с детьми, родившимися в браке» (ст. 6 п. 5 Конституции ФРГ, ст. 39 п. 2 конституции Испании, ст. 30 Конституции Италии); «Материнство и отцовство представляют собой выдающиеся общественные ценности» (ст. 68 п. 2 Конституции Португалии); «Право человека – свободно решать о рождении ребенка» (ст. 27 Конституции Сербии).

В некоторых странах проводится прямо противоположная политика в отношении искусственного прерывания беременности. Показательна в этом плане Конституция КНР 1982 г. (в редакции 1993 г.). Так, в ст. 25 декларируется, что «Государство распространяет планирование рождаемости, чтобы привести рост населения в соответствие с планами экономического и социального развития», в ч. 2 ст. 49 – «Супруги ...обязаны осуществлять планирование рождаемости». В значительной степени это оправдывается тем, что более 25 % прироста национального дохода тратится на нужды нового родившегося населения. Для ханьцев (составляющих 90 % населения) оптимальным считается один ребенок в городской семье, два – в сельской местности. Для семей, соблюдающих данные требования, предусмотрены льготы по снабжению, кредитованию, налогообложению и другим сферам.

Однако приоритетным в ходе осуществления политики планового деторождения китайское правительство считает целесообразность поздних браков, позднего деторождения и предупреждения беременности, а коэффициент аборт в Китае ниже среднемирового уровня и соответствующего показателя в Японии, Республике Корея и странах восточной Европы. Вместе с тем, желая иметь единственного ребенка мужского пола, китайские семьи, определив по возможности пол эмбриона, в значительном количестве избавляются от потенциальных девочек. В настоящее время диспропорции между мужским и женским населением Китая в брачном возрасте достигает 50 млн., а врачам запрещено применять медицинскую аппаратуру для определения пола зародыша (при неоднократном нарушении грозит лишение лицензии на врачебную деятельность).

Во многих европейских странах в 90-е годы значительно активизировались движения за запрет искусственного прерывания бере-

менности. Например, 30 января 2004 г. несколько хорватских организаций «За жизнь», обсуждая правительственную Программу Демографического развития, определили основными задачами в данной отрасли увеличение национального коэффициента рождаемости и планового вытеснения иммигрантов и «намеренного перемещения населения» для преодоления последствий социалистической системы и «великой сербской агрессии». Хотя женщинам в Хорватии согласно закону с 1978 г. доступны аборты по требованию, они подвергаются тяжелому давлению в большинстве государственных гинекологических учреждений и со стороны кампаний «За жизнь», а врачи имеют право отказываться от проведения аборта, если их совесть и убеждения не позволяют этого сделать. Другим примером может служить Словакия, где 28 июля 2003 г. президент отклонил законопроект, легализующий аборт в случае генетических отклонений, выявленных в первые 24 недели после зачатия.

В настоящее время в акушерско-гинекологических учреждениях Российской Федерации распространены миниаборты и искусственные (до 12 недель) на хозрасчетной основе. Их стоимость в отдельных учреждениях превышает среднемесячную заработную плату населения, что является характерной чертой Российской Федерации. О высокой оплате данного вида медицинских услуг можно говорить и в отношении США, Хорватии, Словакии и других стран.

И все же, случайная беременность и принудительное материнство неправомерны, ибо в Пекине на Четвертой Всемирной Конференции ООН по положению женщин констатировалось, что ежегодно 100 тысяч женщин умирает из-за отсутствия доступа к легальному безопасному аборту. Актуальной задачей государства в этом сложном вопросе является не запрет абортов, а предоставление всех видов правовой, социальной и моральной помощи семьям. «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» от 18 декабря для стран-участников прямо предусматривает в ч. III ст. 11–12 запрещение увольнения с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам, введение оплачиваемых отпусков, расширение сети учреждений по уходу за детьми, особая защита беременных женщин от вредных видов работ, соответствующее обслуживание в период беременности, родов и после родового периода путем предоставления соответствующего питания и при необходимости бесплатных услуг, в том числе и медицинского обслуживания.

Проблема эвтаназии в современном мире. Эвтаназия – в переводе с древнегреческого «хорошая, легкая смерть». В начале XVII века Френсис Бэкон писал об эвтаназии: «...долг медика не только в том, чтобы восстанавливать здоровье, но и в том, чтобы смягчать страдание, вызванные болезнью..., а если недуг признан неизлечимым, ле-

карь должен обеспечить пациенту легкую и мирную кончину, ибо нет на свете блага большего, нежели подобная эвтаназия...».

Первый узаконил право на смерть голландский парламент. Сравнительно недавно эвтаназию легализовали в Бельгии. В Австралии на северной ее территории после долгих споров, где здоровый гуманизм, а где больной, эвтаназию все же разрешили. В сомнениях по поводу активной эвтаназии пока пребывает Америка, но в США легализована пассивная эвтаназия, хотя и под другим названием. В настоящее время во многих странах мира предметом дискуссий, законодательных предложений и судебных споров является принципиальная возможность признания активной эвтаназии.

Реально эвтаназия в разных ее формах применяется во многих странах, невзирая на то, разрешена она официально или нет. По данным Американской медицинской ассоциации, в больницах США ежедневно умирают около 6 тысяч человек, из которых около 4 тысяч уходят из жизни добровольно с помощью медперсонала.

Дж. Ландберг, врач и биоэтик, считает, что следует различать шесть основных форм эвтаназии: 1) пассивную, когда врач воздерживается от применения медицинских мер, направленных на продление жизни обреченного на смерть пациента, сохраняющего сознание; 2) полупассивную, когда прекращается искусственное питание пациента, находящегося в вегетативном состоянии; 3) полуактивную, когда отключается аппарат искусственного дыхания, поддерживающий жизнь такого пациента; 4) непредусмотренную – в случае, когда применение препаратов, назначенных врачом для притупления боли, ускоряет наступление смерти пациента; 5) суицидальную, когда врач снабжает пациента смертельной дозой, которой тот может воспользоваться, когда решит уйти из жизни; 6) активную, когда врач сознательно делает пациенту смертельную инъекцию или иным способом вводит ему смертельную дозу препарата.

– *К политическим правам* относятся право на свободу мнений и убеждений, на объединение, на участие в отправлении правосудия, на судебную защиту, на участие в референдуме, на свободу мысли и слова, на управление делами общества и государства, на равный доступ к государственной службе, на доступ к информации о себе и должностных лицах, быть избранным и избирать, на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, на пересмотр приговора, помилование или смягчение приговора, на альтернативную гражданскую службу, на равенство прав и свобод человека и гражданина, на свободу массовой информации, на поиск, получение, передачу, производство, распространение информации законным способом, на индивидуальные или коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, на свободу собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования.

Особое внимание Конституции Италии, Португалии, Греции, постсоциалистических стран уделяют *социально-экономическим и трудовым правам*. Социально-экономические права: на собственность и её наследование, на здоровье и медицинскую помощь, на забастовку, на благоприятную окружающую среду, на индивидуальные и коллективные споры, на предпринимательскую деятельность, на защиту от безработицы, на возмещение вреда, причинённого госорганами и должностными лицами, на социальное обеспечение, на гуманные условия труда, на заботу и воспитание детей, на жилище, социальное равенство, равноправие мужчины и женщины, на свободный труд и отдых и др.

Права в области культуры: участие в культурной жизни, доступ к культурным ценностям, пользование учреждениями культуры, свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, общедоступность, бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования, свободный выбор воспитания, обучения и творчества.

Конституционная регламентация социально-культурных прав в европейских странах. Положение любого государства в мировом сообществе во многом определяется состоянием культуры, науки и образования, конституционным законодательством в этой области. В Основном законе каждой страны обнаруживаются «следы» эпохальных исторических событий, этнических традиций, потребностей реального времени. Конституциям славянских государств, принятым в конце XX века, свойственна детализация регулирования социокультурной сферы.

Так, конституции ряда европейских государств гарантируют каждому члену общества на участие в культурной жизни. В частности, это может быть свобода пользования благами культуры (ст. 73 Конституции Польши), право «пользоваться национальными и общечеловеческими культурными ценностями и развивать свою культуру в соответствии со своей этнической принадлежностью» (ст. 54 Конституции Болгарии), «на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям» (ст. 44 Российской Федерации). По Конституции Словакии (ст. 43), Чехии (ст. 34), Испании (ст. 44) гражданам гарантирован доступ к культуре и культурным богатствам на условиях, установленных законом. Статья 23 Конституции Бельгии декларирует право на культурное процветание.

Наряду с этим, нередко конституционно закрепляется обязанность каждого члена общества с уважением относиться к историческому, культурному и духовному наследию, заботиться о его сохранении, «беречь памятники истории и культуры» (ст. 44, п. 3 Конституции Российской Федерации). Аналогичное положение содержится в Конституции Португалии.

Государственное управление в сфере культуры заключается в создании условий для распределения благ культуры (по Конституции Польши она является источником самобытности польской нации), ее развитии на благо общих интересов, защите научных, культурных, художественных ценностей как духовного народного достояния (ст. 65 Конституции Хорватии), демократизации учреждений культуры, принятии мер для возвращения находящихся за пределами государства культурных ценностей народа (Конституция Украины), финансовой поддержке учреждений культуры (введении налоговых льгот, предоставлении кредитов), обеспечении сотрудничества и углубления международных культурных связей (Конституции Португалии, Грузии), в особой защите молодежи в реализации прав в культурной сфере (Конституции Испании, Португалии). Во многих Конституциях европейских стран признано, что учреждения культуры не должны быть только частными, значительная их доля призвана оставаться объектом заботы со стороны государства и общественных объединений.

Искусство и творчество, несущие в себе духовную память поколений, являются важнейшей составной частью культуры и служат основой процветающего будущего каждой страны. В этом плане каждое демократическое государство, упоминаящее в Конституции об искусстве и творчестве, провозглашает для них свободу. Так, Конституция Македонии в ст. 47 гарантирует свободу искусства и других видов творчества, Конституция Российской Федерации в ст. 44 провозглашает свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (аналогичное положение в ст. 59 Конституции Словении, ст. 68 Конституции Хорватии, ст. 54 Конституции Украины, ст. 5 Конституции ФРГ, ст. 33 Конституции Италии, ст. 17а Конституции Австрии, ст. 73 Конституции Польши). Конституция Словакии в ст. 43 закрепляет свободу научных исследований и искусства (в Конституции Сербии – свобода создания и опубликования научных и художественных произведений). Причем, по Конституции Украины государство не только содействует развитию науки, но и способствует установлению научных связей с мировым сообществом. Однако, только в постсоциалистической Венгрии закрепляется положение о том, «что только деятели науки имеют право принимать решения по вопросам научных истин, устанавливающих научную ценность исследований» (§ 70/ж, абз. 2).

Наряду с предоставляемой свободой в сфере науки, искусства и художественного творчества, многие Конституции славянских государств, являясь Конституцией последнего поколения, гарантируют защиту моральных и материальных прав, возникающих в связи со всеми видами творческой деятельности (Конституции Хорватии, Сло-

вении, Сербии, Словакии), прав на результаты творческой умственной деятельности (Конституция Чехии), защиту интеллектуальной собственности, когда никто не может использовать без согласия авторов результаты их творческой деятельности, за исключениями, установленными законом (Конституция Украины).

В условиях демократических реформ в европейских странах, бесспорно, что право на качественное образование является неотъемлемым условием успешного развития и процветания любого государства. В связи с этим основополагающие акты этих государств и текущее законодательство подробно регламентируют права граждан в сфере образования. Конституции европейских государств строят свою образовательную систему на международно-правовых актах (ст. 26 Всеобщей декларации прав человека 1948 года, в ст. 28 Конвенции о правах ребенка 1989 года и др.), так как, являясь основным естественным правом человека, право на образование имеет целью удовлетворение потребности лица в информации, средством гармоничного формирования личности.

Так, в соответствии с Законом «Об образовании» гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости, а ограничения прав граждан на персональное образование по признакам пола, возраста, состояния здоровья, наличия судимости могут быть установлены только законом.

Таким образом, одной из государственных гарантий прав граждан в области образования в большинстве государств является его общедоступность (ст. 44 Конституции Македонии, ст. 49 Конституции Республики Беларусь, ст. 70 Конституции Польши, ст. 65 Конституции Хорватии, ст. 43 Конституции Российской Федерации, ст. 34 Конституции Италии, ст. 70 Конституции Венгрии и др.), обязательность и бесплатность основного обучения (в ст. 53 Конституции Украины государство обеспечивает бесплатное развитие и дошкольного образования), возможность получения бесплатного начального образования (Конституции Дании, Ирландии, Македонии, Хорватии, Словении), базового образования (Конституции Финляндии, Швейцарии, Швеции, Монако), общего школьного (Конституции Лихтенштейна, Венгрии), высшего бесплатного образования каждого в соответствии со способностями на конкурсной основе – в Российской Федерации, Чехии, Республики Беларусь и др. Так, в Конституции Польши в ст. 70 п. 4 говорится о создании с этой целью системы индивидуальной и финансовой помощи ученикам и студентам. Изредка государство обя-

зательное образование на конституционном уровне ограничивает и конкретными временными рамками. Так, школьное обучение до 16-летнего возраста обязательно в Болгарии, до 18-летнего в Польше, в других странах продолжительность обязательного школьного обучения и возраст, по достижении которого посещение школы обязательно, устанавливается обычным законом. По Конституциям Португалии (ст. 74) и Греции (ст. 16) декларируется равенство возможностей при поступлении в школу. Право выбора родителями сферы обучения детей закреплено в Конституциях Кипра (ст. 20), Андорры (ст. 20), Бельгии (ст. 24), Эстонии (ст. 37), Ирландии (ст. 42) и других странах.

Нередко в Конституциях говорится об академической (университетской) автономии высших учебных заведений (ст. 70 п. 5 Конституций Польши, Чехии и ряде других стран).

В ряде случаев Конституции регламентируют общие вопросы языковой политики в области образования. Согласно п. 2 ст. 26 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества, а п. 3 ст. 68 Основного закона гарантирует всем народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Уникальным в европейской практике является положение Португальской Конституции о совершенно особом языке – языке жестов. Общеизвестно, что подобная система знаков существует в Российской Федерации, Болгарии и других государствах, но лишь в этой стране органы власти в соответствии с Конституцией обязуются защищать и повышать ценность национального языка жестов как проявление культуры и средство доступа к образованию и обеспечения равных возможностей для каждого.

Таким образом, основными правами в сфере образования в Конституциях зарубежных государств являются общедоступность, обеспечение качества образования, возможность его получения на родном языке, право на свободный выбор образования родителями для своих детей, его светскость и возможность факультативного религиозного обучения, поддержка одаренных детей, помощь учащимся, нуждающимся в специальном обучении, и другие. Так нормы об образовании относительно граждан с отклонениями в развитии закреплены конституционно в Португалии и Греции.

Обязанности граждан. Во всех конституциях, как правило, положения об обязанностях граждан записаны либо в статьях о правах, либо в отдельных самостоятельных статьях об обязанностях, помещенных в конце раздела (главы) о правах и свободах; исключением является Конституция Румынии, в которой нормы об обязанностях граждан выделены в специальную главу «Основные обязанности».

Обязанности принято классифицировать, как и права: на политические, социально-экономические, социально-культурные и личные.

Конституции закрепляют следующие политические обязанности: соблюдать конституцию и законы; добросовестно выполнять обязанности по отношению к государству, согражданам, оказывать содействие государству и обществу в случае природных и иных бедствий; выполнять священный долг каждого гражданина по защите Отечества. Особенностью Конституции Польши является обязанность уважать принципы социального общежития; Сербии – обязанность честно и ответственно отправлять общественные функции.

Некоторые конституции предусматривают следующие социально-экономические обязанности: на уплату налогов и сборов, бережное отношение к общественной собственности и ее укрепление, участие в общественных расходах (соответственно своему материальному положению). Конституции иногда устанавливают такие социально-культурные обязанности, как обязанность учиться, получить образование (до определенной степени или возраста), обязанность хранить окружающую среду (Болгария, Словакия), обязанность хранить и уметь культовое наследие (Словакия).

Среди личных обязанностей выделяются: обязанность заботиться о детях (ухаживать за детьми и воспитывать их до совершеннолетия – Болгария), заботиться об учебе своих детей (Венгрия), воспитывать детей честными и сознательными гражданами (Польша). Особенностью польской Конституции является закрепление обязанности платить алименты.

Для стран социализма характерны свои специфические черты конституционного регулирования прав и свобод:

- законодатели делают основной упор на права гражданина, а не человека вообще,
- в конституциях отсутствует закрепление права на жизнь, хотя она и защищается текущим законодательством, часто применяется смертная казнь (например, в Китае не только за уголовные, но и за политические и экономические преступления),
- конституции содержат слишком большой перечень обязанностей.

Тем не менее, следует выделить «новые», ранее нетипичные для конституций этих стран права. Например, во Вьетнаме граждане имеют право на свободное предпринимательство, собственности на законные доходы и накопленное богатство, жилище, ... средства производства, капитал и иное имущество, на свободу передвижения, выезд за границу, подавать жалобы на незаконные действия государственных органов.

Обязанностями граждан в области личной жизни, индивидуальной свободы и общественной жизни, как правило, в социалистических странах являются:

1. В Китае «обязаны охранять безопасность, честь и интересы Родины, не должны совершать действий, наносящих вред безопасности, чести и интересам Родины» (ст. 53), «защищать отечество и отражать агрессию, защищать единство государства и сплоченность всех национальностей, соблюдать трудовую дисциплину и общественный порядок, уважать нормы общественной морали, учиться, трудиться, платить налоги, соблюдать конституцию и законы и др.».

2. Во Вьетнаме (ст. 79) «должны охранять государственную безопасность, общественный порядок, спокойствие, хранить государственную тайну, соблюдать правила социалистического правопорядка»; в ст. 78 – «беречь и охранять государственное имущество и общественные интересы».

Государственно-правовое регулирование гражданства.

Гражданство есть комплексное, устойчивое правоотношение с участием человека и государства, непосредственно определяющее правовое состояние личности, границы правосубъектности, состав прав и свобод, которым может лицо воспользоваться, а также обязанности сторон по данному правоотношению.

Покровительство и иные преимущества, связанные с гражданством, правовое состояние гражданина как таковые составляют предмет правопритязаний: «Каждый человек имеет право на гражданство государства, на территории которого он родился, если только он не имеет права на какое-либо другое гражданство» (ст. 20 Американской конвенции о правах человека); «Ребенок ... с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства...» (ст. 7 Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.)

Гражданство – юридическая категория. Само по себе проживание лица на территории государства не порождает для него гражданства данного государства.

Обладание гражданством, влечет многочисленные правовые последствия как для лица, являющегося гражданином, так и для государства:

1. Наличие гражданства означает, что за лицом закреплен полный объем правоспособности, признаваемый государством. В частности, лицо вправе пользоваться политическими свободами, участвовать в выборах и вообще в делах государства; быть занятым на государственной службе. Государство должно защищать граждан на своей территории и оказывать покровительство, когда они находятся за ее пределами.

2. Только к гражданам обращены воинская повинность и некоторые другие обязанности, такие, как участие в суде в качестве присяжного. Государство может требовать выполнения обязанностей даже во время пребывания за границей.

3. Пределы в пользовании некоторыми личными правами у граждан шире, чем у иных категорий лиц. Свобода передвижения для граждан предполагает право свободного въезда на территорию своего государства, для иностранцев могут быть установлены иммиграционные и прочие ограничения, лимитирующие въезд в страну и пребывание в ней.

4. Граждане находятся в более благоприятных социально-экономических условиях, чем другие лица. Государство отдает гражданам преимущества в вопросах занятости, образования, здравоохранения и прочих.

Нередко встречаются запреты продавать иностранцам землю и прочую недвижимость. В ряде стран не могут быть капитанами кораблей морского судоходства, командирами экипажей воздушных судов, работниками на радио, телеграфе, телевидении.

В странах с тоталитарным режимом на лицо возлагают часто самые разнообразные обязанности, оформляющие прежде всего отношения общего долга человека перед обществом и государством. Пример, в Африканской хартии прав человека и народов от 26 июня 1981 г. страны-участницы этой конвенции в ст. 29 предусмотрели обязанность гражданина «служить своей нации, представляя в ее распоряжение свои физические и интеллектуальные способности; сохранять и укреплять национальную солидарность; трудиться с полной отдачей... в интересах общества; содействовать укреплению моральных устоев общества».

При демократических режимах больше прослеживается взаимность прав и обязанностей государства и личности. Государство защищает жизнь, имущество, заботится о благополучии своих граждан. Гражданство ставит запрет на выдачу лица другому государству, его высылки – «ни один швейцарский уроженец не может быть выслан за пределы территории Союза или кантона...» (ст. 44 Конституции Швейцарского Союза).

Государство может быть привлечено к ответственности, если нарушает свои обязанности в отношении граждан. Германское государство признает свою ответственность за нарушения прав, совершенные его служащими в отношении физических лиц (ст. 34 Основного закона). Гражданство не ограничено временем, это постоянное состояние лица. Оно является экстерриториальным.

С гражданством сходно понятие подданства. В монархиях связь между личностью и государством называется подданством по той причине, что имеется постоянное лицо (династия), воплощающее суверенитет. Испанская конституция обходит стороной различия между гражданством и подданством. Вопрос о том, кто именно представляет государство перед испанцем – Король Испании или другой субъект власти – как бы снят.

1) Для обозначения гражданства в Великобритании. Актом о британском гражданстве (British Nationality Act) 1981 г. используются два термина:

– «nationality», который является более широким, обобщающим, характеризующим правовую связь лица не только с Великобританией, но и с Содружеством в целом (подразумеваются и жители бывших колоний).

– british citizens, означающий устойчивую правовую связь физического лица непосредственно с Соединенным Королевством. Это граждане Соединенного Королевства Великобритании, Северной Ирландии, заморские британские граждане (граждане, постоянно проживающие за границей). Только они обладают всем комплексом прав и свобод, признаваемых в данном государстве – правом свободного въезда в страну и выезда из нее (то есть недопустима депортация), пассивным избирательным правом и другими.

В унитарных государствах существует единое гражданство, с федеративной формой государственного устройства – двойное – гражданство союза и гражданство субъектов федерации. Во многих случаях провозглашение гражданином субъекта федерации остается чистой декларацией. Гражданином субъекта федерации считается каждый гражданин союза, постоянно проживающий на территории данного субъекта. Переезд в США из одного штата в другой на постоянное жительство влечет автоматически изменение гражданства штата. Исключением может быть Германия, где в 1934 году было ликвидировано гражданство земель. В Основном законе Германии 1949 г. в п. 8 ст. 74 гражданство земель было отнесено к сфере конкурирующего законодательства, однако в 1994 г. этот пункт был из Основного закона исключен. Таким образом, фактически признано, что существует только федеральное гражданство.

Дань традиции отдает Федеральный закон о приобретении и утрате швейцарского гражданства 1952 г. (с последующими изменениями), который предусматривает 3 вида гражданства: города или коммуны, (исторически считается важнейшим), гражданство кантона, конфедерации. Первое автоматически влечет обладание двумя последующими.

После заключения Маастрихтского договора 1992 г., преобразовавшего Европейское сообщество в Европейский союз, все граждане государств – членов являются гражданами Европейского Союза, сохраняя национальное гражданство.

В отдельных странах (например, в Бангладеш) существует понятие «ассоциированный гражданин» – лицо, не относящееся к коренным национальностям. Эти граждане должны ежегодно делать письменное заявление о лояльности государству. В мусульманских стра-

нах существует также различие в правовом положении граждан – мужчин и граждан – женщин.

Основными принципами гражданства в демократических странах являются:

- единство. Например, в РФ в каком бы субъекте федерации постоянно не проживал или не находился человек, он является гражданином единого государства – Российской Федерации.

- равенство независимо от оснований приобретения. Граждане по рождению, бывшие иностранные граждане или апатриды, приобретающие гражданство по иным основаниям, имеют равные права и несут равные обязанности гражданина.

- право на гражданство при отсутствии указанных в законе оснований, препятствующих получению гражданства, и право изменить свое гражданство в установленном законном порядке при отсутствии неисполненных обязанностей перед физическими и юридическими лицами.

- запрещение лишения гражданства, то есть одностороннего расторжения государством по собственной инициативе гражданских связей со своим гражданином. В СССР в законе о гражданстве СССР 1978 г. допускалась возможность лишения гражданства.

- возможность двойного гражданства в некоторых странах,

- недопустимость автоматического изменения гражданства при изменении гражданства супруга, родственников,

- сохранение гражданства за лицами, проживающими за пределами страны,

- защита и покровительство для граждан за границей через консульские и дипломатические учреждения.

Государства устанавливают правовые связи с иностранными гражданами и лицами без гражданства (апатридами). В Германии постоянно проживает около 6 млн. лиц, которые не являются немецкими гражданами. Из них половина состоит в негражданских: правоотношениях с Германией более 15 лет. Лицо, не являющееся гражданином, может быть:

- иммигрантом (постоянным жителем), если он получает право постоянного проживания на территории государства; иностранцем – лицом, имеющим подтверждение гражданства иного государства;

- лицом, временно пребывающим на территории государства с целью получения работы, обучения, общения с родственниками и друзьями, делового общения и пр.;

- лицом, совершающим транзитный проезд по территории государства;

- беженцем, лицом, в силу каких-либо обстоятельств оказавшимся на территории государства и отказывающимся от продолжения

правовых связей со своей страной, от ее покровительства. Для получения статуса беженца нужны основания, позволяющие полагать, что лицо подвергалось или может подвергнуться преследованиям со стороны властей в своей стране по мотивам личных убеждений, по политическим мотивам, из-за национальной, расовой, религиозной социальной принадлежности. Государства могут отказываться от приема беженцев, ограничивать их число количественными квотами, но не допускают выдачу лиц государствам, где они подвергаются преследованиям, если признают право на убежище;

– лицам, находящимся на территории государства без надлежащих правовых оснований, в нарушение закона. Лица, укрывающиеся на территории государства от ответственности за преступления, могут быть подвергнуты экстрадиции – выдаче государству, осуществляющему уголовное преследование.

Правовые режимы в отношении иностранцев, апатридов:

1) национальный режим – уравнивание в правах с гражданами за исключением тех прав, которые присущи исключительно гражданам, а также тех, что оговорены законом.

2) наибольшее благоприятствование – режим для граждан отдельной зарубежной страны. Созданы в результате заключения договора, по которому государство обязано относиться к гражданам своего партнера на тех условиях, что и к гражданам третьих стран.

3) специальный режим – совокупность правовых условий, установленных законом (или международным договором), когда отдельные права и обязанности закреплены именно за иностранцами.

4) «принцип взаимности» – государство закрепляет за иностранцами из определенной страны тот же объем прав, которым пользуются его граждане в этой стране.

Функцию, аналогичную гражданству, может выполнять религиозный статус человека. Отсутствие этого статуса сокращает права в отдельных случаях. Уголовным кодексом Хомейни 1982 г. установлен запрет половой связи с неверным. Ампутация конечностей в качестве наказания за воровство применяется к мусульманину в Саудовской Аравии, даже если он является гражданином другого государства.

Наиболее распространенными основаниями приобретения гражданства является рождение (происхождение) и натурализация (укоренение в гражданстве).

Приобретение гражданства по рождению как способ изначального возникновения гражданства, когда не требуется активных действий для его получения, основано на двух главных принципах: 1) «праве крови», когда в расчет принимается гражданское состояние родителей лица. «Право крови» действует не только при рождении ребенка, но и распространяется на те случаи, когда родители несовершенно-

нолетнего лица меняют гражданство. В этом случае ребенок следует гражданству родителей, приобретает его вместе с ними, но уже не по рождению, а в результате натурализации;

Рассмотрим некоторые примеры. Ребенок, родившийся от матери или отца – швейцарских граждан, приобретает гражданство автоматически. Внебрачный ребенок швейцарской гражданки; внебрачный ребенок иностранки, если его отец гражданин Швейцарии и мать вступает с ним в брак; внебрачные дети, если ребенок получает фамилию отца – гражданина страны и воспитывается, оставаясь под его родительской властью, также получает такое гражданство.

В Германии бывшие германские граждане, лишённые гражданства в период между 30 января 1933 г. и 8 мая 1945 г. по политическим, расовым, религиозным мотивам, беженцы считались не утратившими гражданства, если после 8 мая 1945 г. поселились в Германии и не выразили воли к обратному, даже их потомкам-восстановление по ходатайству в облегченном порядке.

В настоящее время по рождению гражданином считается лицо, рожденное в браке, если хотя бы один из родителей – немец, внебрачный ребенок, если гражданством обладает его мать.

В Германии и большинстве европейских стран главным считается принцип «права крови». В Германии со времен империи действует закон, по которому гражданство может быть подтверждено и в случае, если лицо немецкого происхождения прежде не проживало на территории государства, родилось за рубежом, было иностранным гражданином.

Во Франции гражданством по рождению обладают даже внебрачные дети, если хотя бы один родитель – гражданин Франции, а другой родитель – иностранец или лицо без гражданства. По праву почвы, если один из родителей сам родился во Франции.

В Китае по закону 1929 г. (сохранился только в Тайване) гражданство ребенка определяется по отцу, что дополняло принцип поправкой, относящейся к полу родителей.

2) по «праву почвы» – в силу обстоятельств, связанных с территорией. В данном случае учитывается место рождения человека. Например, американский регион и Индия берет за основу территориальный принцип.

Смешанный принцип: гражданство приобретается и по праву крови, и по праву почвы, если ребенок не только от граждан страны, но и родился на ее территории от апатридов, от неизвестных родителей.

В Италии – и от иностранцев, если ребенок не приобретает гражданства родителей-иностранцев по законам страны, гражданами которой они являются (право почвы), во Франции; в Великобритании,

если на момент рождения лица кто-нибудь из его родителей являлся британским гражданином или постоянно проживал в Соединенном Королевстве. Лицо, родившееся за пределами Соединенного Королевства, статус гражданина по рождению приобрести не может. Оно становится гражданином по происхождению, когда у одного родителя – британское гражданство, но не происхождению (законодатель исходит из того, что духовная связь с родиной и патриотические чувства лиц, родившихся за границей от родителей, которые тоже родились за границей, ослаблены). Исключение – если гражданин по происхождению – родитель – состоит на королевской службе.

Натурализация – акт, совершаемый государством, в силу которого оно включает человека в число своих граждан. Эти решения относятся к компетенции главы государства. В Бельгии натурализация происходит по решению парламента, в США это делают суды, во Франции – изданием декрета Правительства по просьбе иностранца. Всю совокупность данных, документов подготавливают специальные органы – иммиграционные службы, чиновники. Судьбу лица, ходатайствующего о натурализации, решают прежде всего они, а не президент или король, парламент или суд,

Лицо должно обратиться к государству с ходатайством о вступлении в гражданство. Основаниями отклонения ходатайств могут быть (на примере Конституции РФ):

- выступление за насильственное изменение конституционного строя РФ,
- членство в партиях, деятельность которого несовместима с конституционными принципами РФ,
- отбывание наказания в местах лишения свободы за совершение уголовных преступлений.

Часто условием укоренения в гражданстве является срок проживания на территории государства на законных основаниях на правах иммигранта. В Венгрии – 8 лет; в Великобритании, Польше, Италии, Франции, России, Швеции этот срок составляет 5 лет; в Австрии и Испании – 10 лет; в Швейцарии – 12 лет, в Бразилии – 30 лет. Засчитывается постоянное проживание; если лицо, став иммигрантом, затем долго, свыше установленных ограничений проживало за рубежом, оно утрачивает право натурализации.

Законом могут быть установлены дополнительные требования, которым должен отвечать претендент на укоренение. Чтобы получить гражданство США, иммигрант должен сдать экзамен по английскому языку, по американской истории и основам политического устройства. После сдачи экзамена суд может принять решение о натурализации при условии, если иммиграционной службой США не будет установлено, что лицо совершило серьезные правонарушения или стало

иммигрантом без достаточных оснований. Лицо, претендующее на получение финляндского, шведского, норвежского гражданства (подданства), должно иметь источники материального обеспечения. В Греции, Канаде, скандинавских странах от натурализующихся требуется ведение добропорядочного образа жизни, во Франции – хорошее здоровье. В Германии необходим отказ от иностранного гражданства. Иногда от лиц, ходатайствующих об укоренении, запрашивают письменные доказательства того, что они не состоят в гражданстве других государств. Требуется часто безупречный образ жизни, наличие жилья, быть в состоянии содержать себя и своих родственников.

Для определенных категорий лиц установлены льготные условия натурализации. Иммигрант, проживший в США длительный срок (20–30 лет), может быть натурализован, даже если не сдаст экзамен на знание языка. Женщина, вступившая в брак со швейцарцем, имеет льготы в натурализации, вдвойне засчитывается время, прожитое в стране до 10-летнего возраста. В Германии этнические немцы укореняются в гражданстве в упрощенном порядке. Для жителей стран Северного союза срок иммиграции в Швеции сокращен до двух лет, тогда как для других лиц этот срок составляет 5 лет.

Натурализованные граждане обычно равны в правах с коренными. Встречаются исключения. Натурализованный бразилец может быть лишен гражданства и выслан, если будет установлено, что до натурализации он совершил преступление, а также за незаконные операции с наркотиками.

Дополнительными требованиями при натурализации могут быть:

В Великобритании – наличие постоянного места жительства или поступление на королевскую службу, «хороший характер», владение английским, валлийским или шотландским языком, недопущение нарушений иммиграционного законодательства в течение 5 лет, во Франции – 5 лет может быть сокращено до двух для иностранца, успешно проучившегося в вузах этого времени, для способных и талантливых людей; независимо от срока – матери или отцу 3 несовершеннолетних детей, служащему в вооруженных силах. В данном случае проявляется стремление государства увеличить численность своих граждан.

Довольно сложный экзамен предусмотрен законодательством Латвии и Эстонии, принятым в 90-х гг.: в Латвии необходимо знать язык, историю страны с начала XX в., иметь предков, живших в Латвии до 1940 года. Во многих странах предъявляется требование быть психически здоровым, не иметь некоторых болезней (например, СПИДа); не быть зарегистрированным в качестве террориста в документах Интерпола. В отдельных арабских странах (Кувейт, ОАЭ, Сау-

довская Аравия и прочие) могут быть в гражданство приняты только мусульмане или лица должны изменить религию и перейти в мусульманство. В странах Тропической Африки требуют «укоренения» в общине, то есть соблюдения местных обычаев.

Возможно возникновение гражданства в результате признания. Примеры: все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие в РФ на день вступления в силу Закона о гражданстве – 6 февраля 1992 г. и в течение года не заявившие о нежелании состоять в гражданстве РФ. Не требует активных действий (подачи заявлений, ходатайств). Подтверждением будет паспорт гражданина СССР с пропиской на территории РСФСР на 6 февраля 1992 г. (так называемый «нулевой вариант», принятый в большинстве бывших республик СССР).

Примером может быть признание гражданами Польши лиц, имевших польское гражданство на день вступления в силу Закона о польском гражданстве 1962 г.; в Великобритании признавались гражданами лица, которые перед вступлением в силу Акта 1981 г. являлись гражданами Соединенного Королевства и колоний и при этом имели право на проживание в Соединенном Королевстве в соответствии с Иммиграционным актом 1971 г. (если сам, отец или дед родились на территории Великобритании).

Возможно приобретение гражданства в порядке регистрации. Отличие от натурализации – в облегченной процедуре приобретения гражданства. На примере РФ – регистрация бывших граждан РСФСР, СССР, лиц, у которых супруг или родители являются гражданами РФ. В настоящее время приобретение гражданства в порядке регистрации в РФ, Украине и некоторых других приостановлено.

Иными основаниями приобретения гражданства являются:

- усыновление,
- опекунов,
- соглашение родителей о гражданстве ребенка,
- предоставление почетного гражданства,
- оптация, которая представляет собой признание за лицом (его родственниками, подопечными) гражданства одного из государств по выбору (опции) самого человека. Право закрепить гражданство по оптации объявляется государством. Обычно это связано с передачей территории в юрисдикцию другого государства, массовой миграцией населения и прочими обстоятельствами. Например, в Алжире в течение 3-х лет после 1962 после достижения им независимости.

В таких случаях государства могут по взаимной договоренности установить срок, в течение которого лица со спорным статусом вправе выбрать себе гражданство одной из стран. По договору КНР с Индонезией 1955 г. была проведена оптация – за два года лица должны выбирали одно из гражданств и заявляли об этом властям.

Репатриация состоит в восстановлении утраченного гражданства. Государство может восстановить в гражданстве лиц, которые были лишены его, а также тех, кто фактически утратил политическую связь со страной вследствие депортаций, пребывания в плену. Бывает, что государство выполняет репатриацию односторонним актом, восстанавливая справедливость. Тогда лицу остается согласиться с восстановлением в гражданстве либо отказаться от него. Возможно, для репатриации потребуется ходатайство.

Иногда образуется двойное гражданство. Таких лиц называют бипатридами. В США до настоящего времени не закреплён принцип исключительного гражданства. Югославия не препятствовала двойному гражданству, так как миграция отчасти снимала проблемы безработицы.

Иной причиной бипатрицизма является несогласованность законодательства о гражданстве. Китай до 1980 г. считал своими гражданами этнических китайцев, проживающих за пределами КНР и не оговаривал статус тех из них, кто состоял в иностранном гражданстве. Бипатрицизм может возникнуть вследствие вступления женщины в брак с лицом, происходящим из страны, где «жена следует гражданству мужа» (автоматически изменяется гражданство жены в Саудовской Аравии) при условии, что она мусульманка или меняет религию. Супруга такого лица, сохраняя гражданство по законам своей страны, по исламским законам получит новое гражданство и утратит прежнее. Это фактически двойное гражданство, когда ни одно из государств не признаёт альтернативного гражданства.

Легальное двойное гражданство возможно, когда страны заключают договор и допускают нахождение лица в состоянии бипатрида. Договоры устанавливают объём притязаний, которые каждое из государств вправе обратить к бипатриду. Ст. 11 Конституции Испании предусматривает, «что государство может заключать договоры о предоставлении двойного гражданства со странами Латинской Америки (испано- и португалоязычными) или с теми странами, которые имели или имеют особые связи с Испанией» (Португалия, Андорра).

Многие страны декларируют принцип неотъемлемого гражданства. Тогда государства не вправе по своему усмотрению прервать правовую связь со своим гражданином. В Основном законе Германии звучит: «Никто не может быть лишен гражданства». Конституция Испании признаёт этот принцип в отношении «испанцев по происхождению». В Конституции Италии запрещено лишение гражданства «по политическим мотивам» (ст. 22) – неотъемлемость гражданства следует логически, так как и уголовные преступления не влекут лишения гражданства.

Имеются случаи, когда государства практикуют лишение гражданства как наказание, санкцию. Верховный Суд США в 1958 г. поддержал федеральный закон, по которому предусматривалась утрата гражданства за «участие в голосовании на выборах в иностранном государстве».

По последствиям лишение гражданства сходно с такими мерами, как поражение в правах, «лишение основных прав» (ст. 18 Основного закона Германии, ст. 66 Швейцарской Конституции), гражданская казнь и прочими.

Гражданство может быть свободным, что предполагает право лица выйти из него, сменить свое гражданское состояние «Никто не может быть произвольно лишен права изменить свое гражданство» (ст. 15 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года). Когда государство не признает за своими гражданами такой свободы, ограничивает их право распоряжаться гражданством, такое гражданство считается связанным, несвободным.

Прекращение гражданства наступает (на примере Российской Федерации):

- вследствие выхода из гражданства РФ по ходатайству гражданина в порядке регистрации, если один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство, если лицо выехало на постоянное жительство в другое государство. Не допускается в случае призыва на военную службу, привлечения к уголовной ответственности, неисполненных обязательств перед физическими и юридическими лицами;
- вследствие отмены решения о приеме в гражданство лица, представившего заведомо ложные сведения и фальшивые документы;
- при усыновлении ребенка негражданами РФ;
- если родители, опекуны выходят из гражданства РФ, то изменяется гражданство их детей;
- путем оптации по основаниям, предусмотренным международными договорами РФ.

Государственные органы, занимающиеся делами о гражданстве в РФ:

- а) Президент РФ своими указами:
 - принимает в российское гражданство иностранных граждан, бывшего СССР, апатридов;
 - восстанавливает в гражданстве РФ, ходатайствует о восстановлении (кроме восстановленных в порядке регистрации);
 - дает разрешение на наличие двойного гражданства;
 - предоставляется почетное гражданство;
 - отменяет решение о приеме в гражданство.
- б) Комиссия по делам гражданства при Президенте РФ готовит материалы на подпись;

в) Органы МВД:

- принимают от лиц, проживающих в РФ, заявления и ходатайство по вопросам гражданства;
- проверяют факты и документы;
- определяют принадлежность лиц, проживающих в РФ;
- предоставляют и прекращают гражданство в порядке регистрации.

г) МИД, дипломатические и консульские учреждения осуществляют аналогичные функции в отношении лиц, проживающих за границей. Отказ в приеме заявлений, в регистрации, нарушении сроков рассмотрения и другие действия по вопросам гражданства обсуждаются вышестоящим должностным лицом либо в суде.

Гарантиями прав и свобод называются средства, условия и способы, обеспечивающие соблюдение, реализацию и охрану прав человека. В зависимости от содержания и механизма действия гарантии делятся на социальные, экономические, политические и правовые.

Социальные гарантии представляют собой совокупность общественных устоев, отношений, традиций, способствуют реализации прав человека, образующих атмосферу свободы, уважения личности.

К экономическим гарантиям относятся материальное состояние страны, система отношений собственности. Для выплаты пенсий, содержания школ и больниц, служб занятости и строительства жилья государству нужны деньги, и источник их получения – развитая экономика. Право собственности и свободы предпринимательства наиболее эффективно реализуются в условиях демонополизированной экономики.

Многопартийность, разделение властей, развитое самоуправление образуют политическую среду, способствующую реализации прав человека, участию граждан в управлении делами государства и общества, защите личных и групповых интересов.

Юридические гарантии делятся на нормативные и институциональные.

Права и свободы в области правосудия являются нормативными гарантиями:

- право подсудности (дело рассматривается тем судом или судьей, к подсудности которых оно относится);
- право на юридическую помощь;
- состязательность процесса, наличие квалифицированного защитника – адвоката;
- принцип презумпции невиновности;
- человек не может быть осужден за одно и то же преступление дважды;
- незаконно полученные доказательства недействительны;

- право на пересмотр приговора вышестоящим судом:
 - а) в кассационном порядке,
 - б) в порядке надзора,
 - в) по вновь открывшимся обстоятельствам;
- запрет принуждения к даче показаний против самого себя и к признанию себя виновным, а также против близких родственников
- уголовный закон не имеет обратной силы;
- если в результате преступления или злоупотребления властью, человеку причинен моральный, физический и имущественный вред, он подлежит возмещению.

Процессуальные права потерпевших – знакомиться с материалами дела, давать показания, требовать прекращения некоторых дел в случае примирения с обвиняемым.

Таким образом, основные гарантии:

- обязанность государства защищать права и свободы;
- судебная защита прав и свобод;
- самозащита;
- международная защита своих прав;
- неотменяемость прав и свобод;
- предоставление и признание основных прав и свобод с более раннего возраста.

– дееспенсации (снижение брачного возраста) и признание в связи с этим за человеком полной дееспособности.

К нормативным относятся также установленные законом правила, ограждающие права человека от нарушений. Например,

- презумпция невиновности, сформулированная следующим образом: в Италии «обвиняемый считается невиновным до окончательного осуждения»; в США «обвиняемый в уголовном деле предполагается невиновным..., пока не доказано противоположное; в случае разумных сомнений относительно того, доказана ли его виновность должным образом, он имеет право на оправдание»;

- предписание государству информировать граждан о своей деятельности: «Не опубликованный надлежащим образом закон не имеет обязывающего значения». В европейских странах министерские акты общеправового значения должны быть зарегистрированы в органах юстиции. В противном случае эти акты не являются обязывающими, а основанные на них действия чиновников могут быть оспорены в суде;

- правило «закон обратной силы не имеет»;
- свобода печати, открытость судов, парламентских слушаний и государственных учреждений расширяют область свободного доступа к информации. По закону о свободе информации 1966 г. в США лицо вправе запросить орган управления о любой информации, а тот обязан

в течение 10 дней предоставить ее либо дать мотивированный отказ, если закон запрещает публичное распространение сведений.

В 1971 г. британский парламент утвердил Акт об информации, по которому лицо вправе знакомиться с любыми досье, составленными на него государственными и муниципальными службами. Если там неверные сведения – требовать исправлений.

Права человека гарантируют процедуры и ограничения, с которыми связана деятельность государственных органов, полиции, чиновников.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый ООН, предписывает полиции и подобным службам применение силы только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой требует выполнение их обязанностей.

Произвол и нарушения прав человека ограничивают также:

- правило *Habeas corpus*: любое задержанное лицо вправе требовать, чтобы его представили суду. При отсутствии доказательств, обосновывающих задержание, немедленно освободить задержанного по приказу суда;

- правило *mandamus* (с лат. «мы приказываем»), применяется в англосаксонском мире: лицо может обратиться в суд за защитой права, нарушенного третьими лицами, агентствами государства, чиновниками, муниципалитетами, нижестоящими судами. В ответ на такое обращение суд выносит приказ (*mandamus*), приказывая восстановить нарушенное право или совершить действия, необходимые для его осуществления. С *mandamus* имеет сходство применяемое в Латинской Америке «распоряжение о защите».

- правило о необходимой обороне и иных способах самозащиты – от права народа на восстание или сопротивление угнетению в форме гражданского неповиновения (Индия) до права лица ответить на посягательство адекватными действиями с сохранением возможности обратиться за возмещением ущерба.

- правило Миранды (сформулированное Верховным судом США по делу «Миранда против Аризоны»): лицо вправе воздержаться от самообвинения, и суд не может использовать его показания, полученные во время пребывания под стражей без соблюдения должной процедуры. Полицейские чины при задержании обязаны уведомить лицо о том, что оно вправе хранить молчание и воспользоваться услугами адвоката;

- состязательность при рассмотрении административных вопросов: органы управления принимают решения с учетом конкурирующих мнений, гласно и при участии заинтересованных сторон. В США такую квазисудебную процедуру административные органы

стали практиковать с 40-х годов нашего столетия после утверждения федерального Административного акта.

Институциональными гарантиями следует считать систему правозащитных, юрисдикционных учреждений (институтов).

Традиционным и наиболее значимым правозащитным институтом является правосудие. Системы правосудия различаются. В одних странах система судов едина, суды не специализированы. В странах, где право разделено на изолированные части, высока вероятность специализации судов.

Наличие административных судов связано с тем, что в странах континентального права сложилось деление права на две большие части – частное и публичное. Не случайно, что административная юстиция имеется во Франции (административные трибуналы во главе с Государственным советом), ФРГ, Австрии, Польше, но отсутствует в Великобритании, США.

В англо-американской традиции система местного самоуправления занимала то место, которое на континенте отводилось государственному управлению. С развитием административного аппарата и в Великобритании, и в США возникла пока еще не вполне однородная система административно-квазисудебных органов.

Квазисудебные органы представляют собой подразделения при министерствах, государственных ведомствах, которые рассматривают и разрешают административные споры. Квазисудебные органы не заменяют суды, которые осуществляют над ними контроль. В суде решение квазисудебного органа может быть оспорено подобно тому, как оспариваются другие акты администрации.

Заметную роль в защите прав человека играет институт омбудсмена. Он появился в скандинавских странах. Впоследствии Англия, Польша, Испания, другие страны заимствовали его и стали называть «парламентским уполномоченным по правам человека», «народным защитником». Омбудсман – независимое от правительства, назначаемое парламентом должностное лицо. Он контролирует соблюдение прав человека в деятельности чиновников, государственных органов, доводит до законодателей информацию о состоянии прав человека в стране, возбуждает дела по фактам правонарушений, обращается с инициативой о проверке конституционности законов и иных актов, подает законопредложения о принятии актов по вопросам гражданских свобод.

К институциональным гарантиям относятся также учреждения, осуществляющие контроль за соблюдением прав несовершеннолетних, подопечных лиц, заключенных.

Внутригосударственными гарантиями служат прежде всего некоторые конституционные права как материального, так и особенно процессуального характера.

Международные контрольные механизмы по защите прав человека.

Органы контроля:

– центр ООН

1. Верховный комиссар ООН по правам человека – заместитель Генерального Секретаря ООН

– комиссия ООН по правам человека (в марте 2006 года упразднена, вместо нее создан Совет по правам человека),

– группа трех /конвенция против апартеида/,

– комитет по ликвидации расовой дискриминации,

– комитет против пыток,

– комитет по экономическим, социальным и культурным правам,

– Международный арбитраж, Международный Суд и др.

Международные процедуры и методы контроля

1. Политический:

– дача рекомендаций политическим органам государства;

– исключение из международных организаций;

– другие политические санкции.

2. Рассмотрение докладов:

– государства периодически представляют доклады в комитеты;

– по результатам их рассмотрения составляются ежегодные доклады Генеральному Секретарю ООН.

3. Рассмотрение жалоб и сообщений:

– в политическом, административном, квазисудебном или судебном порядке:

– получив жалобу, сообщение, Совет по правам человека их до сведения государства, которое в течение 6 месяцев представляет письменные объяснения. Результаты рассмотрения направляются жалобщику. Данный факт может быть включен в ежегодный доклад Генсека ООН.

Таким образом, общее направление в развитии прав и свобод в конституционном законодательстве во многом носит противоречивый характер. С одной стороны, происходит заметное развитие и углубление содержания прав и свобод человека и гражданина, включение в текст новых прав и свобод, детализация, уточнение, более подробное регулирование ранее известных гражданских прав и свобод, определенная унификация формулировок прав и свобод в конституциях различных стран; с другой стороны - некоторые гражданские права и свободы, находившие свое место в документах первого периода, исчезают или почти полностью исчезли (право на восстание, на сопротивление угнетению).

Кроме того, научно-техническое развитие общества, также процесс медицинской науки оказывает влияние на объем прав и свобод

(вопрос о подслушивании телефонных разговоров, возможность трансплантации органов, проблема преждевременного прерывания беременности, добровольного ухода из жизни.)

Развитие института прав и свобод тесно связано с эволюцией их конституционных ограничений, для которых характерны два основных способа – отсылочный характер, увеличение числа оговорок и возможностей введения чрезвычайного положения.

Институт омбудсмана и его значение в зарубежных странах.

Заметную роль в защите прав человека и гражданина играет институт омбудсмана. Первоначально он появился в скандинавских странах, впоследствии широко распространился под названием «парламентский уполномоченный по правам человека», «народный защитник» и др. Так, в Соединенном королевстве Великобритания существует множество видов омбудсманов. Это парламентские комиссары по делам администрации, по жалобам для Северной Ирландии, Шотландии, Уэльса, комиссары службы здравоохранения, по делам членов профсоюзов, пенсионным вопросам, жалобам на прессу и вещание и т.п. Комиссары вправе истребовать у органов и должностных лиц центральной администрации документы, получать информацию, вызывать свидетелей, проводить расследование, если заявитель не имеет возможности обратиться в суд или в административный трибунал.

Однако, омбудсманы не принимают решения, а составляют по результатам своего расследования доклад, который направляется депутату, сделавшему запрос, главе правительственного ведомства или должностному лицу, чьи действия были обжалованы. Если требования омбудсмана чиновниками центральной власти не были удовлетворены, омбудсман вправе внести доклад в Палату общин, после чего палата осуществляет дальнейшее парламентское расследование и может воспользоваться традиционными методами парламентского контроля.

Однако на практике случаи невыполнения рекомендаций омбудсмана (например, Парламентского комиссара по делам администрации) чрезвычайно редки: не более 2–3 при наличии порядка 1000 обращений в течение года, число которых постоянно увеличивается. Несмотря на то, что у омбудсмана усеченная компетенция и скромный набор правовых средств регулирования на обнаруживаемые злоупотребления (более 40 % жалоб отклоняются как неподведомственные, лишь 10 – 20 % признаются обоснованными), авторитет и влияние его неизменно растут.

В отличие от Парламентского комиссара по делам администрации, к местным омбудсманам с 1989 г. граждане получили право непосредственного обращения, что привело к значительному увеличению поступлений жалоб именно к ним (только в 2001 г. ими было получено 93179 обращений).

Французская доктрина относит институт омбудсмана («Посредника») к сфере административного права и характеризует его в Законе от 13 января 1989 г. как «независимую власть», подчеркивая, что никакой орган публичной власти не может давать Посреднику указания относительно осуществления его функций. Право обращения к нему имеет любое физическое лицо, считающее, что по затрагиваемому его делу носитель публичных функций действует не в соответствии с возложенными на него задачами. Так же, как и в Великобритании, жалоба подается парламентариям, который передает ее Посреднику, если считает, что она подлежит его ведению и заслуживает его вмешательства. Посредник не вправе вмешиваться в судебные дела, рассматривать споры между гражданами, органами и обществами с частноправовым статусом, между органами публичной власти и их сотрудниками. Посредник имеет право давать необходимые указания по урегулированию проблемы, предложить меры по совершенствованию деятельности соответствующего органа и проекты нормативных новелл, опубликовать свои рекомендации. Похож на институт Посредника, но только со специфическими функциями, статус Защитника детей, учрежденного во Франции законом от 6 марта 2000 г. в качестве независимого органа власти.

Оригинальным является институт Уполномоченного по обороне, учрежденный в Германии в 1956 г. Каждый солдат имеет право индивидуально обращаться к нему по поводу допущенной в отношении его несправедливости, по поводу службы в Бундесвере вообще. Ежегодно доклад Уполномоченного направляется в комитет по обороне, который затем представляет его Бундестагу.

Большое значение развитию и функционированию института омбудсмана уделяют страны Центральной и Юго-Восточной Европы, который декларируют свою приверженность принципам демократического правового государства. Так, в Польше в настоящее время конституционно предусмотрена должность Уполномоченного по гражданским правам, а с 2000 г. – Уполномоченного по правам ребенка. По завершении собственного расследования, Парламентский Уполномоченный по гражданским правам может направить представление о нарушении прав человека и гражданина в государственный орган, требовать возбуждения гражданского судопроизводства, предварительного расследования по уголовным преступлениям, возбуждения административного производства, внести кассационную жалобу или потребовать пересмотра вступившего в законную силу судебного решения, обращаться в компетентные органы о предложении выступить с законодательной инициативой, в Конституционный трибунал с запросом о проверке конституционности актов и многое другое.

ЗАДАНИЯ К РАБОЧЕЙ ТЕТРАДИ

1. *Письменно укажите условия и особенности вступления в гражданство в 2-3 государствах (например, в Аргентине, Финляндии и Иране).*

2. *Письменно укажите обязанности, закрепленные в конституциях (например, в Японии, Бразилии, Испании).*

3. *Распределите данные права по группам: личные, политические, социально-экономические, культурные.*

- Право на свободу и личную неприкосновенность;
- Право на достоинство личности;
- Право на неприкосновенность жилища;
- Право на участие в управлении делами государства и на равный доступ к государственной службе;
- Право на участие в отправлении правосудия;
- Право обращений или петиций (то есть обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления);
- Право на национальную и культурную самоидентификацию;
- Свобода совести и свобода мысли;
- Право на судебную защиту;
- Свобода вероисповедания (каждый человек может придерживаться любой религии, или создать свою собственную);
- Право собственности (некоторыми правоведами относится к экономическим; во Франции признано одним из основных личных прав со времён Великой французской революции);
- Право на жизнь;
- Свобода слова (свобода информации);
- Право на гражданство;
- Право на объединение (свобода союзов);
- Свобода собраний (право собираться мирно и без оружия, проводить митинги, демонстрации, шествия);
- Свобода средств массовой информации;
- Право на участие в культурной жизни;
- Академические свободы;
- Избирательные права (активное и пассивное субъективное избирательное право: избирать и быть избранным);
- Право на образование;
- Свобода предпринимательства (право на предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность);
- Право на частную собственность;
- Трудовые права (право на труд и свободу труда);
- Право на охрану семьи, материнства, отцовства и детства;
- Право на социальное обеспечение;
- Право на жилище;

- Право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- Право на справедливое взимание налогов;
- Свобода творчества (свобода литературного, научного и других видов творчества и преподавания);
- Право на неприкосновенность частной жизни;
- Право на благоприятную окружающую среду;
- Свобода передвижения и выбора места жительства;
- Свобода выбора национальности и языка общения.

4. Соедините страну и годы оседлости, необходимые для приема в гражданство:

Ценз оседлости	Страна
3 года	Чад
5 лет	Швейцария
7 лет	Бразилия
10 лет	Венгрия
12 лет + оплата	Алжир
15 лет	Бахрейн
25 лет	Франция
для тех, кто из АЭ – 15 лет	Италия
	Швеция
	Канада
	Испания

5. Решите задачи и ответьте на вопросы:

* У супругов: итальянского гражданина и французской гражданки, находящихся в служебной командировке в Аргентине, родился ребенок. Гражданство какой страны он получает?

- А) отца
- Б) матери
- В) по согласию супругов
- Г) по решению главы государства Аргентины
- Д) аргентинское гражданство по праву почвы
- Е) остается лицом без гражданства

* Лицо, имеющее гражданство Польши, Канады и Перу (множественное гражданство), выдвинуто кандидатом на должность президента Польши. Лицо удовлетворяет всем условиям, требуемым для кандидата в президенты. Имеет ли право он баллотироваться?

- А) имеет право баллотироваться
- Б) не имеет такого права
- В) не должен быть зарегистрированным в качестве кандидата
- Г) должен быть зарегистрированным, но в случае избрания президентом Польши отказаться от другого гражданства.

* Гражданин Канады, выдающийся ученый, приглашен для работы в Алжир. По приезде в Алжир, канадский гражданин, поскольку он там должен оставаться на длительный срок, решил сразу приобрести гражданство Алжира. Что он должен сделать?

- А) подать заявление в соответствующий орган о приеме в гражданство
 - Б) обратиться к алжирскому правительству, которое пригласило его на работу, с просьбой оформить алжирское гражданство
 - В) не подавать заявления, поскольку один из сотрудников академии, где начал работу канадский гражданин, сказал ему, что ему как известному ученому автоматически могут дать гражданство Алжира
 - Г) воздержаться от подачи заявления
6. Решите кроссворд на тему: «Конституционно-правовой статус человека и гражданина».

По горизонтали:

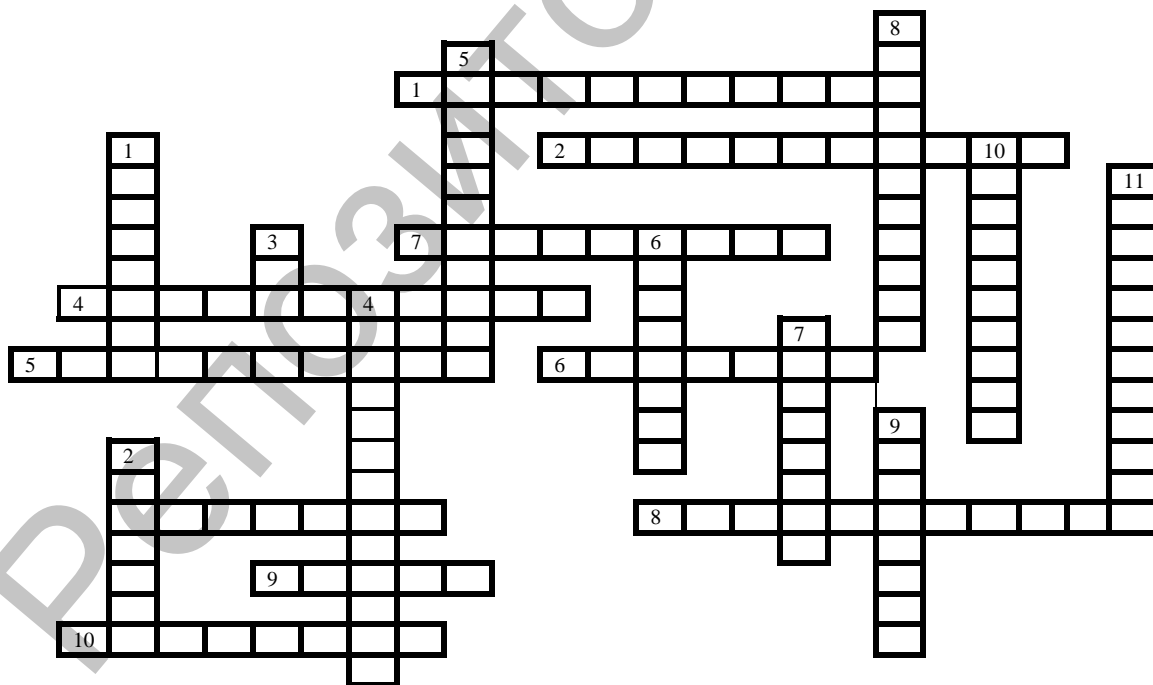
1. Нормативный правовой акт высшей юридической силы государства или государственно-территориального образования в федеративном государстве, закрепляющий основы политической, правовой и экономической систем данного государства или образования, основы правового статуса личности.
2. Способ приобретения гражданства, который предполагает упрощенный порядок приобретения гражданства, если родители данного лица были или являются гражданами страны.
3. Один из способов приобретения и прекращения гражданства, заключается в выборе гражданства при изменении государственной принадлежности территории.
4. Принадлежность лица к определенному государству.
5. Термин, применяемый в государствах с монархической формой правления для обозначения принадлежности лица к данному государству.
6. Лицо без гражданства, т.е. физическое лицо, не имеющее какого-либо гражданства или подданства и не обладающее доказательствами, которые могли бы установить принадлежность его к какому-либо гражданству или подданству.
7. Выбор гражданства той или иной страны в связи с переходом части территории от одного государства к другому или провозглашением части территории прежнего государства новым независимым государством, когда лицо может оставить прежнее гражданство или выбрать новое.
8. Форма международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Заключается в аресте и передаче одним государством другому (по запросу последнего) лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, либо осуждённого преступника.
9. Система регулирования общественных отношений, которой присущи нормативность, формальная определенность в официальных источниках и обеспеченность возможностью государственного принуждения.
10. Совокупность государственных средств и способов для осуществления лицом своих прав.

По вертикали:

1. Лицо с двойным гражданством;
2. Наличие возможности выбора варианта и реализации (обеспечение) исхода события. В «Декларации прав человека и гражданина» (1789, Франция) трактуется как возможность «делать всё, что не наносит вреда другому: таким образом, осуществление естественных прав каждого человека ограничено лишь теми пределами, которые обеспечивают другим членам общества пользование теми же правами. Пределы эти могут быть определены только законом».
3. Государственный орган, осуществляющий правосудие, представляющий

возможность восстанавливать и защищать права и свободы человека и гражданина.

4. Юридический процесс приобретения гражданства на основе добровольного желания соискателя гражданства. Выделяют: регистрацию и дарование гражданства.
5. Особая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и её население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издаёт обязательные для всех веления и обладает суверенитетом.
6. Приобретение гражданства по рождению.
7. Общежитийский и научный термин, обозначающий: 1) человеческого индивида как субъекта отношений и сознательной деятельности (лицо, в широком смысле слова) или устойчивая система социально-значимых черт, характеризующих индивида как члена того или иного общества или общности.
8. Составная часть правового статуса личности. Тесно связаны с правами и свободами человека и гражданина, и этим следует объяснить то обстоятельство, что они закрепляются в конституциях государств.
9. Форма государственного правления, в которой власть передаётся по наследству.
10. Лицо, находящееся на территории данного государства, но состоящее в гражданстве другого государства.
11. Добровольное или принудительное выселение за пределы родины, обычно сопровождаемое лишением гражданства или отказом от первоначального гражданства. Законодательство о гражданстве некоторых государств (напр., США) в той его части, которая касается утраты гражданства.



ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

- 1. Немецкий ученый Т. Маунц предлагает делить права и свободы на**
 - A. Две группы: основные права личности и основные права человека;
 - B. Три группы: основные права личности, основные права субъекта и основные права человека;
 - C. Две группы: основные права гражданина и основные права человека;
 - D. Три группы: основные права гражданина, основные права субъекта и основные права человека

- 2. Натурализация – это**
 - A. Обмен продуктами
 - B. Освобождение от гражданства;
 - C. Изменения в гражданстве;
 - D. Укоренение в гражданстве.

- 3. Прекращение гражданства может иметь место**
 - A. На основании административного акта при отмене решения о приеме, выборе гражданства (оптация) и др.
 - B. По приговору суда, отмене решения о приеме, выборе гражданства (оптация) и др.
 - C. При натурализации, отмене решения о приеме, выборе гражданстве (оптация) и др.
 - D. В результате выхода из гражданства. Отмены решения о приеме, выборе гражданства (оптация) и др.

- 4. Бипатриды – это лица**
 - A. Имеющие одно гражданство;
 - B. Имеющие двойное гражданство;
 - C. Не имеющие гражданства;
 - D. Имеющие тройное гражданство.

- 5. Лица, находящиеся на территории данного государства, но не состоящие в его гражданстве и имеющие гражданство другого государства, именуются**
 - A. Иностранцами;
 - B. Лица без гражданства;
 - C. Аполиды;
 - D. Апатриды.

- 6. Практика знает различные способы приобретения гражданства - это**
 - A. Оптация;
 - B. Развод;
 - C. Занятие определенной должности;
 - D. Вступление в брак.

- 7. Лица без гражданства – это**
 - A. Апатриды;
 - B. Собственные граждане;
 - C. Иностранцы
 - D. Бипатриды.

- 8. Западная теория рассматривает личные права и свободы как**
- A. Естественные, дарованные человеку не государством, а природой или Богом;
 - B. Дарованные человеку государством, а не природой или Богом;
 - C. Естественные, дарованные человеку Богом;
 - D. Естественные, дарованные человеку природой.
- 9. В число духовных свобод, провозглашенных конституциями, входит свобода**
- A. Передвижения;
 - B. Печати;
 - C. Совести;
 - D. Слова
- 10. Избирательная правосубъектность гражданина открывает для граждан возможность**
- A. Участвовать в формировании представительных учреждений и проводить в них своих представителей;
 - B. Руководить формированием представительных учреждений и проводить в них своих поверенных;
 - C. Контролировать формированием представительных учреждений и проводить в них своих поверенных;
 - D. Не участвовать в формировании представительных учреждений и проводить в них своих поверенных.
- 11. Устойчивая правовая связь физического лица с определенным государством, в силу которой на данное лицо распространяется суверенная государственная власть как в пределах данного государства, так и вне его границ –**
- A. Субъективный статус;
 - B. Гражданство;
 - C. Подданство;
 - D. Правовой статус.
- 12. Юридически закрепленное положение личности в обществе –**
- A. Правосознание;
 - B. Гражданство
 - C. Правовой статус личности
 - D. Правосубъектность.
- 13. Веротерпимость как основа свободы совести – это**
- A. Не признаваемое государством за каждым гражданином право исповедовать любую религию;
 - B. Признаваемое государством за отдельными гражданами право исповедовать любую религию;
 - C. Признаваемое церковью за каждым гражданином право исповедовать любую религию;
 - D. Признаваемое государством за каждым гражданином право исповедовать любую религию.

14. Согласно «праву почвы» гражданами данного государства являются лица, рожденные

- A. На его территории;
- B. От иностранцев;
- C. От граждан этого государства;
- D. На соседней территории.

15. В Хартию прав человека не входит

- A. Конвенция о правах человека;
- B. Всеобщая декларация прав человека;
- C. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- D. Международный пакт о гражданских и политических правах.

16. Социально-экономические права и свободы определяют

- A. Правовое положение личности как члена гражданского общества;
- B. Статусное положение личности как члена гражданского общества;
- C. Социальное положение личности как члена гражданского общества;
- D. Экономическое положение личности как члена гражданского общества.

17. Право на владение, пользование и распоряжение частной собственностью – это

- A. Фундаментальное право, обеспеченное всеми средствами частной защиты от посягательства как со стороны отдельных лиц, так и органов государства;
- B. Современное право, обеспеченное всеми средствами частной защиты от посягательства как со стороны отдельных лиц, так и органов государства;
- C. Современное право, не достаточно обеспеченное средствами юридической защиты от посягательства как со стороны отдельных лиц, так и органов государства;
- D. Фундаментальное право, обеспеченное всеми средствами юридической защиты от посягательства как со стороны отдельных лиц, так и органов государства.

18. Свобода совести относится к

- A. Политическим правам и свободам;
- B. Личным правам и свободам;
- C. Социально-экономическим правам и свободам;
- D. Общественным правам и свободам.

19. Личные права и свободы предоставляются человеку как

- A. Физическому лицу вне зависимости от того, является он гражданином данной страны или нет;
- B. Физическому лицу в зависимости от того, является он гражданином данной страны или нет;
- C. Юридическому лицу в зависимости от того, имеет ли оно место регистрации в данной стране или нет;
- D. Юридическому лицу вне зависимости от того, зарегистрировано оно в данной стране или нет.

20. Тайна переписки и телефонных разговоров в значительной мере обеспечивается

- A. Требованием получать разрешение для перлюстрации писем и прослушивания телефонных разговоров;
- B. Закрепленным законом требованием в отношении правоохранительных органов получать специальное разрешение суда для перлюстрации писем и прослушивания телефонных разговоров;
- C. Требованием в отношении правоохранительных органов получать специальное разрешение для перлюстрации писем и прослушивания телефонных разговоров;
- D. Требованием получать специальное разрешение суда для перлюстрации писем и прослушивания телефонных разговоров.

21. Право на свободу обычно истолковывается как

- A. Тайна переписки;
- B. Свобода передвижения;
- C. Запрещение рабства и иных форм подневольного состояния;
- D. Личную неприкосновенность.

22. Из перечисленных групп прав: 1) социально-экономические. 2) личные, 3) политические, 4) общественные, - к праву на равную плату за равный труд и право на отдых относятся

- A. 2;
- B. 3;
- C. 1;
- D. 4.

23. В демократическом государстве иностранцы по своему правовому положению в основном приравниваются к

- A. Бипатридам;
- B. Беженцам;
- C. Собственным гражданам;
- D. Переселенцам.

24. Политическими правами и свободами человек наделяется как

- A. Член монополизированной общности;
- B. Гражданин определенного государства;
- C. Член государственной общности;
- D. Член социальной общности.

25. Основные права и свободы подразделяются на

- A. Социально-экономические, общественные и политические;
- B. Политические, общественные и личные;
- C. Социально-экономические, политические и личные;
- D. Социально-экономические, общественные и личные.

26. Лицами без гражданства являются те, кто

- A. Может доказать прекращение гражданства;
- B. Может доказать наличие у них какого-либо гражданства;

- C. Не является гражданином какого-либо государства
- D. Обладает множественным гражданством.

27. Права на жизнь и неприкосновенность личности, право на сопротивление насилию является:

- A. Общественными правами;
- B. Политическими правами;
- C. Социально-экономическими правами;
- D. Личными правами.

28. Конституционные гарантии обеспечены первостепенностью

- A. Самого Основного закона, а также общепризнанными принципами и нормами международного права;
- B. Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также общепризнанными принципами и нормами международного права;
- C. Международного пакта о гражданских и политических правах, а также общепризнанными принципами и нормами международного права;
- D. Хартией прав человека, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

29. Гражданство приобретается по рождению

- A. По воле рожденного индивидуума;
- B. Против согласия рожденного индивидуума;
- C. С согласия рожденного индивидуума;
- D. Помимо воли рожденного индивидуума.

30. Конституционно-правовой институт обязанностей граждан начал оформляться и приобретать юридическое выражение

- A. Перед Второй мировой войной;
- B. После Второй мировой войны;
- C. После Первой мировой войны;
- D. В конце XX века.

31. Права человека – это:

- A. Естественные возможности индивида;
- B. Система общественных отношений;
- C. Естественные желания индивида во всех сферах общественной жизни;
- D. Абсолютные возможности индивида.

32. Право на забастовку:

- A. Социально-экономическое;
- B. Политическое;
- C. Личное;
- D. Коллективное.

33. Свобода слова:

- A. Естественное право человека;
- B. Право гражданина;
- C. Коллективное право;
- D. Индивидуальное право, осуществляемое коллективно.

34. Права личности – это:

- A. Система регулирования общественных отношений;
- B. Естественные возможности индивида;
- C. Совокупность естественных правомочий, закреплённых в государственных актах;
- D. Правомочия, принадлежащие конкретному индивиду в конкретной ситуации.

35. Права гражданина – это:

- A. Правомочия, принадлежащие конкретному индивиду в конкретной ситуации;
- B. Система регулирования общественных отношений;
- C. Естественные возможности индивида;
- D. Совокупность естественных правомочий, закреплённых в государственных актах.

36. Гражданство – это:

- A. Постоянная правовая связь лица с президентом;
- B. Совокупность прав и обязанностей человека по отношению к государству;
- C. Принадлежность лица к определённому государству;
- D. Обязанность платить налоги в пользу того или иного государства.

37. Для организации политической демонстрации (шествия) нужно:

- A. Заранее уведомить мэрию и полицию, представив необходимые данные (о числе участников, фамилии организаторов и т.д.);
- B. Заблаговременно (за 5-6 дней или иной срок, установленный законом) подать заявление в ближайшее отделение полиции;
- C. Получить разрешение мэрии и полиции;
- D. Ничего не нужно.

38. Какого вида граждан не бывает:

- A. Урождённых;
- B. Натурализованных;
- C. Рядовых;
- D. Ассоциированных.

39. Способом приобретения гражданства не является:

- A. Оптация;
- B. Экспатриация;
- C. Трансферт;
- D. Регистрация.

40. Упрощённый порядок приобретения гражданства, если родители данного лица были и являются гражданами страны:

- A. Экспатриация;
- B. Экстрадиция;
- C. Регистрация;
- D. Восстановление гражданства.

41. Способ приобретения гражданства при переходе территории одного государства к другому без права выбора:

- A. Трансферт;

- В. Филиация;
- С. Натурализация;
- Д. Оптация.

42. Способ приобретения гражданства при переходе территории одного государства к другому с правом выбора (оставить прежнее или взять новое гражданство):

- А. Трансферт;
- В. Филиация;
- С. Натурализация;
- Д. Оптация.

43. Способ приобретения гражданства по рождению:

- А. Натурализация;
- В. Филиация;
- С. Экспатриация;
- Д. Экстрадиция.

44. Способ приобретения гражданства при приёме в гражданство уполномоченными на то органами государства:

- А. Натурализация;
- В. Филиация;
- С. Экспатриация;
- Д. Экстрадиция.

45. Основанием филиации является:

- А. Право почвы;
- В. Закон;
- С. Заявление;
- Д. Присвоение гражданства уполномоченными на то органами государства.

46. Основанием натурализации не является:

- А. Закон;
- В. Заявление;
- С. Оптация;
- Д. Право крови.

47. К основным обязанностям личности не относится:

- А. Соблюдать конституцию данного государства;
- В. Платить налоги;
- С. Нести военную службу;
- Д. Бережно относиться к богатствам страны.

48. Какая из этих обязанностей является основной:

- А. Обязанность трудиться;
- В. Сохранять природу и окружающую среду;
- С. Обязанность нести военную службу;
- Д. Участвовать в выборах.

49. Каких гарантий соблюдения конституционных прав человека не существует:

- A. Политических;
- B. Социально-экономических;
- C. Юридических;
- D. Военных.

50. Заявительный порядок осуществления основных прав предполагает...

- A. Заблаговременную, в предусмотренный законом срок информацию государственных органов, а иногда предприятий, организаций, собственников о намерении осуществить то или иное конституционное право;
- B. Не предполагает никаких дополнительных обращений к органам государства;
- C. Осуществление только после получения разрешения от соответствующих органов государства или местного самоуправления;
- D. Свободное пользование своим конституционным правом, но при злоупотреблении им, при нарушении закона наступает судебная ответственность.